



*Ministero del Lavoro  
e delle Politiche Sociali*

DIREZIONE GENERALE DELL'IMMIGRAZIONE  
E DELLE POLITICHE DI INTEGRAZIONE

# LA COMUNITÀ SENEGALESE IN ITALIA

Rapporto annuale sulla presenza dei migranti



2015

Il consueto approfondimento sul mercato del lavoro dei migranti, promosso dalla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione, anche per il 2015 si arricchisce dall'analisi mirata per singola nazionalità di provenienza.

I Rapporti annuali relativi alle presenze delle principali Comunità straniere presenti in Italia sono stati elaborati dal progetto La Mobilità Internazionale del Lavoro, di Italia Lavoro.

Il primo capitolo ed il paragrafo introduttivo del terzo capitolo sono tratti dal Rapporto nazionale sul Mercato del lavoro dei migranti, edizione 2015. Il paragrafo sulla inclusione finanziaria è stato prodotto dal CeSPI.

Si ringraziano per il crescente interesse e il contributo fornito il Ministero dell'Interno, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca il Ministero della Salute, il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale e l'ISTAT – Istituto Nazionale di Statistica.

# Sommario

Premessa .....	4
Executive Summary .....	5
1. Migrazione non comunitaria in Italia .....	10
1.1 Lo scenario migratorio in Italia .....	10
1.2 Comunità a confronto .....	19
2. La comunità senegalese in Italia: presenza e caratteristiche .....	28
2.1 Caratteristiche socio-demografiche .....	28
2.2 La mobilità interna e internazionale .....	34
2.3 Modalità e motivi della presenza in Italia .....	43
3. Minori e seconde generazioni .....	47
3.1 I minori .....	48
3.2 L'accesso all'istruzione: percorsi scolastici e formativi .....	51
3.3 Senza scuola né lavoro: i giovani NEET .....	56
3.4 I minori non accompagnati .....	61
Box A – Il manifesto delle seconde generazioni .....	66
4. La comunità senegalese nel mondo del lavoro e nel sistema del <i>welfare</i> .....	67
4.1 Il mercato del lavoro degli stranieri: il contesto di riferimento .....	67
4.2 La condizione occupazionale dei lavoratori senegalesi .....	73
4.3 Le assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente e parasubordinato .....	79
4.4 Le modalità di svolgimento del lavoro .....	83
4.5 L'imprenditoria .....	86
4.6 Politiche del lavoro e sistema di welfare .....	90
4.7 La sicurezza sul lavoro .....	96
Box B – L'accesso al mondo del lavoro: dal passaparola alla fruizione dei servizi per l'impiego .....	102
5. Processi di integrazione .....	107
5.1 L'accesso alla cittadinanza .....	108
5.2 I matrimoni misti .....	114
5.3 L'assistenza sanitaria .....	118
5.4 La partecipazione sindacale .....	125
5.5 Le rimesse verso il Paese di origine .....	129
5.6 L'inclusione finanziaria .....	132
Box C – Le ricette italiane per l'integrazione .....	137
Nota Metodologica .....	141
Bibliografia .....	145

## Premessa

Con l'edizione 2015 dei Rapporti sulle principali Comunità Straniere presenti in Italia, prosegue l'impegno del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali a fornire un'informazione istituzionale, corretta ed aggiornata sul fenomeno migratorio, approfondendo le caratteristiche salienti delle prime 15 comunità per numero di presenze.

Il progetto editoriale, avviato nel 2012, coglieva l'esigenza di superare un'analisi di carattere generalizzato del fenomeno migratorio, per cogliere ed evidenziare le specificità, e spesso le significative differenze, di cui sono portatrici le principali comunità straniere presenti in Italia.

Va ricordato, in proposito, che nel panorama internazionale l'esperienza italiana si caratterizza sia per il policentrismo delle provenienze (sono ben 196 le nazionalità rappresentate), che per la significativa incidenza delle principali comunità sul totale della popolazione straniera (il 45% dei cittadini non comunitari proviene da cinque Paesi: Marocco, Albania, Cina, Ucraina, Filippine).

L'intuizione di interpretare la complessità di tale fenomeno attraverso un'analisi mirata per singola nazionalità di provenienza ha incontrato crescente interesse da parte di rappresentanti istituzionali italiani e delle comunità, nonché da parte dei cittadini stranieri stessi.

La scelta di pubblicare 15 nuovi rapporti sulle singole nazionalità straniere è dettata, pertanto, dall'intenzione di offrire a istituzioni, opinione pubblica, cittadini migranti e rappresentanti delle relative comunità, un quadro ampio, con il quale si copre l'analisi di quasi l'80% delle presenze non comunitarie, ma al contempo di carattere analitico e specifico.

L'edizione 2015 va nella direzione dell'ampliamento continuo e della qualificazione della mappatura realizzata.

All'interno dei Rapporti vengono analizzate, attraverso dati provenienti da numerose fonti istituzionali ed amministrative, le principali dimensioni dell'inclusione sociale e lavorativa dei migranti. In particolare vengono proposti i dati statistici più aggiornati relativi alla ricostruzione del fenomeno migratorio nel suo complesso, nonché le caratteristiche socio-demografiche di ogni comunità, la presenza dei minori ed i relativi percorsi di istruzione e formazione, l'inserimento occupazionale, le politiche di welfare ed i processi di integrazione.

Rispetto alle precedenti edizioni, quest'anno l'analisi è stata ulteriormente integrata dedicando un apposito capitolo all'analisi del quadro delle migrazioni in Italia ed in Europa ed al confronto tra le comunità ed approfondendo l'analisi sulla modalità di ricerca di lavoro da parte degli stranieri, sul loro rapporto con servizi per l'impiego, sulla partecipazione sindacale e sull'assistenza sanitaria.

Per questo, un sentito ringraziamento va a tutti gli Enti e le Istituzioni che hanno messo a disposizione i dati alla base dell'analisi realizzata. In particolare si ringraziano il Ministero dell'Interno - Direzione Centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo e Direzione Centrale per i diritti civili, la cittadinanza e le minoranze, il Ministero dell'istruzione, dell'Università e della Ricerca - Direzione Generale per lo Studente, il Ministero della salute - Direzione Generale della Programmazione sanitaria, l'INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale, l'INAIL, l'ISTAT, Unioncamere, CeSPI, CGIL, CISL e UIL, per la significativa collaborazione realizzata nello scambio e nel trattamento delle informazioni.

Questa linea d'intervento vuole rappresentare uno strumento aggiornato e di pronta utilizzabilità e s'inserisce nell'ambito della più ampia strategia perseguita dalla DG dell'Immigrazione e delle Politiche di integrazione, volta a consolidare un rapporto diretto di dialogo e scambio tra istituzioni e migranti. In tale prospettiva assume un ruolo centrale il portale istituzionale [www.integrazionemigranti.gov.it](http://www.integrazionemigranti.gov.it), che raccoglie anche questa edizione come le precedenti, e nel quale è presente un'apposita sezione relativa alle comunità straniere, come sede di confronto e di valorizzazione delle culture d'origine e delle relazioni con le Istituzioni dei Paesi di provenienza.

## Executive Summary

### Comunità Senegalese in Italia

**Regolarmente soggiornanti al 1° gennaio 2015: 103.408**

**Uomini: 73,6 %; Donne: 26,4%**

**Minori: 23.937**

**Settore di attività economica prevalente: Industria (45%)**

**Tasso di disoccupazione: 16%**

**Titolo di studio prevalente dei lavoratori senegalesi: istruzione secondaria di I grado (48%)**

**Acquisizioni di cittadinanza nel 2014: 4.037**



### Caratteristiche demografiche della comunità

La comunità senegalese è la quindicesima nella graduatoria delle nazionalità non comunitarie per numero di cittadini soggiornanti. I cittadini senegalesi regolarmente presenti al 1° gennaio 2015 sono 103.408, pari al 2,6% del totale dei cittadini non comunitari.

La composizione di genere della comunità risulta fortemente polarizzata rispetto al complesso dei non comunitari: gli uomini rappresentano il 73,6% e le donne coprono il residuo 26,4%, mentre le due componenti sono sostanzialmente in equilibrio sul totale dei soggiornanti (uomini 51%; donne 49%).

La comunità senegalese è anagraficamente più matura rispetto al complesso dei cittadini non comunitari presenti nel Paese. L'età media dei cittadini senegalesi è di 33 anni, a fronte dei 32 anni rilevati per il complesso della popolazione non comunitaria. Complessivamente due cittadini senegalesi su tre hanno più di 30 anni (62,4% del totale) e quasi la metà si concentrano nella fascia di età 30-49.

La principale motivazione del soggiorno in Italia per i cittadini senegalesi di più recente ingresso nel Paese, è il lavoro. Un senegalese su due è titolare di un permesso per lavoro (54,8%); mentre uno su tre dispone di un permesso per motivi familiari. Tali valori sono allineati alla media non comunitaria, pur segnando un maggior incidenza dei permessi per lavoro all'interno della comunità in esame. Esigua la percentuale di titolari di un permesso per motivi di studio: 0,3% a fronte del 3,2% rilevato tra i non comunitari complessivamente considerati.

Il 47,5% dei cittadini senegalesi regolarmente soggiornanti in Italia è coniugato, un valore superiore di sei punti percentuali rispetto alla media rilevata per il complesso dei cittadini non comunitari.

La comunità senegalese è fortemente concentrata dal punto di vista della presenza territoriale: circa 7 cittadini senegalesi su 10 risiedono nel Nord Italia, con un'incidenza di cinque punti percentuali superiore rispetto alla media non comunitaria. In particolare la Lombardia raccoglie da sola il 36% dei cittadini appartenenti alla comunità. Fanno seguito Emilia-Romagna (11,5%), Toscana (11,4%) e Veneto (10,1%). La presenza nel Sud del Paese è del 13,5% e risulta superiore all'incidenza riferita al complesso dei cittadini non comunitari.



### Tendenze in corso

Nel corso dell'ultimo anno il numero di cittadini non comunitari soggiornanti in Italia risulta complessivamente in aumento (+1,4%), nonostante per molte delle comunità straniere di più antico insediamento nel Paese si registri una contrazione delle presenze, riconducibile ad una combinazione di più fattori: il calo del numero di

nuovi ingressi, l'incremento del numero dei cittadini non comunitari che lascia il Paese, l'aumento delle acquisizioni di cittadinanza (ed il conseguente effetto sostitutivo che fa diminuire il numero di cittadini non comunitari a favore del numero dei "nuovi" cittadini italiani di origine straniera).

La comunità senegalese, di più recente insediamento nel Paese, viene coinvolta solo parzialmente da questi fenomeni ed ha visto crescere la sua presenza in Italia in modo costante e più accelerato rispetto alla media dei cittadini non comunitari. Dal 2008 al 2015, il numero di cittadini senegalesi regolarmente soggiornati in Italia è aumentato del 70%, passando da 60.982 a 103.408, mentre la media non comunitaria fa registrare un aumento del 50%.

La crescita delle presenze senegalesi nel paese risulta costante e non sembra aver risentito significativamente degli effetti della crisi economica che, per il complesso dei non comunitari, ha determinato un rallentamento del trend di crescita a partire dal 2011.

Anche l'incidenza della comunità sul complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti è progressivamente aumentata, passando dal 2,2% nel 2008 al 2,6% nel 2015.

Nel 2014, rispetto all'anno precedente, aumenta il numero di nuovi permessi rilasciati a cittadini senegalesi, passato da 35.937 a 41.042. Nel corso del 2014 sono stati rilasciati 3.265 permessi a cittadini senegalesi per motivi di protezione, pari al 37% del totale dei permessi di nuovo rilascio. La seconda motivazione di ingresso in Italia è la famiglia, con 2.908 permessi (33,1%) ed il lavoro: 2.035 permessi (23,2%). Analizzando il complesso dei cittadini non comunitari, i motivi familiari rappresentano, invece, la prima motivazione di ingresso (40,8% del totale) con un'incidenza più elevata rispetto a quella rilevata per la comunità in esame.

Si consolida il processo di stabilizzazione delle presenze di cittadini senegalesi in Italia: nel 2015 il 60% dei cittadini appartenenti alla comunità è titolare di un permesso per soggiornanti di lungo periodo, un'incidenza di dieci punti percentuali più elevata rispetto a quella relativa ai migranti di origine africana.

Aumenta, inoltre, il numero di cittadini senegalesi che hanno acquisito la cittadinanza italiana (4.037 nel 2014, +78% rispetto all'anno precedente).

Risulta inoltre in crescita il numero dei cittadini non comunitari che lascia il Paese: secondo le ultime statistiche ufficiali disponibili, nel corso del 2013 hanno trasferito la propria residenza dall'Italia ad un altro Paese 434 cittadini senegalesi. Dal 2007 al 2013, infatti, aumentano i flussi in uscita: le emigrazioni (sia di cittadini italiani che di stranieri) sono più che raddoppiate, passando da 51 mila a 126 mila. Allo stesso tempo, si contraggono i flussi in entrata: le immigrazioni sono scese da 527 mila unità nel 2007 a 307 mila nel 2013, con un calo del 41,7%.



## Minori e percorsi formativi

I minori di origine senegalese presenti al 1° gennaio 2015 sono 23.937 e rappresentano il 2,5% del totale dei minori di origine non comunitaria.

E' in costante aumento il numero di figli nati in Italia da genitori non comunitari. Complessivamente, dal 2002 al 2013 sono nati nel nostro Paese 616 mila figli di genitori non comunitari. Nel medesimo periodo sono nati 14.727 figli di genitori senegalesi, pari al 2,4% del totale, dato che colloca la comunità in esame all'11° posto nella graduatoria delle nazionalità per numero di nuovi nati. Dopo una crescita ininterrotta della nascite, dal 2010 il numero di nascite all'interno della comunità è in lieve flessione.

Gli studenti di origine senegalese inseriti nel circuito scolastico italiano nell'anno scolastico 2014/2015 sono 13.132 e rappresentano il 2,1% della popolazione scolastica non comunitaria.

Due alunni senegalesi su tre frequentano la scuola dell'infanzia e la scuola primaria. Le scuole secondarie accolgono il 40,4% degli alunni senegalesi, un valore più contenuto rispetto a quello relativo alla media non comunitaria (43,4%).

Il 90% degli studenti senegalesi iscritti alla scuola di secondo grado nell'anno scolastico 2014/2015 frequenta un istituto professionale (58%) o un istituto tecnico (32%): un'incidenza complessiva di dodici punti percentuali più alto rispetto alla media non comunitaria. La quota di iscritti nei licei e negli istituti magistrali è solo del 10% ma risulta in crescita (+1,2% nel corso dell'ultimo anno).

Su 100 alunni di nazionalità senegalese 56 sono ragazzi, mentre le ragazze sono 44. L'incidenza della presenza femminile è analoga alla media degli alunni non comunitari solo nei primi ordini scolastici, mentre risulta sensibilmente più bassa nella scuola secondaria di secondo grado (37% a fronte di una media del 49%).

Con riferimento all'istruzione universitaria, nell'anno accademico 2014/2015 gli studenti di nazionalità senegalese iscritti in un ateneo italiano risultano 194, pari allo 0,4% dei 55.154 studenti non comunitari.

Quasi un giovane senegalese su due risulta al di fuori del circuito formativo e scolastico o privo di occupazione: si tratta di un'incidenza di circa quattordici punti percentuali superiori rispetto alla media non comunitaria.

I giovani senegalesi tra i 15 ed i 29 anni che non studiano né lavorano (cosiddetti NEET) sono 7.939, pari al 3,1% dei NEET di origine non comunitaria. Rispetto all'anno precedente, il loro numero è aumentato di oltre 3.000 unità, con un incremento del 62%. Tra i giovani non comunitari il fenomeno dei NEET interessa prevalentemente la componente femminile (64,6%), mentre per la comunità senegalese il rapporto si inverte: 6 NEET senegalesi su 10 sono maschi.

## Lavoro e condizione occupazionale

Molti indicatori occupazionali indicano una condizione più favorevole per i cittadini senegalesi rispetto al complesso dei lavoratori non comunitari. Nel corso dell'ultimo anno, in particolare, si registrano vari progressi, indicando una buona capacità di reazione alla crisi economica.

Per i lavoratori senegalesi il tasso di disoccupazione risulta in calo, passando dal 21% nel 2013 al 16% nel 2014, un valore inferiore rispetto alla media non comunitaria (17,4%) ed a quello rilevato tra gli altri migranti africani (24%). Complessivamente i cittadini senegalesi privi di occupazione sono circa 8.600.

La partecipazione dei cittadini senegalesi al mercato del lavoro è più ampia rispetto agli altri migranti. Il tasso di occupazione all'interno della comunità è pari al 58,6% (+0,5% rispetto all'anno precedente). Tale valore è di due punti percentuali più elevato rispetto a quello rilevato sul totale dei non comunitari (56,7%) e di nove punti percentuali superiore rispetto al tasso di occupazione degli altri migranti di origine africana (49,6%).

Il tasso di inattività, seppure in aumento rispetto all'anno precedente, si attesta sul 30,2% per i cittadini senegalesi, a fronte di una media dei cittadini non comunitari del 31%.

In sintesi, su 100 migranti di origine senegalese in età lavorativa (15 – 64 anni), 59 sono occupati, 11 pur cercando un'occupazione, sono disoccupati, mentre 30 non sono in cerca di lavoro.

Nel corso del 2014, quasi 12mila lavoratori senegalesi hanno beneficiato di una forma d'indennità di disoccupazione. Oltre 4.600 cittadini della comunità hanno beneficiato di integrazioni salariali, per sospensione o riduzione dell'attività produttiva, pari a circa il 4,8% dei beneficiari di cittadinanza extraeuropea.

L'esercizio di attività lavorative interessa quasi esclusivamente la componente maschile della comunità, con un'incidenza del 91%. Il complesso degli occupati non comunitari presentano invece una composizione di genere più equilibrata con una quota maschile pari al 57,8%.

Il primo settore di impiego dei lavoratori senegalesi è quello industriale: il 45% di essi è impiegato nel settore dell'Industria in senso stretto, con un'incidenza di 26 punti percentuali superiore rispetto a quella rilevata per il complesso dei lavoratori non comunitari. Nel settore Terziario è impiegato il 45,8% dei lavoratori senegalesi. Il settore del Commercio è il secondo comparto per numero di addetti ed assorbe il 23,3% dei lavoratori senegalesi, con un'incidenza di oltre 13 punti percentuali superiore alla media non comunitaria.

I lavoratori senegalesi che nel 2014 occupati come dipendenti sono circa 40mila, pari a quasi il 54% dei lavoratori appartenenti alla comunità.

Il lavoro autonomo coinvolge una percentuale rilevante dei lavoratori senegalesi (44%), con 18.193 titolari di imprese individuali (il 5,4% degli imprenditori non comunitari), 14.034 commercianti (7,3% del totale) e 919 artigiani (0,7%).

Rispetto all'anno precedente, il numero di imprese individuali con titolari senegalesi è aumentato del 7,7%. La comunità senegalese, quindicesima per numero di presenze, risulta la quarta per numero di imprenditori autonomi. Le attività imprenditoriali dei senegalesi si concentrano nel settore del commercio, che interessa l'88,5% degli imprenditori della comunità in esame.

Nel corso del 2014 sono stati attivati 31.002 nuovi rapporti di lavoro per cittadini di origine senegalese. I rapporti di lavoro cessatisono stati 31.334. Il saldo tra assunzioni e cessazioni è pertanto negativo e pari a -332 nuovi posti di lavoro.

Il 74,6% dei contratti attivati nel 2014 per lavoratori appartenenti alla comunità senegalese sono a tempo determinato, un valore in crescita rispetto al 2013 (+7%) e di venti punti percentuali superiore a quello rilevato per il complesso dei lavoratori non comunitari.

All'interno della comunità si registra una prevalenza di rapporti di lavoro conclusi per cessazione del termine (60%), un valore superiore a quello rilevato per il complesso dei lavoratori non comunitari (46%) e legato all'alta incidenza di rapporti di lavoro a tempo determinato.

La comunità senegalese risulta tra le più attive nella ricerca del lavoro e nel rivolgersi sia ai servizi per l'impiego pubblici che alle agenzie private. Il 60% dei cittadini senegalesi in cerca di occupazione si è rivolto ad un CPI, mentre l'11% del campione ha avuto contatti con agenzie private, a fronte di una media del 6,5% riferita al complesso dei lavoratori non comunitari.

Secondo l'analisi campionaria RCFL, per trovare un impiego il 93% dei disoccupati senegalesi si è rivolto a parenti, amici o conoscenti per trovare lavoro. Elevata anche la percentuale dei senegalesi che ritengono di trovare un'occupazione avviando un'attività autonoma: 17% a fronte di una media del 10% registrata tra i lavoratori non comunitari.

La comunità senegalese risulta l'ottava tra quelle non comunitarie per numero di infortuni sul lavoro, ma il numero di incidenti risulta in calo, passando da 2.877 nel 2010 a 2.225 nel 2013 (-23%).



## Condizioni socioeconomiche

Il livello di reddito dei lavoratori senegalesi è mediamente superiore rispetto a quello degli altri cittadini non comunitari: il 65% dei lavoratori della comunità in esame percepisce più di 1.000 euro al mese, a fronte di un'incidenza del 40% riscontrata tra i lavoratori non comunitari. In particolare, il 40% dei lavoratori senegalesi ha un reddito mensile compreso tra 1.000 e 1.250 euro.

L'ammontare complessivo delle rimesse in uscita dal nostro Paese nel 2014 supera i 4 miliardi di euro. Il Senegal rappresenta la 5° destinazione delle rimesse partite dall'Italia nel 2014, con circa 245 milioni di euro inviati, pari al 5,9% del totale delle rimesse in uscita. Rispetto al 2013, l'ammontare complessivo delle rimesse verso i primi 30 Paesi non comunitari è calato di quasi 200 milioni di euro. Il Senegal è in controtendenza, con un incremento delle rimesse di 13,2 milioni (+5,7%).

Analizzando l'accesso alle misure di assistenza sociale, nel corso del 2014 sono 749 le pensioni assistenziali di cui hanno beneficiato cittadini appartenenti alla comunità senegalese, pari all'1,5% di quelle destinate ai migranti di origine non comunitaria. Nel 45% dei casi si tratta di pensioni di invalidità civile; le pensioni e gli assegni sociali interessano il 32% del totale e le indennità di accompagnamento coprono il restante 23%. Rispetto al complesso dei cittadini non comunitari la comunità senegalese si caratterizza per la prevalenza di pensioni riconosciute a fronte di infortuni lavorativi o altre cause che hanno determinato l'impossibilità di

svolgere un'attività lavorativa. Tra i cittadini non comunitari prevalgono invece le forme di assistenza economica per gli anziani in condizione di disagio economico.

Negli ultimi tre anni si registra una diminuzione del numero di beneficiarie di maternità obbligatoria all'interno della comunità (-4,4%). Aumenta, invece, il numero di congedi parentali (+21%) e di assegni al nucleo familiare (+7,8%). I beneficiari senegalesi di assegni al nucleo familiare nel 2014 sono stati 8.946, con un'incidenza del 2,8% sul totale dei non comunitari.

Nel corso del 2014 sono stati complessivamente 121mila i cittadini non comunitari che hanno acquisito la cittadinanza italiana. I procedimenti a favore di migranti di origine senegalese sono stati 4.037, pari al 3,3% del totale. Per la comunità senegalese, la prima motivazione di accesso alla cittadinanza è la nascita in Italia, con un'incidenza pari al 47,3% del totale (otto punti percentuali superiore alla media non comunitaria). La concessione di cittadinanza per residenza ha riguardato il 46% dei cittadini di origine senegalese, mentre le acquisizioni legate al matrimonio sono state pari al 6,7%, a fronte di una media del 14,4%.

Risulta in aumento il numero di matrimoni tra cittadini italiani e non comunitari. Secondo gli ultimi dati disponibili, tra il 1996 ed il 2013 i matrimoni di coppie miste sono quasi raddoppiate, passando da 9.875 a 18.273, tanto che la loro incidenza sul complesso dei matrimoni è passata dal 3,5% al 9,4%. Nel corso del 2013, sono stati registrati 177 matrimoni misti che hanno coinvolto cittadini di origine senegalese. Il 73% dei casi vedono una sposa italiana coniugarsi a un marito senegalese.

Il livello di istruzione dei lavoratori senegalesi è mediamente meno elevato rispetto a quello degli altri lavoratori non comunitari: circa un terzo dei lavoratori della comunità ha un'istruzione primaria o è privo di istruzione. Ha conseguito un diploma o un titolo di istruzione superiore il 20% dei lavoratori senegalesi, a fronte di una media non comunitaria del 47%.

Nel corso del 2014 sono stati poco più di 421 mila i ricoveri ospedalieri che hanno riguardato cittadini non comunitari, pari al 4,1% dei ricoveri effettuati durante l'anno. 10.187 hanno riguardato cittadini appartenenti alla comunità senegalese, con un'incidenza del 2,4%. Quasi tutti i ricoveri di cittadini non comunitari, a prescindere dalla cittadinanza, risultano a carico del Sistema Sanitario Nazionale, per pazienti che vi risultano iscritti. Nel caso dei cittadini senegalesi, i ricoveri nell'ambito del SSN sono stati quasi il 93% un valore superiore alla media dei cittadini non comunitari. Solo il 2,6% dei ricoveri ha riguardato cittadini senegalesi indigenti, con copertura dei costi a carico del SSN.

Sebbene ancora al di sotto della media rilevata sulla popolazione italiana (83% della popolazione adulta titolare di un conto corrente) l'indice di bancarizzazione della popolazione immigrata risulta tra il 2010 ed il 2013 in sensibile crescita: si è passati infatti dal 61,2% al 74,3% della popolazione adulta di origine straniera titolare di un conto corrente. La comunità senegalese mostra un indice di bancarizzazione al di sotto della media dioltresei punti percentuali: la percentuale di titolari di un conto corrente sulla relativa popolazione adulta è infatti pari al 68,1%.

# 1. Migrazione non comunitaria in Italia

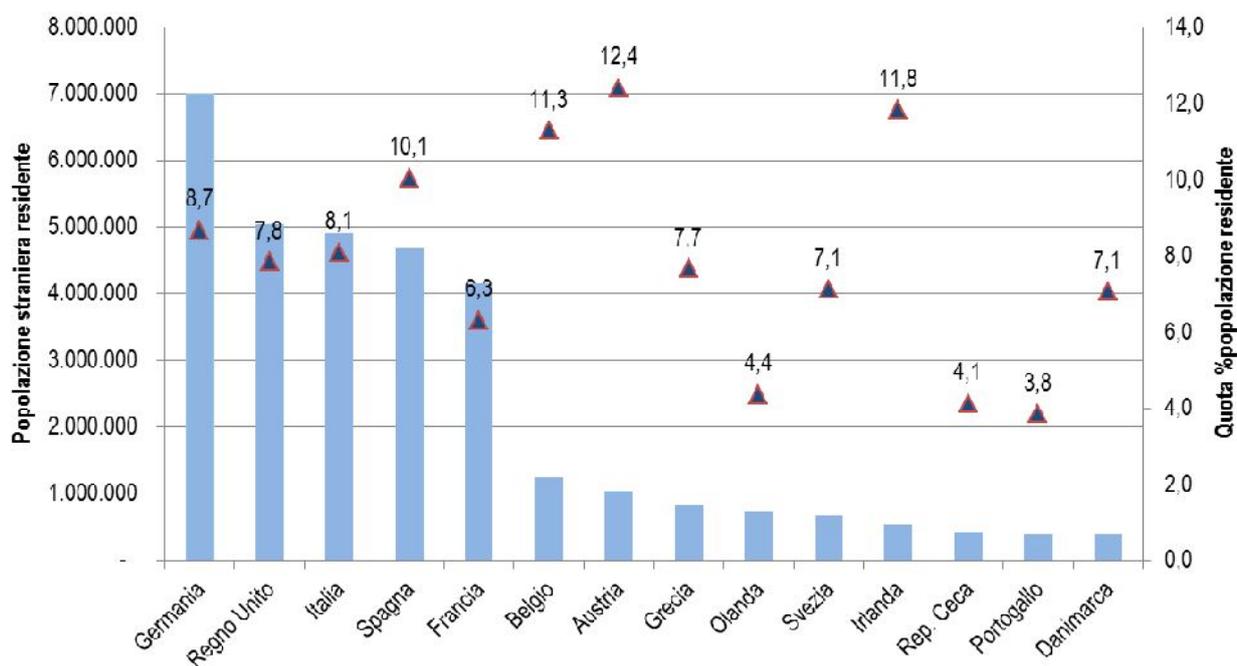
## 1.1 Lo scenario migratorio in Italia

### *L'Italia nel panorama europeo*

Sono oltre 20 milioni i cittadini stranieri residenti nella UE a 27 Paesi al 1° gennaio 2014, pari al 4,1% della popolazione residente. La distribuzione della popolazione straniera sul territorio europeo è tutt'altro che uniforme. Il grafico 1.1.1 illustra in modo sinottico l'ammontare della popolazione straniera residente al 1° gennaio 2014 e l'incidenza percentuale sul totale della popolazione, evidenziando come la grande maggioranza degli stranieri residenti (UE e non UE) si distribuisca in cinque paesi, tre con una consolidata tradizione come destinazione dei flussi migratori — Germania (7 milioni), Regno Unito (5 milioni) e Francia (4,2 milioni) — e due paesi con una storia recente di immigrazione — Spagna (4,7 milioni) e Italia (4,9 milioni).

Nonostante i flussi internazionali in ingresso rappresentino un fenomeno piuttosto recente per questi ultimi due paesi, la presenza di migranti, come evidenziato dal grafico, ha raggiunto un'incidenza significativa superando in Italia l'8% ed in Spagna il 10%.

**Grafico 1.1.1 – Popolazione straniera residente in milioni e incidenza % sulla popolazione totale nei paesi con la maggiore presenza in termini assoluti di migranti nella UE. Valori assoluti in milioni e % sulla popolazione residente al 1° gennaio 2014**



Fonte: Quinto rapporto "I migranti nel mercato del lavoro in Italia" elaborazione Italia Lavoro su dati EUROSTAT (*Population*)

Una rappresentazione di maggior dettaglio della presenza straniera nei paesi principali mete delle migrazioni internazionali della UE 27 è fornita dalla tabella 1.1.1, che indica come Germania e Regno Unito accolgano il maggior numero di cittadini provenienti da altri stati dell'Unione. Germania e Italia rappresentano invece le principali destinazioni dei migranti provenienti da paesi extraeuropei.

In tutti i paesi considerati – ad eccezione del Regno Unito, dove i migranti di origine comunitaria rappresentano il 52% delle presenze straniere – la presenza di migranti provenienti da paesi extraeuropei supera quella di cittadini originari di altri paesi dell'Unione, l'Italia è il Paese in cui tale scarto risulta maggiore (71% extra UE), mentre in Germania si rileva il maggior equilibrio (56% extra UE).

**Tabella 1.1.1 – Popolazione residente in migliaia per cittadinanza e incidenza % sulla popolazione totale nei paesi con la maggiore presenza in termini assoluti di migrati nella UE. Valori assoluti in migliaia e % sulla popolazione residente al 1° gennaio 2014**

	Popolazione residente	Totale stranieri residenti		Cittadini di un altro stato EU 27		Cittadini extra UE		Apolidi	
	v.a.	v.a.	% della popolazione	v.a.	% della popolazione	v.a.	% della popolazione	v.a.	% della popolazione
Germania	80.595,40	7.011,80	8,7%	3.087,30	3,8%	3.912,40	4,8%	12,1	0,00%
Spagna	46.307,92	4.677,10	10,1%	1.991,10	4,3%	2.685,30	5,8%	0,6	0,00%
Francia	65.992,06	4.157,50	6,3%	1.451,80	2,2%	2.705,70	4,1%	0	0,00%
Italia	60.766,67	4.922,10	8,1%	1.441,70	2,4%	3.479,60	5,7%	0,8	0,00%
Regno Unito	64.714,10	5.047,70	7,8%	2.623,40	4,1%	2.424,30	3,8%	0	0,00%

Fonte: Eurostat (Population)

La tabella 1.1.2 prende in considerazione la popolazione residente negli stati dell'Unione Europea, distinguendone la cittadinanza. Tra il 2007 ed il 2014, la popolazione nazionale residente in Italia risulta in lieve calo, mentre è aumentata di oltre due milioni di persone la popolazione straniera, con un tasso di incremento medio annuo pari al 7,8%. L'Italia, insieme al Regno Unito, alla Francia e al Belgio è tra i paesi che hanno fatto registrare nel periodo considerato l'aumento più consistente di cittadini stranieri residenti.

Le percentuali di popolazione straniera più elevate si registrano invece in Cipro (18,6%), Lettonia (15,2%), Estonia (14,8%), Austria (12,4%), Irlanda (11,8%) e Belgio (11,3%), seguiti dalla Spagna (10,1%), dalla Germania (8,7%), dall'Italia (8,1%), dalla Grecia (7,7%), dal Regno Unito (7,8%).

I paesi scandinavi (Danimarca, Svezia e Finlandia) e la Francia (6,3%) hanno percentuali più basse, così come l'Olanda (4,4%).

Tabella 1.1.2 – Popolazione per cittadinanza (nazionale/straniera) e Paesi nell'Unione Europea. Valori assoluti in milioni al 1° gennaio, tasso % di incremento medio annuo composto e quota % sulla popolazione residente. Anni 2007 e 2014

PAESI	Cittadini del Paese di residenza			Stranieri			Quota % cittadini stranieri	
	2007	2014	Tasso di variazione medio annuo 2014/2007	2007	2014	Tasso di variazione medio annuo 2014/2007	2007	2014
UE-27*	--	481,8	--	--	20,4	--	--	4,1%
Belgio	9,7	9,9	0,4%	0,9	1,3	4,5%	8,8%	11,3%
Bulgaria	7,7	7,2	-0,9%	0,0	0,1	12,2%	0,3%	0,8%
Rep. Ceca	10,0	10,1	0,1%	0,3	0,4	5,9%	2,9%	4,1%
Danimarca	5,2	5,2	0,2%	0,3	0,4	5,2%	5,1%	7,1%
Germania	75,1	73,8	-0,2%	7,3	7,0	-0,4%	8,8%	8,7%
Estonia	1,1	1,1	0,2%	0,2	0,2	-2,7%	17,6%	14,8%
Irlanda	3,8	4,1	0,8%	0,5	0,5	1,4%	11,5%	11,8%
Grecia	10,3	10,1	-0,3%	0,9	0,8	-0,7%	7,9%	7,7%
Spagna	39,9	41,8	0,7%	4,6	4,7	0,4%	10,4%	10,1%
Francia	60,0	61,7	0,4%	3,7	4,2	1,7%	5,8%	6,3%
Croazia	4,4	4,2	-0,3%	0,0	0,0	8,2%	0,8%	0,7%
<b>Italia</b>	<b>56,2</b>	<b>55,9</b>	<b>-0,1%</b>	<b>2,9</b>	<b>4,9</b>	<b>7,8%</b>	<b>5,0%</b>	<b>8,1%</b>
Cipro	0,7	0,7	0,7%	0,1	0,2	4,9%	15,2%	18,6%
Lettonia	1,8	1,7	-1,2%	0,4	0,3	-4,9%	19,0%	15,2%
Lituania	3,2	2,9	-1,4%	0,0	0,0	-5,5%	1,0%	0,7%
Lussemburgo	0,3	0,3	1,1%	0,2	0,2	3,3%	41,6%	45,3%
Ungheria	9,9	9,7	-0,2%	0,2	0,1	-1,6%	1,7%	1,4%
Malta	0,4	0,4	0,2%	0,0	0,0	8,8%	3,4%	5,9%
Olanda	15,7	16,0	0,3%	0,7	0,7	1,2%	4,2%	4,4%
Austria	7,5	7,4	-0,1%	0,8	1,1	4,0%	9,7%	12,4%
Polonia	38,1	37,9	-0,1%	0,1	0,1	10,8%	0,1%	0,3%
Portogallo	10,2	10,0	-0,2%	0,4	0,4	-1,1%	4,1%	3,8%
Romania	21,5	19,9	-1,8%	0,0	0,1	29,4%	0,1%	0,4%
Slovenia	2,0	2,0	0,1%	0,1	0,1	9,1%	2,7%	4,7%
Slovacchia	5,4	5,4	0,1%	0,0	0,1	10,3%	0,6%	1,1%
Finlandia	5,2	5,2	0,2%	0,1	0,2	7,9%	2,3%	3,8%
Svezia	8,6	9,0	0,5%	0,5	0,7	4,9%	5,4%	7,1%
Regno Unito	57,2	59,2	0,5%	3,7	5,0	4,7%	6,0%	7,8%

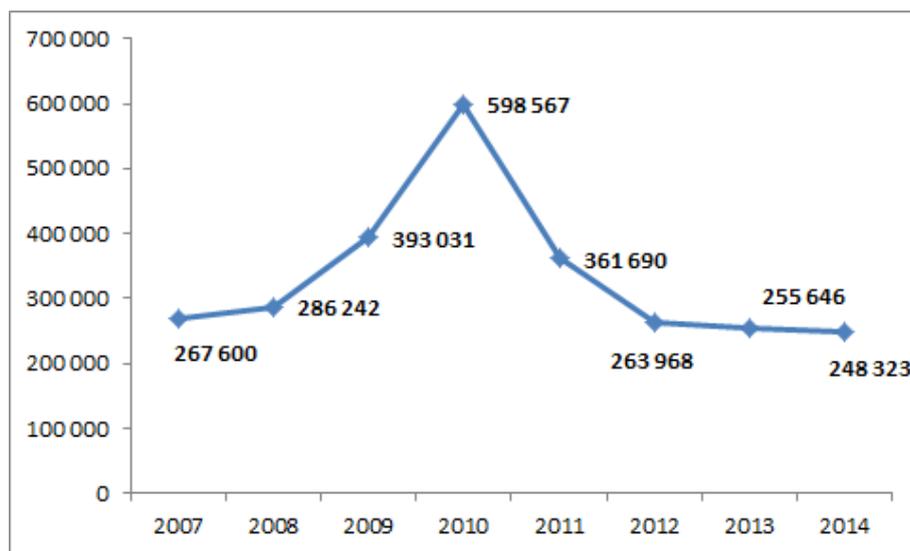
Fonte: Quinto rapporto "I migranti nel mercato del lavoro in Italia" elaborazione Italia Lavoro su dati EUROSTAT (Population)

*Il fenomeno migratorio in Italia: tra emergenza e integrazione*

L'inizio dell'immigrazione in Italia risale agli anni '70, ma è nel corso degli ultimi 20 anni che il Paese ha visto incrementare significativamente le presenze straniere sul territorio, tra il 1995 ed il 2015 i cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia sono infatti passati da 563.158 a 3.929.916.

Tuttavia negli ultimi anni la crisi economica ha fortemente ridimensionato la pressione migratoria sul nostro Paese. Un'analisi storica evidenzia come nell'ultimo quinquennio il numero di nuovi permessi di soggiorno rilasciati in Italia abbia subito un rilevante calo: a fronte di 598.567 nuovi permessi del 2010, nel 2014 sono stati 248.323 i nuovi titoli di soggiorno rilasciati a cittadini non comunitari (-58%).

Grafico 1.1.2 – Nuovi permessi di soggiorno rilasciati (v.a.). Serie storica 2007-2014

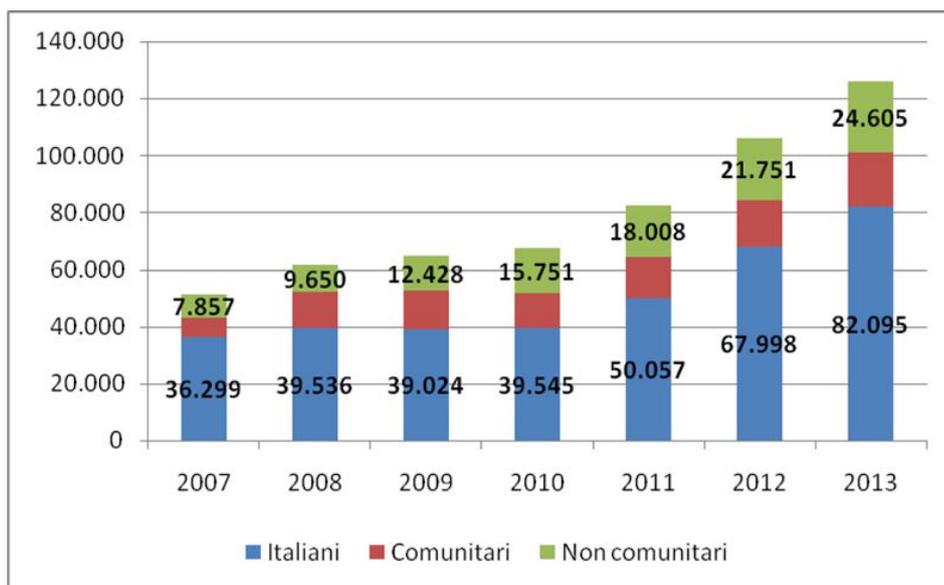


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Aumentano inoltre i flussi in uscita dal Paese: dal 2007 è più che raddoppiato il numero di persone che hanno lasciato il Paese, passate dalle 51.113 del 2007 alle 125.735 del 2013.

Benché la maggior parte degli emigranti abbia cittadinanza italiana (nel 2013 gli Italiani coprivano il 65% dei flussi in uscita dal Paese), l'aumento più significativo, in termini percentuali, ha riguardato le partenze di cittadini non comunitari passati, nel periodo considerato, da 7.857 a 24.605, facendo quindi registrare un aumento del 213%.

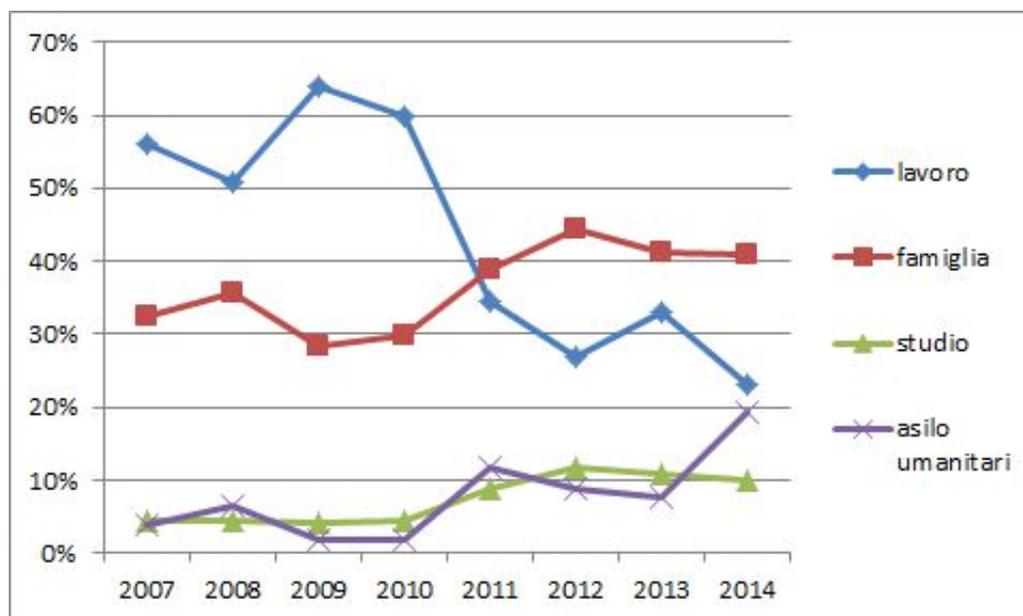
Grafico 1.1.3 – Flussi di emigrazione dal Paese per cittadinanza (v.a.). Serie storica 2007-2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Va inoltre mutando il quadro delle motivazioni per il rilascio dei nuovi permessi di soggiorno: a partire dal 2010<sup>1</sup> sono i ricongiungimenti familiari a rappresentare il principale motivo di ingresso, a riprova del progressivo radicamento nel territorio dei migranti presenti, ma anche della graduale riduzione della capacità di assorbimento di manodopera straniera da parte dell'economia del Paese, basti pensare che solo nell'ultimo anno la quota di nuovi permessi di soggiorno per motivi di lavoro è calata di ben 10 punti percentuali.

Grafico 1.1.4 - Nuovi permessi di soggiorno rilasciati per motivazione (v.%). Serie storica 2007-2014

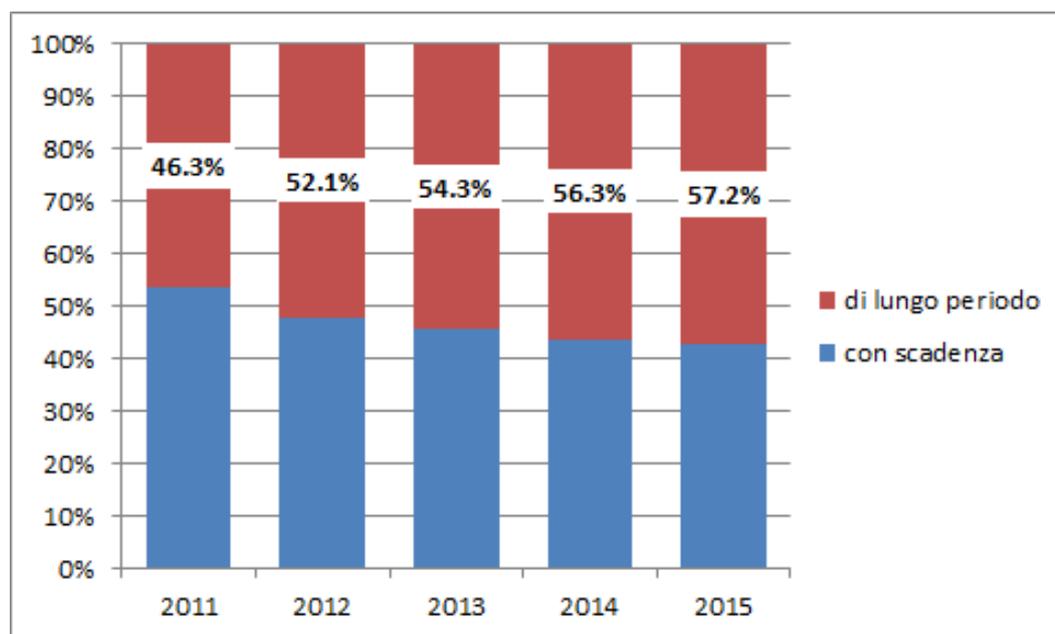


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

<sup>1</sup>Nel 2014 la quota di nuovi permessi rilasciati per motivi familiari è pari al 40,8% a fronte del 23% rilevato per le motivazioni di lavoro.

Uno sguardo diacronico alle tipologie di permesso di soggiorno di cui sono titolari i cittadini non comunitari conferma le tendenze in atto. Sono infatti in costante aumento i titolari di permessi di soggiorno UE di lunga durata: a fronte di una riduzione della quota di titoli di soggiorno soggetti a rinnovo dell'11%, i permessi di lungo soggiorno sono aumentati del 37% nel corso degli ultimi 5 anni, rappresentando nel 2015 il 57% del totale dei permessi di soggiorno. I migranti dunque consolidano sempre più la propria presenza nel Paese, raggiungendo in molti casi un grado di sicurezza economica e sociale tale da consentire la ricostituzione dei nuclei familiari, come testimonia anche l'alta percentuale di minori tra i regolarmente soggiornanti (circa un cittadino non comunitario su quattro è di minore età).

Grafico 1.1.5 – Tipologia di permesso di soggiorno dei cittadini non comunitari in Italia. Serie storica 2011-2015



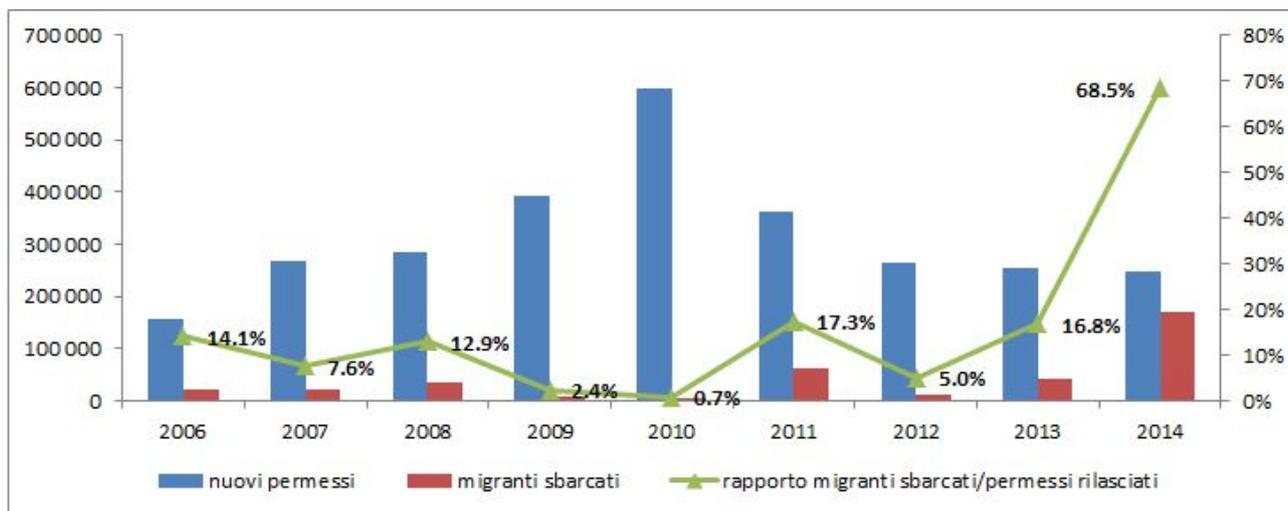
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Il fenomeno migratorio sta tuttavia mostrando nel corso degli ultimi anni un altro volto. Il mutato panorama internazionale, che ha visto l'acuirsi delle tensioni in diverse aree del mondo, ha spinto un numero sempre maggiore di persone a intraprendere – attraverso ogni possibile canale di fuga dai paesi in guerra – il viaggio verso l'Europa, alla ricerca di condizioni di vita migliori per sé e la propria famiglia. La novità non è nel fenomeno in sé (è nella natura delle migrazioni l'essere spinti alla partenza dalla criticità delle condizioni di vita sperimentate nel proprio Paese), ciò che risulta nuovo è l'intensità e la forza che le "migrazioni forzate" hanno assunto, in ragione della crescente instabilità politica e dei cruenti conflitti interni che attraversano numerosi paesi del Medio Oriente e dell'Africa sub sahariana.

I moti legati alla cosiddetta Primavera araba prima, la crisi in Siria e la crescente forza assunta dal terrorismo di matrice islamista poi, hanno portato ad un ingente aumento dei flussi di persone in fuga. A partire dal 2011 aumenta quindi in maniera consistente il numero dei profughi che raggiungono il nostro Paese.

Nel dibattito pubblico la questione migratoria è stata spesso assimilata *tout court* al tema degli sbarchi. Si tratta tuttavia di un'equazione tutt'altro che veritiera. Il grafico 1.1.6 illustra come sino al 2013 i migranti giunti in Italia via mare non rappresentassero che una piccola quota dei nuovi ingressi: meno di un quinto. Il rapporto tra migranti sbarcati e nuovi permessi rilasciati nello stesso anno (e dunque di ingressi regolari) è stato – fino al 2014 - sempre inferiore al 17%, toccando il suo massimo nel 2011; anno in cui l'instabilità politica nei paesi del Nord Africa conseguente alla Primavera araba aveva portato ad un picco migratorio.

**Grafico 1.1.6 – Numero di migranti sbarcati sulle coste italiane e rapporto tra numero di migranti sbarcati e numero di nuovi permessi rilasciati ogni anno (v.a. e v.%). Serie storica 2006 – 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati ISTAT e Ministero dell'Interno

Lo stesso grafico 1.1.6, rende tuttavia evidente come nel corso degli ultimi 9 anni il numero di migranti sbarcati sulle coste italiane sia aumentato di quasi 7 volte, passando dai 22.016 del 2006 ai 170.100 del 2014. E' in particolare l'ultimo anno che ha fatto registrare un'impennata negli ingressi via mare (da 43 mila a 170mila), tanto che in concomitanza con la riduzione degli ingressi regolari si è giunti ad un rapporto tra migranti sbarcati e nuovi permessi di soggiorno rilasciati pari al 68,5%.

La misura del cambiamento viene resa ancor più evidente dall'analisi delle motivazioni per cui ogni anno sono stati rilasciati nuovi permessi di soggiorno: è infatti sensibilmente incrementata l'incidenza dei titoli rilasciati per Asilo politico o protezione umanitaria sul totale dei permessi, a conferma di quanto vada aumentando la quota di profughi tra i migranti sbarcati via mare<sup>2</sup>. Tra il 2007 ed il 2014 la quota di permessi di soggiorno legata ad una forma di protezione (asilo, protezione umanitaria, protezione sussidiaria) sul totale dei permessi rilasciati è passata dal 3,7% al 19% (grafico 1.1.4).

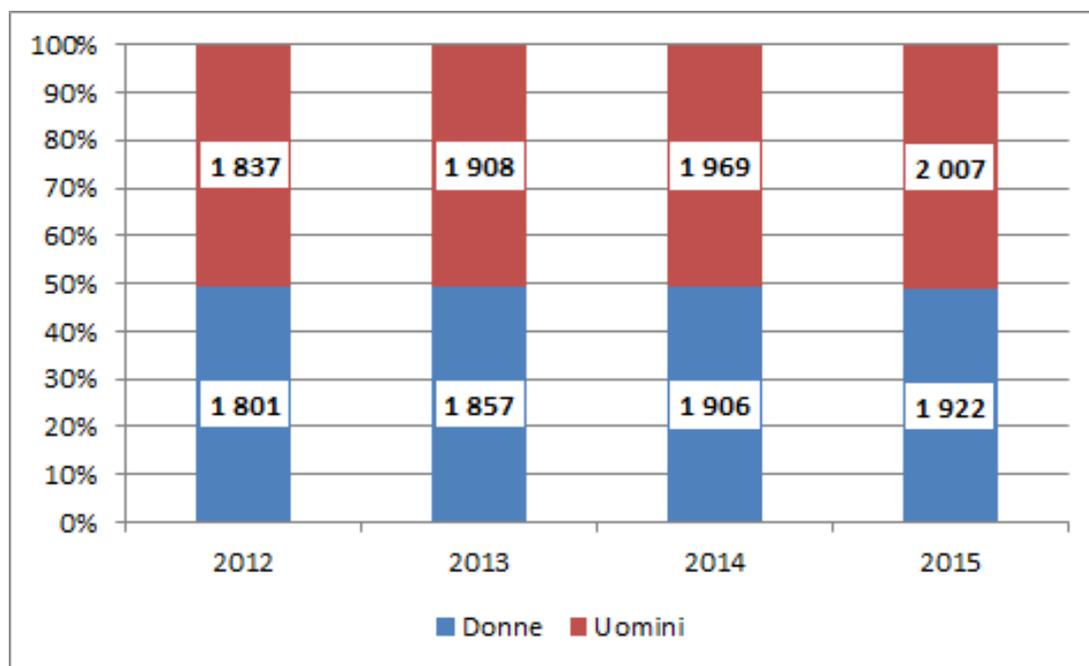
<sup>2</sup> E' chiaro che non tutti gli arrivi via mare riguardano profughi o persone aventi diritto al riconoscimento dello status di rifugiato o alla protezione internazionale

*Principali caratteristiche della popolazione non comunitaria in Italia*

Al 1° gennaio 2015 risultano soggiornanti in modo regolare in Italia 3milioni 930mila cittadini non comunitari. Rispetto al 2014 la crescita è stata di circa 55mila unità (+ 1,4%).

La composizione di genere delle presenze (grafico 1.1.7) denota un costante equilibrio tra presenze maschili (51%) e femminili (49%) nel corso degli ultimi anni.

**Grafico 1.1.7 - Cittadini non comunitari regolarmente presenti per genere al 1° gennaio (v.a. in migliaia). Anni 2012-2015**



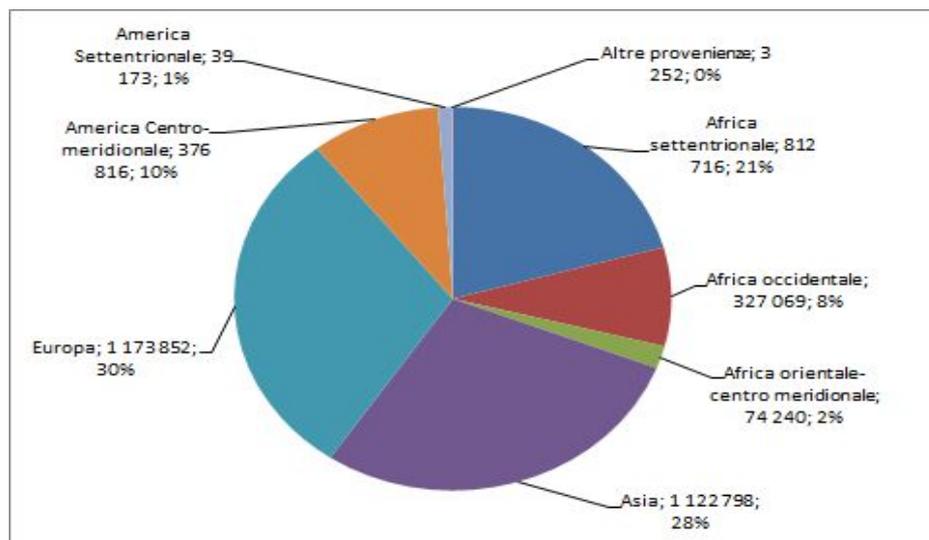
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Diversamente da quanto accade in paesi dal forte passato coloniale, il fenomeno migratorio in Italia si caratterizza per la mancanza di nazionalità egemoni e per la compresenza di migranti provenienti da numerose diverse nazioni.

Il grafico 1.1.8, prendendo in considerazione le aree di origine delle comunità straniere, a inizio del 2015, evidenzia come vi sia una distribuzione piuttosto equilibrata tra tre principali aree continentali (Europa, Africa, Asia): è originario di ciascuna di queste aree circa un terzo dei non comunitari regolarmente soggiornanti nel nostro Paese.

Si registra una relativa prevalenza della componente africana (31%). Si tratta principalmente di cittadini originari dell’Africa settentrionale (21%). Proviene dal continente europeo il 30% dei cittadini non comunitari, quasi esclusivamente dall’Europa centro orientale. Le cittadinanze asiatiche assommano complessivamente al 28%. Infine circa un migrante non comunitario su 10 proviene dall’America, quasi esclusivamente dall’America Centro-Meridionale.

**Grafico 1.1.8 - Cittadini non comunitari regolarmente presenti per area geografica di provenienza (v.a. in migliaia e v.%). Dati al 1 gennaio 2015**



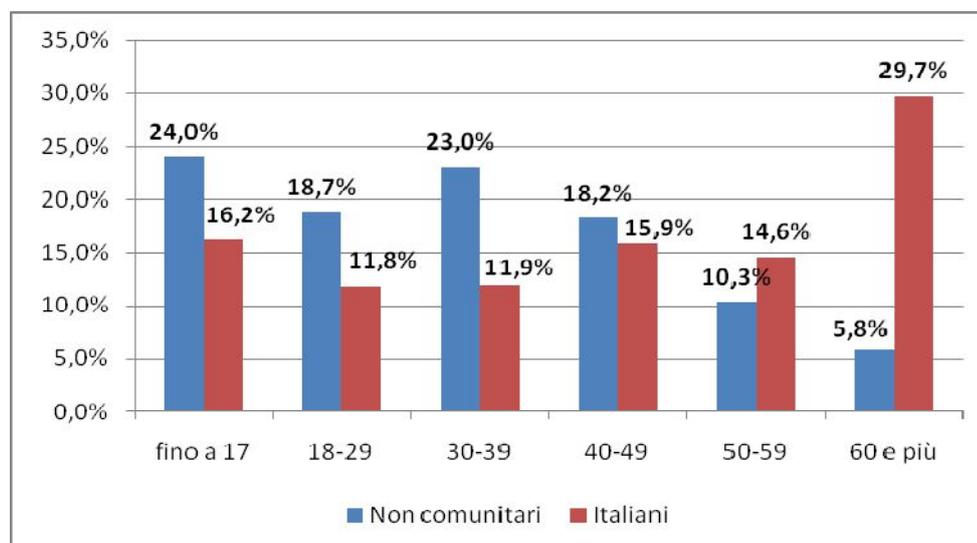
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

La varietà delle nazionalità di origine dei migranti presenti in Italia è tale che le prime 16 comunità non comunitarie arrivano complessivamente a coprire il 79% delle presenze straniere nel nostro Paese.

Caratterizza la popolazione non comunitaria regolarmente soggiornante in Italia, una composizione per fasce di età sensibilmente diversa da quella rilevata sulla popolazione nazionale. Il grafico 1.1.9, mettendo a confronto la popolazione italiana residente con la popolazione non comunitaria regolarmente soggiornante al 1 gennaio 2015, rende evidenti tali differenze. La popolazione non comunitaria appare nettamente più giovane della popolazione italiana. Spicca in particolare la quota di minori che rappresentano il 24% dei regolarmente soggiornanti a fronte del 16,2% degli italiani residenti. Proporzioni inverse si rilevano considerando le fasce superiori di età: meno del 6% dei non comunitari regolarmente soggiornanti ha un'età superiore ai 60 anni, a fronte del 29,7% degli italiani residenti.

La tendenza all'invecchiamento della popolazione italiana è dunque frenata proprio dalla crescita rilevante dalla componente immigrata, mediamente molto più giovane di quella italiana.

**Grafico 1.1.9 - Popolazione italiana residente e cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per fasce di età (v.%). Dati al 1 gennaio 2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

## 1.2 Comunità a confronto

### Presenza e storia migratoria

L'Italia è il terreno in cui diverse comunità straniere intrecciano i propri percorsi: comunità storiche, di maggiore anzianità migratoria, vanno riducendo progressivamente i nuovi ingressi, mentre nuove collettività in più rapida crescita arricchiscono il panorama delle presenze straniere del Paese, all'interno di flussi internazionali legati a fattori di attrazione e di spinta tra paesi a diverso livello di sviluppo, in cui entrano in gioco questioni economiche, sociali, politiche, ambientali.

Il quadro attuale dell'immigrazione del nostro Paese vede dunque rallentare la crescita delle comunità più radicate, come ad esempio quella marocchina e albanese (-1,2% e -0,8% tra il 2014 e il 2015), ed aumentare quella di alcune comunità dalla più recente storia migratoria come quella pakistana e quella bangladese, che – seppur posizionate in tredicesima e nona posizione per numero di regolarmente soggiornanti – solamente nell'ultimo anno hanno incrementato le presenze rispettivamente dell'8,9% e dell'8,6%.

**Tabella 1.2.1 – Cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per singolo Paese di cittadinanza (primi 16 Paesi). Anni 2014 e 2015 e variazione %**

Paesi di cittadinanza	Totale		variazione 2014/2015	
	v.a.	% Paese sul totale dei paesi non comunitari	v.a.	v.%
Marocco	518.357	13,5%	-6.418	-1,2%
Albania	498.419	13,0%	-4.127	-0,8%
Cina, Rep. Popolare	332.189	8,3%	11.395	3,6%
Ucraina	236.682	6,0%	2.956	1,3%
Filippine	169.046	4,3%	3.263	2,0%
India	166.514	4,1%	6.218	3,9%
Moldova	146.654	3,9%	-3.367	-2,2%
Egitto	141.243	3,5%	5.959	4,4%
Bangladesh	138.837	3,3%	10.976	8,6%
Tunisia	119.844	3,2%	-2.510	-2,1%
Pakistan	115.990	2,7%	9.505	8,9%
Perù	108.542	2,9%	-2.010	-1,8%
Serbia/Kosovo/Montenegro (a)	108.246	2,8%	-1.228	-1,1%
Sri Lanka	107.505	2,7%	3.100	3,0%
Senegal	103.408	2,5%	5.627	5,8%
Ecuador	88.770	2,4%	-2.375	-2,6%
Altre provenienze	829.670	20,9%	275.799	49,8%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>3.929.916</b>	<b>100,0%</b>	<b>55.190</b>	<b>1,4%</b>

(a) L'informazione sulla cittadinanza riportata sul documento di soggiorno al momento dell'elaborazione non consente un'esatta distinzione tra i cittadini dei tre Stati

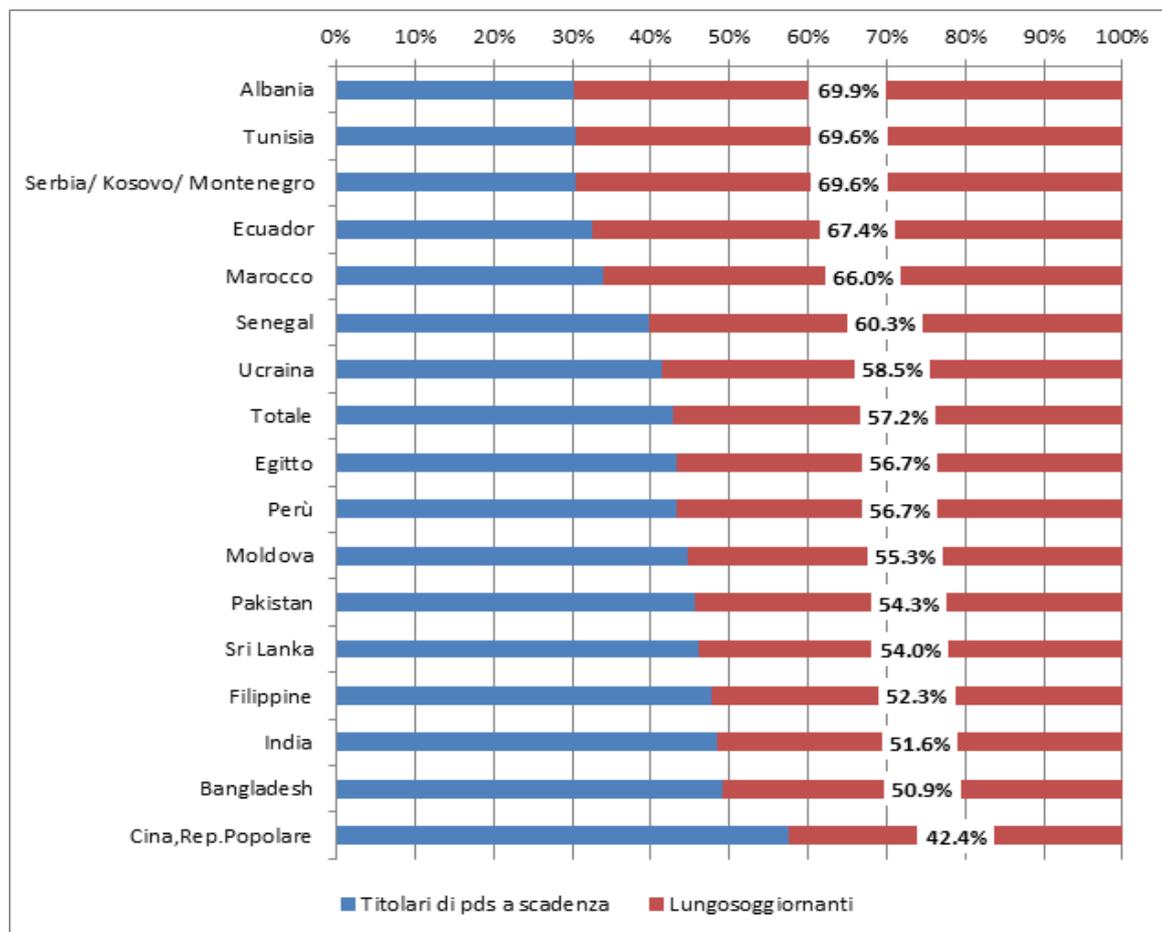
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Il particolare andamento assunto dai fenomeni migratori nell'ultimo anno – legato al sensibile aumento dei flussi connessi alla richiesta di asilo – ha portato inoltre a una rilevante crescita di comunità meno numerose come, ad esempio, quella nigeriana (+13%), quella senegalese (+6%) e quella maliana (+107%).

Segnali del maggiore o minore radicamento delle comunità sul territorio possono essere colti, prendendo in considerazione la tipologia di permesso di soggiorno. E' interessante notare ad esempio come la quota di permessi di lungosoggiorno UE – possibile indice di maggiore anzianità migratoria – vari significativamente tra i migranti appartenenti alle diverse collettività nazionali.

A fronte di una media rilevata sul complesso dei non comunitari pari al 57,2% si possono individuare comunità in cui i titolari di permesso di soggiorno UE rappresentano quasi il 70% dei regolarmente soggiornanti, come l'albanese, la tunisina e l'insieme delle collettività provenienti dall'ex Jugoslavia ed altre in cui tale quota scende al di sotto del 50%, come quella cinese e quella bangladese.

Grafico 1.2.1 – Cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per cittadinanza e tipologia del permesso di soggiorno. Dati al 1 gennaio 2015



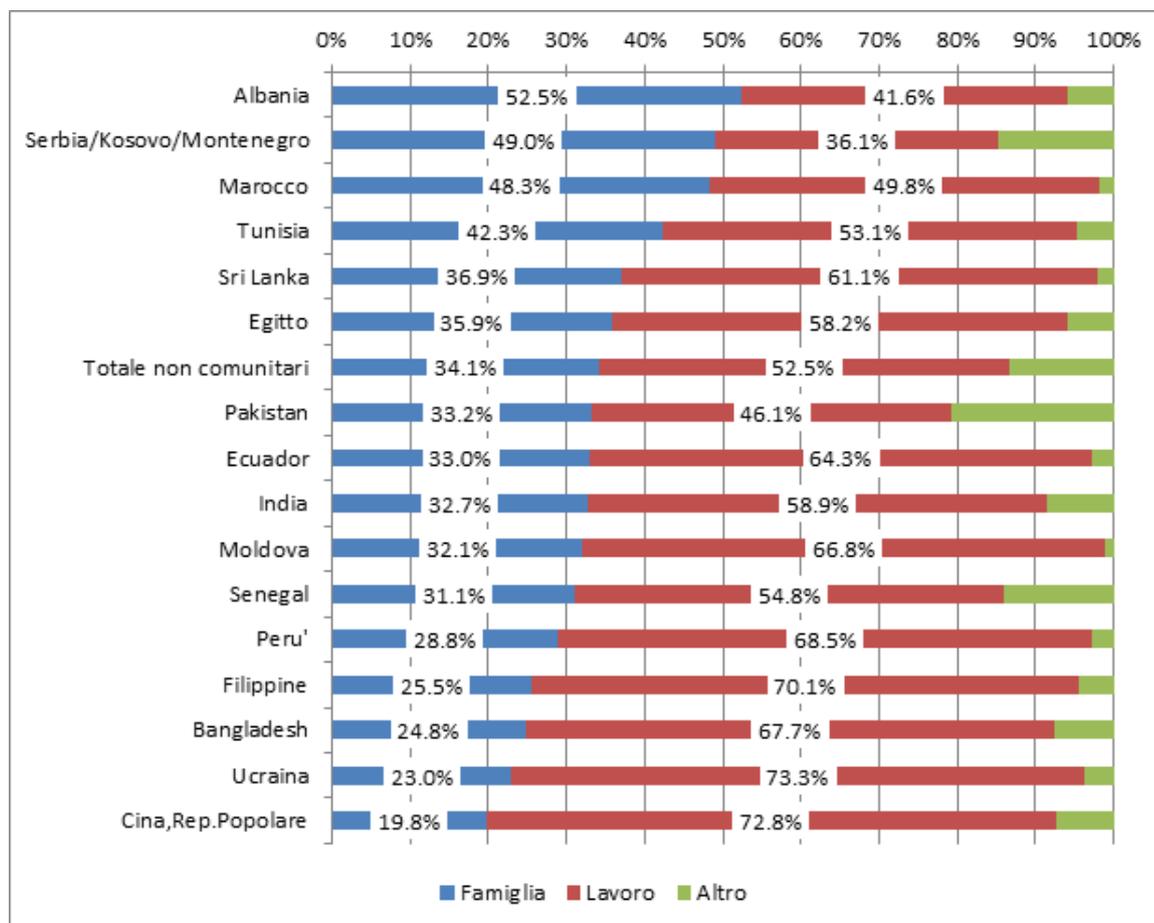
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Anche un'analisi dei motivi di rilascio dei permessi di soggiorno mostra quante e quali siano le distanze tra le principali comunità di cittadini non comunitari sul territorio.

In alcuni casi prevalgono le motivazioni familiari, si tratta con ogni probabilità delle comunità di maggiore anzianità migratoria, i cui membri una volta raggiunta una maggiore stabilità economica e lavorativa hanno potuto ricostruire i legami familiari grazie al progressivo ricongiungimento con i propri cari. E' il caso della comunità albanese, serba, kosovara e montenegrina e marocchina, i cui titoli di soggiorno soggetti a rinnovo sono legati a motivazioni familiari quasi nel 50% dei casi. Viceversa altre comunità fanno registrare una forte prevalenza di permessi di soggiorno rilasciati per motivi di lavoro, che raggiungono, nella comunità ucraina, cinese e filippina, un'incidenza superiore al 70%. Rilevante la quota di permessi di soggiorno per motivi di lavoro anche all'interno delle comunità peruviana, bangladese e moldava. Non a caso sono proprio queste le

collettività che – come si vedrà in seguito – ancora non raggiungono quell'equilibrio di genere indice di un maggiore radicamento.

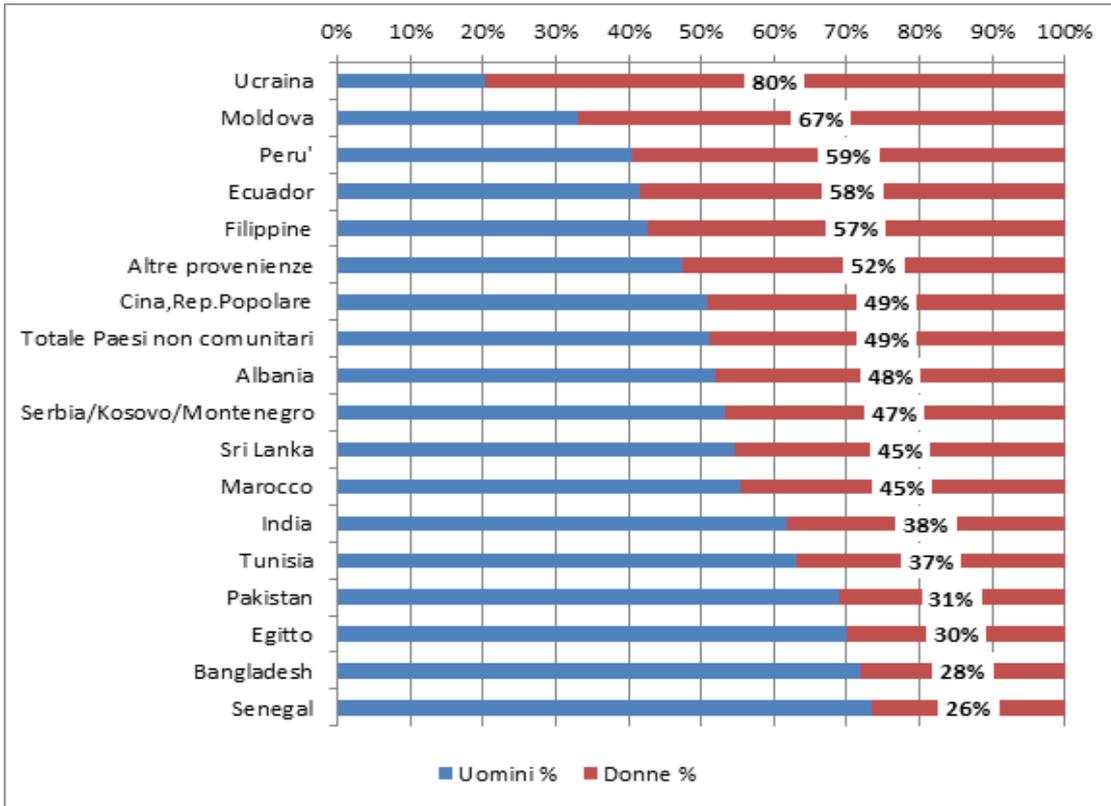
Grafico 1.2.2 – Cittadini non comunitari per cittadinanza e motivo del permesso di soggiorno. Dati al 1 gennaio 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Le differenze che attraversano le principali comunità di stranieri di origine non comunitaria in Italia sotto il profilo socio-demografico si rilevano proprio a partire dalla composizione per genere: benché considerando i regolarmente soggiornanti di origine non comunitaria nel loro complesso si evidenzia un equilibrio quasi perfetto tra uomini e donne (uomini 51%, donne 49%), alcune comunità come quella ucraina o la moldava si caratterizzano per una netta prevalenza femminile (con rispettivamente l'80% ed il 67% di donne), mentre altre fanno registrare una polarizzazione di genere opposta come la senegalese e la bangladese (che vedono la componente maschile attestarsi rispettivamente al 74% ed al 72%).

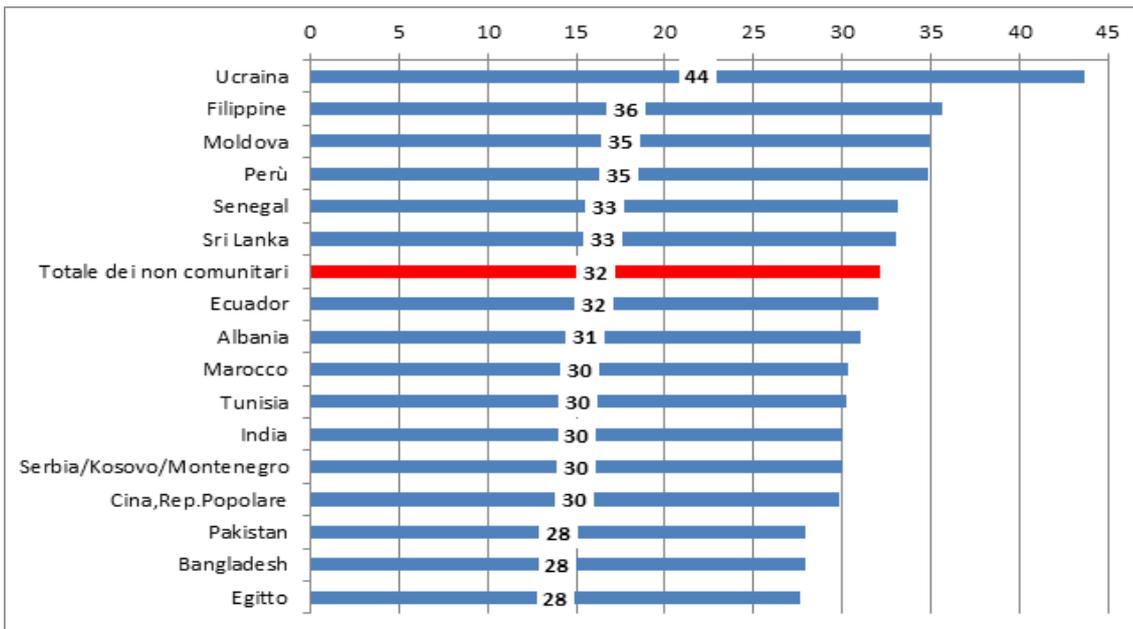
Grafico 1.2.3 – Composizione di genere per cittadinanza (v.%). Dati al 1 gennaio 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Sotto il profilo della struttura per età, a fronte di un'età media rilevata sul complesso della popolazione non comunitaria pari a 32 anni, si evidenziano comunità marcatamente più giovani, come quella egiziana, quella bangladesa e quella pakistana, i cui membri hanno mediamente 28 anni, ed altre decisamente più mature come l'ucraina o la filippina (44 e 36 anni), con uno scostamento dalla media che raggiunge i 12 anni.

Grafico 1.2.4 – Età media per cittadinanza. Dati al 1 gennaio 2015



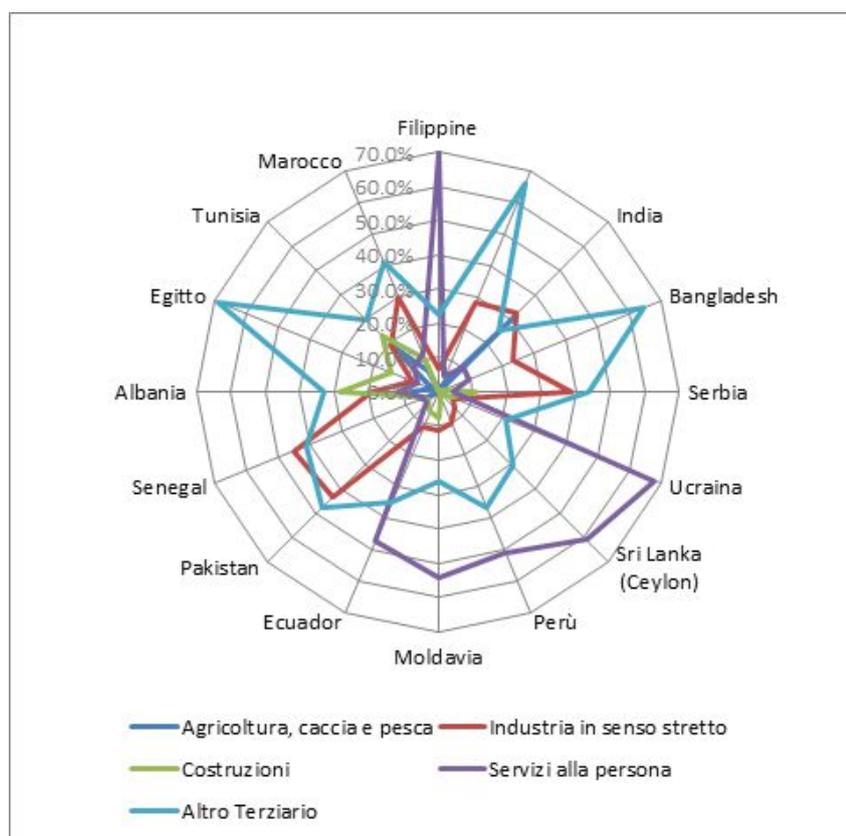
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

*Il mondo del lavoro*

Le differenze non si limitano al profilo socio-demografico. E' anche e soprattutto nel mondo del lavoro, che si fanno sentire le diversità tra una comunità e l'altra, venendo ad esplicitarsi il peso della componente relazionale legata al fenomeno meglio noto come "specializzazione etnica", che porta lavoratori provenienti dai diversi paesi a concentrarsi in specifici settoreie/o mansioni.

Dalla forza di tale meccanismo consegue una concentrazione settoriale delle singole comunità che può raggiungere livelli piuttosto elevati. Un'analisi dei settori occupazionali mostra come ci siano comunità occupate principalmente nell'industria in senso stretto, come quella senegalese (45%) o quella pakistana (43,2%), alcune che lavorano principalmente nel settore edile, come quella albanese (28,3%), altre ancora concentrate nel settore primario come quella indiana (31,3%) e infine comunità prevalentemente impiegate nei servizi pubblici sociali e alle persone come quella filippina (70%) o quella ucraina (67,8%).

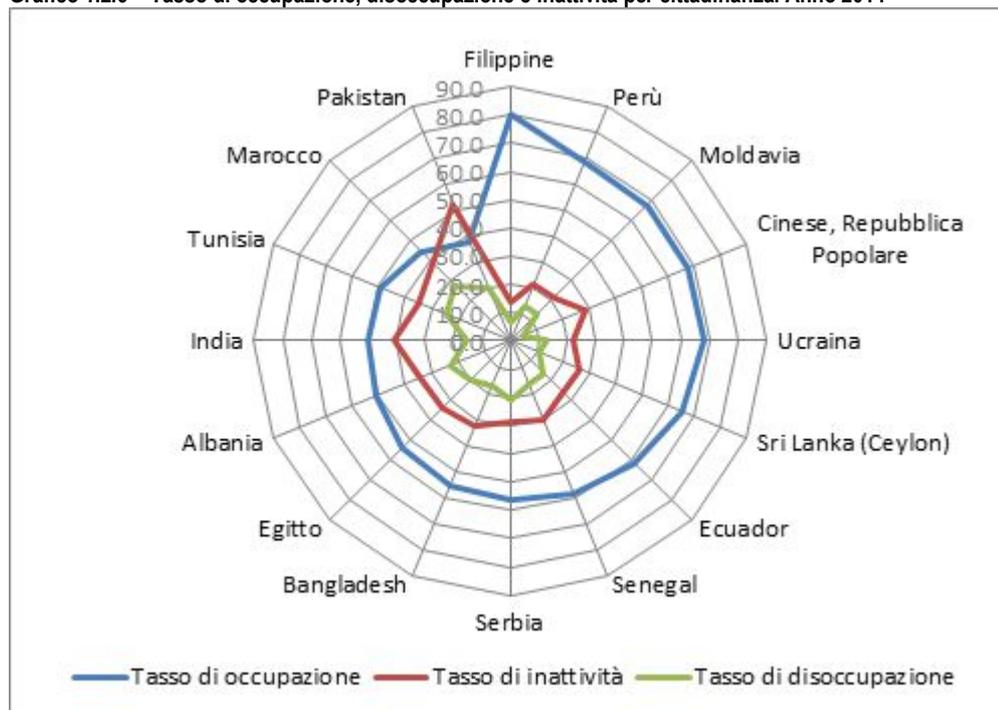
**Grafico 1.2.5 – Occupati per cittadinanza e settore di attività economica (v.%). Anno 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- ISTAT

Tale suddivisione, non è priva di conseguenze. Il perdurante stato di crisi dell'economia italiana non ha infatti colpito in modo uniforme tutti i settori: i suoi effetti sono stati più forti nel settore manifatturiero ed edile, mentre il settore dei servizi pubblici sociali e alle persone, ha mostrato una maggior tenuta. Si registrano di conseguenza ripercussioni diverse sulle comunità, perfettamente individuate da una lettura dei principali indicatori del mercato del lavoro, che mostrano una corrispondenzaquasi lineare tra livelli più alti di occupazione e maggior inserimento nel settore dei servizi pubblici sociali e alle persone e viceversa performance peggiori collegate all'inserimento nel settore industriale: la quota di persone occupate supera l'80% nella comunità filippina, mentre è ai livelli più bassi nella comunità marocchina e pakistana, i cui occupati sono assorbiti prevalentemente nell'Industria in senso stretto (rispettivamente 29,8% e 43,2%).

Grafico 1.2.6 – Tasso di occupazione, disoccupazione e inattività per cittadinanza. Anno 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- ISTAT

### Processi di integrazione

Nonostante le difficoltà legate alla complessa congiuntura economica diversi sono i segnali di un processo di progressivo radicamento delle comunità migranti nel nostro Paese.

Negli ultimi 4 anni (2011-2014) sono quasi 325mila i cittadini di origine non comunitaria che hanno acquisito la cittadinanza italiana, per residenza, matrimonio o trasmissione/elezione<sup>3</sup>. I neocittadini hanno visto rapidamente crescere il proprio numero con un passaggio dalle 50mila alle 121mila acquisizioni tra il 2011 e il 2014. Aumentano in particolare i giovani che acquisiscono la cittadinanza per trasmissione da parte dei genitori o per elezione (al 18° anno): erano circa 10mila nel 2011, raggiungono nel 2014 le 48mila unità. Le prime comunità per numero di cittadinanze concesse nell'ultimo anno sono quella marocchina e quella albanese - che rappresentano anche le più numerose sul territorio - con rispettivamente 29mila e 21mila acquisizioni.

I minori, che rappresentano una fetta importante della popolazione non comunitaria regolarmente soggiornante (circa un quarto) sono protagonisti dell'integrazione non solo attraverso il progressivo aumento di acquisizioni di cittadinanza al 18° anno, ma anche per il loro inserimento nel circuito scolastico italiano.

La presenza di minori di origine straniera nelle scuole italiane è un fenomeno in costante crescita: negli ultimi cinque anni si è registrata una crescita dell'11% degli studenti di origine non comunitaria, con un passaggio dai 551mila dell'anno scolastico 2010/2011 ai 614.231 dell'anno scolastico 2014/2015. Attualmente gli alunni non comunitari, rappresentano il 7% della popolazione scolastica (dalle scuole di infanzia sino alle secondarie di secondo grado). Le nazionalità più rappresentate sono la albanese e la marocchina con rispettivamente 108mila e 102mila alunni nelle scuole italiane - si tratta d'altronde delle comunità più numerose sul territorio -, mentre meno rilevante appare la presenza di minori originari della Serbia e dello Sri Lanka (circa 8 mila).

<sup>3</sup>Questa espressione accorpa l'acquisizione per trasmissione dai genitori (i figli minori di chi acquista o riacquista la cittadinanza italiana, se convivono con esso, acquistano la cittadinanza italiana, ma, divenuti maggiorenni, possono rinunciarvi, se in possesso di altra cittadinanza - ex art 14 L.91/92) e l'acquisizione della cittadinanza per i nati in Italia (elezione di cittadinanza).

Al di là dei valori assoluti, legati chiaramente alla numerosità delle diverse collettività, è interessante analizzare l'inserimento nel circuito scolastico italiano, rapportando il numero di alunni al numero di minori di ogni comunità. Il 65% dei minori non comunitari complessivamente considerati frequenta le scuole italiane, ma a fronte di tale media il grafico 1.2.7 evidenzia con immediata chiarezza le rilevanti differenze che separano le principali 15 comunità di cittadinanza extracomunitaria. La quota di minori inseriti nel circuito scolastico italiano risulta superiore o prossima all'80% per le comunità originarie del continente europeo (moldava, ucraina, albanese) e dell'America meridionale (peruviana, ecuadoriana), è compresa tra il 60% e l'80% per le comunità filippina, marocchina e indiana, è prossima al 55% per la comunità senegalese e quella pakistana, mentre scende al di sotto del 50% in tutti gli altri casi, solo un terzo dei minori soggiornanti di cittadinanza egiziana e srilankese frequenta scuole italiane.

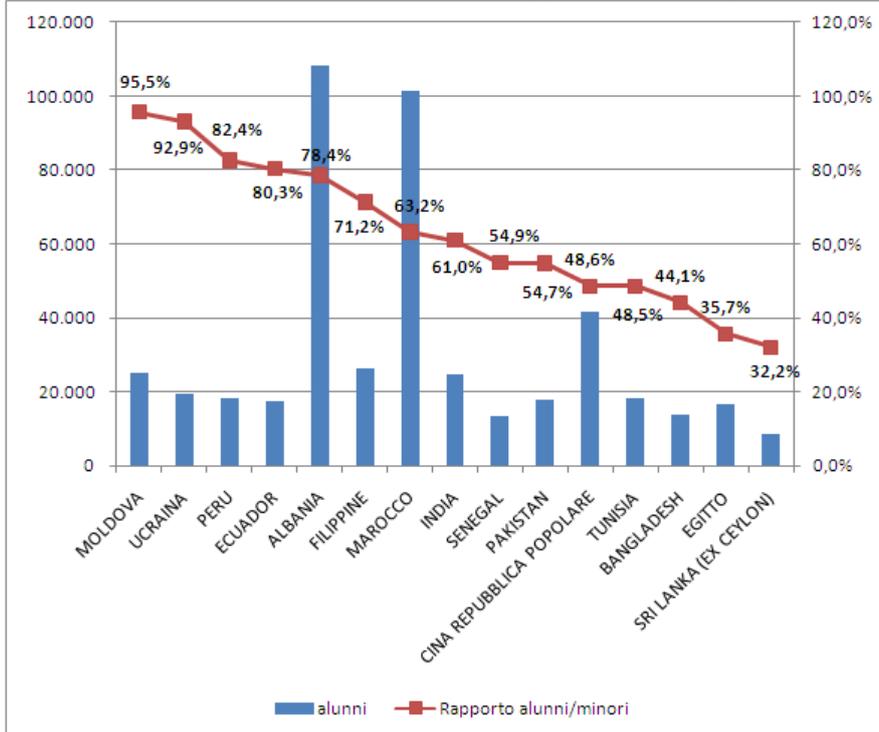
E' chiaro che diversi fattori possono concorrere al minore o maggiore inserimento dei minori di ciascuna comunità nel sistema scolastico italiano. Ad esempio, nei casi in cui la partecipazione al sistema scolastico italiano risulta particolarmente elevata – come nelle comunità ucraina, moldava, peruviana e ecuadoriana – è probabile che la quota di minori al di sotto dell'età scolare minima considerata (tre anni) sia piuttosto esigua. Si tratta di collettività connotate al femminile ed impiegate prevalentemente nel settore dei servizi alla persona, che pone non poche difficoltà di conciliazione con la vita familiare ed in particolare con l'accudimento di figli piccoli.

Viceversa, non è detto che il basso rapporto tra alunni e minori sia necessariamente indice di dispersione scolastica: i minori potrebbero essere iscritti sul permesso di soggiorno dei genitori ma non risiedere stabilmente nel territorio italiano, frequentando dunque le scuole nel Paese di origine. D'altronde, per alcune comunità, risulta particolarmente importante il legame con la terra di origine, e forte il desiderio di mantenere aperta la possibilità ad un rientro in patria, tanto da far prediligere percorsi scolastici che ricalchino quelli seguiti in Patria<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup>Indicazioni in tal senso sono emerse nel corso del ciclo di incontri promossi sull'intero territorio nazionale nell'ambito del progetto "INCONTRO – Incontri Comunità Migranti Integrazione Lavoro", tra rappresentanti delle Amministrazioni centrali e locali, cittadini stranieri e rappresentanti delle sedi comunità straniere più numerose, realizzato nel 2014.

Grafico 1.2.7 – Alunni inseriti nel circuito scolastico e rapporto alunni/minori per cittadinanza (v.a. e v.%). Anno scolastico 2014/2015.

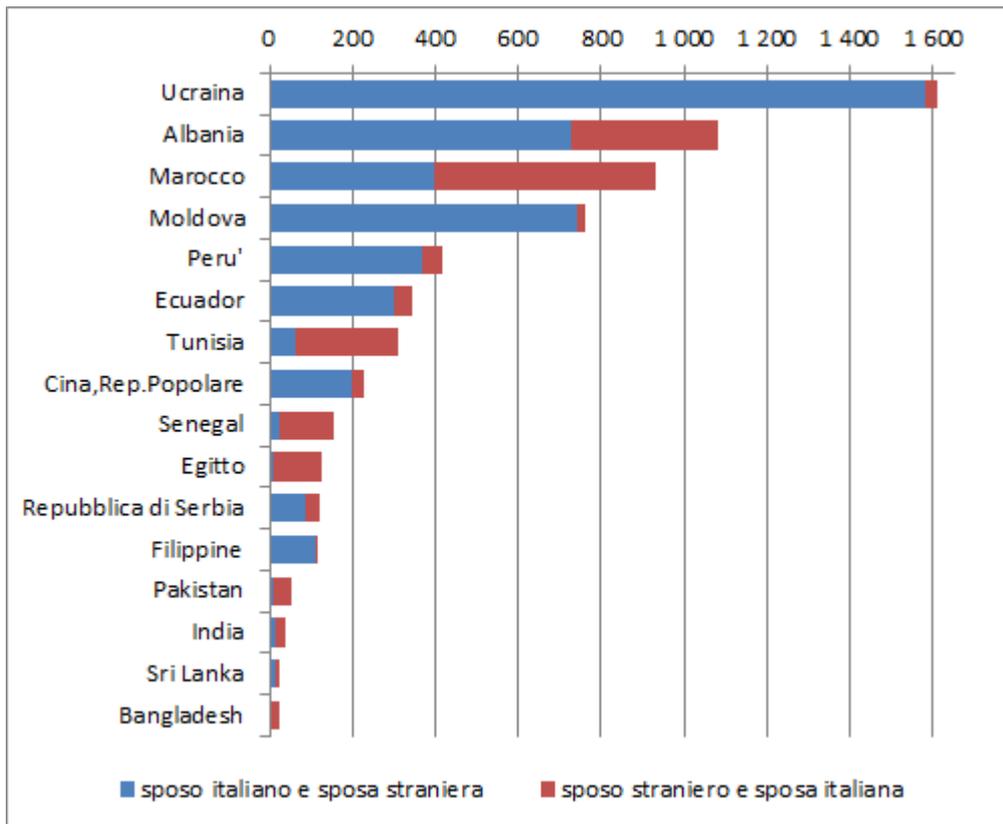


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR e ISTAT-Ministero dell'Interno

Altro segnale del progressivo radicamento delle comunità è la crescita del numero di matrimoni misti passati dai 9.875 del 1996 ai 18.273 del 2013.

Nell'ultimo anno per il quale si dispone dei dati, le comunità più coinvolte in nozze con cittadini italiani sono state l'ucraina (1.609 matrimoni), l'albanese (1.083) e la marocchina (931), mentre piuttosto esiguo appare il numero di matrimoni misti che ha coinvolto cittadini di cittadinanza bangladese (24), srilankese (26) e indiana (40). Piuttosto differente la composizione per tipologia di coppia dei matrimoni misti: mentre per le comunità ucraina, moldava, filippina, peruviana, ecuadoriana, serba e cinese, prevalgono nozze tra uomini italiani e donne della comunità, le collettività egiziana, senegalese, pakistana, tunisina e marocchina, fanno registrare una maggiore incidenza di matrimoni tra uomini della relativa cittadinanza con donne italiane.

Grafico 1.2.8 – Matrimoni misti per cittadinanza del coniuge straniero. Anno 2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

## 2. La comunità senegalese in Italia: presenza e caratteristiche

Il presente capitolo descrive la comunità senegalese regolarmente soggiornante in Italia<sup>5</sup> (al 1° gennaio 2015), sia dal punto di vista della sua struttura demografica che delle modalità di ingresso e permanenza nel territorio italiano, proponendo un confronto con i flussi migratori provenienti dagli altri Paesi dell'Africa occidentale e il complesso dei migranti di nazionalità non comunitaria soggiornanti nel Paese.

### 2.1 Caratteristiche socio-demografiche

La tabella 2.1.1 fornisce il dettaglio della presenza numerica delle prime venti comunità presenti in Italia, con specifico riferimento alla componente di genere.

Al primo gennaio 2015, i migranti di origine senegalese regolarmente soggiornanti in Italia risultano 103.408, pari al 2,6% del totale dei cittadini non comunitari.

I Senegalesi rappresentano la quindicesima comunità per numero di presenze tra i cittadini non comunitari. Rispetto al primo gennaio 2014 la graduatoria delle prime cinque comunità straniere non ha subito variazioni: fanno seguito alla comunità marocchina quella albanese, cinese, ucraina e filippina.

All'interno della comunità gli uomini risultano 76.057, pari al 73,6% delle presenze; le donne sono 27.351 e corrispondono al residuo 26,4%.

**Tabella 2.1.1– Cittadini non comunitari regolarmente presenti per singolo Paese di cittadinanza e genere (primi 20 Paesi)(v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2015**

Paesi di cittadinanza	Uomini	Donne	Totale	% Paese sul totale dei paesi non comunitari	variazione 2014/2015
	v.a.	v.a.	v.a.	v.%	v.a.
1 Marocco	286.972	231.385	518.357	13,2%	286.972
2 Albania	258.862	239.557	498.419	12,7%	258.862
3 Cina, Rep. Popolare	168.960	163.229	332.189	8,5%	168.960
4 Ucraina	47.898	188.784	236.682	6,0%	47.898
5 Filippine	72.044	97.002	169.046	4,3%	72.044
6 India	102.852	63.662	166.514	4,2%	102.852
7 Moldova	48.363	98.291	146.654	3,7%	48.363
8 Egitto	98.839	42.404	141.243	3,6%	98.839
9 Bangladesh	99.835	39.002	138.837	3,5%	99.835

<sup>5</sup>Le statistiche relative ai cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti includono tutti gli stranieri di Stati terzi rispetto all'Unione europea che risultano in possesso di un valido documento di soggiorno (permesso di soggiorno o permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo) nonché i minori di età inferiore ai 14 anni che risultano iscritti sul permesso di un adulto. Non tutti i cittadini stranieri regolarmente soggiornanti rientrano nel conteggio dei residenti in Italia: la fonte statistica prescelta comprende pertanto anche i cittadini stranieri che per qualunque motivo non abbiano ancora ottenuto la residenza in Italia.

Paesi di cittadinanza	Uomini	Donne	Totale	% Paese sul totale dei paesi non comunitari	variazione 2014/2015
	v.a.	v.a.	v.a.	v.%	v.a.
10 Tunisia	75.590	44.254	119.844	3,0%	75.590
11 Pakistan	79.901	36.089	115.990	3,0%	79.901
12 Perù	44.008	64.534	108.542	2,8%	44.008
13 Serbia/Kosovo/Montenegro	57.568	50.678	108.246	2,8%	57.568
14 Sri Lanka	58.657	48.848	107.505	2,7%	58.657
15 Senegal	76.057	27.351	103.408	2,6%	76.057
16 Ecuador	36.930	51.840	88.770	2,3%	36.930
17 Macedonia, ex Rep. Jugoslava	45.127	38.018	83.145	2,1%	45.127
18 Nigeria	41.284	37.672	78.956	2,0%	41.284
19 Ghana	33.475	22.248	55.723	1,4%	33.475
20 Brasile	11.577	33.121	44.698	1,1%	11.577
Altre provenienze	262.689	304.459	567.148	14,4%	262.689
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>2.007.488</b>	<b>1.922.428</b>	<b>3.929.916</b>	<b>100%</b>	<b>2.007.488</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat e Ministero dell'Interno

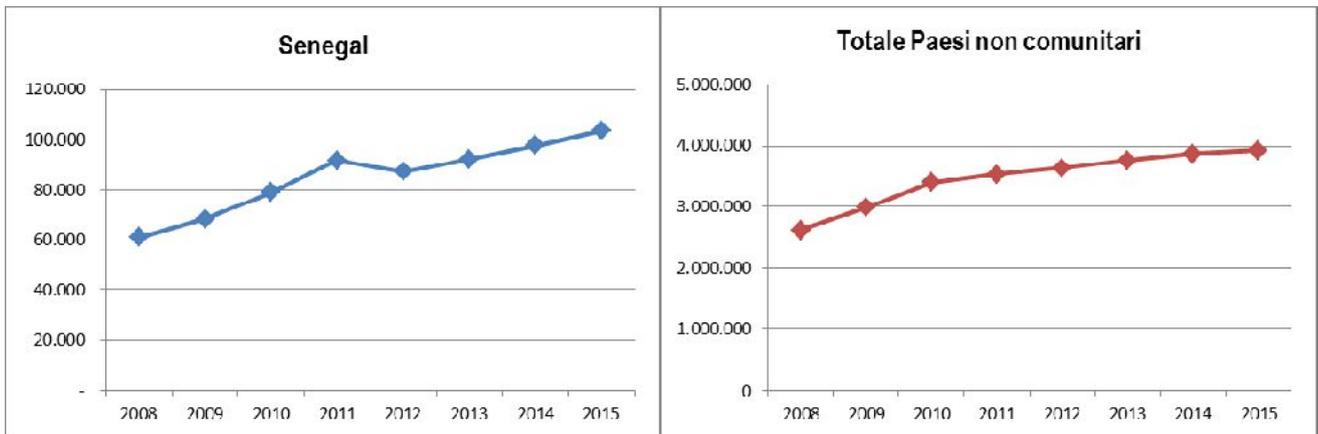
(a) L'informazione sulla cittadinanza riportata sul documento di soggiorno al momento dell'elaborazione non consente un'esatta distinzione tra i cittadini dei tre Stati

Per molte comunità, dopo anni di crescita ininterrotta delle presenze in Italia, nel corso dell'ultimo anno si assiste ad un'inversione di tendenza: risulta in diminuzione il numero dei cittadini regolarmente soggiornanti di origine marocchina (-6.418), albanese (-4.127), moldava (-3.367), peruviana (-2.010), serba (-1.228), ecuadoriana (-2.375).

Nel caso della comunità senegalese, invece, il numero delle presenze è in crescita: rispetto al 1° gennaio 2014, il numero di cittadini senegalesi regolarmente soggiornanti in Italia è aumentato di quasi 5.627 unità, con un incremento percentuale del 5,8%. Anche l'incidenza della comunità sul complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti è progressivamente aumentata, passando dal 2,2% nel 2008 al 2,6% nel 2015.

Il grafico 2.1.1 illustra l'andamento delle presenze senegalesi in Italia nel corso degli ultimi 8 anni, mettendo in luce una crescita complessivamente più accentuata di quella rilevata sul complesso dei cittadini non comunitari soggiornanti in Italia. La comunità in esame è passata da 60.982 presenze nel 2008 a 103.408 nel 2015, con un incremento percentuale del 70%, a fronte del 50% fatto registrare dal totale dei non comunitari, passati da 2.621.580 a 3.929.916. Tale incremento complessivo risulta costante e non sembra risentire degli effetti della crisi economica se non per l'annualità compresa tra il 2011 ed il 2012.

**Grafico 2.1.1– Andamento della presenza di cittadini della comunità di riferimento e dei cittadini stranieri non comunitari regolarmente presenti in Italia (v.a.) (2008-2015)**

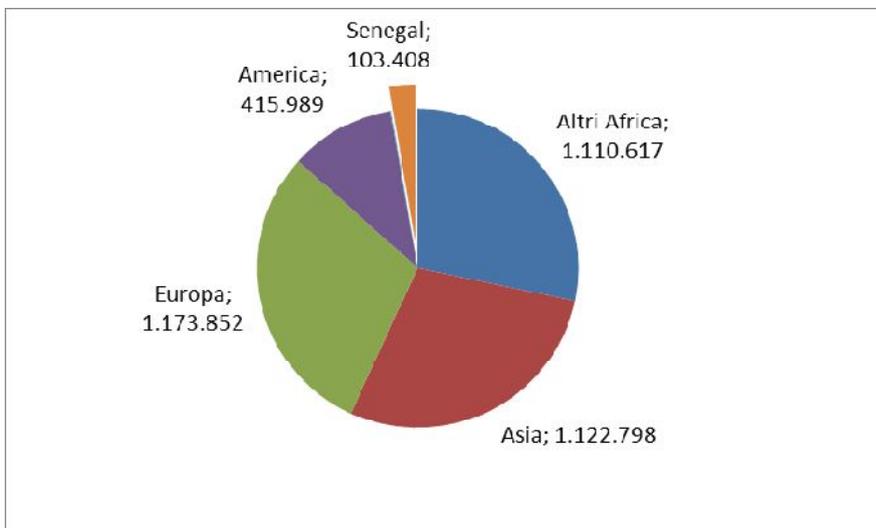


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Come visto nel primo capitolo, i primi continenti di provenienza dei quattro milioni di migranti non comunitari soggiornanti in Italia al 1° gennaio 2015, sono l’Africa, con il 31% delle presenze, e l’Europa extra UE con il 30% (grafico 1.1.2). Segue il continente asiatico, da cui arriva il 28% dei cittadini non comunitari in Italia, mentre proviene dalle Americhe l’11% dei migranti presenti nel nostro Paese. Rispetto all’anno precedente, l’incidenza sia delle presenze africane che asiatiche è aumentata di un punto percentuale.

I cittadini senegalesi rappresentano il 2,6% del totale dei migranti non comunitari ma la loro incidenza sale all’8,5%, se si considerano i cittadini provenienti dal continente africano.

**Grafico 2.1.2– Distribuzione per area di provenienza di cittadini non comunitari regolarmente presenti (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

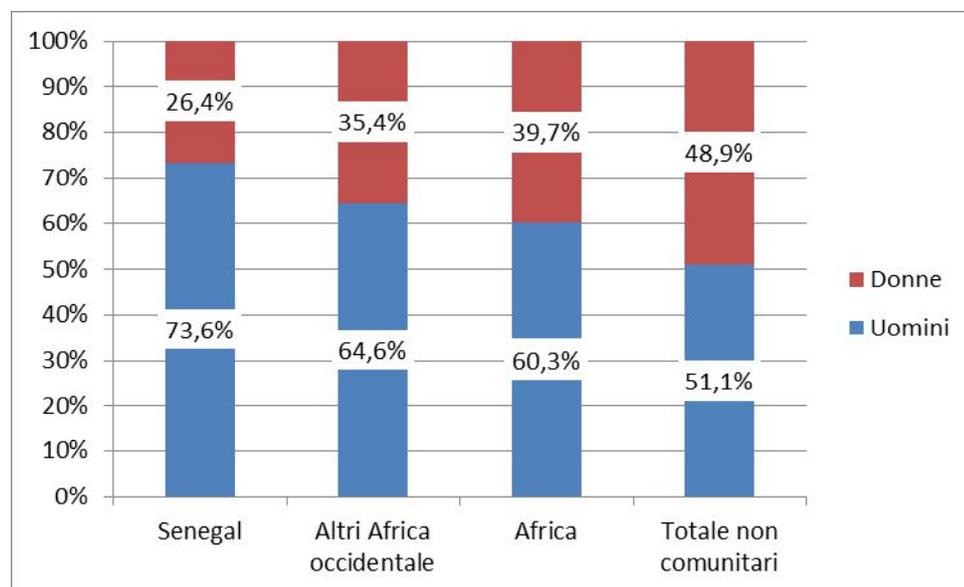
Considerando la componente di genere in rapporto all’area di provenienza, per la comunità in esame si evidenzia una maggior incidenza tra le presenze maschili: gli uomini senegalesi rappresentano il 36% del totale degli uomini originari dall’Africa occidentale, mentre le donne coprono il 23,6% del totale. In termini complessivi i cittadini senegalesi costituiscono il 31,6% migranti africani soggiornanti in Italia provenienti dalla medesima area.

**Tabella 2.1.2– Incidenza della comunità rispetto all'area geografica di provenienza. Dati complessivi e per genere. Dati al 1° gennaio 2015**

% uomini provenienti dal Senegal su totale uomini provenienti da Africa occidentale	% donne provenienti dal Senegal su totale donne provenienti da Africa occidentale	% totale provenienti dal Senegal sui su totale provenienti da Africa occidentale
36,0%	23,6%	31,6%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Mentre tra i non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia al 1° gennaio 2015 complessivamente considerati, si registra un sostanziale equilibrio tra i generi, la comunità senegalese rivela una polarizzazione di genere nettamente più marcata a favore degli uomini, con il 73,6% di presenza maschile rispetto al 26,4% di donne. Tale prevalenza della componente maschile è un tratto comune ai gruppi di confronto, benché in misura meno accentuata: tra i migranti provenienti sia dall'Africa occidentale l'incidenza maschile è del 64,6%, tra quelli dell'intero continente africano, è pari al 60,3% (grafico 2.1.3).

**Grafico 2.1.3– Composizione percentuale del numero di cittadini non comunitari regolarmente presenti per area di provenienza e genere. Dati al 1° gennaio 2015**

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Come esaminato nel precedente paragrafo 1.2, i cittadini della comunità senegalese presenti in Italia sono mediamente più maturi rispetto al complesso dei cittadini non comunitari: nel 2015, l'età media dei cittadini della comunità in esame è pari a 33anni, a fronte dei 32 anni rilevati per il complesso della popolazione non comunitaria.

La distribuzione per classi d'età (grafico 2.1.4) risulta piuttosto omogenea, con tre classi di età (0-17; 30-39 e 40-49) che hanno un'incidenza compresa tra il 20% ed il 25% del totale. La prima classe di età è quella compresa tra i 40 ed i 49 anni, con un'incidenza del 24,3%, un valore di sei punti percentuali superiore rispetto alla media non comunitaria (18,2%).

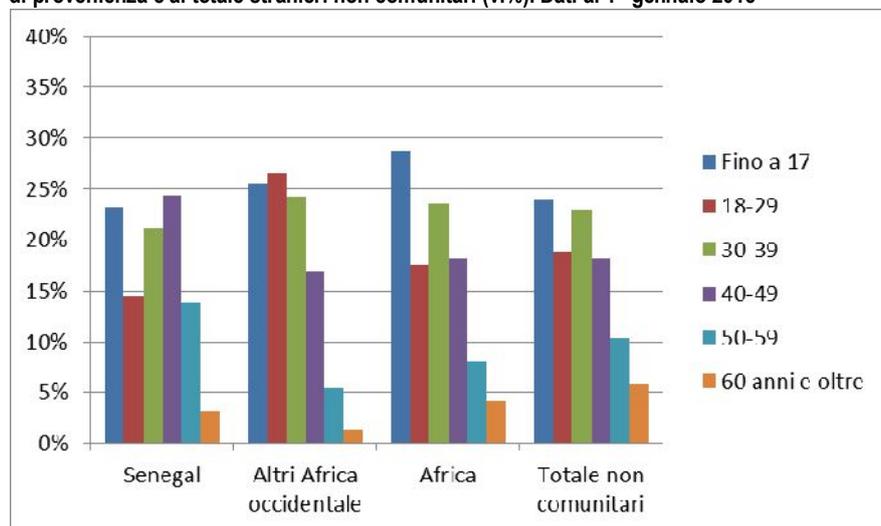
I minori, pari a 23.937 unità, coprono il 23,1% del totale dei cittadini senegalesi regolarmente soggiornanti al 1° gennaio 2015 (un valore inferiore di circa un punto percentuale rispetto a quello riscontrato sul totale dei cittadini non comunitari).<sup>6</sup> Tra i migranti degli altri Paesi dell'Africa occidentale e dell'intero continente africano, l'incidenza dei minori è superiore e raggiunge, rispettivamente, il 25,6% ed il 28,7%.

<sup>6</sup>Per un'adeguata lettura del dato va sottolineato come il peso della classe di età relativa agli under 18 è legato anche alla maggiore ampiezza di tale classe, quasi doppia rispetto alle altre.

Complessivamente due cittadini senegalesi su tre hannopiù di 30 anni (62,4% del totale) e quasi la metà si concentra nella fascia di età 30-49.

Analizzando il complesso dei cittadini non comunitari emerge invece un maggior peso delle classi di età più giovani: i minori rappresentano il 24% delle presenze, seguiti da quanti hanno un'età compresa tra i 30 ed i 39 anni (23%), e dalle classi 18-29 (19%) e 40-49 (18%).

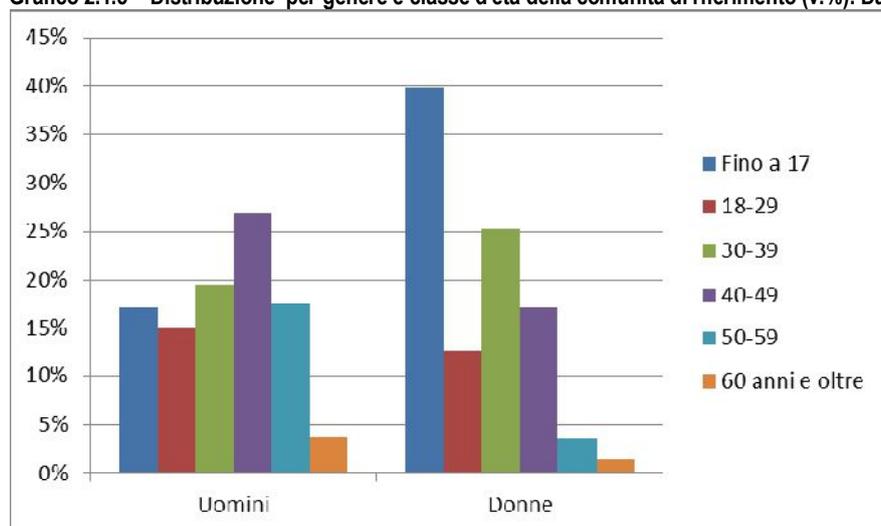
**Grafico 2.1.4 – Distribuzione per classe d'età dei cittadini regolarmente presenti appartenenti alla comunità rispetto all' area geografica di provenienza e al totale stranieri non comunitari (v.%). Dati al 1° gennaio 2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Il confronto tra i generi nella distribuzione per classe di età evidenzia come la componente femminile della comunità senegalese sia più giovane di quella maschile. Il 52,6% delle donne di cittadinanza senegalese ha un'età inferiore ai 29 anni, un valore superiore di oltre venti punti percentuali a quello rilevato tra gli uomini. Tale rapporto si inverte con riferimento alle classi di età comprese tra i 30 ed i 59 anni, che interessano il 64% degli uomini e solo il 46% delle donne di origine senegalese (grafico 1.1.5). Le nuove nascite in Italia equilibrano, pertanto, la composizione di genere all'interno di una comunità in cui la maggior parte degli adulti sono giovani uomini entrati in Italia per motivi di lavoro.

**Grafico 2.1.5 – Distribuzione per genere e classe d'età della comunità di riferimento (v.%). Dati al 1° gennaio 2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Con riferimento alla distribuzione territoriale, il Nord con il 69% delle presenze rappresenta la prima meta della comunità senegalese in Italia, con un'incidenza di cinque punti percentuali superiore rispetto a quella riscontrata nel complesso della popolazione immigrata di origine non comunitaria.

Nel Centro del Paese risiede complessivamente il 17,6% dei cittadini di origine senegalese, a fronte di una media del 23,7% mentre il Sud ospita il 13,5%, un valore superiore rispetto alla media non comunitaria (12,6%)

La comunità senegalese presenta un alto tasso di concentrazione all'interno della medesima regione: oltre un senegalese su tre risiede in Lombardia, che rappresenta la prima regione per numero di presenze (37.299). Fanno seguito Emilia-Romagna (11,5%), Toscana (11,4%) e Veneto (10,1%).

**Tabella 2.1 3 – Cittadini non comunitari regolarmente presenti per regione di insediamento e area geografica di provenienza ( v. %). Dati al 1° gennaio 2015**

Ripartizione geografica	Senegal	Altri Africa occidentale	Africa	Totale non comunitari
	v. %	v. %	v. %	v. %
Piemonte	7,0%	7,2%	9,6%	7,1%
Valle d'Aosta	0,0%	0,1%	0,3%	0,2%
Liguria	2,4%	1,1%	2,4%	2,9%
Lombardia	36,1%	21,9%	28,8%	26,3%
Trentino- Alto Adige	0,7%	0,7%	1,4%	1,9%
Veneto	10,1%	17,8%	11,0%	11,2%
Friuli- Venezia Giulia	1,1%	3,6%	1,5%	2,2%
Emilia- Romagna	11,5%	16,2%	14,2%	12,0%
<b>Nord</b>	<b>68,9%</b>	<b>68,6%</b>	<b>69,2%</b>	<b>63,8%</b>
Toscana	11,4%	3,5%	5,6%	8,4%
Umbria	0,2%	1,5%	1,6%	1,7%
Marche	3,1%	3,0%	2,8%	3,2%
Lazio	2,9%	7,9%	6,8%	10,4%
<b>Centro</b>	<b>17,6%</b>	<b>15,8%</b>	<b>16,8%</b>	<b>23,7%</b>
Abruzzo	1,9%	0,7%	1,1%	1,5%
Molise	0,1%	0,2%	0,2%	0,1%
Campania	2,5%	5,4%	3,5%	4,1%
Puglia	2,5%	2,1%	1,9%	2,0%
Basilicata	0,1%	0,4%	0,3%	0,2%
Calabria	0,9%	1,3%	1,6%	1,2%
Sicilia	2,1%	5,1%	4,5%	2,8%
Sardegna	3,5%	0,4%	0,9%	0,7%
<b>Sud</b>	<b>13,5%</b>	<b>15,6%</b>	<b>14,0%</b>	<b>12,6%</b>
<b>Italia</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

## 2.2 La mobilità interna e internazionale

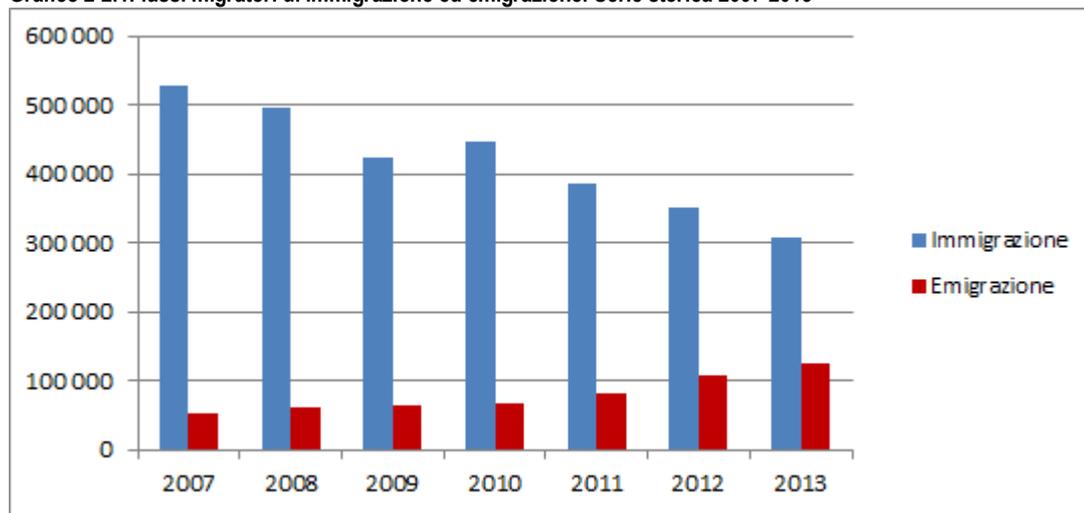
Secondo gli ultimi dati rilasciati dalle Nazioni Unite riferiti al 2013<sup>7</sup>, nel mondo i migranti sono 232 milioni: il 3,2% della popolazione mondiale vive in uno Stato diverso da quello in cui è nato. Rispetto al 2000 risultano 57 milioni in più: un aumento del 33%. Se consideriamo anche i cosiddetti “migranti interni”, quanti cioè si sono trasferiti all’interno del proprio Paese (ivi compresi Stati confederali come India, Brasile, USA etc), che ammontano a 740 milioni, il complesso di quanti hanno vissuto un percorso migratorio è di un miliardo di persone (un abitante del pianeta su sette). Il 59% dei migranti vive nei paesi sviluppati. L’Europa ospita il maggior numero di migranti (72 milioni) seguita dall’Asia (71 milioni) e dal Nord America (53 milioni).

E’ in tale scenario di crescente mobilità internazionale che va ricondotto il fenomeno migratorio italiano. Complementare all’analisi dello *stock* della popolazione straniera è pertanto l’analisi del fenomeno migratorio in termini di flussi, considerando sia gli ingressi che le uscite dal Paese. Tali flussi, come vedremo, mostrano significative oscillazioni negli ultimi anni, restituendo una fotografia dei fenomeni migratori che rivela le difficoltà e la carenza di opportunità derivanti dalla crisi economica.

Secondo le ultime analisi disponibili fornite dall’Istat,<sup>8</sup> nel 2013 a fronte di 307 mila nuovi ingressi, sono 125mila i cittadini italiani, comunitari e non comunitari che hanno lasciato l’Italia, determinando un saldo migratorio con l’estero<sup>9</sup> pari a 182mila unità. Il saldo con l’estero risulta pertanto positivo ed ha compensato il saldo naturale<sup>10</sup> delle nascite, che risulta invece negativo, contribuendo in modo esclusivo alla crescita della popolazione.

Dal 2007 al 2013, tuttavia, il saldo migratorio è in costante diminuzione, con un progressivo aumento dei flussi in uscita ed una contrazione di quelli in entrata. Le immigrazioni passano da 527 mila unità nel 2007 a 307 mila nel 2013, con un calo del 41,7%. Nello stesso periodo le emigrazioni sono più che raddoppiate, passando da 51 mila a 126 mila.

Grafico 2-2.1 Flussi migratori di immigrazione ed emigrazione. Serie storica 2007-2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

<sup>7</sup>Vedi International Migration 2013, United Nation.

<sup>8</sup>V. Migrazioni internazionali e interne della popolazione residente - 2013, Istat, pubblicato il 9 dicembre 2014.

<sup>9</sup> Il saldo migratorio con l'estero è calcolato mettendo a confronto le iscrizioni anagrafiche per immigrazione dall'estero con le cancellazioni

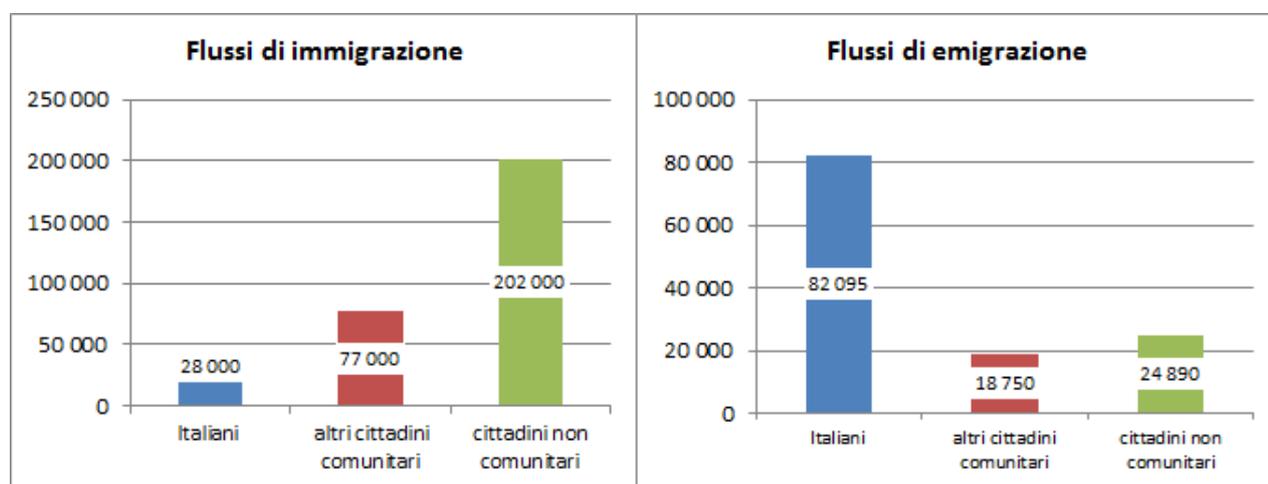
<sup>10</sup> Il saldo naturale è la differenza tra il numero dei nati vivi e quello dei morti nell'arco di un anno nel territorio nazionale

Analizzando la composizione dei nuovi ingressi riferiti al 2013, il 66% di essi (202 mila unità) riguarda cittadini non comunitari, il 25% cittadini di altri Stati Membri dell'Unione europea, mentre nel 9% dei casi si tratta di cittadini italiani che hanno fatto rientro nel nostro Paese (grafico 2.2.2).

Nel caso dei flussi di emigrazione, invece, prevale decisamente la componente italiana, che interessa il 65% del totale, con 82.095 espatri di connazionali trasferitisi all'estero. I cittadini non comunitari che hanno lasciato l'Italia risultano circa 25mila (pari al 20% del totale), mentre i cittadini comunitari coprono il residuo 15%.

Tuttavia, non può essere escluso che i dati ufficiali rilasciati da Istat restituiscano solo una componente parziale di un fenomeno più ampio. Non sempre, infatti, i cittadini stranieri che lasciano l'Italia provvedono a recarsi presso le anagrafi comunali per cancellare la propria residenza. Secondo alcune stime, il numero dei cittadini stranieri che lasciano l'Italia per tornare nei propri paesi d'origine e recarsi in altri Stati membri dell'Unione europea, è stato reputato in un ordine di 10 volte maggiore, raggiungendo le 200.000 unità all'anno.<sup>11</sup>

Grafico 2.2.2 - Flussi di immigrazione ed emigrazione per cittadinanza. Dati al 2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

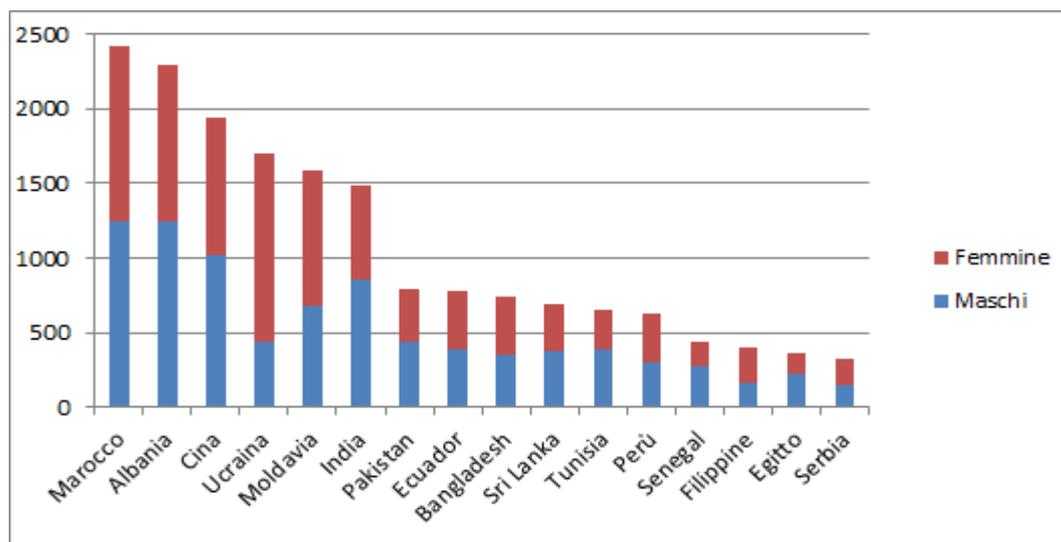
Le prime quattro comunità per numero di presenze (Marocco, Albania, Cina, Ucraina), sono le prime quattro anche per numero di espatri (grafico 2.2.3).

Attenendosi ai dati ufficiali, il numero di cittadini senegalesi che ha cancellato per la propria iscrizione anagrafica in Italia per recarsi all'estero è pari a 434 nel 2013, pari all'1,7% del totale. La comunità in esame, quindicesima per numero di presenze in Italia, risulta tredicesima nella graduatoria relativa al numero di espatri.

Analizzando il fenomeno dal punto di vista della scomposizione per genere, su 24.890 cittadini non comunitari che hanno lasciato il Paese, le donne sono state 12.873, pari al 51,7% del totale, mentre gli uomini sono risultati 12.017. Con riferimento alla comunità senegalese, prevale invece la componente maschile: il 64% dei cittadini senegalesi che hanno lasciato l'Italia sono uomini (278), mentre le donne sono state 156.

<sup>11</sup>Ismu stima "che sia nel 2011 che nel 2012 siano statici circa 200mila gli stranieri che hanno spostato la loro residenza all'estero". (XIX Rapporto sulle Migrazioni 2013).

Grafico 2.2.3 Trasferimenti di residenza dall'Italia all'estero per nazionalità e genere. (v.a.) Dati al 2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Anche l'analisi dei fenomeni di trasferimento all'interno del Paese è indicativa della necessità/ capacità di adattarsi in modo dinamico alle opportunità che il territorio presenta.

Secondo gli ultimi dati disponibili, aggiornati al 2013, sul fronte della mobilità interna al territorio nazionale, gli stranieri<sup>12</sup> che hanno trasferito la propria residenza dentro i confini nazionali sono 249 mila, pari al 18,3% del totale dei trasferimenti di residenza tra comuni italiani.

I cittadini stranieri risultano più propensi alla mobilità interna di quanto lo siano gli italiani: il tasso di mobilità interno degli stranieri è del 53 per mille residenti, circa tre volte superiore a quello degli italiani, pari al 20 per mille (tabella 2.2-1). La prima comunità, per numero di trasferimenti di residenza all'interno del Paese è quella marocchina (28.063). Analizzando il tasso di mobilità interna, cioè il rapporto tra numero di trasferimenti e totale degli appartenenti alla comunità, alcune nazionalità presentano una propensione alla mobilità interna più elevata di altre. È il caso della comunità cinese, per la quale risulta che si trasferiscano 80 individui ogni mille connazionali residenti. Segue la comunità dei cittadini moldavi (67 per mille), quella dei pakistani (64 per mille) e quella dei marocchini (64 per mille).

<sup>12</sup>I dati disponibili sono riferiti al complesso dei cittadini stranieri, comunitari e non comunitari.

Tabella 2.2.1-Trasferimenti interni di residenza per nazionalità. (v.a. e %) Dati al 2013

Nazionalità	Numero trasferimenti interni	per mille connazionali residenti
Marocco	28.063	63,7
Albania	19.357	40,3
Cina	19.210	80,0
Ucraina	12.699	61,8
Moldova	9.717	67,2
India	8.160	60,1
Pakistan	5.484	64,0
Perù	5.145	49,2
Senegal	5.126	59,9
Altri Paesi	136.183	47,6
Totale stranieri	249.144	53,5

Fonte: Elaborazioni Italiavoro su dati ISTAT

E' possibile analizzare i flussi di ingresso attraverso i dati amministrativi relativi ai nuovi permessi di soggiorno rilasciati nel corso dell'anno.

Nel corso dell'anno 2014 sono stati rilasciati a cittadini non comunitari 248.323 nuovi permessi di soggiorno, per motivi di lavoro, famiglia, studio ed altre motivazioni. Rispetto all'anno precedente sono stati rilasciati 7.323 permessi in meno, con una flessione del 3%.

I permessi di soggiorno rilasciati a cittadini senegalesi di nuovo ingresso in Italia sono stati 8.775, pari al 3,5% del totale. Prevalentemente i cittadini senegalesi di nuovo ingresso in Italia sono stati uomini: 6.844, pari al 78% del totale (tabella 2.2.1).

**Tabella 2.2.2– Permessi di soggiorno rilasciati nell'anno 2014 per genere e Paese di cittadinanza (v.a. e v.%) (primi 20 Paesi). Dati al 1° gennaio 2015**

Paesi di cittadinanza	TOTALE		UOMINI		DONNE	
	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %
Marocco	20.378	8,2%	10.498	7,3%	9.880	9,4%
Cinese, Repubblica Popolare	17.243	6,9%	8.017	5,6%	9.226	8,8%
Albania	15.510	6,2%	7.016	4,9%	8.494	8,1%
Bangladesh	14.744	5,9%	11.531	8,0%	3.213	3,1%
Pakistan	13.697	5,5%	11.367	7,9%	2.330	2,2%
India	13.127	5,3%	8.239	5,7%	4.888	4,7%
Nigeria	11.125	4,5%	7.834	5,5%	3.291	3,1%
Stati Uniti d'America	10.326	4,2%	3.886	2,7%	6.440	6,1%
Egitto	10.133	4,1%	7.129	5,0%	3.004	2,9%
Ucraina	10.109	4,1%	2.977	2,1%	7.132	6,8%
Senegal	8.775	3,5%	6.844	4,8%	1.931	1,8%
Mali	7.225	2,9%	7.155	5,0%	70	0,1%
Sri Lanka (ex Ceylon)	6.344	2,6%	2.930	2,0%	3.414	3,3%
Gambia	6.009	2,4%	5.970	4,2%	39	0,0%
Filippine	5.691	2,3%	2.571	1,8%	3.120	3,0%
Brasile	4.670	1,9%	1.653	1,2%	3.017	2,9%
Tunisia	4.603	1,9%	2.934	2,0%	1.669	1,6%
Serbia/Kosovo/Montenegro (a)	4.375	1,8%	2.104	1,5%	2.271	2,2%
Russa, Federazione	4.038	1,6%	878	0,6%	3.160	3,0%
Moldova	3.919	1,6%	1.385	1,0%	2.534	2,4%
Altri Paesi	56.282	22,7%	30.677	21,4%	25.605	24,4%
<b>Totale</b>	<b>248.323</b>	<b>100,0%</b>	<b>143.595</b>	<b>100,0%</b>	<b>104.728</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

(a) L'informazione sulla cittadinanza riportata sul documento di soggiorno al momento dell'elaborazione non consente un'esatta distinzione tra i cittadini dei tre Stati

Il grafico 2.2.4 mostra come nel corso degli ultimi anni sia andato progressivamente riducendosi il numero di permessi di soggiorno rilasciati a cittadini di Paesi terzi di nuovo ingresso.

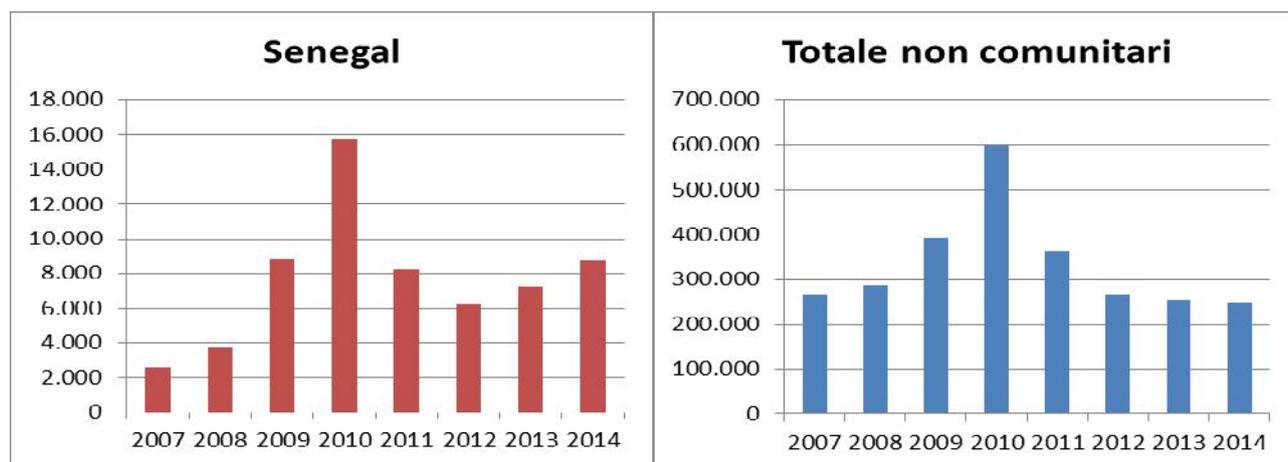
In particolare a fronte di un sensibile aumento tra 2007 e 2010<sup>13</sup> si è assistito ad un progressivo calo nei successivi quattro anni<sup>14</sup>. Tale dinamica ha riguardato il complesso dei non comunitari ma solo limitatamente la comunità in esame.

Il numero di nuovi permessi rilasciati è passato complessivamente da circa 360 mila nel 2011 a circa 250 mila nel 2014 (-31,3%). Per i cittadini senegalesi, invece, nonostante una flessione registrata nel 2012, il numero dei permessi passa da 8.250 nel 2011 a 8.775 nel 2014, con un aumento del 6%.

<sup>13</sup>Va sottolineato come il boom di nuovi permessi rilasciati nel 2010 sia da collegare con molta probabilità agli effetti della sanatoria.

<sup>14</sup>Al contempo è necessario ricordare l'incremento registrato sul fronte degli sbarchi via mare che, secondo i dati del Ministero dell'Interno, hanno visto protagonisti 116.944 migranti tra il 1/8/2013 ed il 31/7/2014.

Grafico 2.2.4– Permessi di soggiorno rilasciati a cittadini non comunitari per cittadinanza (v.a.). Serie storica 2007-2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

La tabella 2.2.3 mostra come il 76% dei nuovi permessi rilasciati a cittadini senegalesi nel corso del 2014 sia equamente distribuito tra permessi di durata inferiore ai sei mesi (37,8%) e di durata superiore ad un anno (38,3%). Risulta pertanto più accentuata, all'interno della comunità in esame, l'incidenza dei permessi di breve durata (rilasciati prevalentemente per motivi di protezione), rispetto a quanto rilevato tra i cittadini non comunitari nel loro complesso.

Tabella 2.2.3– Cittadini non comunitari che hanno fatto ingresso nel 2014 per cittadinanza e durata del permesso di soggiorno (v.a. e.%)

Cittadinanza	Fino a 6 mesi		Da 6 a 12 mesi		Oltre 12 mesi		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
<b>Senegal</b>	3.321	37,8%	2.095	23,9%	3.359	38,3%	8.775	100,0%
<b>Totale non comunitari</b>	<b>60.096</b>	<b>24,2%</b>	<b>85.440</b>	<b>34,4%</b>	<b>102.787</b>	<b>41,4%</b>	<b>248.323</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Nella tabella 2.2.4 vengono riportate le caratteristiche socio-demografiche dei cittadini senegalesi cui è stato rilasciato un permesso di soggiorno nel corso del 2014. La componente prevalente è quella maschile, con il 78% dei permessi di nuovo rilascio: un'incidenza superiore rispetto a quella registrata sul complesso dei permessi di soggiorno degli appartenenti alla comunità (73,6%). L'80% dei senegalesi di nuovo ingresso sono celibi. Il 62% dei nuovi permessi è stata rilasciata a senegalesi di età inferiore ai 29 anni.

Tabella 2.2.4– Caratteristiche socio-demografiche dei cittadini della comunità che hanno ricevuto un nuovo permesso di soggiorno nel 2014 (v.a. e v.%).

	v.a.	v.%
<b>Genere</b>		
Uomini	6.844	78,0%
Donne	1.931	22,0%
<b>Totale</b>	<b>8.775</b>	<b>100,0%</b>
<b>Stato civile</b>		
Cellibi/nubili	7.010	79,9%
Coniugati	1.744	19,9%
Altro	21	0,2%
<b>Totale</b>	<b>8.775</b>	<b>100,0%</b>
<b>Classe di età</b>		
Fino a 17	1.616	18,4%
18-29	3.822	43,6%
30-39	2.301	26,2%
40-49	797	9,1%
50-59	147	1,7%
60 e più	92	1,0%
<b>Totale</b>	<b>8.775</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

In riferimento ai nuovi permessi di soggiorno rilasciati nel corso del 2014 ai cittadini senegalesi che hanno fatto ingresso nel Paese, i permessi per motivi familiari risultano il 33,1% del totale (tabella 2.2-5). I permessi rilasciati per motivi di lavoro interessano il 23,2% delle autorizzazioni al soggiorno per i cittadini senegalesi,<sup>15</sup> mentre le altre motivazioni del soggiorno (motivi umanitari, protezione, studio, etc.) coprono il residuo 43,7%. Spicca in particolare il crescente numero di permessi rilasciati per protezione e motivi umanitari, pari al 37% degli 8.775 permessi rilasciati nel 2014.

Con riferimento al complesso dei cittadini non comunitari, i motivi familiari rappresentano la prima motivazione dei nuovi permessi (40,8% del totale) con un'incidenza percentuale più accentuata (sette punti percentuali in più) rispetto a quella rilevata per la comunità in esame.

**Tabella 2.2-5– Tipologia di permesso di soggiorno rilasciati nel 2014 per comunità di riferimento e totale dei non comunitari (v.a. e v.%).**

Cittadinanza	Lavoro	Famiglia	Altro	TOTALE
	v. a.			
Senegal	2.035	2.908	3.832	8.775
Totale non comunitari	57.040	101.422	89.861	248.323
% di riga				
Senegal	23,2%	33,1%	43,7%	100,0%
Totale non comunitari	23,0%	40,8%	36,2%	100,0%
% di colonna				
Senegal/Totale non comunitari	3,6%	2,9%	4,3%	3,5%

(a) Sono compresi, oltre ai permessi di soggiorno individuali rilasciati per ragioni familiari, i minori registrati sul permesso di un adulto anche se rilasciato per altro motivo.

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

I migranti che decidono di rientrare volontariamente nel proprio Paese possono fruire del Rimpatrio Volontario Assistito (RVA), una misura attuata attraverso progetti promossi dal Ministero dell'Interno e co-finanziati dall'Unione Europea. Il Rimpatrio Volontario Assistito offre ai migranti la possibilità di tornare nel proprio Paese di origine, fornendo un aiuto logistico e finanziario per il viaggio e - una volta in patria - li sostiene attraverso percorsi di reintegrazione sociale e lavorativa (che variano a seconda dello specifico progetto).

Complessivamente, dal 2009 al primo semestre del 2015, sono stati realizzati 3.536 RVA; 79 di essi, pari al 2,2% ha riguardato cittadini senegalesi (tabella 2.2.8).

**Tabella 2.2.6– Rimpatri volontari assistiti per cittadinanza del beneficiario (v.a. e v.% sul totale dei non comunitari). Serie storica 2009-2015**

Cittadinanza	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015*	Totale
Senegal	1	3	8	14	26	27	22	79
Totale paesi non comunitari	162	160	477	780	1034	923	411	3.536
Senegal/ Totale paesi non comunitari	0,6%	1,9%	1,7%	1,8%	2,5%	2,9%	5,4%	2,2%

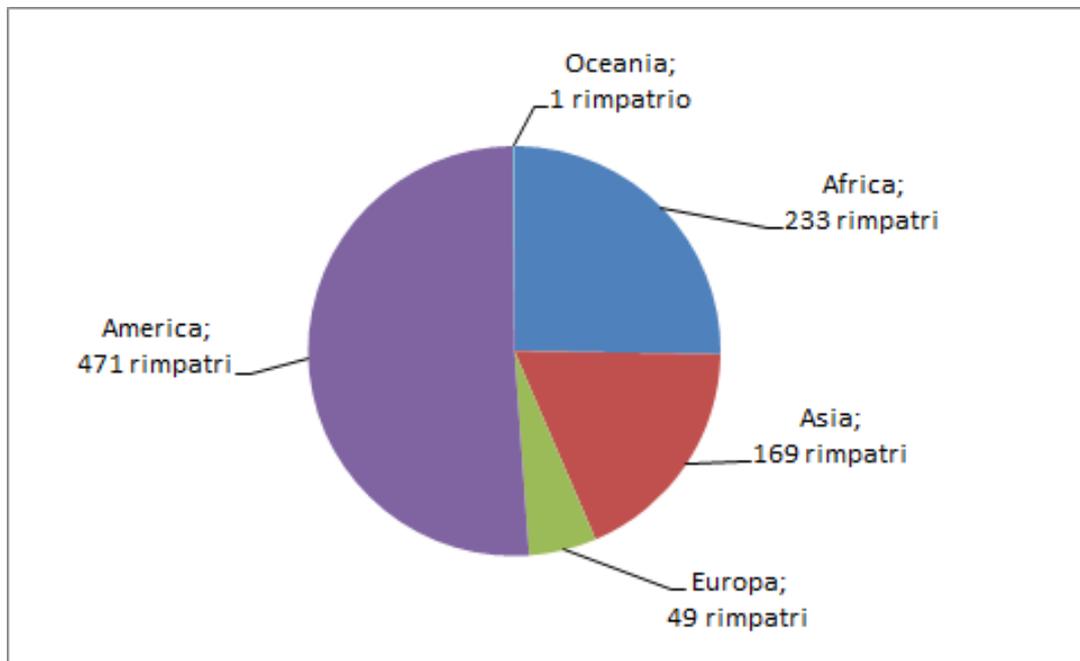
\* dati disponibili fino al 30/06/2015

Fonte: Ministero dell'Interno - Direzione centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo

<sup>15</sup> Va segnalato che anche nel corso del 2014 la programmazione delle quote di ingresso di nuovi lavoratori non comunitari sono state limitate in considerazione delle difficoltà occupazionali interne, legate alla crisi economica.

Nel corso del 2014, l'ultimo anno per il quale sono disponibili dati riferiti all'intero anno solare, sono stati effettuati 923 rimpatri volontari assistiti. Oltre la metà ha coinvolto beneficiari provenienti dal continente americano (in particolare dal Sud America), un quarto dei destinatari proveniva dall'Africa, il 19% dall'Asia ed un esiguo 5% dal continente europeo (grafico 2.2.5).

Grafico 2.2.5– Rimpatri volontari assistiti effettuati nell'anno 2014 per continente di destinazione (v.a. e v.%)



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero dell'Interno - Direzione centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo

I cittadini senegalesi che hanno beneficiato di RVA nel corso del 2014 sono stati 27 (nel 2013 erano stati 26), pari al 2,9% del totale. La comunità senegalese risulta la nona nella graduatoria per numero di beneficiari di RVA nel corso dell'anno (tabella 2.2.9).

Complessivamente, rispetto all'anno precedente il numero di RVA è diminuito di 111 unità: nel 2013, i rimpatri volontari assistiti erano stati 1.034:

Tabella 2.2.7– Rimpatri volontari assistiti effettuati negli anni 2013 e 2014. Prime 20 nazionalità dei beneficiari

Cittadinanza	2014		2013	
	v.a.	v. %	v.a.	Differenza 2013/2014
Ecuador	154	16,7%	238	-84
Perù	139	15,1%	120	19
Bangladesh	60	6,5%	65	-5
Brasile	56	6,1%	96	-40
Marocco	43	4,7%	69	-26
Ghana	41	4,4%	25	16
El Salvador	40	4,3%	27	13
Nigeria	36	3,9%	39	-3
Senegal	27	2,9%	26	1
Bolivia	24	2,6%	30	-6
India	24	2,6%	25	-1
Pakistan	20	2,2%	13	7
Sri Lanka	20	2,2%	7	13
Tunisia	16	1,7%	29	-13
Burkina Faso	15	1,6%	10	5
Ucraina	14	1,5%	24	-10
Russia	12	1,3%	5	7
Argentina	11	1,2%	14	-3
Filippine	11	1,2%	8	3
Colombia	10	1,1%	9	1
Altri Paesi	150	16,3%	155	-5
<b>Totale RVA</b>	<b>923</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.034</b>	<b>-111</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero dell'Interno - Direzione centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo

## 2.3 Modalità e motivi della presenza in Italia

Nella tabella 2.3.1 viene analizzata la tipologia del permesso di soggiorno<sup>16</sup> di cui sono titolari alla data del primo gennaio 2015 i cittadini della comunità senegalese, distinguendo tra “permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo”<sup>17</sup> (rilasciati a tempo indeterminato) oppure soggetti ad essere rinnovati (previa verifica delle corrispondenti motivazioni (lavoro, studio, motivi familiari, etc.), ed è proposto un confronto rispetto ai dati relativi ai permessi del totale dei cittadini non comunitari.

Su un totale di 3.929.916 cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti al 1° gennaio 2015<sup>18</sup>, i cittadini senegalesi risultano 103.408.

Il 26,4% di essi sono donne (pari a 27.351); all'interno della comunità di riferimento l'incidenza della presenza femminile è di 22 punti percentuali più bassa rispetto a quella rilevata nel complesso della popolazione non comunitaria regolarmente soggiornante in Italia (tabella 2.3.1).

**Tabella 2.3.1– Cittadini della comunità di riferimento e non comunitari regolarmente soggiornanti. Indicatori delle tipologie di soggiorno (v.a. e v.%) al 1° gennaio 2015**

	Totale		Donne		Coniugati		Minori		Anziani (over 60)	
	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %
<b>Totale dei soggiornanti</b>										
Senegal	103.408	100,0%	27.351	26,4%	49.153	47,5%	23.937	23,1%	3.189	3,1%
Totale non comunitari	3.929.916	100,0%	1.922.428	48,9%	1.626.693	41,4%	943.735	24,0%	226.318	5,8%
<b>Soggiornanti di lungo periodo</b>										
Senegal	62.366	60,3%	16.973	27,2%	33.492	53,7%	17.419	27,9%	2.532	4,1%
Totale non comunitari	2.248.747	57,2%	1.127.212	50,1%	986.827	43,9%	646.950	28,8%	141.522	6,3%
<b>Titolari di permesso di soggiorno a scadenza</b>										
Senegal	41.042	39,7%	10.378	25,3%	15.661	38,2%	6.518	15,9%	657	1,6%
Totale non comunitari	1.681.169	42,8%	795.216	47,3%	639.866	38,1%	296.785	17,7%	84.796	5,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Il 47,5% dei cittadini senegalesi regolarmente soggiornanti in Italia risulta coniugato, un valore superiore di sei punti percentuali rispetto alla media rilevata per il complesso dei cittadini non comunitari.

Si consolida il processo di stabilizzazione delle presenze di cittadini senegalesi in Italia: nel 2015 il 60,3% dei cittadini senegalesi regolarmente presenti è titolare di un permesso per soggiornanti di lungo periodo, mentre il 39,7% dispone di un permesso soggetto ad essere rinnovato. La quota dei titolari di permessi di lunga durata all'interno della comunità è di tre punti percentuali più elevata rispetto al complesso della popolazione non comunitaria soggiornante in Italia.

Anche tra le donne appartenenti alla comunità senegalese prevale il numero dei permessi di soggiorno per lungo periodo: essi ammontano a 16.973, pari al 62,1% del totale dei permessi rilasciati alle donne, un'incidenza di due punti percentuali superiore rispetto a quella rilevata tra gli uomini.

<sup>16</sup> Nel report viene riportato il dato di stock relativo al numero delle presenze complessive dei cittadini di Paesi Terzi autorizzati a permanere sul territorio italiano nell'anno di riferimento.

<sup>17</sup> Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo può essere rilasciato al cittadino straniero in possesso, da almeno **5 anni** di un permesso di soggiorno in corso di validità, a condizione che dimostri la disponibilità di un reddito minimo non inferiore all'assegno sociale calcolato annualmente.

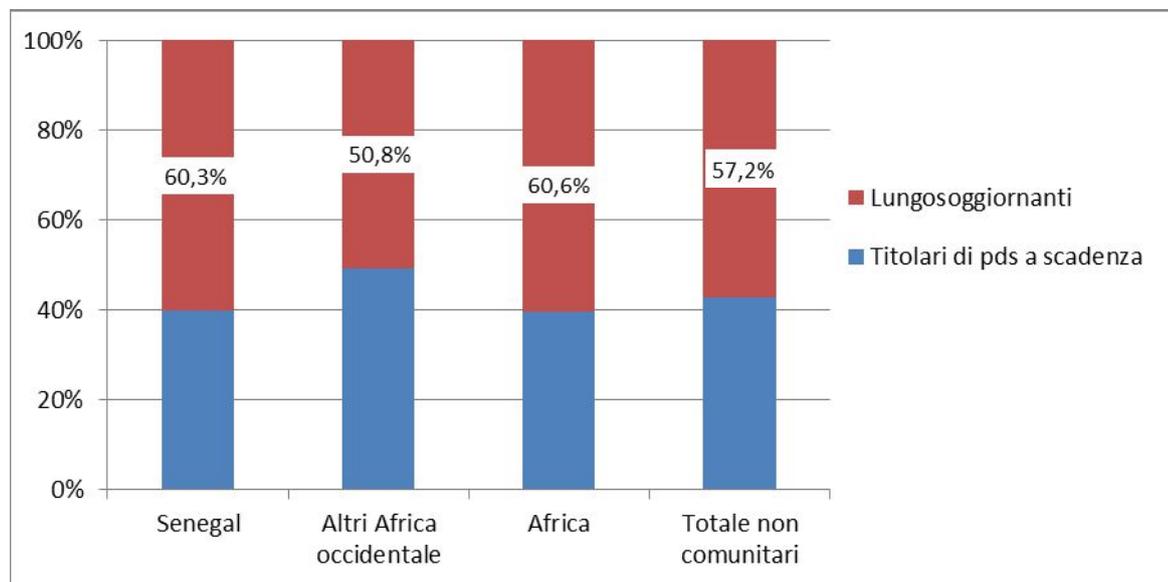
<sup>18</sup> Nel report viene riportato il dato di stock relativo al numero delle presenze complessive dei cittadini di Paesi Terzi autorizzati a permanere sul territorio italiano nell'anno di riferimento.

L'incidenza dei coniugati è più alta, all'interno della comunità in esame, tra i titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo (53,7%) che tra i titolari di permesso di soggiorno a scadenza (38,2%)

L'incidenza dei minori all'interno della comunità senegalese, pari al 23,1% è inferiore rispetto a quella rilevata sul complesso della popolazione non comunitaria (24%), mentre il rapporto si inverte con riferimento alla popolazione più anziana. Otto minori su dieci risultano registrati su un permesso di lungo periodo, a titolarità dei genitori.

La prevalenza di permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, rispetto a quelli in scadenza, si riscontra in tutti i gruppi di confronto (grafico 2.3-1). Tuttavia, tale incidenza all'interno della comunità senegalese risulta di dieci punti percentuali più alta rispetto ai cittadini provenienti dagli altri paesi dell'Africa occidentale, di più recente insediamento migratorio all'interno del Paese.

**Grafico 2.3.1 – Distribuzione dei cittadini regolarmente soggiornanti per provenienza e tipologia di permesso (v.%). Dati al 1° gennaio 2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

La tabella 2.3.2 analizza, alla data del 1° gennaio 2015, i motivi della presenza dei 41milacittadini senegalesititolari di un permesso di soggiorno soggetto a rinnovo.<sup>19</sup>

La principale motivazione del soggiorno in Italia, per i cittadini senegalesi di più recente ingresso nel Paese, è il lavoro. Un senegalese su due è titolare di un permesso per lavoro (54,8%); mentre uno su tre dispone di un permesso per motivi familiari. Tali valori risultano allineati alla media non comunitaria, pur segnando un maggior incidenza dei permessi per lavoro all'interno della comunità in esame. 5.631 permessi sono stati rilasciati ad altro titolo: trattasi prevalentemente di permessi per motivi di protezione.

Esigua la percentuale di migranti di origine senegalese titolari di un permesso di soggiorno legato a motivi di studio: 0,3% a fronte del 3,2% rilevato tra i non comunitari complessivamente considerati.

<sup>19</sup>Giova sottolineare che la disaggregazione per motivi del soggiorno non è disponibile per i permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, che rappresentano la quota principale dei permessi di soggiorno per i cittadini non comunitari. Pertanto i dati riportati sono riferibili esclusivamente alla quota di cittadini non comunitari di più recente ingresso nel paese.

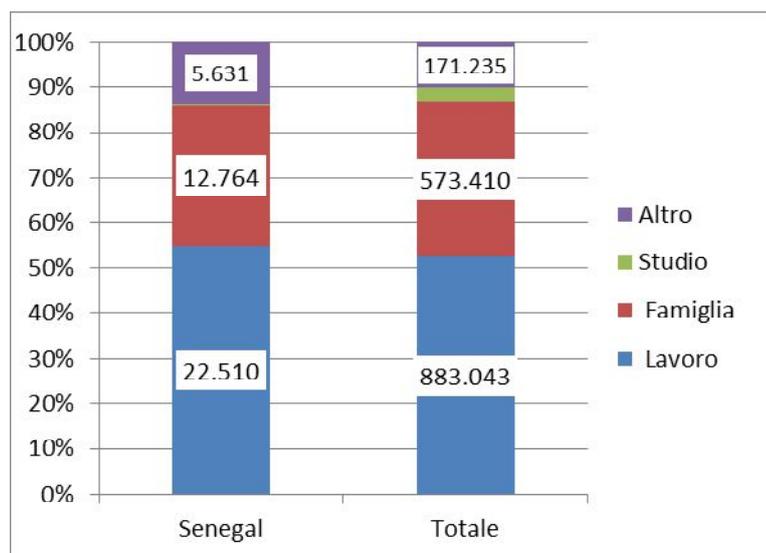
**Tabella 2.3.2– Permessi di soggiorno a scadenza a beneficio di cittadini della comunità di riferimento e non comunitari regolarmente soggiornanti (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2015**

	Lavoro	Famiglia	Studio	Altro	Totale
<b>v.a.</b>					
Senegal	22.510	12.764	137	5.631	41.042
Totale	883.043	573.410	53.481	171.235	1.681.169
<b>% di riga</b>					
Senegal	54,8%	31,1%	0,3%	13,7%	100,0%
Totale	52,5%	34,1%	3,2%	10,2%	100,0%
<b>% di colonna</b>					
Senegal/Totale	2,5%	2,2%	0,3%	3,3%	2,4%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Il confronto con il complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti evidenzia alcuni elementi distintivi della comunità in esame: in particolare l'elevata incidenza dei permessi di soggiorno rilasciati ad altro titolo e principalmente per motivi di protezione, di tre punti percentuali più alta rispetto a quella registrata sul complesso dei non comunitari.

**Grafico 2.3.2– Tipologia di permessi di soggiorno rilasciati per comunità di riferimento e totale dei non comunitari (v.a). Dati al 1° gennaio 2015**

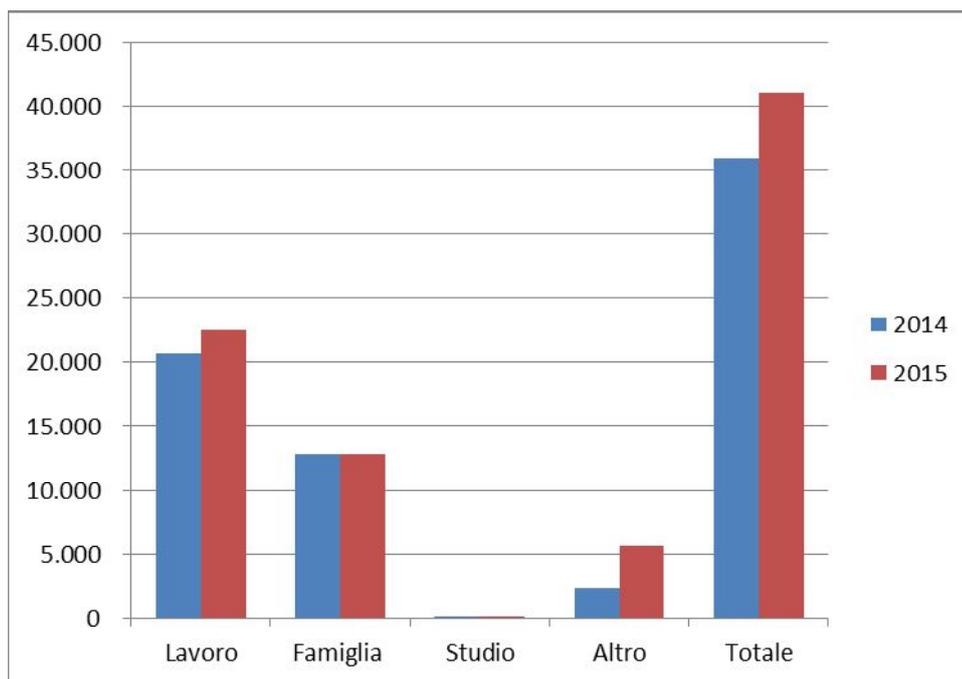


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Rispetto all'anno precedente, il numero dei permessi di soggiorno soggetti a rinnovo per la comunità in esame è passato da 35.937 a 41.042 (+5.105 unità) (grafico 2.3.2).

Il numero di permessi di soggiorno per motivi di famiglia è rimasto stabile, mentre sono aumentati di quasi duemila unità i permessi per lavoro rispetto al 1° gennaio 2014 (+9%) ed i permessi rilasciati ad altro titolo (+3.309).

Grafico 2.3.3- Tipologia di permessi di soggiorno rilasciati per comunità di riferimento per tipologia nel 2014 e 2015 (v.a).



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

### 3. Minori e seconde generazioni

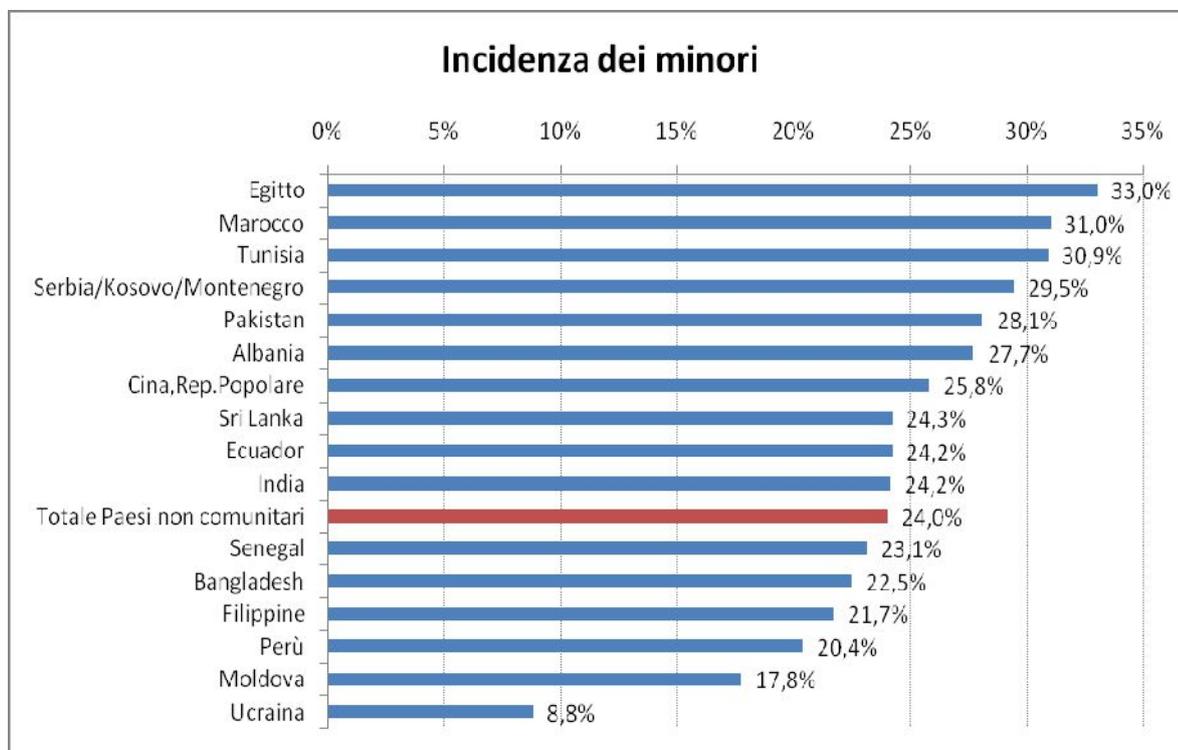
In questo capitolo verranno analizzate presenza e caratteristiche dei minori di cittadinanza non comunitaria, prendendo in considerazione la consistenza numerica all'interno delle diverse comunità, il numero dei nati in Italia, l'inserimento nel circuito scolastico italiano ed universitario, le condizioni dei minori e dei giovani stranieri al di fuori di ogni percorso scolastico, formativo e professionale e da ultimo il tema dei minori stranieri non accompagnati.

In termini complessivi, la popolazione straniera in Italia è mediamente più giovane della popolazione italiana, tanto che quasi un quarto dei non comunitari regolarmente soggiornanti ha un'età inferiore ai 18 anni, a fronte del 17% riferito al complesso della popolazione residente in Italia al 1° gennaio 2015.

Tuttavia, la presenza di minori non coinvolge in misura omogenea le diverse comunità. La presenza di bambini e ragazzi può essere considerato, in certa misura, un indicatore del radicamento delle comunità nel Paese di approdo, essendo il ricongiungimento familiare o la costituzione ex novo di una famiglia, un passaggio successivo all'arrivo nel nuovo Paese, un passaggio che richiede l'acquisizione di una base, prima di tutto economica, ma anche sociale che consenta di sostenere e accogliere il nucleo familiare. Non stupisce dunque che le principali comunità di cittadinanza non comunitaria, caratterizzate da storie, traiettorie e modelli migratori – ma anche tradizioni e culture – piuttosto differenziati, facciano rilevare un'incidenza di minori al loro interno sensibilmente diversa.

Il grafico 3.1.1 illustra l'incidenza percentuale della classe di età 0-17 anni all'interno delle prime 16 comunità non comunitarie, rappresentando visivamente le differenze a cui si è accennato: la quota di minori oscilla dal 33% rilevato all'interno della comunità egiziana, all'8,8% della comunità ucraina.

**Grafico 3.3.1– Incidenza percentuale dei minori sulle prime 16 comunità di non comunitari regolarmente soggiornanti. Dati al 1 gennaio 2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat – Ministero dell'Interno

In particolare è possibile distinguere quattro diversi gruppi:

- comunità con una presenza di minori superiore al 30%. Si tratta delle tre principali comunità nordafricane: egiziana, marocchina e tunisina. Tali comunità sono caratterizzate da alti indici di natalità e risultano prevalentemente di antico insediamento nel paese;
- il gruppo con un'incidenza di minori compresa tra il 25% ed il 29,9% che comprende le comunità serba/kosovara/montenegrina, pakistana, albanese e cinese;
- le comunità con una percentuale di under 18 compresa tra il 20% ed il 24,9%: srilankese, ecuadoriana, indiana, senegalese, bangladese, filippina; peruviana;
- comunità con una presenza di minori al proprio interno inferiore al 19,9%: moldava e ucraina: comunità di recente immigrazione, composte prevalentemente da donne impiegate nel settore dei servizi domestici e alla persona, che incontrano pertanto ancora difficoltà nel ricostituire o costruire ex novo una vita familiare.

### 3.1 I minori

Al 1° gennaio 2015, i minori non comunitari in Italia ammontano a 943.735, pari al 24% del totale degli stranieri regolarmente soggiornanti. Rispetto all'anno precedente il loro numero è cresciuto di 18.166 unità (+2%).

I minori di origine senegalese sono 23.937 e rappresentano il 2,5% del totale dei minori non comunitari (erano 22.498 al 1° gennaio 2014).

L'incidenza dei minori sul complesso degli appartenenti alla comunità senegalese è del 23,1%, un valore inferiore alla media non comunitaria, pari al 24%, come analizzato nel precedente paragrafo 1.2.

Tra i minori non comunitari prevale la presenza dei maschi. A fronte di una media comunitaria che vede un'incidenza maschile del 52,3%, all'interno della comunità senegalese il fenomeno è più accentuato, con un'incidenza pari al 54,5% del totale (tabella 3.1-1).

Va tuttavia sottolineato che all'interno della comunità in esame, il rapporto tra i generi si è decisamente più equilibrato tra i minori che nella popolazione adulta. Con 19.706 maschi e 17.377 femmine, la quota femminile è infatti pari al 45,5% tra gli under 18 mentre, come esaminato nel precedente paragrafo 2.1, tra i cittadini senegalesi complessivamente considerati l'incidenza femminile è solo del 26,4%. Il processo di stabilizzazione della comunità all'interno del Paese, con la costituzione di nuovi nuclei famigliari e la nascita di nuovi figli, comporta un progressivo riequilibrio tra le due componenti, all'interno di una comunità caratterizzata da un'alta incidenza di adulti di sesso maschile.

Tabella 3.1.1– Minori regolarmente soggiornanti per genere e provenienza ( v.a. e v. %). Dati al 1° gennaio 2015

Cittadinanza	Maschi	Femmine	Totale
		<b>v. a.</b>	
Senegal	13.036	10.901	23.937
Totale non comunitari	495.174	448.561	943.735
		<b>% di riga</b>	
Senegal	54,5%	45,5%	100,0%
Totale non comunitari	52,5%	47,5%	100,0%
		<b>% di colonna</b>	
Senegal/Totale non comunitari	2,6%	2,4%	2,5%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

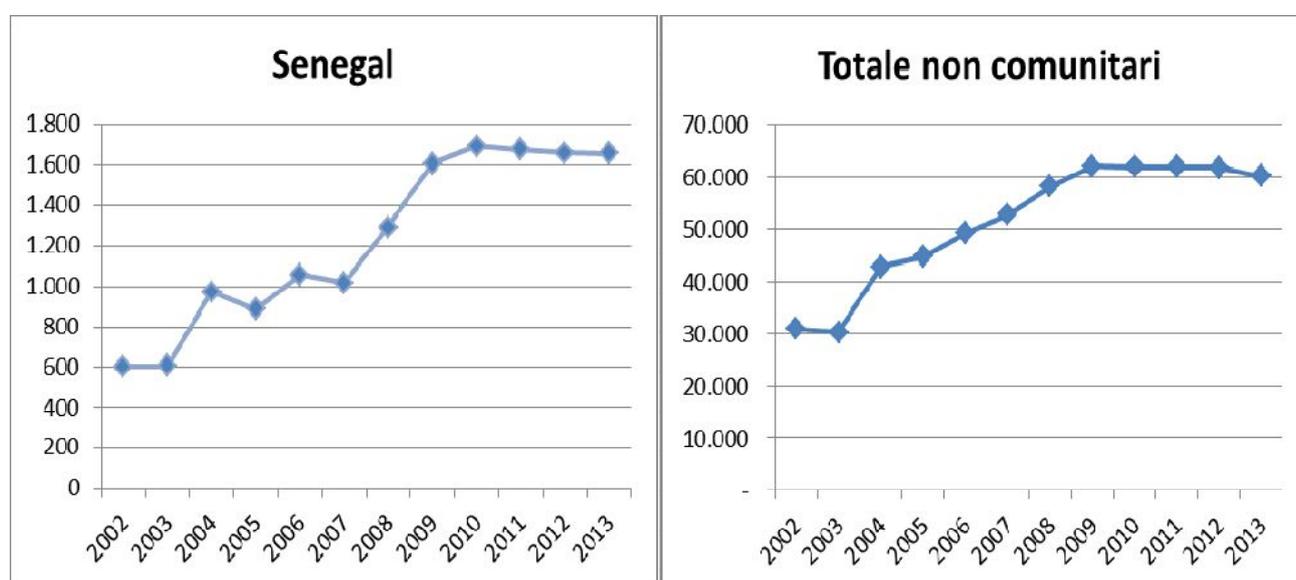
Particolare attenzione merita l'analisi relativa a quanti, tra i minori di nazionalità straniera presenti in Italia, hanno vissuto una parte consistente, se non l'intera vita, all'interno del Paese.

Tale analisi risulta di estrema attualità, alla luce delle imminenti prospettive di riforma dell'accesso alla cittadinanza per quanti sono nati nel Paese.<sup>20</sup> Al contempo, tenere adeguatamente conto dell'esperienza maturata dai minori, spesso esclusivamente nel nostro Paese, contribuisce a comprendere adeguatamente chi siano i "minori con background migratorio",<sup>21</sup> accettando la definizione utilizzata dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in luogo di quella, formale, di "minori stranieri".

La quota di minori di origine straniera nati in Italia è in costante aumento, sia in termini assoluti, che per la sua incidenza sul complesso dei minori non comunitari. Il numero dei nati in Italia da genitori non comunitari è passato dai quasi 31 mila nati nel 2002 ai circa 60 mila nel 2013, con un aumento del 95%.<sup>22</sup>

Anche in riferimento alla comunità senegalese si registra un aumento delle nascite, passate da 603 nel 2002 a 1.657 nel 2013, con un incremento del 174%. L'incremento risulta particolarmente accentuato nel primo decennio degli anni duemila (+180% nel periodo compreso tra il 2002 ed il 2010). Dal 2011 al 2013, il numero dei nuovi nati resta sostanzialmente stabile, registrando nel 2013 una lieve flessione (-2,1%) (grafico 3.1.2).

Grafico 3.1.2– Stima dei nati stranieri per comunità di riferimento e totale dei non comunitari. Serie storica 2002 - 2013 (v.a)



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Nel 2013, sono nati in Italia 1.657 bambini di nazionalità senegalese, pari al 7,2% dei nuovi nati da cittadini africani ed al 2,8% del complesso dei nuovi nati da cittadini non comunitari (tabella 3.1.2).

<sup>20</sup>Al momento della pubblicazione dei Rapporti, la Camera dei Deputati ha approvato il disegno di legge che prevede la riforma dell'accesso alla cittadinanza italiana per i minori stranieri nati in Italia.

La normativa attualmente vigente attribuisce il diritto alla cittadinanza italiana al minore straniero nato in Italia, solo qualora abbia risieduto legalmente nel Paese senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età e ne faccia richiesta entro il 19° anno.

Al contrario, la proposta di riforma introduce una forma temperata di *ius soli*, riconoscendo il diritto ad accedere alla cittadinanza italiana al minore nato nel territorio della Repubblica da genitori stranieri, qualora almeno uno di essi sia titolare di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo.

Secondo il ddl, acquista altresì la cittadinanza italiana il minore che ha fatto ingresso in Italia entro il compimento del dodicesimo anno di età ed abbia completato un percorso scolastico o formativo quinquennale presso istituti appartenenti al sistema nazionale di istruzione.

In presenza di tali requisiti, la richiesta di cittadinanza per il figlio deve essere presentata da parte di un genitore; in mancanza di tale richiesta resta ferma la possibilità per l'interessato di presentare autonomamente richiesta al compimento dei 18 anni.

<sup>21</sup> V. infra, paragrafo 3.2

<sup>22</sup> Ultima annualità per la quale sono disponibili i dati.

**Tabella 3.1-2– Stima dei nati stranieri per cittadinanza, area geografica di riferimento e per totale dei non comunitari (v.a. e v.%). Dati distinti per anno di iscrizione: 2013 (a)**

<b>Cittadinanza</b>	<b>v.a.</b>	<b>Indice</b>	<b>valori %</b>
Senegal	1.657		
Africa	22.974	Senegal su Africa	7,2%
Totale non comunitari	60.148	Senegal su totale dei non comunitari	2,8%

(a) Le stime dei nati stranieri per regione e cittadinanza sono ottenute applicando la corrispondente struttura desunta dal mod. ISTAT P4 all'ammontare dei nati vivi stranieri da mod. ISTAT P3.

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Complessivamente, dal 2002 al 2013, sono nati nel nostro Paese 616mila figli di genitori non comunitari (Tabella 3.1-3).

Nel medesimo periodo sono quasi 15mila i nuovi nati di cittadinanza senegalese, dato che colloca la comunità all'undicesimoposto per numero di nati nel periodo considerato.

**Tabella 3.1-3 – Stima dei nati stranieri per cittadinanza, ranking prime 15 nazionalità (v.a.). Serie storica 2002- 2013**

	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>Totale</b>
1 Marocco	6.354	5.819	8.644	8.823	9.606	10.731	12.242	13.600	12.875	12.403	11.879	11.547	124.523
2 Albania	5.275	5.422	7.448	7.419	7.979	8.491	9.103	9.263	9.219	9.253	9.425	9.218	97.514
3 Cina, R.P.	2.670	2.475	3.888	4.145	4.524	4.756	4.989	5.176	5.149	5.353	5.778	5.166	54.069
4 Tunisia	1.953	1.926	2.478	2.368	2.566	2.607	2.650	2.735	2.548	2.392	2.181	1.933	28.337
5 India	975	933	1.332	1.469	1.778	2.163	2.754	2.963	2.855	2.711	2.523	2.654	25.111
6 Egitto	1.185	1.204	1.419	1.716	1.856	1.975	2.234	2.302	2.347	2.157	2.182	2.283	22.861
7 Bangladesh	644	794	1.094	1.293	1.537	1.861	1.926	2.252	2.219	2.388	2.343	2.453	20.804
8 Filippine	1.430	1.312	1.491	1.610	1.606	1.533	1.598	1.622	1.659	1.734	1.733	1.859	19.187
9 Pakistan	611	581	951	1.014	1.108	1.077	1.302	1.700	2.315	2.122	2.207	2.301	17.289
10 Sri Lanka	1.033	984	1.144	1.254	1.310	1.461	1.490	1.571	1.505	1.564	1.747	1.714	16.778
11 Senegal	603	609	973	886	1.056	1.017	1.289	1.608	1.691	1.676	1.660	1.657	14.727
12 Ecuador	405	474	1.092	1.175	1.204	1.241	1.404	1.450	1.361	1.392	1.382	1.206	13.785
13 Perù	623	658	816	932	1.024	1.136	1.141	1.218	1.279	1.361	1.251	1.382	12.822
14 Moldova	69	135	464	603	714	821	1.144	1.360	1.530	1.740	1.896	1.790	12.266
15 Ucraina	87	163	449	519	591	673	735	877	986	1.071	1.092	1.173	8.416
<b>Totale non comunitari</b>	<b>30.819</b>	<b>30.224</b>	<b>42.821</b>	<b>44.627</b>	<b>49.131</b>	<b>52.641</b>	<b>58.212</b>	<b>62.056</b>	<b>61.971</b>	<b>61.995</b>	<b>61.760</b>	<b>60.148</b>	<b>616.404</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

### 3.2 L'accesso all'istruzione: percorsi scolastici e formativi

La presenza di alunni di origine straniera è un dato strutturale e riguarda tutti i livelli del sistema scolastico italiano.

I dati confermano un ampio incremento nelle iscrizioni degli alunni comunitari e non comunitari. Dal 2001 al 2014 il numero degli studenti stranieri è quadruplicato, passando dai 196.414 alunni dell'a.s. 2001/2002 (2,2% della popolazione scolastica complessiva) agli 805.800 dell'a.s. 2014/2015<sup>23</sup> (9,2% del totale). Tale incremento risulta costante, ma dal 2008/2009 ad oggi si è registrato un progressivo rallentamento nella crescita delle presenze, dovuta alla contrazione dei flussi migratori verso l'Italia.

Oltre la metà degli alunni iscritti nelle scuole italiane è nato nel nostro Paese. Tale tratto qualificante è evidenziato nel capitolo<sup>24</sup> della "Buona scuola" elaborato dall'Osservatorio nazionale per l'integrazione degli alunni stranieri e per l'intercultura, nel quale, piuttosto che parlare di alunni stranieri *tout court*, si parla di studenti con *background* migratorio, in quanto titolari di una storia di migrazione diretta o, più spesso, familiare. Tali studenti, come quelli italiani, praticano "esercizi di mondo" all'interno delle loro classi, convivendo in una pluralità diffusa, aperta a un mondo sempre più grande, interdipendente, interconnesso. Il documento evidenzia, pertanto, che in questa scuola in continua trasformazione, la presenza di studenti di origine straniera rappresenta una ricchezza ed un'occasione di cambiamento, verso un "laboratorio di convivenza e di nuova cittadinanza".

Analizzando specificamente la presenza degli alunni non comunitari inseriti nel circuito scolastico italiano, nel corso dell'anno scolastico 2014/2015 si registrano quasi 615 mila presenze (+3.685 rispetto all'anno precedente), pari al 7,0% del totale degli iscritti. È la scuola primaria ad accoglierne la quota maggiore (220.178 studenti non comunitari, pari al 35,8% della popolazione di riferimento) seguita dalla secondaria di secondo grado, con 141.002 alunni (23%) (tabella 3.2.1).

In tale scenario, gli alunni di origine senegalese iscritti all'anno scolastico 2014/2015 risultano 13.132 e rappresentano il 2,1% della popolazione scolastica non comunitaria nel suo complesso. L'incidenza degli studenti appartenenti alla comunità in esame è più alta nella scuola dell'infanzia (2,3%) e scende all'1,9% nella scuola secondaria di II grado.

Gli alunni senegalesi iscritti nella scuola primaria sono quasi 5 mila, mentre il numero di iscritti negli altri ordini scolastici è compreso tra i 2.500 ed i 3.000 alunni.

Tabella 3.2.1– Alunni per provenienza e ordine di scuola (v.a. e v.%). A.S. 2014/2015

Cittadinanza	Infanzia	Primaria	A.S. 2014/2015		Totale
			Secondaria di I grado	Secondaria di II grado	
Senegal	2.965	4.862	2.566	2.739	13.132
Totale non comunitari	127.416	220.178	125.635	141.002	614.231
			% di riga		
Senegal	22,6%	37,0%	19,5%	20,9%	100%
Totale non comunitari	20,7%	35,8%	20,5%	23,0%	100,0%
			% di colonna		
Senegal su Totale non comunitari	2,3%	2,2%	2,0%	1,9%	2,1%

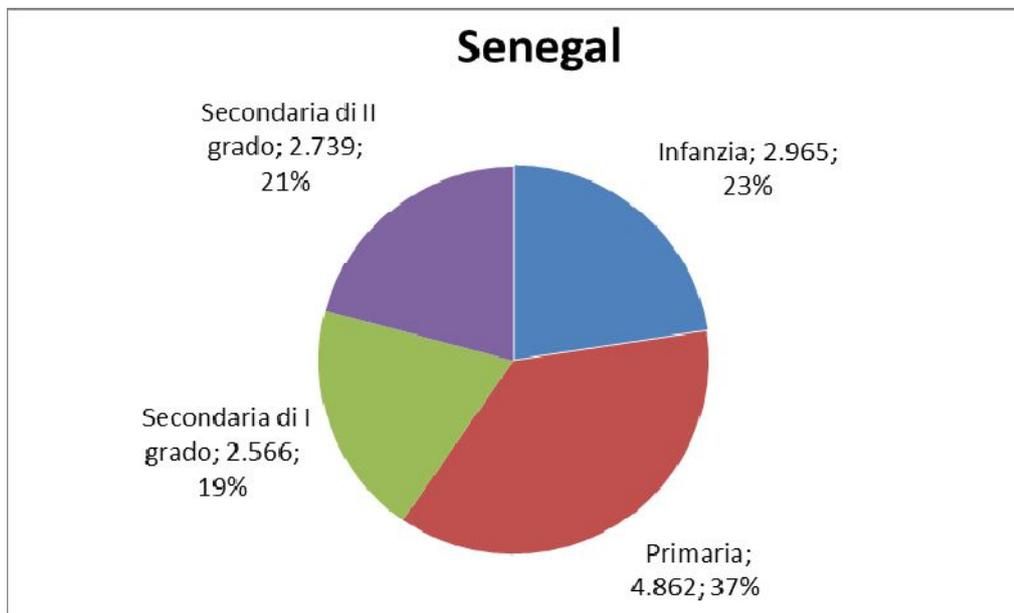
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

<sup>23</sup> I dati riportati nel presente capitolo non comprendono gli alunni delle scuole della Provincia Autonoma di Bolzano, non rilevati dal MIUR.

<sup>24</sup> Il documento "Diversi da chi?" è un vademecum con dieci raccomandazioni e proposte operative per una più efficace e corretta organizzazione dell'accoglienza e dell'integrazione degli alunni con cittadinanza non italiana. Il documento è stato trasmesso il 9 settembre 2015 agli istituti scolastici, per tradurre in azioni pratiche i contenuti della Buona Scuola in tema di integrazione.

Quasi due alunni senegalesi su tre frequentano la scuola dell'infanzia e la scuola primaria (interessando la fascia di età compresa tra i 3 ed i 10 anni). In particolare è iscritto alla scuola primaria quasi il 37% degli alunni senegalesi (grafico 3.2.1). Le scuole secondarie accolgono il 40,4% degli alunni senegalesi, un valore più contenuto rispetto a quello relativo alla media non comunitaria (43,4%).

Grafico 3.2.1 – Distribuzione alunni della comunità di riferimento per ordine di scuola. A.S. 2014/2015

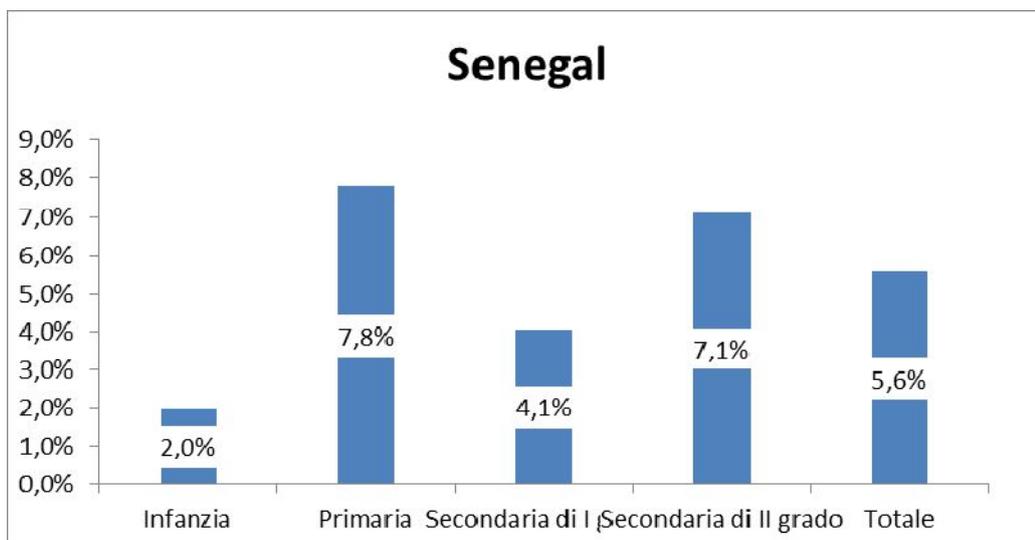


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

Il numero di alunni senegalesi nel 2014 è aumentato rispetto all'anno precedente (+691 iscritti), segnando un incremento del 5,6% (grafico 3.2-2).

L'aumento riguarda tutti gli ordini scolastici ed in particolare la scuola primaria (+7,8%) e la scuola secondaria di secondo grado (+7,1%). Più contenuto l'incremento nella scuola dell'infanzia, in concomitanza con la flessione delle nascite esaminata nel paragrafo precedente.

Grafico 3.2.2– Alunni appartenenti alla comunità di riferimento. Variazione % A.S. 2014/2015 su 2013/2014

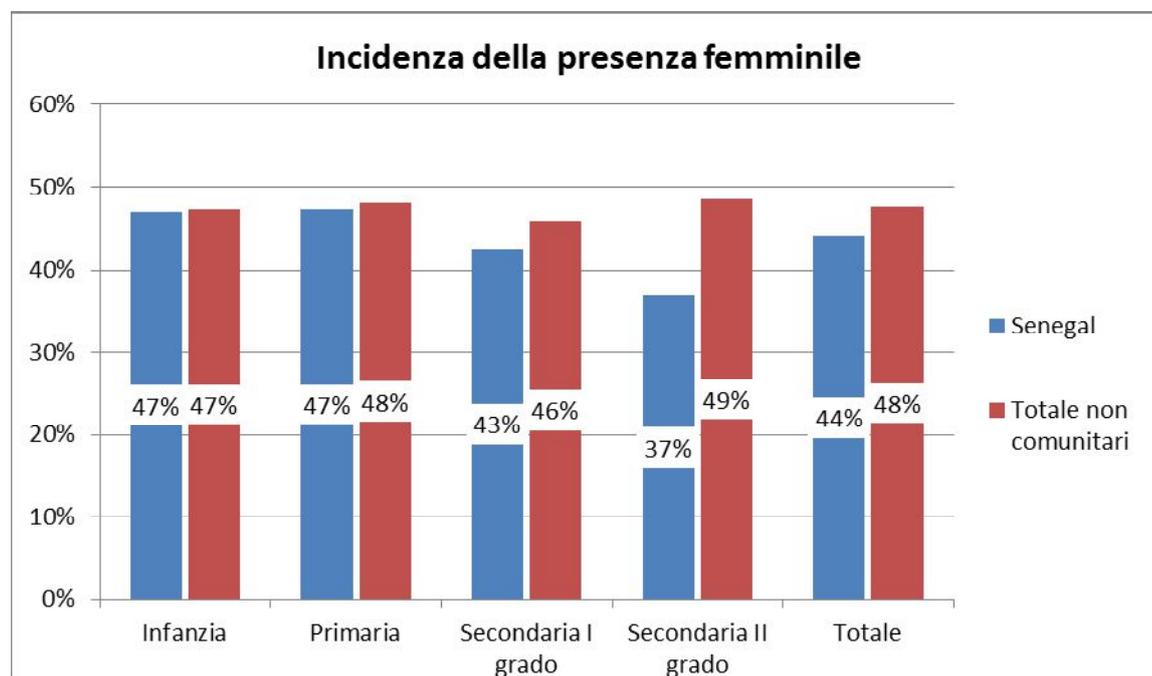


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

Su 614.231 alunni non comunitari, i maschi sono 321.947 (52,4%), mentre le femmine risultano 292.284 (47,6%). La prevalenza della componente maschile si registra in tutti gli ordini scolastici, con valori compresi tra il 54% nella scuola secondaria di primo grado e del 51% nella scuola secondaria di secondo grado.

Con riferimento alla comunità in esame, su 100 alunni di nazionalità senegalese 56 sono ragazzi, mentre le ragazze sono 44 (grafico 3.2-3). L'incidenza della presenza femminile è analoga alla media degli alunni non comunitari solo nei primi ordini scolastici (scuola dell'infanzia e scuola primaria), mentre risulta sensibilmente più bassa nella scuola secondaria. Nella scuola secondaria di primo grado le studentesse senegalesi rappresentano il 43% degli studenti appartenenti alla comunità, mentre nella scuola di secondo grado la loro incidenza scende al 37%, con uno scarto di dodici punti percentuali rispetto alla media relativa agli studenti non comunitari. Va tuttavia evidenziato come tali percentuali rispecchiano la ripartizione tra i generi tra i minori senegalesi (54,5% maschi e 45,5% femmine), confermando la medesima partecipazione ai percorsi formativi tra alunni ed alunne della comunità in esame.

Grafico 3.2.3– Incidenza della presenza femminile per nazionalità e ordine di scuola. A.S. 2014/2015



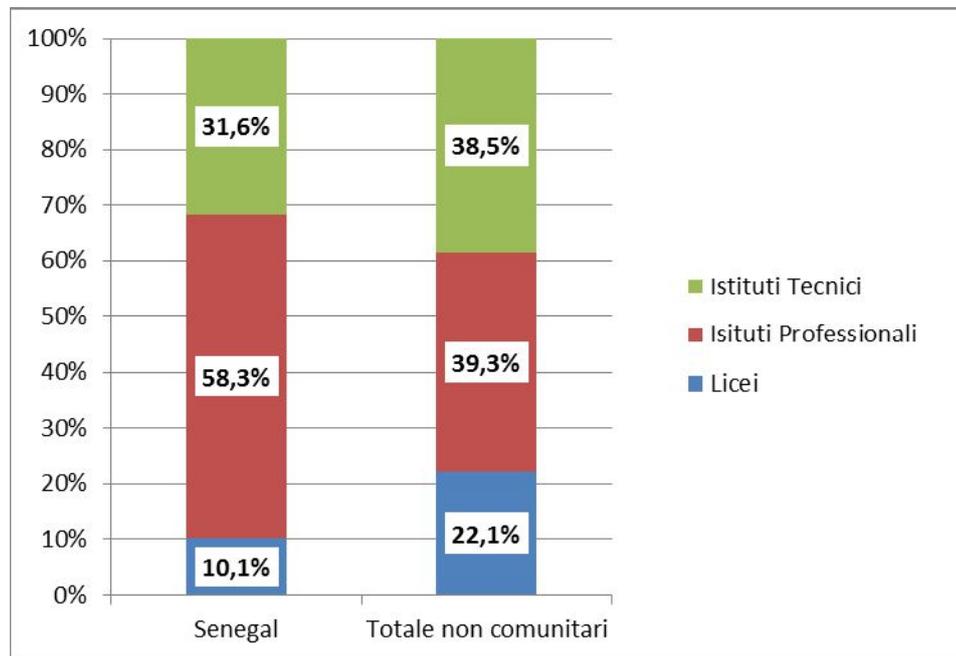
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

Il grafico 3.2.4 analizza i percorsi scolastici intrapresi dagli studenti non comunitari iscritti alla scuola secondaria di secondo grado nell'anno scolastico 2014/2015, evidenziando la netta prevalenza di indirizzi tecnico-professionali che riguardano il 78% degli studenti non comunitari. Nel 39,3% dei casi essi risultano iscritti presso istituti professionali e nel 38,5% ad istituti tecnici. Il 22,1% degli alunni di scuola di secondo grado di cittadinanza non comunitaria segue una formazione liceale.

In riferimento alla comunità in esame, la preferenza per gli indirizzi tecnico-professionali risulta più accentuata, interessando il 90% degli alunni senegalesi. In particolare, quasi sei studenti senegalesi su dieci sono iscritti presso un istituto professionale (58,3%, a fronte di una media del 39,3%).

I licei e gli istituti artistici e magistrali raccolgono complessivamente il 10,1% degli studenti di origine senegalese (un'incidenza pari alla metà di quella riferita agli alunni non comunitari nel loro complesso). Tuttavia, rispetto all'anno scolastico 2014/2015, l'incidenza delle presenze di studenti senegalesi nei licei e negli istituti magistrali risulta in aumento (+1,2%). Corrispondentemente diminuisce l'incidenza negli istituti professionali (-1,9%), mentre rimane stabile la percentuale di studenti senegalesi iscritti negli istituti tecnici.

**Grafico 3.2.4– Alunni delle scuole secondarie di secondo grado per cittadinanza e indirizzo (v.%). A.S. 2014/2015**



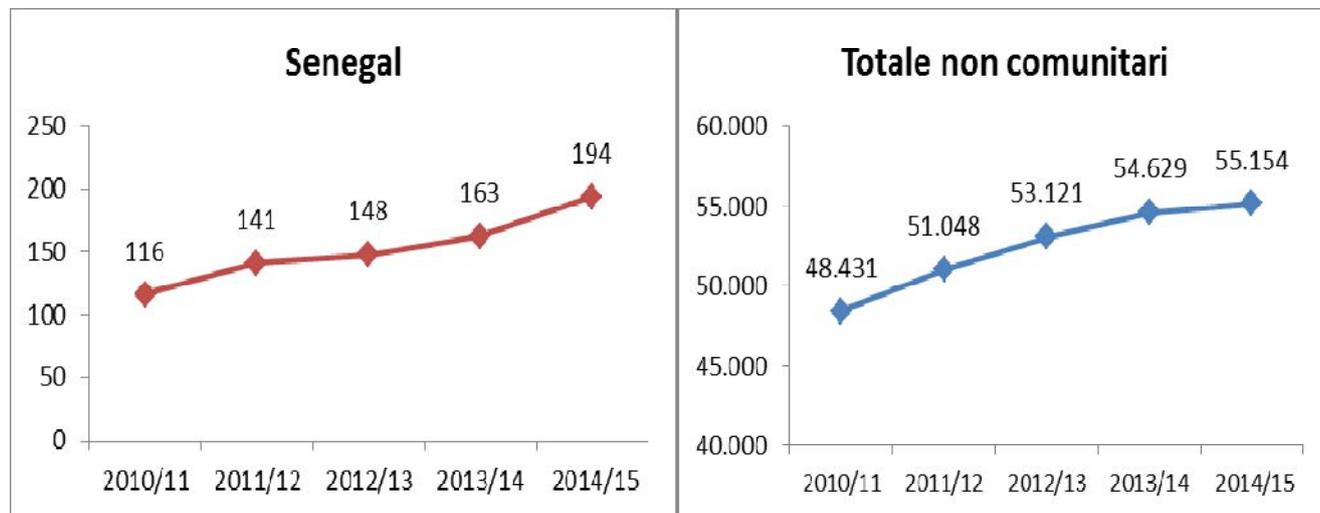
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

Facendo riferimento all'istruzione universitaria, nell'anno accademico 2014/2015 gli studenti di nazionalità straniera risultano 70.855: il 78% di essi sono cittadini non comunitari (55.154), mentre gli studenti di altri Stati Membri risultano 15.701.

Il numero degli studenti universitari non comunitari è aumentato costantemente nel corso degli ultimi anni, passando da 48.431 nell'anno accademico 2010/2011 agli oltre 55mila dell'anno 2014/2015 (+14%).

Anche per la comunità senegalese il numero di iscritti è in crescita, passando da 116 nell'a.a. 2010/2011 a 194 nell'a.a. 2014/2015, con un aumento del 67% (grafico 3.2-5).

**Grafico 3.2.5– Studenti universitari iscritti alle facoltà italiane per nazionalità. Serie storica a.a. 2010/2011 –a.a. 2014/2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

Nell'a.a. 2014/2015, gli alunni di nazionalità senegalese iscritti a corsi di laurea biennale o triennale in Italia risultano 194 e rappresentano lo 0,4% del totale degli studenti non comunitari. La comunità senegalese risulta 47° nella graduatoria delle comunità straniere per numero di studenti universitari (tabella 3.2.3).

Nel corso degli ultimi tre anni la presenza maschile è stata superiore rispetto a quella femminile. Se nell'a.a. 2012/2013, gli studenti senegalesi di sesso maschile coprivano il 58,8% degli iscritti, nel 2014/2015 la loro incidenza scende al 55,7%, indicando una tendenza all'allineamento delle presenze tra i due generi.

**Tabella 3.2.2– Studenti della comunità di riferimento iscritti presso le Università italiane per genere (v.a. e v.%). Serie storica A.A. 2012/2012–A.A. 2014/2015**

	Uomini	Donne	Totale	% su totale dei non comunitari	Posizione in graduatoria
	v.a.	v.a.	v.a.	v.%	ranking
Iscritti 2012/2013	87	61	148	0,3%	43°
Iscritti 2013/2014	92	71	163	0,3%	47°
Iscritti 2014/2015	108	86	194	0,4%	47°

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

I dati relativi all'anno accademico 2014/2015 consentono di analizzare anche la distribuzione per atenei (tabella 3.2.3). Il primo ateneo per numero di iscritto è l'Università di Bergamo, con il 16% delle presenze. Fanno seguito i seguenti capoluoghi di Regione: Bologna (8,8%), Firenze (7,2%) e Genova (5,7%). Padova ospita il 5,2% degli studenti senegalesi mentre il residuo 57% è distribuito in altri atenei italiani.

**Tabella 3.2.3– Primi 5 atenei per numero di studenti appartenenti alla comunità in esame (v.a. e v.%). A.A. 2014/2015**

Ateneo	v.a.	v.%
Bergamo	31	16,0%
Bologna	17	8,8%
Firenze	14	7,2%
Genova	11	5,7%
Padova	10	5,2%
Altro	111	57,2%
<b>Totale</b>	<b>194</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

Nel corso dell'anno accademico 2013/2014, 21 studenti senegalesi hanno conseguito una laurea biennale o triennale in Italia (tabella 3.2.4). La comunità in esame, 47° per numero di iscritti, risulta 47° anche per numero di laureati, con un'incidenza dello 0,3% sul totale. Pur nell'esiguità dei dati, nel corso degli ultimi anni il numero dei laureati senegalesi risulta in progressivo aumento.

**Tabella 3.2.4– Laureati appartenenti alla comunità di riferimento. Anni 2011/2012-2013/2014**

	Uomini	Donne	Totale	% su totale dei non comunitari	Posizione in graduatoria
	v.a.	v.a.	v.a.	v.%	ranking
Laureati 2011/2012	12	5	17	0,2%	45°
Laureati 2012/2013	9	6	15	0,2%	54°
Laureati 2013/2014	13	8	21	0,3%	47°

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

### 3.3 Senza scuola né lavoro: i giovani NEET

Il fenomeno dei giovani che non lavorano, non studiano e non sono in formazione (*Not in Employment, Education and Training*), da tempo al centro del dibattito sulle giovani generazioni in Italia ed in Europa, non esula dal coinvolgere i giovani stranieri presenti nel nostro Paese. Per l'anno 2014 è possibile stimare un numero totale di giovani tra i 15 e i 29 anni, privo di occupazione e al di fuori dei sistemi formativi, pari a 2.413.298 unità, 253.215 dei quali di cittadinanza non comunitaria, pari al 10,5% della popolazione considerata.

Rispetto all'anno precedente il numero dei NEET è complessivamente diminuito di -21.442 unità, principalmente grazie alla riduzione del numero di NEET non comunitari (-25.306). In controtendenza risulta l'incremento dei NEET di nazionalità italiana, che aumentano di 16.748 unità.

I giovani tra i 15 ed i 29 anni appartenenti alla comunità in esame che non studiano né lavorano sono 7.939, pari al 3,1% dei NEET di origine non comunitaria. Nel 2013 i NEET appartenenti alla comunità senegalese erano 4.909: nel corso dell'anno pertanto il loro numero è aumentato del 62% (+3.030 unità).

Tabella 3.3.1 Neet per cittadinanza e genere (v.a. e v.%). Dati 2014

Cittadinanza	Femmine		Maschi		Totale complessivo		Differenza 2014-2013
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	% su tot non comunitari	v.a.
Albania	38.264	70,6%	15.935	29,4%	54.199	21,4%	-4.769
Marocco	28.121	64,3%	15.613	35,7%	43.734	17,3%	-1.416
India	10.127	66,1%	5.194	33,9%	15.321	6,1%	3.498
Bangladesh	9.082	68,6%	4.157	31,4%	13.239	5,2%	171
Ucraina	6.475	66,4%	3.277	33,6%	9.752	3,9%	-1.275
Pakistan	5.628	60,8%	3.629	39,2%	9.257	3,7%	1.736
Moldavia	6.890	79,6%	1.766	20,4%	8.656	3,4%	-2.633
<b>Senegal</b>	<b>3.190</b>	<b>40,2%</b>	<b>4.749</b>	<b>59,8%</b>	<b>7.939</b>	<b>3,1%</b>	<b>3.030</b>
Cinese, Repubblica Popolare	4.166	61,2%	2.641	38,8%	6.807	2,7%	379
Perù	3.624	56,9%	2.745	43,1%	6.369	2,5%	448
Tunisia	2.140	35,4%	3.904	64,6%	6.044	2,4%	-1.862
Filippine	2.380	40,1%	3.554	59,9%	5.934	2,3%	-2.131
Ecuador	3.077	67,1%	1.508	32,9%	4.585	1,8%	-3.327
Egitto	3.606	83,8%	697	16,2%	4.303	1,7%	-3.406
Sri Lanka (Ceylon)	2.902	71,4%	1.163	28,6%	4.065	1,6%	-2.632
Serbia	519	39,8%	785	60,2%	1.304	0,5%	-3.468
Altre nazionalità	33.385	64,6%	18.321	35,4%	51.707	20,4%	-7.650
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>163.577</b>	<b>64,6%</b>	<b>89.638</b>	<b>35,4%</b>	<b>253.215</b>	<b>100,0%</b>	<b>-25.306</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL

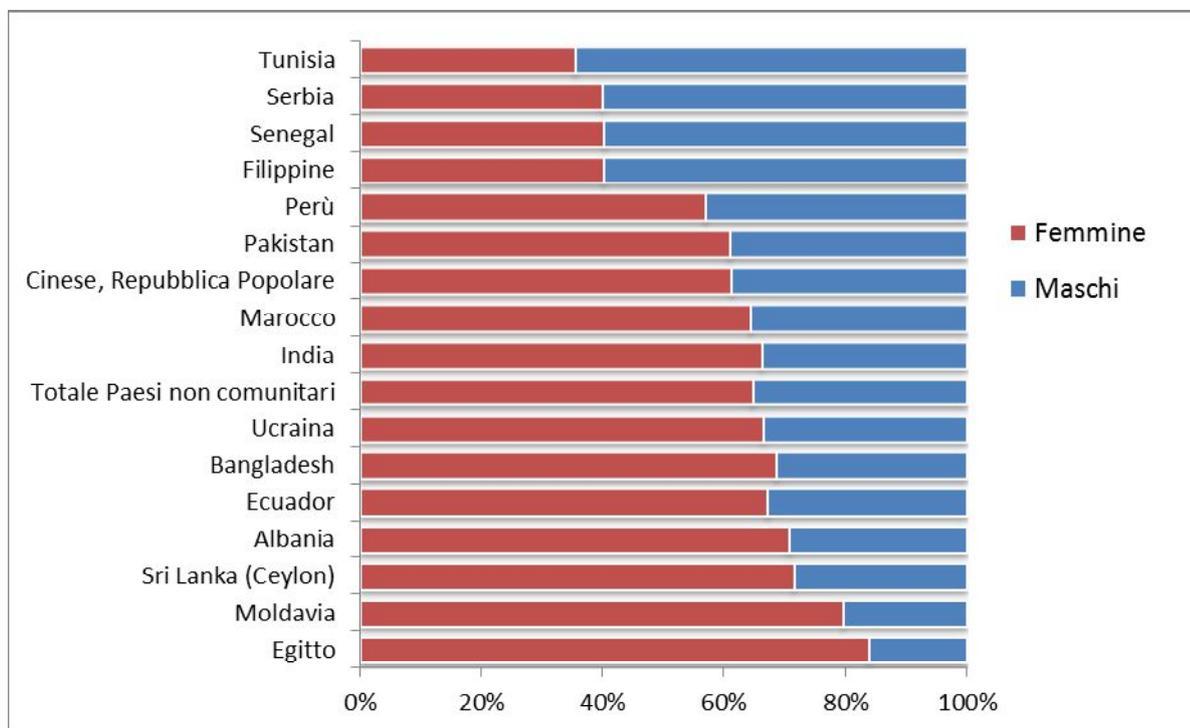
Mentre tra i giovani NEET italiani si rileva un equilibrio di genere pressoché perfetto (50,3% di uomini, 49,7% di donne), è interessante notare come nella componente non comunitaria la presenza femminile sia maggioritaria (64,6%).

Si tratta tuttavia di un dato che si declina in termini sensibilmente diversi tra le varie comunità: il grafico 3.3.1 mostra, infatti, come la polarizzazione di genere sia molto più marcata per alcune specifiche nazionalità.

L'incidenza del genere femminile è superiore all'80% nel caso dei giovani moldavi ed egiziani, mentre interessa solo il 40% del totale dei NEET di nazionalità tunisina, serba e filippina.

Nel caso della comunità senegalese, il fenomeno dei NEET interessa prevalentemente la componente maschile: il 60% del totale dei NEET appartenenti alla comunità sono uomini.

Grafico 3.3.1 NEET per cittadinanza e genere ( v.%). Dati 2014

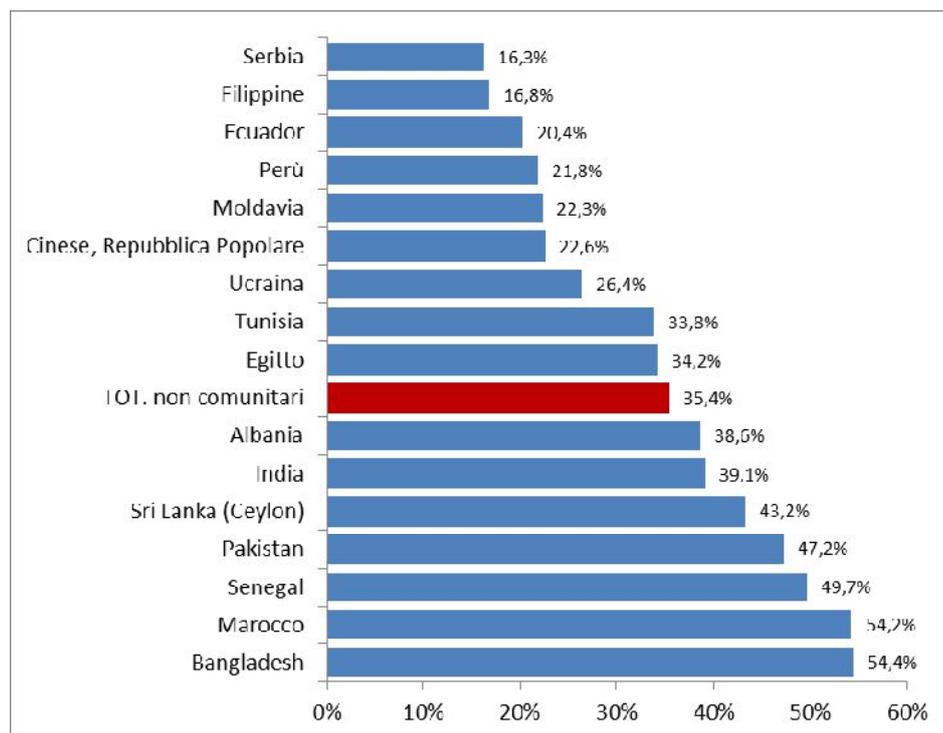


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL

Il grafico 3.3.2 mostra il tasso di NEET per cittadinanza: esso indica l'incidenza dei NEET 15-29 anni sul totale della popolazione della comunità di riferimento avente la medesima età ed indica sensibili differenze tra le varie comunità: all'interno della popolazione giovanile di origine serba il tasso di NEET è del 16,3%, mentre in quella marocchina sale ad oltre il 54%.

Quasi un giovane senegalese su due risulta al di fuori del circuito formativo e scolastico o privo di occupazione (49,7%): si tratta di un'incidenza di circa quattordici punti percentuali superiori rispetto alla media non comunitaria (35,4%).

Grafico 3.3.2– Tasso di NEET 15-29 anni per cittadinanza (v.%). Anno 2014



Fonte: Quinto Rapporto nazionale I migranti nel mercato del lavoro in Italia

La tabella 3.3.2 approfondisce l'analisi, scomponendo la popolazione per cittadinanza e genere e mettendo a confronto la comunità in esame con il resto della popolazione proveniente dalla medesima area e dal medesimo continente.

Tra i cittadini senegalesi si rileva un tasso di NEET tra i giovani di età compresa tra i 15-29 anni sensibilmente superiore rispetto a quello registrato tra i migranti provenienti dalle aree di maggiore prossimità geografica: +18,3% rispetto alla popolazione proveniente dagli altri Paesi dell'Africa occidentale e +5,1% rispetto al complesso dei migranti africani.

Inoltre, in riferimento all'analisi di genere, la tabella 3.3.2 mostra come, per tutte le cittadinanze prese in considerazione, il tasso di NEET sia superiore all'interno della componente femminile della popolazione rispetto alla componente maschile e contribuisca significativamente a determinare il tasso complessivo di NEET all'interno della comunità.

In particolare, oltre sette ragazze di origine senegalese su dieci rientrano nella categoria dei NEET; mentre i ragazzi tra i 15 ed i 29 anni appartenenti alla comunità al di fuori del circuito formativo e scolastico o privi di occupazione sono quattro su dieci.

La differenza tra i generi all'interno della comunità è di 30 punti percentuali, mentre lo scarto rilevato negli altri gruppi di confronto risulta inferiore e pari a 25 punti percentuali per gli altri giovani africani e di 18 punti per il complesso dei giovani di origine non comunitaria.

Tabella 3.3.2 – NEET per provenienza e genere. (v.a. e v.% sulla relativa popolazione 15-29 anni). Dati 2014

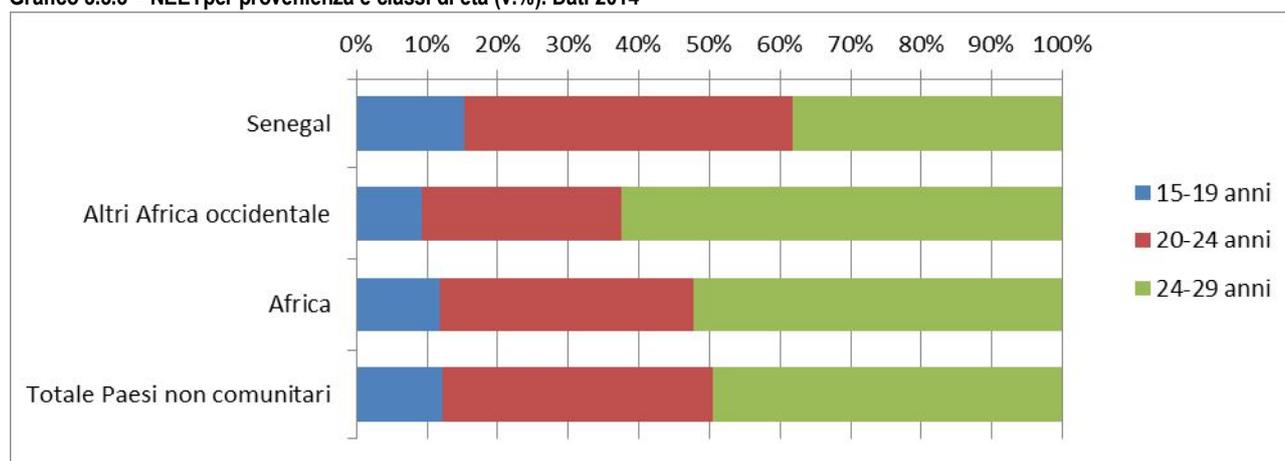
	Femmine	% su femmine 15-29	Maschi	% su maschi 15-29	Totale	% su totale 15-29
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Senegal	3.190	71,0	4.749	41,3	7.939	49,7
Altri Africa occidentale	6.898	44,5	3.822	20,5	10.720	31,4
Africa	46.254	58,6%	31.010	32,9%	77.264	44,6%
Totale Paesi non comunitari	163.577	44,2%	89.638	26,0%	253.215	35,4%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su su microdati RCFL

La scomposizione per fasce d'età (grafico 3.3.3) evidenzia che il fenomeno dei NEET per la comunità senegalese interessa le fasce d'età più giovani, a differenza di quanto rilevato nei gruppi di confronto.

Nel caso dei giovani non comunitari e africani, i NEET di età compresa tra i 15 e 19 anni sono circa il 12% del totale, mentre la loro incidenza sale al 15,2% per i giovani senegalesi. Il 46,5% dei NEET di origine senegalese ha un'età compresa tra i 20 ed i 24 anni, un'incidenza di otto punti percentuali superiore rispetto alla media comunitaria. Il 38% dei NEET senegalesi hanno un'età superiore ai 24 anni, mentre, nel caso del complesso dei non comunitari e dei giovani di origine africana, l'incidenza è di oltre il 50%:

Grafico 3.3.3 – NEET per provenienza e classi di età (v.%). Dati 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL

Le ragioni dell'inattività sono molteplici e tra loro profondamente diverse e non sempre riconducibili a *background* socio-economici segnati da disagio e criticità strutturali. La Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro condotta dall'Istat, dalla quale sono tratte le informazioni analizzate in questo paragrafo, consente – grazie alla registrazione delle motivazioni dell'inattività<sup>25</sup> – di distinguere, rifacendoci al IV Rapporto Nazionale<sup>26</sup>, quattro diverse categorie di Neet:

- persone in cerca di occupazione (disoccupati di lunga e breve durata);
- individui indisponibili alla vita attiva perché impegnati in responsabilità familiari o per problemi afferenti alle condizioni di salute;
- individui disimpegnati che non cercano lavoro, non partecipano ad attività formative anche informali, non sono toccati da obblighi socio-familiari o da impedimenti di varia natura e per lo più caratterizzati da una visione pessimistica delle condizioni occupazionali (così detti *scoraggiati*);

<sup>25</sup> Cfr. Domanda F10, Istat, Rilevazione sulle Forze Lavoro. Questionario, 2013

<sup>26</sup> Ministero del lavoro e delle Politiche sociali – DG Immigrazione e Politiche di Integrazione “Quarto Rapporto annuale – Gli Immigrati nel mondo del lavoro in Italia.

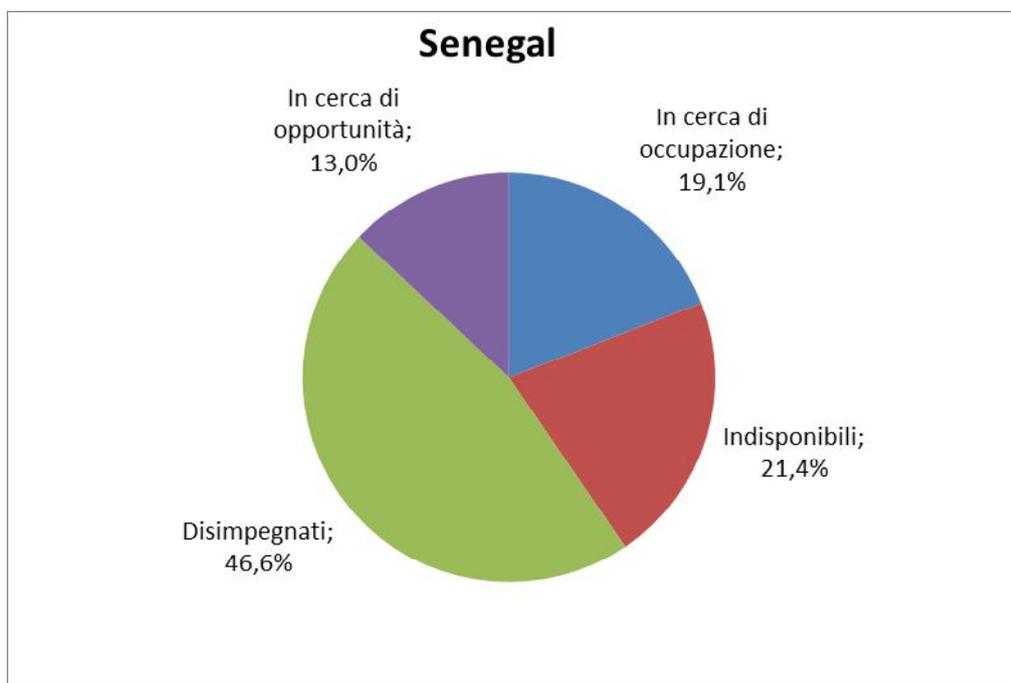
- individui in cerca di opportunità, impegnati in attività formative informali (ovvero che esprimono l'esigenza di formarsi) e che mantengono un elevato livello di *attachment* al mercato del lavoro (essendo in attesa di rientrarvi) e al sistema di istruzione (Quarto Rapporto Annuale *Gli Immigrati nel mercato del lavoro in Italia*: p.89).

In riferimento alla comunità in esame il grafico 3.3.4 indica come il 19,1% dei giovani NEET di origine senegalese sia attivamente in cerca di occupazione, mentre un ulteriore 13% stia cercando ulteriori opportunità. Complessivamente il 32% dei NEET senegalesi è attivamente impegnato nella ricerca, a differenza di quanto accade per il complesso dei giovani NEET non comunitari, che risultano attivi per il 50%.

Un NEET senegalese su cinque non è disponibile a impegni formativi o professionali, poiché assorbito da carichi familiari o costretti all'inattività da motivi di salute.

Il 46,6% dei NEET senegalesi non cercano lavoro o opportunità di formazione, un'incidenza di circa trenta punti percentuali superiore rispetto alla media non comunitaria.

**Grafico 3.3.4– NEET della comunità di riferimento per tipologia (v.) Dati 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL

### 3.4 I minori non accompagnati

Tutti i minori stranieri presenti in Italia sono titolari dei diritti sanciti dalla Convenzione di New York sui diritti del fanciullo del 1989, ratificata e resa esecutiva in Italia con legge n. 176/91. La Convenzione stabilisce che in tutte le decisioni riguardanti i minori debba essere tenuto in conto come considerazione preminente il *superiore interesse del minore* e che i principi da essa sanciti debbano essere applicati a tutti i minori senza discriminazioni. I *minori stranieri non accompagnati (MSNA)*, rappresentano una categoria particolarmente vulnerabile, cui la normativa internazionale ed italiana riconosce ulteriori e specifiche tutele.

Per minore straniero non accompagnato si intende "il minore non avente cittadinanza italiana o di altri Stati dell'Unione Europea che, non avendo presentato domanda di asilo politico, si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato privo di assistenza e rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano"<sup>27</sup>.

Ai MSNA si applicano le norme previste in generale dalla legge italiana in materia di *assistenza e protezione dei minori*. Si applicano, tra le altre, le norme riguardanti:

1. *il collocamento in luogo sicuro* del minore che si trovi in stato di abbandono;
2. *l'affidamento* del minore temporaneamente privo di un ambiente familiare idoneo a una famiglia o a una comunità;
3. *l'apertura della tutela* per il minore i cui genitori non possano esercitare la potestà.

A seguito dell'identificazione, i minori vengono presi in carico dai Comuni con l'attivazione di servizi di pronta accoglienza.

Secondo i dati di monitoraggio rilasciati dalla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione<sup>28</sup> ed aggiornati al 30 giugno 2015, i MSNA presenti in comunità risultano 8.201.

Le prime cinque nazionalità per numero di minori accolti sono quella egiziana (1.892), albanese (1.211), gambiana (780), eritrea (670), somala (576). Tali nazionalità coprono complessivamente il 62% del totale degli accolti.<sup>29</sup>

I MSNA di origine senegalese presenti in strutture di accoglienza sono 369, pari al 4,5% del totale. Il Senegal risulta la sesta nazione di provenienza per numero di minori accolti (tabella 3.4.1).

Ulteriori 5.305 MSNA sono stati segnalati da parte di Pubblici Ufficiali, ma non sono più presenti nel luogo del loro iniziale collocamento, risultando irreperibili<sup>30</sup>.

---

<sup>27</sup>V. art. 1, co.2, D.P.C.M. n°535/99

<sup>28</sup>In forza dell'art. 12, comma 20, del decreto legge n. 95/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 135/2012, le funzioni attribuite dall'art. 33 del d.lgs. n. 286/98 – TUI (Testo Unico sull'Immigrazione) al Comitato per i Minori Stranieri sono state trasferite alla Direzione Generale dell'immigrazione e delle Politiche di Integrazione. In particolare, la Direzione Generale vigila sulle modalità di soggiorno dei minori stranieri temporaneamente presenti sul territorio dello Stato e coordina le attività delle amministrazioni interessate.

<sup>29</sup>Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Report Nazionale Minori Stranieri Non Accompagnati, Dati al 30 giugno 2015

<sup>30</sup> Per "MSNA irreperibili" si intendono i minori stranieri non accompagnati per i quali è stato segnalato un allontanamento dalle strutture o dalle famiglie di accoglienza: non indica, quindi, il numero di minori in stato di abbandono sul territorio nazionale, ma il numero di MSNA segnalati alla DG Immigrazione e non più presenti nel luogo del loro iniziale collocamento. In assenza di informazioni relative a rintracci successivi, non si è in grado di conoscere se tali minori si trovino ancora sul territorio dello Stato italiano o siano migrati verso altri Paesi.

I MSNA di origine senegalese, identificati ma al di fuori del circuito di accoglienza, risultano 56e rappresentano il 13,2% del totale dei MSNA appartenenti alla comunità. L'incidenza degli irreperibili sul totale dei MSNA segnalati è sensibilmente superiore e pari al 39,3%.

**Tabella 3.4.1– Minori stranieri non accompagnati presenti (v.a. e v. %). Dati al 30giugno 2015**

Cittadinanza	Presenti in comunità		Irreperibili	Totale
	v.a.			
Senegal	369		56	425
Totale non comunitari	8.201		5.305	13.506
	% di riga			
Senegal	86,8%		13,2%	100,0%
Totale non comunitari	60,7%		39,3%	100,0%
	% di colonna			
Senegal	4,5%		1,1%	3,1%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II

Nel corso dell'ultimo anno è sensibilmente aumentato il numero dei MSNA in Italia, salito dai 10.736 segnalati al 31 luglio 2014 ai 13.506 rilevati al 30 giugno 2015: un incremento di 2.770 unità, pari in termini percentuali ad una crescita del 26,6% (tabella 3.4.2).

Tale aumento complessivo è dovuto alla forte crescita del numero di MSNA irreperibili, aumentati di ben 3.157 unità (+147%). Risulta invece in calo il numero dei minori presenti in comunità (-387).

Anche per la comunità in esame il fenomeno dei MSNA è in crescita: i minori di nazionalità senegalese segnalati come MSNA sono passati da 328 nel 2014 a425 nel corso dell'ultimo anno, con un aumento del 30%.L'incremento riguarda sia il numero di MSNA senegalesi presenti in comunità (+62) che gli irreperibili (+35).

**Tabella 3.4.2– Variazione del numero di MSNA intercettati per cittadinanza 2014-2015 (v.a. e v.%).**

Cittadinanza	2014			2015			Variazione 2014-2015*					
	Presenti in comunità	Irreperibili	Totale	Presenti in comunità	Irreperibili	Totale	Presenti in comunità		Irreperibili		Totale	
	v.a.			v.a.			v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Senegal	307	21	328	369	56	425	62	20%	35	167%	97	30%
Totale non comunitari	8.588	2.148	10.736	8.201	5.305	13.506	-387	-4%	3.157	147%	2.770	26%

\* Variazione dal 31/07/2014 al 30/06/2015

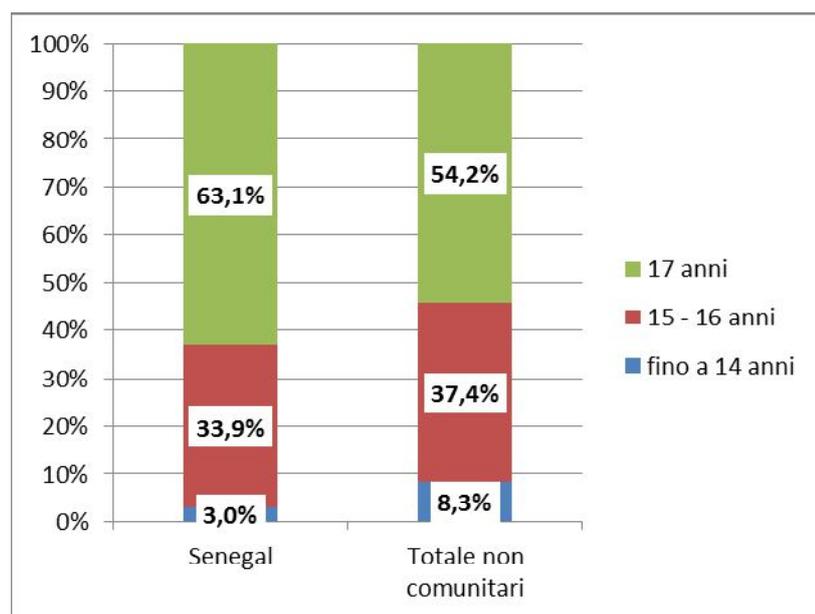
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II.

Il grafico 3.4.1 mostra come quasi il 97% dei MSNA di cittadinanza senegalese presenti in strutture di accoglienza abbia più di 15 anni: in particolare il 63% del totale ha compiuto i 17 anni ed il 34% ha un'età compresa tra i 15 ed i 16 anni.

Nel confronto con il complesso del MSNA non comunitari, emerge la maggior incidenza dei minori prossimi al compimento dei 18 anni all'interno della comunità in esame. Tra i minori non accompagnati non comunitari l'incidenza dei diciassettenni è del 54%, un valore di nove punti percentuali inferiore a quello riferito alla comunità senegalese.

I MSNA con un'età inferiore ai 15 anni sono il 3% all'interno della comunità senegalese e l'8,3% analizzando il complesso dei non comunitari.

**Grafico 3.4.1** Distribuzione per classi di età dei MSNA accolti in struttura per cittadinanza (v.%). Dati 30 giugno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II.

Conseguentemente, analizzando l'incidenza dei MSNA senegalese sul totale dei minori accolti per classe di età, è nel gruppo dei 17enni che si registra la maggiore incidenza, pari al 5,2% (tabella 3.4.3).

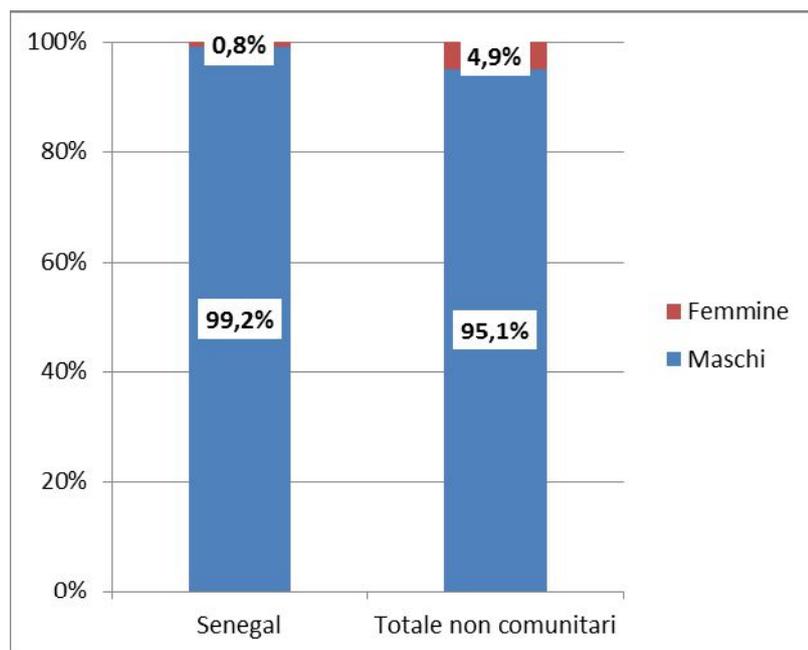
**Tabella 3.4-3-** Distribuzione per classi di età dei MSNA accolti in struttura per cittadinanza (v.a. e %). Dati 30 giugno 2015

	fino a 14 anni	15 - 16 anni	17 anni	Totale
Valori assoluti				
Senegal	11	125	233	369
Totale non comunitari	684	3.071	4.446	8.201
Incidenza su totale non comunitari				
Senegal	1,6%	4,1%	5,2%	4,5%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II.

In riferimento alla composizione per genere dei MSNA si evidenzia l'assoluta prevalenza della componente maschile, che interessa il 95% del totale (grafico 3.4.2). Analizzando la comunità senegalese, l'incidenza maschile è ancora più alta (99%).

Grafico 3.4-2 – Composizione per genere dei MSNA per cittadinanza. Dati al 30 giugno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II.

Complessivamente, su 369 MSNA appartenenti alla comunità in esame, i maschi sono 366, pari al 4,7% del totale dei minori maschi presenti in comunità (7.798). Su un totale di 403 minori accolte nelle apposite strutture, solo tre sono di origine senegalese (tabella 3.4.4).

Tabella 3.4.4 Distribuzione per genere dei MSNA presenti in comunità. Dati 30 giugno 2015

	Femmine	Maschi	Totale
Valori assoluti			
Senegal	3	366	369
Totale non comunitari	403	7.798	8.201
Incidenza su totale non comunitari			
Senegal	0,7%	4,7%	4,5%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione IV.

La tabella 3.4.5 riporta la distribuzione per area territoriale di accoglienza dei MSNA. Complessivamente il 70,5% dei MSNA di origine senegalese è accolto nel Sud del Paese. Fanno seguito le seguenti aree: nel Centro è accolto l'11,7% dei MSNA senegalesi, nel Nord ovest l'11,1% e nel Nord est il residuo 6,8%.

Risulta ancora più accentuata, per la comunità in esame, la presenza dei MSNA nel Sud del Paese, rispetto alla distribuzione territoriale relativa al complesso dei MSNA: il Mezzogiorno accoglie complessivamente più della metà dei MSNA, mentre nelle aree del Centro, del Nord ovest e del Nord est sono equamente ripartiti gli altri minori, con una percentuale compresa tra il 14% ed il 16% per ciascuna area.

Tabella 3.4.5- Distribuzione per area territoriale di presenza dei MSNA presenti in comunità. (v.a. e v.%). Dati 30 giugno 2015

	Nord ovest	Nord est	Centro	Sud e isole	Totale
Valori assoluti					
Senegal	41	25	43	260	369
Totale non comunitari	1.197	1.188	1.346	4.470	8.201
Percentuali di riga					
Senegal	11,1%	6,8%	11,7%	70,5%	100,0%
Totale non comunitari	14,6%	14,5%	16,4%	54,5%	100,0%
Incidenza su totale non comunitari					
Senegal	3,4%	2,1%	3,2%	5,8%	4,5%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II.

## Box A–Il manifesto delle seconde generazioni

Nel corso del 2014, la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha promosso l'iniziativa "Filo diretto con le seconde generazioni", per consultare e dare voce i giovani residenti in Italia e provenienti da un contesto migratorio.

Dal coinvolgimento di 32 associazioni di giovani G2, attive su tutto il territorio nazionale, è nata l'idea di elaborare un Manifesto che rappresentasse le proposte e le istanze dei 900mila minori con cittadinanza non italiana che vivono in Italia: la "generazione involontaria di cui parla Tahar Ben Jelloun: coloro che si trovano a essere migranti senza averlo deciso e talvolta senza nemmeno aver migrato", come indicato nell'esordio del Manifesto.

Il Manifesto si articola in quattro sezioni, dedicate ai temi lavoro, scuola, cultura e sport, partecipazione e cittadinanza attiva: quattro temi che i giovani G2 hanno ritenuto prioritari, per presentare proposte e soluzioni concrete, adattabili alle diverse realtà territoriali e alle esigenze specifiche dei destinatari.

Il Manifesto non affronta il tema della cittadinanza, per scelta condivisa fra tutte le associazioni partecipanti. In proposito esse hanno sottolineato di condividere il contenuto della campagna "L'Italia sono anch'io" il cui scopo è quello di promuovere una riforma del diritto di cittadinanza.

Il Manifesto è stato presentato al Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali Poletti ed al Presidente del Senato Grasso

### I 10 PUNTI DEL MANIFESTO

#### SCUOLA

1. Promuovere una formazione specifica dei docenti rivolta alla gestione di classi multiculturali
2. Potenziare le azioni di sostegno scolastico, psicologico e di mediazione linguistico-culturale
3. Rafforzare il coinvolgimento delle famiglie nella scuola
4. Costruire un sistema integrato di orientamento e di transizione scuola-lavoro

#### LAVORO

5. Riconoscere e valorizzare le competenze non formali e informali
6. Incentivare l'internazionalizzazione del mercato del lavoro

#### CULTURA E SPORT

7. Valorizzare e favorire la conservazione della cultura del Paese d'origine e rafforzare il legame con la cultura italiana
8. Lo sport: verso una cittadinanza sportiva

#### PARTECIPAZIONE E CITTADINANZA ATTIVA

9. Potenziare i servizi d'informazione sui diritti e le opportunità di partecipazione
10. Favorire l'associazionismo, la cittadinanza attiva e le pari opportunità

La versione integrale del Manifesto e la sua sintesi tradotta in dieci lingue sono disponibili sul sito [integrazionemigranti.gov.it](http://integrazionemigranti.gov.it) nella sezione dedicata all'iniziativa: [www.integrazionemigranti.gov.it/associazioni-g2/Pagine/MANIFESTO.aspx](http://www.integrazionemigranti.gov.it/associazioni-g2/Pagine/MANIFESTO.aspx)



**Filo diretto con le seconde generazioni**  
**IL NOSTRO MANIFESTO IN 10 PUNTI**  
[www.integrazionemigranti.gov.it](http://www.integrazionemigranti.gov.it)

**SCUOLA**

1. Promuovere una formazione specifica dei docenti rivolta alla gestione di classi multiculturali
2. Potenziare le azioni di sostegno scolastico, psicologico e di mediazione linguistico-culturale
3. Rafforzare il coinvolgimento delle famiglie nella scuola
4. Costruire un sistema integrato di orientamento e di transizione scuola-lavoro

**LAVORO**

5. Riconoscere e valorizzare le competenze non formali e informali
6. Incentivare l'internazionalizzazione del mercato del lavoro

**CULTURA E SPORT**

7. Valorizzare e favorire la conservazione della cultura del Paese d'origine e rafforzare il legame con la cultura italiana
8. Lo sport: verso una cittadinanza sportiva

**PARTECIPAZIONE E CITTADINANZA ATTIVA**

9. Potenziare i servizi d'informazione sui diritti e le opportunità di partecipazione
10. Favorire l'associazionismo, la cittadinanza attiva e le pari opportunità

**LE ASSOCIAZIONI**



Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali  
 Direzione Generale per l'Immigrazione e le Politiche di Integrazione



## 4. La comunità senegalese nel mondo del lavoro e nel sistema del welfare

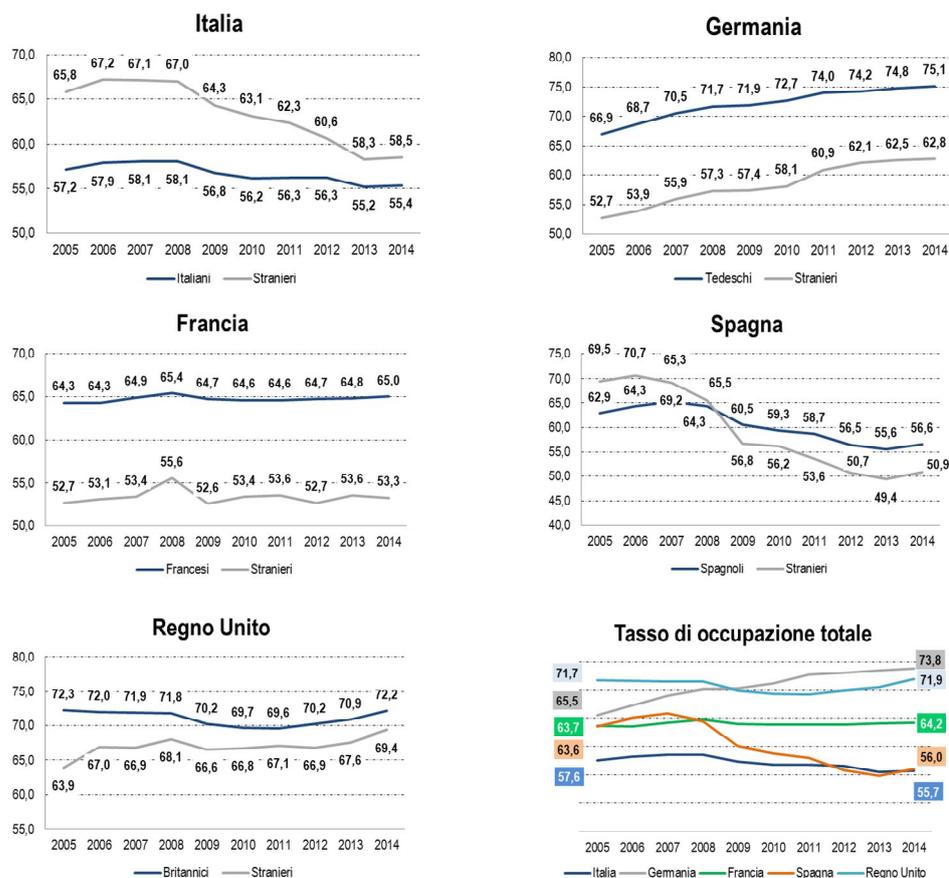
### 4.1 Il mercato del lavoro degli stranieri: il contesto di riferimento

La crisi economica e occupazionale che da più di un lustro sta attraversando il nostro Paese ha reso ancor più evidente la centralità della manodopera straniera per il sistema produttivo ed economico italiano: senza il contributo della forza lavoro comunitaria ed extracomunitaria l'occupazione avrebbe segnato nel 2014 l'ennesima contrazione. A crescere nell'ultimo anno è infatti solo la quota di lavoratori stranieri, mentre risulta in calo il numero di occupati italiani.

Un confronto a livello europeo rivela come tale dinamica caratterizzi il sistema occupazionale italiano.

Il grafico 4.1.1 riporta i dati relativi al tasso di occupazione, mostrando come contesti tra loro profondamente diversi siano contrassegnati da andamenti positivi. Nonostante l'eterogeneità dei sistemi occupazionali europei considerati, si evidenzia infatti una dinamica dell'occupazione in lieve crescita rispetto al 2013.

Grafico 4.1.1- Tasso di occupazione della popolazione (15-64 anni) per cittadinanza in alcuni paesi europei (v. %). Anni 2005-2014



Fonte: Quinto Rapporto annuale I migranti nel mercato del lavoro in Italia 2015, elaborazioni Italia Lavoro su dati Eurostat – Database LFS

L'Italia è tuttavia l'unico tra i paesi considerati in cui il tasso di occupazione dei cittadini stranieri risulta superiore a quello dei nativi in tutto il periodo analizzato. Inoltre, come riportato nella tabella 4.1.1, la variazione positiva del numero di occupati nel nostro Paese (pari a +0,4% rispetto al 2013) è da attribuirsi esclusivamente alla componente straniera: il ruolo delle componenti comunitarie ed extracomunitarie risulta centrale nel sostenere su livelli positivi i *trend* occupazionali, controbilanciando la contrazione della quota di occupati nativi. Mentre in paesi come Regno Unito, Germania e in parte Spagna, la dinamica dell'occupazione straniera segue l'andamento generale del mercato del lavoro, in Italia essa assume un andamento divergente rispetto alla traiettoria della forza lavoro autoctona.

Tabella 4.1.1- Variazione tendenziale del numero di occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza in alcuni paesi europei (v.%). Anni 2006-2014

PAESE	CITTADINANZA	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Germania	Tedeschi	2,2%	2,0%	1,3%	-0,3%	0,7%	0,9%	0,4%	0,6%	0,4%
	Stranieri	0,3%	4,3%	2,8%	2,3%	0,6%	-7,8%	6,3%	5,6%	6,2%
	<b>Totale</b>	<b>2,0%</b>	<b>2,2%</b>	<b>1,5%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,7%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,9%</b>	<b>1,0%</b>	<b>0,9%</b>
Spagna	Spagnoli	2,5%	1,9%	-1,3%	-6,1%	-1,7%	-0,9%	-3,7%	-2,0%	1,9%
	Stranieri	14,4%	13,1%	4,1%	-10,4%	-3,6%	-6,2%	-8,4%	-8,6%	-4,2%
	<b>Totale</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,2%</b>	<b>-0,5%</b>	<b>-6,7%</b>	<b>-2,0%</b>	<b>-1,6%</b>	<b>-4,3%</b>	<b>-2,8%</b>	<b>1,2%</b>
Francia	Francesi	0,6%	1,5%	1,0%	-0,7%	-0,1%	0,1%	-0,1%	0,0%	0,1%
	Stranieri	1,9%	6,4%	6,7%	-5,7%	7,2%	1,8%	2,2%	-1,1%	-1,1%
	<b>Totale</b>	<b>0,6%</b>	<b>1,8%</b>	<b>1,3%</b>	<b>-1,0%</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,1%</b>
Italia	Italiani	1,0%	-0,1%	-0,2%	-2,3%	-1,4%	-0,2%	-0,5%	-2,2%	-0,1%
	Stranieri	12,2%	11,4%	16,8%	5,9%	6,8%	6,2%	3,9%	3,5%	5,1%
	<b>Totale</b>	<b>1,6%</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,9%</b>	<b>-1,7%</b>	<b>-0,8%</b>	<b>0,3%</b>	<b>-0,1%</b>	<b>-1,7%</b>	<b>0,4%</b>
Regno Unito	Britannici	0,0%	-0,2%	0,2%	-1,2%	0,0%	-0,1%	1,0%	1,1%	1,7%
	Stranieri	15,4%	12,0%	9,1%	0,5%	1,0%	10,2%	1,5%	1,9%	8,3%
	<b>Totale</b>	<b>0,9%</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,8%</b>	<b>-1,0%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,7%</b>	<b>1,1%</b>	<b>1,2%</b>	<b>2,3%</b>

Fonte: Quinto Rapporto annuale I migranti nel mercato del lavoro in Italia 2015, elaborazioni Italia Lavoro su dati Eurostat – Database LFS

Complessivamente, la forza lavoro straniera in Italia, ammonta a quasi 2milioni e 800mila individui. Prevalente la componente non comunitaria che con oltre un milione 800mila persone rappresenta circa il 68% delle persone occupate e in cerca di occupazione di origine straniera nel nostro Paese.

Gli occupati stranieri sono 2.294.120 (746.119 comunitari e 1.548.001 non comunitari), 465.695 sono le persone in cerca di lavoro (138.983 di cittadinanza europea e 326.712 extra UE) (tabella 4.1.2). E' invece pari a 1.240.312 il numero degli inattivi di cittadinanza straniera.

La tabella 4.1.2 mette in luce alcuni dei cambiamenti intervenuti nell'ultimo biennio:

1. a fronte della riduzione del numero di occupati italiani di circa 23 mila unità nell'arco di dodici mesi, è aumentato complessivamente di 111.277 lavoratori il numero di occupati stranieri di cittadinanza UE ed Extra UE;
2. contemporaneamente è cresciuto il numero di stranieri in cerca di lavoro, passando dalle 454.842 unità del 2013 alle 465.695 del 2014, con un aumento rilevante sia della componente UE (+5,5%)

che Extra UE (+1,1%) - incremento tuttavia inferiore al +6% fatto registrare dalla componente italiana;

3. aumentano nell'arco di un anno gli stranieri inattivi con una crescita in termini assoluti di 36.319 unità tra gli stranieri Extra UE (pari a +4,1%) e di 34.089 unità tra gli UE (pari a +11,6%).

Tabella 4.1.2- Popolazione (15 anni e oltre) per condizione professionale e cittadinanza (v.a. e v.%). Anni 2013-2014

CONDIZIONE PROFESSIONALE E CITTADINANZA	2013	2014	Var. 2014/2013	
			v.a.	v.%
<b>Occupati</b>	<b>22.190.535</b>	<b>22.278.917</b>	<b>88.382</b>	<b>0,4%</b>
Italiani	20.007.692	19.984.796	- 22.896	- 0,1%
UE	701.520	746.119	44.599	6,4%
Extra UE	1.481.323	1.548.001	66.678	4,5%
<b>Persone in cerca</b>	<b>3.068.664</b>	<b>3.236.007</b>	<b>167.343</b>	<b>5,5%</b>
Italiani	2.613.822	2.770.312	156.490	6,0%
UE	131.683	138.983	7.300	5,5%
Extra UE	323.159	326.712	3.552	1,1%
<b>Inattivi</b>	<b>26.508.661</b>	<b>26.494.178</b>	<b>- 14.482</b>	<b>-0,1%</b>
Italiani	25.338.757	25.253.867	- 84.890	- 0,3%
UE	293.902	327.991	34.089	11,6%
Extra UE	876.002	912.321	36.319	4,1%
<b>Totale</b>	<b>51.767.860</b>	<b>52.009.102</b>	<b>241.242</b>	<b>0,5%</b>

Fonte: Quinto Rapporto annuale I migranti nel mercato del lavoro in Italia 2015 elaborazioni Italia Lavoro su microdati RCFL – ISTAT

La centralità della forza lavoro straniera per il sistema economico italiano è più evidente in alcuni comparti. In particolare i dati relativi all'ultimo biennio (2013-2014), rivelano come nel settore del *Commercio* la sostenibilità sia garantita esclusivamente dai lavoratori stranieri: in due anni l'occupazione Extra UE in tale ambito è cresciuta del 9%, a fronte di un calo della componente italiana del 2,4% (tabella 4.1.3); mentre nel *settore agricolo* la componente extracomunitaria fornisce, nel 2014, l'unico contributo positivo alla variazione dell'occupazione. Di contro, nel *settore edile* la funzione compensativa della forza lavoro straniera non è rilevabile, giacché la perdita di occupazione continua ad interessare sia lavoratori nativi che UE ed extra UE.

Tabella 4.1.3- Variazione del numero degli occupati (15 anni e oltre) per settore di attività economica e cittadinanza (v.a. e v.%). Anni 2014/2013

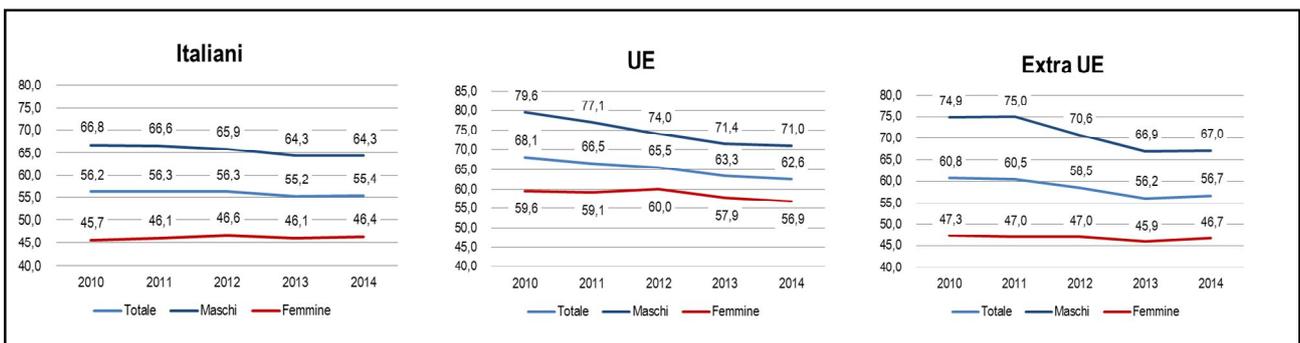
CITTADINANZA	Valori assoluti					Var.% 2014/2013				
	Italiani	Totale	Stranieri		Totale	Italiani	Totale	Stranieri		Totale
			UE	Extra UE				UE	Extra UE	
Agricoltura	696.494	115.254	41.496	73.758	<b>811.748</b>	- 0,2%	13,8%	0,5%	22,9%	<b>1,6%</b>
Industria in senso stretto	4.085.952	423.373	125.461	297.912	<b>4.509.325</b>	0,8%	7,6%	21,1%	2,7%	<b>1,4%</b>
Costruzioni	1.236.757	247.326	108.900	138.426	<b>1.484.083</b>	-2,6%	-12,8%	-2,4%	-19,6%	<b>-4,4%</b>
Commercio	3.029.577	196.934	44.919	152.015	<b>3.226.510</b>	-2,4%	7,0%	0,5%	9,0%	<b>-1,9%</b>
Altre attività nei Servizi	10.936.017	1.311.234	425.344	885.891	<b>12.247.251</b>	0,5%	7,5%	6,3%	8,1%	<b>1,2%</b>
<b>Totale</b>	<b>19.984.796</b>	<b>2.294.120</b>	<b>746.119</b>	<b>1.548.001</b>	<b>22.278.917</b>	<b>-0,1%</b>	<b>5,1%</b>	<b>6,4%</b>	<b>4,5%</b>	<b>0,4%</b>

Fonte: Quinto Rapporto annuale I migranti nel mercato del lavoro in Italia 2015 elaborazioni Italia Lavoro su microdati RCFL – ISTAT

Approfondendo lo studio della situazione italiana, attraverso un'analisi diacronica dei principali indicatori del mercato del lavoro, appare tuttavia evidente come il quadro occupazionale dei cittadini stranieri nel nostro Paese sia piuttosto complesso.

Il grafico 4.1.2 mostra l'andamento dei tassi di occupazione per cittadinanza tra il 2010 e il 2014 evidenziando come la distanza tra le diverse componenti della forza lavoro occupata si sia progressivamente ridotta. In particolare, i cittadini comunitari hanno visto calare il proprio tasso di occupazione di 5,5 punti percentuali (68,1% nel 2010 a fronte del 62,6% del 2014), mentre per i cittadini extracomunitari la diminuzione è stata di 4,1 punti (dal 60,8% al 56,7%); riduzioni molto più ampie rispetto ai -0,8 punti rilevati per gli occupati italiani negli stessi cinque anni.

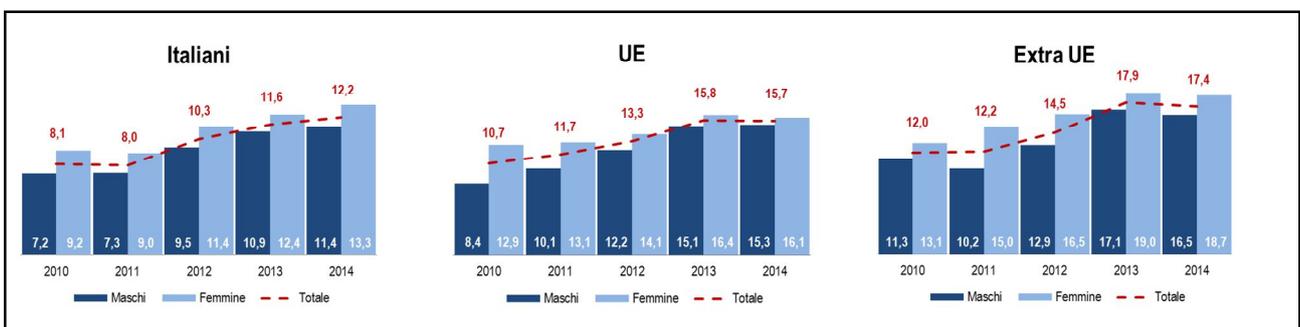
**Grafico 4.1.2- Tasso di occupazione (15-64 anni) per cittadinanza e genere. Anni 2010-2014**



Fonte: Quinto Rapporto annuale I migranti nel mercato del lavoro in Italia 2015 elaborazioni Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Parallelamente, nel periodo 2010-2013 il tasso di disoccupazione della popolazione straniera ha conosciuto una dinamica di costante crescita, passando per i comunitari dal 10,7% al 15,8% e per i non comunitari dal 12% al 17,9% (Grafico 4.1.3). Il 2014 segna invece un'inversione di tendenza, facendo registrare una riduzione di tale indicatore: la quota di persone in cerca di occupazione è passata dal 15,8% del 2013 al 15,7% del 2014 per i lavoratori di cittadinanza europea e dal 17,9% al 17,4% nel caso degli extra UE. Per quanto riguarda la componente italiana delle forze lavoro, nell'ultimo anno della serie storica considerata si evidenzia invece un'accelerazione, che ha spinto il tasso a toccare quota 12,2%, rispetto all'11,6% dei 12 mesi precedenti.

**Grafico 4.1.3- Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre) per cittadinanza e genere. Anni 2010-2014**



Fonte: Quinto Rapporto annuale I migranti nel mercato del lavoro in Italia 2015 elaborazioni Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

L'analisi sin qui condotta mostra un generale miglioramento delle condizioni occupazionali degli stranieri, non mancano tuttavia elementi di criticità. In primis, va sottolineato che la domanda di lavoro espressa dal sistema economico-produttivo italiano, nel caso specifico dei lavoratori stranieri, è pressoché schiacciata su professionalità *lowskills*, con una sostanziale assenza del fabbisogno di personale immigrato dotato di elevate competenze tecniche e professionali. I lavoratori stranieri risultano pertanto schiacciati in specifiche mansioni e settori, con lavori prevalentemente di tipo esecutivo, per lo più non qualificato e manuale specializzato.

Ulteriori criticità emergono analizzando il contesto occupazionale in un'ottica di genere: è la condizione delle donne extracomunitarie a rappresentare uno degli aspetti più problematici della dimensione socio-lavorativa dei cittadini stranieri nel nostro Paese. Se per i cittadini non comunitari complessivamente considerati il tasso di disoccupazione femminile è pari al 18,7% (a fronte del 16,5% maschile), un'analisi disaggregata per cittadinanza di origine mostra forti differenze. L'indicatore tocca il valore più basso nelle comunità filippina e cinese (rispettivamente 4,1% al 4,6%), mentre risulta elevatissimo per le donne egiziane (45,6%), senegalesi (40,8%), pakistane (38,5%), tunisine (35,4%), marocchine (34,6%), albanesi (31,7%).

**Tabella 4.1.4- Popolazione in età da lavoro (15 anni e oltre) e principali indicatori del mercato del lavoro per genere e cittadinanza (v.a. e v.%). Anno 2014**

CITTADINANZA	Tasso di occupazione (15-64 anni)			Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)			Tasso di inattività (15 anni e oltre)			Popolazione 15 anni e oltre (v.a.)
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale	
Italiani	64,3%	46,4%	<b>55,4%</b>	11,4%	13,3%	<b>12,2%</b>	43,0%	61,6%	<b>52,6%</b>	48.008.976
UE	71,0%	56,9%	<b>62,6%</b>	15,3%	16,1%	<b>15,7%</b>	17,7%	33,4%	<b>27,0%</b>	1.213.093
Extra UE	67,0%	46,7%	<b>56,7%</b>	16,5%	18,7%	<b>17,4%</b>	21,2%	43,7%	<b>32,7%</b>	2.787.033
<i>di cui:</i> Albania	66,3%	34,3%	<b>50,7%</b>	17,4%	31,7%	<b>22,7%</b>	23,1%	52,1%	<b>37,3%</b>	423.481
Bangladesh	73,7%	14,1%	<b>55,9%</b>	15,8%	28,3%	<b>16,9%</b>	12,8%	80,4%	<b>33,1%</b>	78.537
Rep. Pop. Cinese	75,5%	59,4%	<b>67,8%</b>	5,0%	4,6%	<b>4,8%</b>	21,4%	37,7%	<b>29,1%</b>	108.234
Ecuador	62,7%	61,0%	<b>61,6%</b>	18,1%	15,8%	<b>16,7%</b>	24,4%	28,1%	<b>26,6%</b>	88.469
Egitto	71,3%	14,2%	<b>53,7%</b>	15,8%	45,6%	<b>19,4%</b>	15,9%	74,3%	<b>34,0%</b>	54.919
Filippine	78,8%	81,2%	<b>80,1%</b>	10,2%	4,1%	<b>6,9%</b>	13,3%	17,3%	<b>15,5%</b>	175.130
India	67,8%	21,4%	<b>50,0%</b>	12,7%	26,1%	<b>15,3%</b>	22,4%	71,4%	<b>41,5%</b>	140.261
Marocco	59,6%	23,0%	<b>44,4%</b>	25,0%	34,6%	<b>27,3%</b>	22,3%	66,3%	<b>40,7%</b>	324.505
Moldavia	65,6%	68,9%	<b>67,8%</b>	16,7%	11,5%	<b>13,1%</b>	22,4%	22,7%	<b>22,6%</b>	151.185
Pakistan	57,9%	4,5%	<b>37,7%</b>	18,5%	38,5%	<b>20,0%</b>	29,1%	90,6%	<b>52,6%</b>	54.617
Perù	69,8%	67,1%	<b>68,2%</b>	15,9%	10,7%	<b>13,0%</b>	17,8%	26,2%	<b>22,7%</b>	128.634
Senegal	69,1%	23,0%	<b>58,6%</b>	12,4%	40,8%	<b>16,0%</b>	21,0%	61,2%	<b>30,2%</b>	77.554
Serbia	67,9%	43,7%	<b>56,5%</b>	19,9%	22,9%	<b>21,0%</b>	15,1%	43,2%	<b>28,4%</b>	26.959
Sri Lanka (Ceylon)	82,5%	44,6%	<b>65,3%</b>	7,9%	17,4%	<b>11,1%</b>	10,8%	46,2%	<b>26,9%</b>	67.263
Tunisia	62,5%	25,0%	<b>49,2%</b>	21,3%	35,4%	<b>24,3%</b>	21,4%	61,6%	<b>35,6%</b>	82.605
Ucraina	59,9%	70,0%	<b>67,7%</b>	19,6%	10,8%	<b>12,6%</b>	26,0%	21,3%	<b>22,3%</b>	221.171
<b>Totale</b>	<b>64,7%</b>	<b>46,8%</b>	<b>55,7%</b>	<b>11,9%</b>	<b>13,8%</b>	<b>12,7%</b>	<b>41,3%</b>	<b>59,9%</b>	<b>50,9%</b>	<b>52.009.102</b>

Fonte: Quinto Rapporto annuale I migranti nel mercato del lavoro in Italia 2015 elaborazioni Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Ancor più complesso e pervasivo è il fenomeno dell'inattività. Il tasso di inattività, pari al 43,7% per le donne non comunitarie complessivamente considerate, supera per le donne originarie del Pakistan e del Bangladesh l'80%, mentre tocca il minimo tra le donne filippine (17,3%).

Un'analisi di dettaglio delle motivazioni che spingono all'inattività<sup>31</sup> evidenzia come il quadro sia effettivamente piuttosto articolato. In alcuni casi la scelta di non partecipare al mercato del lavoro è dettata dalla necessità di completare il percorso di studio e formazione, dato che può essere considerato indice di piena partecipazione ai processi di integrazione. Questa prospettiva accomuna in particolare le donne appartenenti alla comunità filippina, peruviana, ecuadoriana e moldava che dichiarano in misura superiore alle donne italiane di essere inattive per completare il proprio percorso formativo. D'altra parte per altre donne l'inattività è legata

<sup>31</sup>Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione (2015).

soprattutto alla difficoltà di conciliare il lavoro con le responsabilità familiari, rese gravose, ad esempio, dalle presenza di figli piccoli. «Se per le italiane le possibilità di conciliazione sono più ampie anche grazie, laddove presenti, a reti parentali o all'acquisto di lavoro domestico, molte donne immigrate a seguito della maternità sono costrette a rimanere al di fuori del mercato del lavoro non potendo contare su servizi pubblici spesso scarsi o su quelli privati troppo costosi, oppure sul sostegno dei familiari, generalmente assenti perché rimasti nel Paese di origine» [Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione 2014].

Tali criticità risultano più stringenti per le donne egiziane, bangladesi, srilankesi, tunisine, indiane e marocchine inattive per *prendersi cura dei figli, di bambini e/o di altre persone non autosufficienti*.

## 4.2 La condizione occupazionale dei lavoratori senegalesi

I dati riportati nella tabella 4.2.1 mostrano come per la comunità senegalese presente nel nostro Paese, l'incidenza delle persone occupate in rapporto alla popolazione di 15-64 anni della propria comunità è del 58,6%. Tale valore risulta di due punti percentuali superiore rispetto a quello rilevato sul totale dei non comunitari (56,7%) e di nove punti percentuali superiore rispetto al tasso di occupazione degli altri migranti di origine africana (49,6%). All'interno della comunità esistono significative differenze tra il tasso di occupazione maschile (69,1%) e quello femminile, appena del 23%:

Per quanto riguarda gli inattivi, tra i cittadini senegalesi si rileva un tasso di inattività pari al 30,2%, un valore più contenuto rispetto a quello rilevato sul complesso dei cittadini non comunitari (31,3%) e sugli altri migranti di origine africana (34,7%).

Rispetto al 2013, si registra un miglioramento del tasso di occupazione dei cittadini senegalesi (+0,5%) ma un peggioramento del tasso di inattività, aumentato di quattro punti percentuali. Tra le cause di tale evoluzione, va considerato anche l'incremento del numero della popolazione attiva, passata per la comunità in esame da 64.441 nel 2013 a 77.140 nel 2014.

Tabella 4.2.1– Popolazione (15 anni e oltre) e principali indicatori del mercato del lavoro per cittadinanza (v.a. e v.%). Anno 2014

CITTADINANZA	Tasso di occupazione (15-64 anni) v. %	Tasso di inattività (15-64 anni) v. %	Popolazione in età lavorativa (15-64 anni) v.a.
Senegal	58,6%	30,2%	77.140
Altri Africa occidentale	51,7%	31,2%	119.220
Africa	49,6%	34,7%	697.742
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>56,7%</b>	<b>31,3%</b>	<b>2.707.112</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL – ISTAT

Il tasso di disoccupazione interno alla comunità in esame è pari al 16%, un valore più contenuto rispetto alla media non comunitaria (17,4%) e di ben nove punti percentuali inferiore rispetto a quello rilevato tra gli altri migranti dell'Africa occidentale (24,9%).

Nel corso dell'ultimo anno, il tasso di disoccupazione per la comunità in esame è diminuito di cinque punti percentuali: nel 2013 era pari al 21,2%.

Tabella 4.2.2– Popolazione (15 anni e oltre) e principali indicatori del mercato del lavoro per cittadinanza (v.a. e v.%). Anno 2014

CITTADINANZA	Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre) v. %	Forza lavoro (occupati e disoccupati) (15 anni e oltre) v.a.
Senegal	16,0%	54.222
Altri Africa occidentale	24,9%	82.010
Africa	24,0%	456.891
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>17,4%</b>	<b>1.874.688</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL – ISTAT

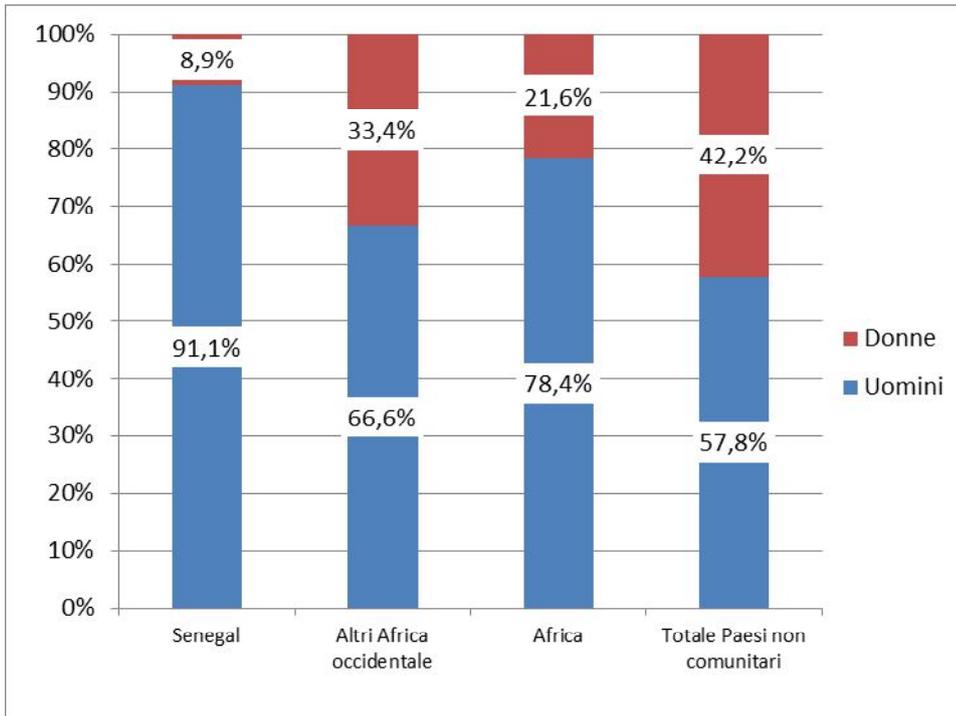
In sintesi, su 100 migranti di origine senegalese in età lavorativa (15 – 64 anni), 59 sono occupati, 11 pur cercando un'occupazione, sono disoccupati, mentre 30 non sono in cerca di lavoro.

La distribuzione per genere (grafico 4.2-1) mostra come gli occupati provenienti dal continente africano siano accomunati da una significativa prevalenza del genere maschile.

Nella comunità senegalese tale polarizzazione risulta ancora più accentuata: l'esercizio di attività lavorative in Italia interessa quasi esclusivamente la componente maschile, con un'incidenza del 91,1%. Il complesso degli occupati non comunitari presentano invece una composizione di genere più equilibrata con una quota maschile pari al 57,8%.

Tra le comunità straniere, l'incidenza della presenza femminile risulta complessivamente in crescita. Nel 2013 la quota di lavoratrici sul totale degli occupati non comunitari e di origine africana è aumentata di un punto percentuale. In controtendenza la comunità senegalese, che registra invece un ulteriore incremento della componente maschile.

**Grafico 4.2.1– Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e genere (v.%). Anno 2014**

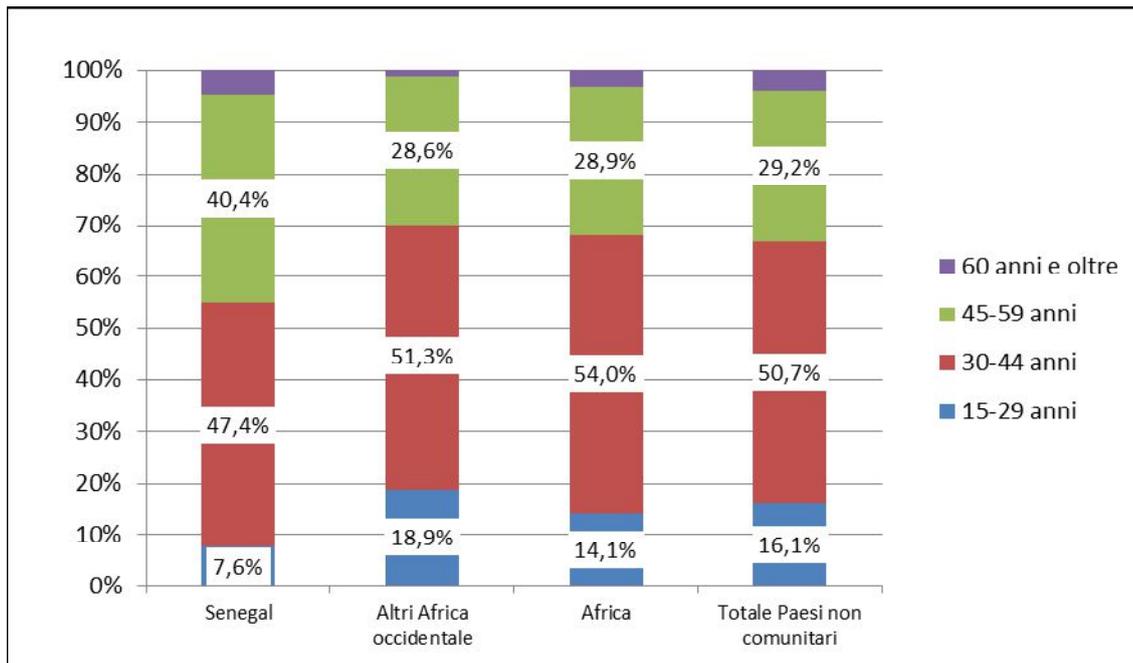


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

La distribuzione per fasce d'età (grafico 4.2.2) consente di osservare come il 55% dei lavoratori di origine senegalese abbiano un'età inferiore ai 45 anni. Negli altri gruppi di confronto l'incidenza di tali classi di età è ancora superiore, e raggiunge il 68% con riferimento agli altri lavoratori di origine africana ed il 66% nel caso dei lavoratori non comunitari nel loro complesso.

Spicca, per la comunità in esame, l'incidenza della classe di età 45-59 anni che interessa il 40% dei lavoratori senegalesi. Per il complesso dei lavoratori non comunitari appartenenti a tale fascia di età è invece pari al 29%.

Grafico 4.2.2– Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e classe di età (v.%). Anno 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

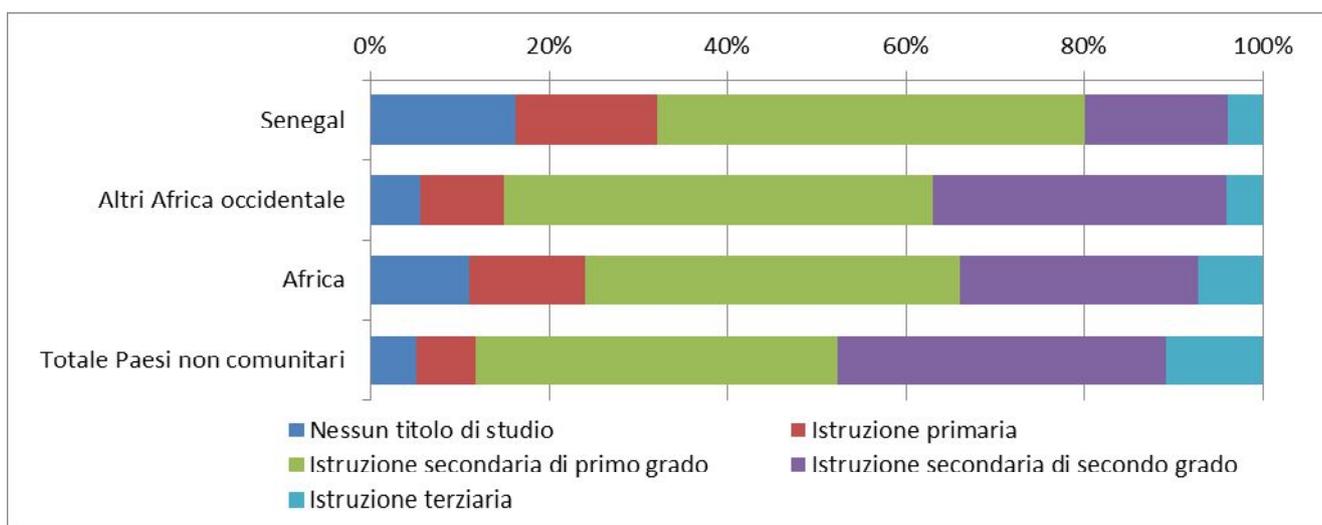
Tra i lavoratori senegalesi prevalgono livelli di istruzione medio-bassi (grafico 4.2.3).

Il titolo di studio prevalente è quello di scuola secondaria di I grado, che raggiunge un'incidenza del 48%.

Circa un terzo degli occupati senegalesi ha un'istruzione primaria o è privo di istruzione (32%), a fronte del 15%, dei lavoratori provenienti dal resto dell'Africa occidentale, del 24% dei lavoratori africani e del 12% degli occupati non comunitari complessivamente considerati.

Il 20% dei lavoratori senegalesi ha conseguito un diploma o un titolo di istruzione superiore; tra i lavoratori non comunitari l'incidenza di quanti sono diplomati o laureati è complessivamente pari al 47%.

Grafico 4.2.3– Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e titolo di studio (v.%). Anno 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

La distribuzione degli occupati di origine senegalesi tra i settori di attività (grafico 4.2.4) mette in luce la prevalenza del settore dell'Industria, nel quale è impiegato quasi la metà dei lavoratori della comunità in esame (49%), a fronte di un'incidenza del 28% di tale settore sul complesso della manodopera non comunitaria. In particolare, il 45% dei lavoratori senegalesi è impiegato nel settore dell'Industria in senso stretto, con un'incidenza di 26 punti percentuali superiore rispetto a quella rilevata per il complesso dei lavoratori non comunitari. Rispetto all'anno precedente, l'incidenza del lavoro nel settore dell'Industria è diminuita del 2%.

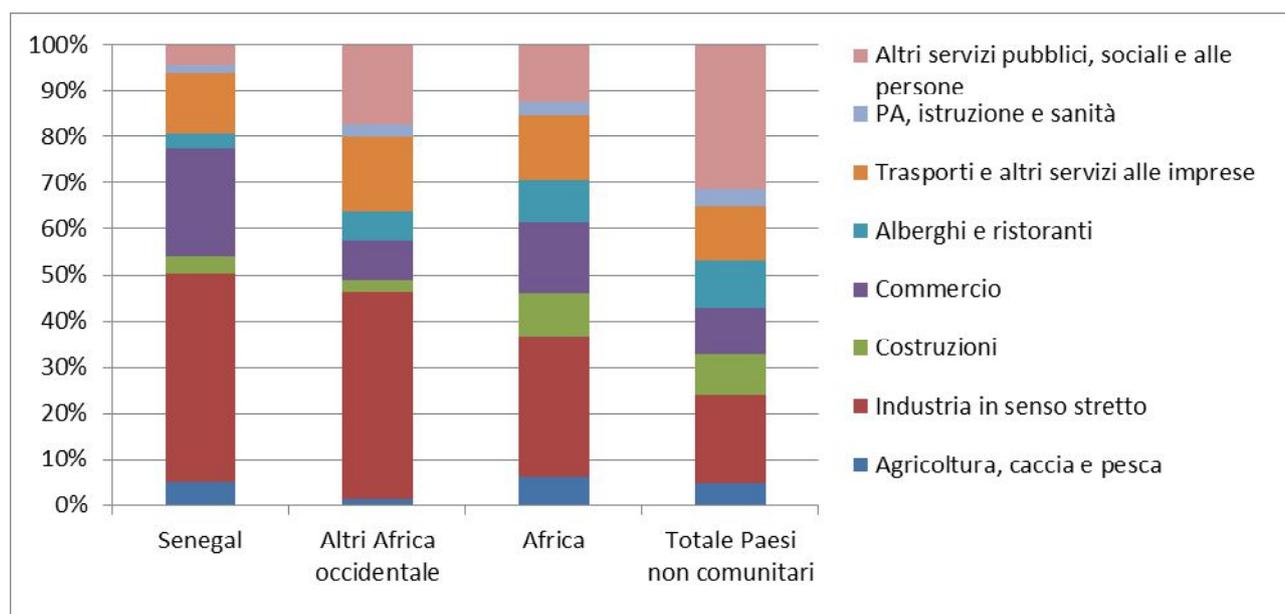
Nel settore Terziario è impiegato il 45,8% dei lavoratori senegalesi, mentre per il complesso dei lavoratori non comunitari tale incidenza sale al 67%.

Il settore del Commercio è il secondo comparto per numero di addetti ed assorbe il 23,3% dei lavoratori senegalesi, con un'incidenza di oltre 13 punti percentuali superiore alla media non comunitaria.

Analogamente a quanto rilevato per gli altri lavoratori africani, risulta ridotta la quota di lavoratori senegalesi impiegati nel settore dei Servizi pubblici, sociali e alle persone (4,5%), a fronte di un'incidenza del 31% per il complesso dei non comunitari. Rispetto al 2013, l'incidenza degli occupati nel settore dei servizi è aumentata di circa un punto percentuale.

Nel settore dell'Agricoltura, Caccia e Pesca opera il residuo 5,2% dei lavoratori senegalesi.

**Grafico 4.2.4– Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e settore d'attività economica (v.%). Anno 2014**

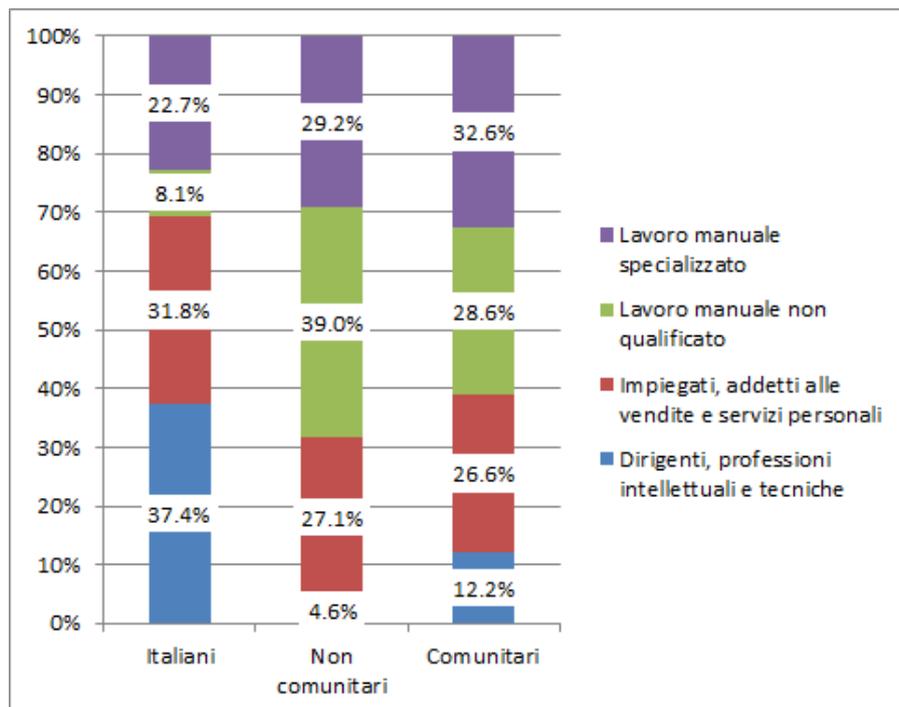


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Il grafico 4.2.5 mostra la distribuzione degli occupati per tipologie professionali, evidenziando sensibili differenze tra lavoratori italiani, appartenenti ad altri Stati Membri dell'Unione europea e ai Paesi terzi.

Sono occupati nelle professioni intellettuali e tecniche il 37% dei lavoratori italiani, a fronte del 12% dei lavoratori comunitari e del 5% di quelli extracomunitari. Nel settore manuale, specializzato e non, lavora complessivamente il 31% degli occupati italiani, a fronte del 68% riscontrato tra i lavoratori comunitari e del 61% tra i lavoratori non comunitari. Meno accentuato è lo scostamento nel settore dei servizi alla persona, alle vendite e impiegatizio che interessa meno di un terzo dei lavoratori di ciascun gruppo.

Grafico 4.2.5- Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e tipologia professionale (v.%). Anno 2014



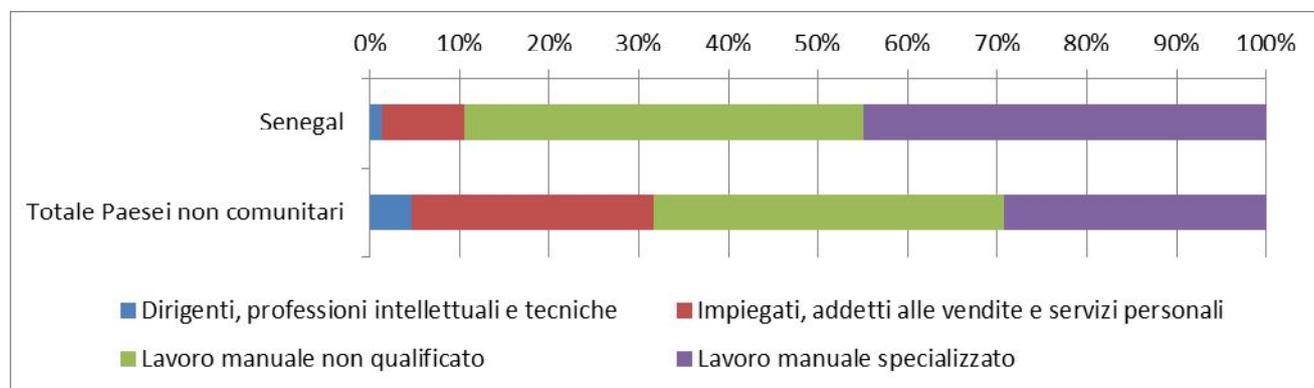
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Il grafico 4.2.6 mostra la distribuzione degli occupati senegalesi per tipologie professionali, evidenziando la prevalenza del lavoro manuale specializzato che interessa il 44,9% dei lavoratori appartenenti alla comunità, a fronte del 29% rilevato per i lavoratori non comunitari complessivamente considerati, con una differenza di quindici punti percentuali. Analoga la quota di “lavoratori manuali non qualificati”, che incide per il 44,5% sugli occupati senegalesi, un valore superiore alla media non comunitaria (39%).

Più contenuta la percentuale di lavoratori senegalesi che lavorano in qualità di “impiegati, addetti alle vendite e servizi personali” o “dirigenti o professionisti nel campo intellettuale o tecnico”, pari al 10,6%, a fronte di un’incidenza del 27,1% per il complesso dei non comunitari.

Rispetto al 2013 aumenta l’incidenza dei lavoratori senegalesi impiegati come lavoratori non qualificati (+6%) a fronte di una corrispondente diminuzione dell’incidenza dei lavoratori specializzati.

Grafico 4.2.6– Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e tipologia professionale (v.%). Anno 2014

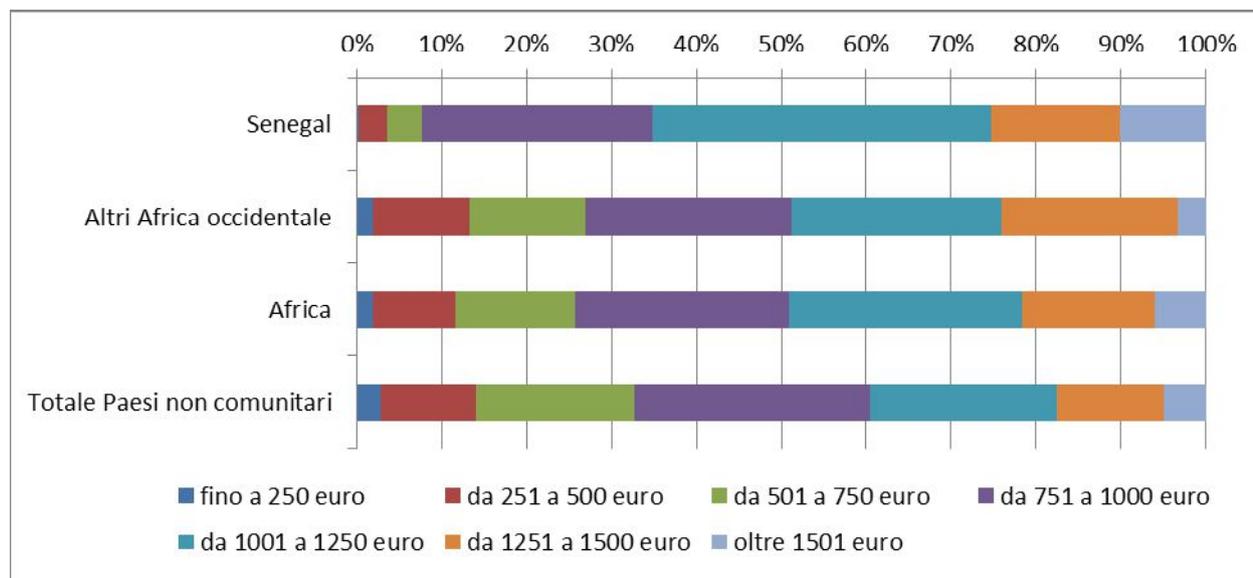


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Il dato relativo alla classe di reddito dei dipendenti<sup>32</sup> di origine senegalese mostra come il 65% di essi percepiscano un reddito mensile superiore ai 1.000 euro, un'incidenza superiore rispetto a quella riscontrata in tutti i gruppi di confronto. Tale livello di reddito è raggiunto solo dalla metà dei dipendenti provenienti dagli altri Paesi dell'Africa occidentale e dal 40% dei lavoratori non comunitari nel loro complesso (grafico 4.2.7).

La prima classe di reddito, per i lavoratori senegalesi, è quella compresa tra i 1.001 e 1.250 euro in cui ricade il 40% dei lavoratori, un valore di 18 punti percentuali superiore alla media non comunitaria.

**Grafico 4.2.7– Occupati dipendenti (15 anni e oltre) per cittadinanza e classe di reddito (v.%). Anno 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

<sup>32</sup>La rilevazione continua sulle Forze di lavoro realizzata da ISTAT, da cui sono tratti i dati utilizzati, prende in considerazione la stima dei redditi netti mensili dei soli lavoratori dipendenti.

### 4.3 Le assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente e parasubordinato

Il patrimonio informativo rappresentato dal sistema delle Comunicazioni Obbligatorie (CO)<sup>33</sup>, consente di osservare le principali caratteristiche del mercato del lavoro dipendente e parasubordinato da un'angolazione di analisi diversa ma non opposta rispetto a quanto sia possibile fare attraverso i dati contenuti nell'indagine campionaria delle Forze Lavoro (RCFL) di Istat.

Nel corso del 2014 i rapporti di lavoro attivati<sup>34</sup> per cittadini di origine senegalese sono stati 31.002, il 2,8% del totale dei rapporti di lavoro attivati per cittadini non comunitari, ed il 9,8% di quelli attivati in favore di lavoratori provenienti dal continente africano (tabella 4.3.1).

Il 53,7% dei nuovi lavori subordinati e parasubordinati avviati durante il 2014 da lavoratori senegalesi è nel settore dei Servizi, con un'incidenza di otto punti percentuali inferiore a quella riscontrata per il totale dei non comunitari (61,7%).

L'Agricoltura rappresenta il secondo settore per numero di attivazioni a favore di cittadini senegalesi nel corso del 2014, interessando il 32,7% del totale, un valore superiore all'incidenza registrata per il complesso dei lavoratori non comunitari, pari al 20%.

Il 13,6% delle assunzioni si è verificata nel settore dell'industria. Prevala il comparto dell'Industria in senso stretto, che interessa l'11,3% delle assunzioni.

Tabella 4.3.1– Rapporti di lavoro attivati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.a. e v.%). Anno 2014

Cittadinanza	Agricoltura v.%	Totale v.%	Industria		Servizi v.%	Totale = 100% v.a.
			di cui costruzioni v.%	di cui industria in senso stretto v.%		
Senegal	32,7%	13,6%	2,3%	11,3%	53,7%	31.002
Altri Africa occidentale	44,0%	9,1%	1,4%	7,7%	47,0%	60.877
Africa	32,1%	16,9%	9,0%	7,9%	51,0%	316.655
Totale non comunitari	19,9%	18,4%	7,4%	11,0%	61,7%	1.126.982

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

<sup>33</sup>La base dati utilizzata contiene un set di statistiche derivate dal sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie limitatamente alle informazioni presenti nei moduli Unificato Lav.

L'universo di riferimento esclude, pertanto, non solo il lavoro indipendente (com'è noto non sottoposto ad obbligo di comunicazione), ma altresì tutti i rapporti di somministrazione comunicati dalle agenzie per il lavoro attraverso il modulo Unificato Somm e i rapporti di lavoro che coinvolgono i soggetti iscritti alle liste della Gente di Mare. Infine, non sono stati considerati i rapporti di lavoro per attività socialmente utili (LSU) e i tirocini, poiché non configurano un rapporto di lavoro propriamente detto.

Per approfondimenti si rimanda altresì alla documentazione prodotta nell'ambito del lavoro svolto dal Gruppo Tecnico istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e composto da Ministero del Lavoro, Istat, INPS, Italia Lavoro e Isfol, per la definizione degli standard di trattamento e utilizzazione a fini statistici dei dati amministrativi delle Comunicazioni Obbligatorie, nonché al *Rapporto annuale sulle Comunicazioni Obbligatorie 2014*, Giugno 2014, a cura del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

<sup>34</sup> Quando un lavoratore inizia una nuova attività di lavoro, il datore deve comunicare l'assunzione. Ogni comunicazione di assunzione è una attivazione.

Rispetto all'anno precedente, il numero di assunzioni a favore di lavoratori dipendenti senegalesi è aumentato di 962 unità (+3,2%). L'aumento più significativo si registra nel settore agricolo con 1.494 assunzioni in più rispetto al 2013 (+17,3%), mentre risultano in calogli altri settori.

**Tabella 4.3.2 - Rapporti di lavoro attivati alavoratori appartenenti alla comunità di riferimentoper settore di attività economica. Anni 2013 e 2014.**

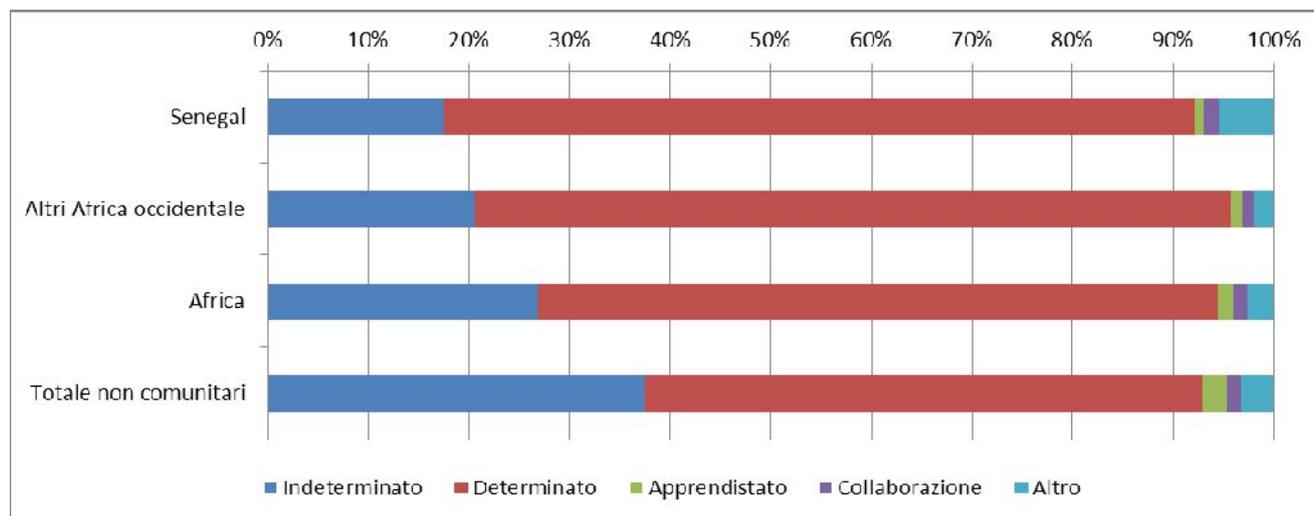
Senegal	2014	2013	Variazione 2013/2014	
			v.a.	v.%
Totale	31.002	30.040	962	3,2
Agricoltura	10.143	8.649	1.494	17,3
Costruzioni	712	791	-79	-10,0
Industria in senso stretto	3.506	3.521	-15	-0,4
Servizi	16.641	17.079	-438	-2,6

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Il 74,6% dei contratti attivati nel 2014per lavoratori appartenenti alla comunità senegalese sono a tempo determinato (grafico 4.3.1), un valore in crescita rispetto al 2013 (+7%) e di venti punti percentuali superiore a quello rilevato per il complesso dei lavoratori non comunitari. Il 17,5% dei rapporti di lavoro avviati all'interno della comunità è invece costituito mediante un contratto a tempo indeterminato, a fronte di un'incidenza del 37,5% per il totale dei non comunitari.

Il 7,9% dei lavoratori senegalesi risultano coinvolti in avvii al lavoro che si avvalgono di apprendistato, collaborazioni o altre forme contrattuali, un'incidenza percentuale analoga alla media dei non comunitari (7,1%).

**Grafico 4.3.1- Rapporti di lavoro attivati per cittadinanza del lavoratore interessato e tipologia di contratto (v.%) Anno 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Sempre per l'anno 2014 i rapporti di lavoro cessati (tabella 4.3.3) riguardanti lavoratori senegalesi sono 31.334, determinando un saldo negativo tra assunzioni e cessazioni di 332 posti di lavoro (il saldo riferito al complesso dei cittadini non comunitari è invece positivo e pari a circa 40.000 assunzioni in più rispetto alle cessazioni).

La distribuzione tra i settori delle cessazioni ricalca quella delle attivazioni, anche in considerazione dell'alta incidenza dei contratti di lavoro a tempo determinati di cui sono titolari i lavoratori senegalesi.

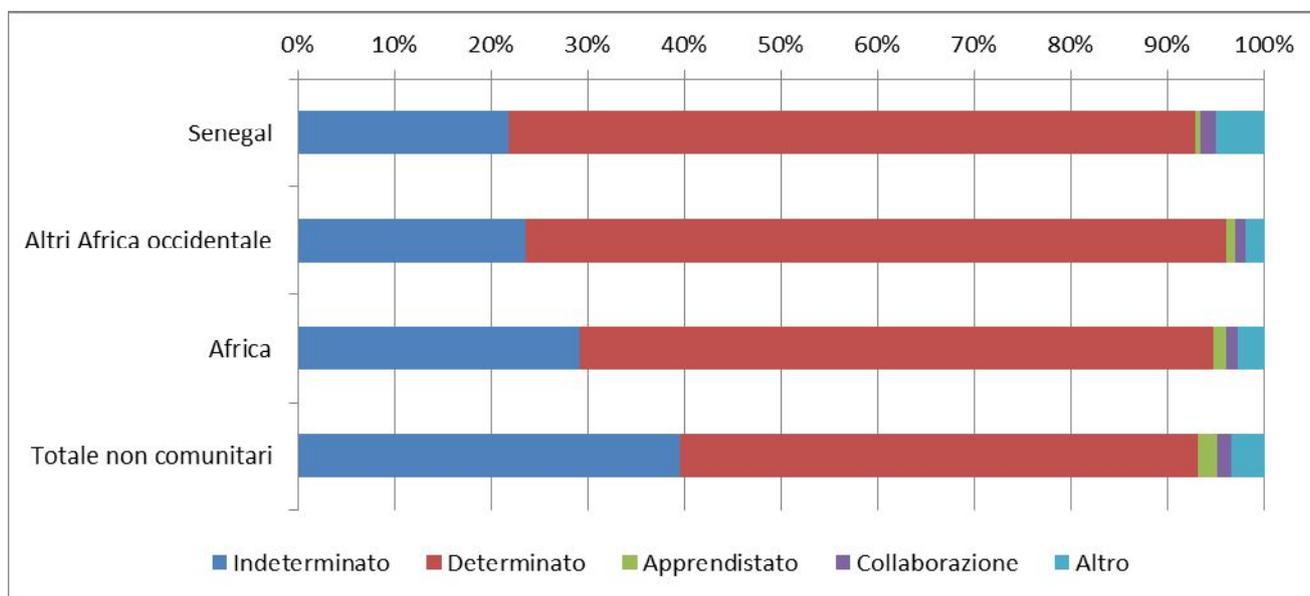
Tabella 4.3.3– Rapporti di lavoro cessati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.%). Anno 2014

Cittadinanza	Agricoltura v.%	Totale v.%	Industria		Servizi v.%	Totale = 100% v.a.
			di cui costruzioni v.%	di cui industria in senso stretto v.%		
Senegal	32,6%	15,0%	2,6%	12,4%	52,4%	31.334
Altri Africa occidentale	43,9%	10,5%	1,8%	8,7%	45,6%	60.790
Africa	32,5%	17,7%	9,1%	8,6%	49,8%	310.414
Totale non comunitari	20,5%	18,6%	7,8%	10,8%	60,9%	1.087.926

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Per quanto riguarda i rapporti di lavoro cessati nel corso del 2014 che hanno interessato i lavoratori senegalesi, si è trattato nel 71% dei casi dell'interruzione di rapporti di lavoro a tempo determinato e nel 22% circa di contratti a tempo indeterminato. L'incidenza della cessazioni di contratti a tempo determinato è superiore rispetto a tutti i gruppi di confronto indicati nel grafico 4.3.2. Anche per il complesso dei lavoratori non comunitari, è il lavoro a tempo determinato a risultare maggiormente affetto da cessazioni di lavoro (53%).

Grafico 4.3.2– Rapporti di lavoro cessati per cittadinanza del lavoratore interessato e tipologia di contratto (v.%). Anno 2014

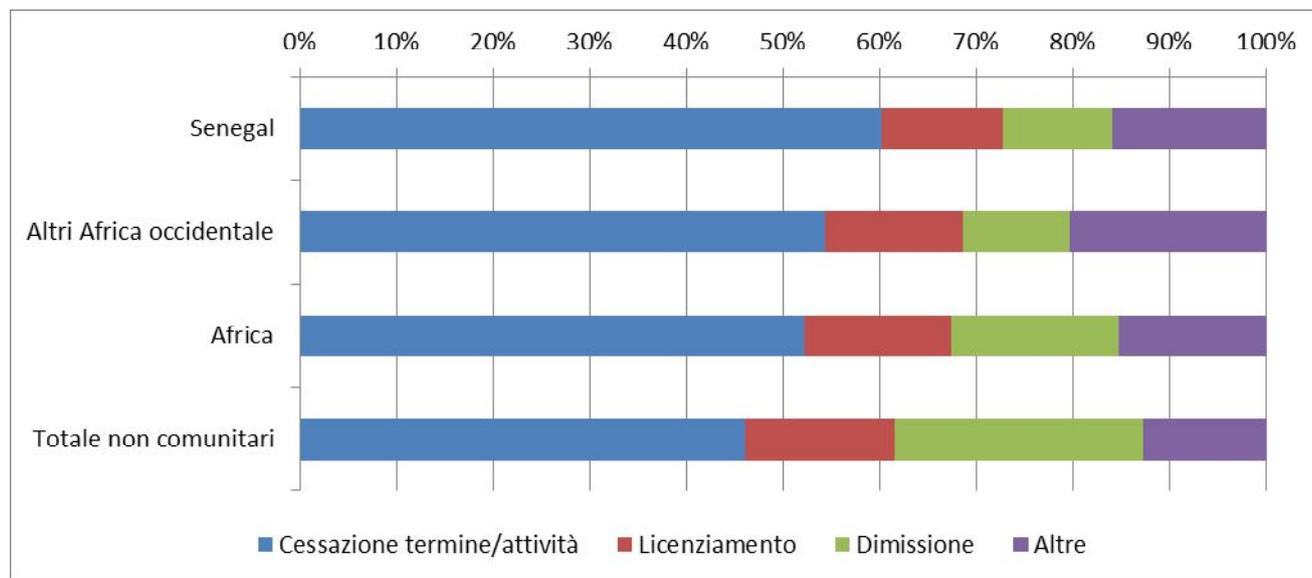


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Il grafico 4.3.3 mostra il dettaglio delle cause di cessazione di rapporti di lavoro relative a lavoratori di cittadinanza non comunitaria.

In riferimento alla comunità senegalese si rileva una prevalenza di rapporti di lavoro conclusi per cessazione del termine (60%), un valore superiore a quello rilevato per il complesso dei lavoratori non comunitari (46%) e legato all'alta incidenza di rapporti di lavoro a tempo determinato tra i lavoratori senegalesi. I licenziamenti interessano il 12,5% dei rapporti di lavoro cessati per i lavoratori senegalesi ed il 15,5% per il complesso dei non comunitari. Le dimissioni incidono per l'11,3% delle cause di cessazione all'interno della comunità, un valore inferiore di 14 punti percentuali rispetto a quello rilevato per il complesso dei non comunitari.

**Grafico 4.3.3– Rapporti di lavoro cessati per cittadinanza del lavoratore interessato e motivazione (v.%). Anno 2014**



Fonte:Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

#### 4.4 Le modalità di svolgimento del lavoro

Il paragrafo che segue, utilizzando i dati di fonte INPS<sup>35</sup>, consente di approfondire ulteriormente il ruolo che la comunità in esame ricopre nel mercato del lavoro italiano, prendendo in considerazione tipologia contrattuale e professionale.

Nello specifico la tabella 4.4.1, riporta il numero di lavoratori appartenenti alla comunità senegalese, per tipologia contrattuale/professionale e genere. Viene, inoltre, riportato il peso della comunità sul totale dei lavoratori di origine non comunitaria.

I lavoratori senegalesi che nel 2014 risultano avere un contratto di lavoro dipendente sono circa 40mila, pari a quasi il 54% dei lavoratori appartenenti alla comunità.

I lavoratori a tempo indeterminato sono 23.971 (32% del totale dei lavoratori), i dipendenti a tempo determinato sono 10.066 (13,5%) ed i dipendenti agricoli 6.165 (8,2%).

Tra i lavoratori dipendenti si riscontra una netta prevalenza della componente maschile, che oscilla tra il 94% per i dipendenti agricoli e l'88% nel caso dei dipendenti a tempo determinato.

L'incidenza dei lavoratori senegalesi sul totale dei dipendenti non comunitari oscilla tra il 2,8% con riferimento ai rapporti a tempo indeterminato ed il 4,2% nell'ambito del lavoro agricolo.

Altri 1.385 lavoratori senegalesi sono impegnati nel settore stagionale, con un'incidenza del 3,5% sul totale.

**Tabella 4.4.1– Lavoratori appartenenti alla comunità di riferimento per tipologia di lavoro e genere (v.a. e percentuale sul totale dei lavoratori non comunitari). Dati al 2014**

	Totale	Uomini		Donne		% sul totale Paesi non comunitari
	v.a.	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.%
lavoratori dipendenti a tempo indeterminato	23.971	21.946	91,6	2.025	8,4	2,8
lavoratori dipendenti a tempo determinato	10.066	8.835	87,8	1.231	12,2	4,1
lavoratori dipendenti stagionali	1.385	1.107	79,9	278	20,1	3,5
lavoratori dipendenti agricoli	6.165	5.780	93,8	385	6,2	4,2
lavoratori domestici	ND	ND	ND	ND	ND	ND
lavoratori parasubordinati	ND	ND	ND	ND	ND	ND
lavoratori agricoli autonomi	ND	ND	ND	ND	ND	ND
commercianti	14.034	12.942	92,2	1.092	7,8	7,3
artigiani	919	854	92,9	65	7,1	0,7
titolari di imprese individuali	18.193	16.882	92,8	1.311	7,2	5,4

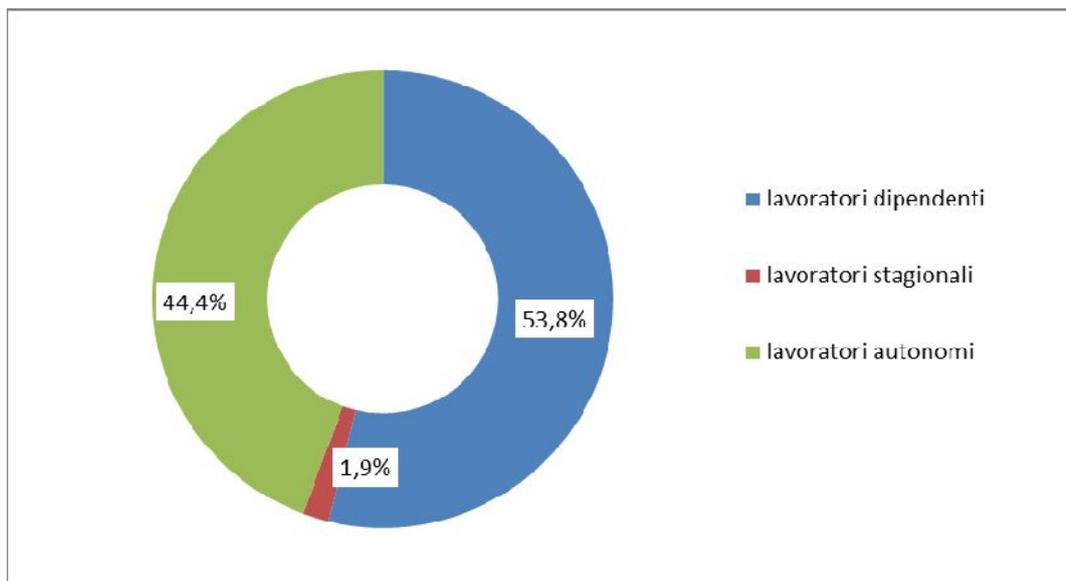
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale e Unioncamere-InfoCamere, Movimprese

La comunità in esame risulta significativamente coinvolta anche nel settore autonomo con 18.193 titolari di imprese individuali (pari al 5,4% degli imprenditori non comunitari), 14.034 commercianti (7,3% del totale) e 919 artigiani (0,7%).

Complessivamente, il 44,4% dei lavoratori senegalesi è un lavoratore autonomo (grafico 4.4.1).

<sup>35</sup> I dati riguardano i lavoratori dipendenti e autonomi iscritti alle gestioni pensionistiche dell'INPS con almeno una giornata retribuita nell'anno.

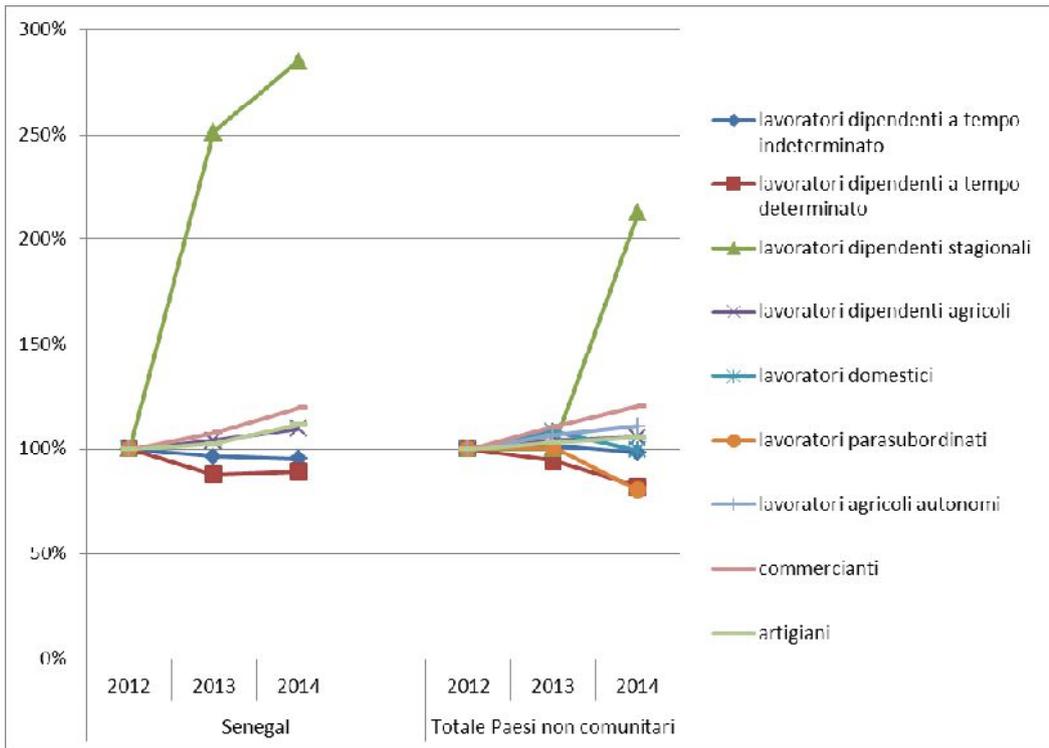
Grafico 4.4.1– Lavoratori appartenenti alla comunità di riferimento per tipologia di lavoro (%). Dati al 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati ISTAT - Coordinamento Generale Statistico Attuariale e Unioncamere-InfoCamere, Movimprese

L'andamento tra il 2012 e il 2014 degli indicatori riportati nel grafico 4.4.2 (rappresentato attraverso numeri indice con base 2012), evidenzia come la comunità senegalese, in analogia al trend rilevato per il complesso dei lavoratori non comunitari, abbia fatto registrare le dinamiche di crescita percentuale più sostenute nel settore del lavoro stagionale (+185%). Nel periodo 2012-2014, aumenta il numero dei lavoratori senegalesi impegnati come commercianti (+19%) e come artigiani (+11%). Risultano in calo le altre tipologie contrattuali: -11% di lavoratori dipendenti a tempo determinato e -5% di lavoratori a tempo indeterminato.

Grafico 4.4.2- Numeri indice 2012-2014 dei lavoratori appartenenti alla comunità di riferimento e degli altri Paesi non comunitari per modalità di svolgimento del lavoro (base 2012)



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale e Unioncamere-InfoCamere, Movimprese

## 4.5 L'imprenditoria

Sono più di 335mila le imprese individuali guidate da cittadini non comunitari registrate al 31 dicembre 2014<sup>36</sup>, una fetta importante e ormai strutturale del tessuto imprenditoriale italiano, cresciuta nell'ultimo anno di quasi 20mila unità, con un incremento del 6,2% (tabella 4.5.1). Se a livello complessivo il numero delle imprese individuali di cittadini non comunitari risulta in aumento, i trend divergono nel confronto tra le comunità: la crescita risulta particolarmente accentuata per quasi tutte le comunità di origine asiatica, bangladese (+23,7%), indiana (+22,2%), srilankese (+18,9%) e pakistana (+16,1%). Inferiore al 10% l'incremento di tutte le altre comunità, ad eccezione delle comunità serba e montenegrina che fanno registrare una contrazione del 3%.

Complessivamente, le imprese a guida di cittadini non comunitari rappresentano il 10,3% del totale delle imprese individuali registrate a livello nazionale alla fine del 2014.<sup>37</sup> Nel 2013 la loro incidenza era del 9,6%.

Come abbiamo visto nel paragrafo precedente, il lavoro autonomo coinvolge una percentuale rilevante (44,4%) dei lavoratori senegalesi. I titolari di imprese individuali di origine senegalese al 31 dicembre 2014 sono 18.193, pari al 5,4% degli imprenditori non comunitari presenti nel nostro Paese. Rispetto all'anno precedente, il numero di imprese individuali con titolari senegalesi è aumentato del 7,7% (+1.297 unità).

La comunità senegalese, quindicesima per numero di presenze in Italia tra i cittadini di Paesi con comunitari, si colloca al quinto posto nella graduatoria dei titolari di imprese individuali.

Tabella 4.5.1– Titolari di imprese individuali nati in Paesi extra UE per genere del titolare e per Paese di nascita. Dato di stock al 31 dicembre 2014 (v.a. e v.%)

Paese di nascita	Genere		% donne su totale	Totale titolari		Ranking	Variazione 2013-2014		
	Uomini	Donne		v.a.	v.%		2013	v.a.	v.%
Marocco	56.889	7.411	11,5%	64.300	19,2%	1°	61.180	3.120	5,1%
Cina, Rep.Popolare	25.494	21.526	45,8%	47.020	14,0%	2°	45.047	1.973	4,4%
Albania	27.915	2.788	9,1%	30.703	9,2%	3°	30.381	322	1,1%
Bangladesh	24.180	1.425	5,6%	25.605	7,6%	4°	20.707	4.898	23,7%
Senegal	16.882	1.311	7,2%	18.193	5,4%	5°	16.896	1.297	7,7%
Egitto	14.680	926	5,9%	15.606	4,7%	7°	14.358	1.248	8,7%
Tunisia	12.336	1.163	8,6%	13.499	4,0%	8°	12.976	523	4,0%
Pakistan	10.195	548	5,1%	10.743	3,2%	9°	9.253	1.490	16,1%
Serbia e Montenegro	5.547	1.313	19,1%	6.860	2,0%	11°	7.091	-231	-3,3%
India	4.081	649	13,7%	4.730	1,4%	12°	3.872	858	22,2%
Moldova	3.172	1.239	28,1%	4.411	1,3%	15°	4.142	269	6,5%
Ucraina	1.705	2.230	56,7%	3.935	1,2%	17°	3.640	295	8,1%
Perù	2.264	946	29,5%	3.210	1,0%	19°	3.175	35	1,1%
Ecuador	2.240	783	25,9%	3.023	0,9%	21°	2.899	124	4,3%
Sri Lanka	1.811	461	20,3%	2.272	0,7%	25°	1.911	361	18,9%
Filippine	459	458	49,9%	917	0,3%	36°	874	43	4,9%
Altri paesi extra UE	55.069	25.356	31,5%	80.425	24,0%	-	77.489	2.936	3,8%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>264.919</b>	<b>70.533</b>	<b>21,0%</b>	<b>335.452</b>	<b>100,0%</b>	<b>-</b>	<b>315.891</b>	<b>19.561</b>	<b>6,2%</b>

<sup>36</sup>Il paragrafo prende in considerazione soltanto le imprese individuali, tralasciando le società con altre forme giuridiche (Società di capitali, società di persone, etc.).

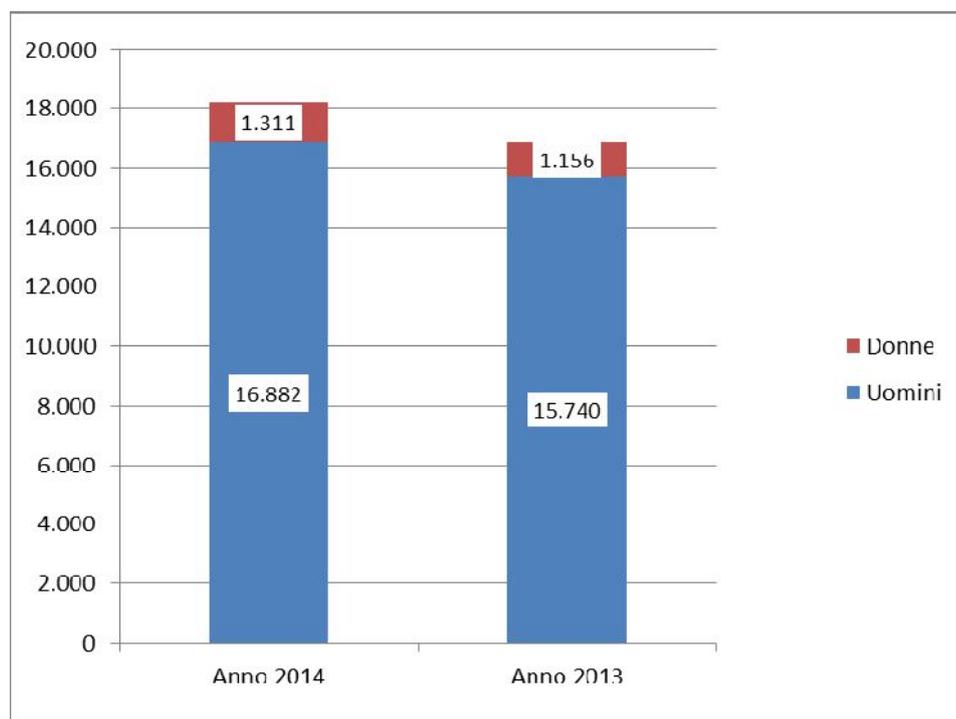
<sup>37</sup>Fonte: Quinto Rapporto Annuale "I migranti nel mercato del lavoro italiano".

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

Il 79% degli imprenditori non comunitari è di genere maschile; l'incidenza della componente femminile è del 21% per il complesso dei non comunitari, ma per alcune comunità risulta molto più elevata: sono donne il 57% dei titolari di imprese individuali ucraine, il 50% di quelle filippine ed il 46% di quelle cinesi (tabella 4.5.1).

Anche tra gli imprenditori appartenenti alla comunità senegalese prevale nettamente la componente maschile: gli uomini titolari di imprese sono 16.882 (93% del totale), mentre le donne risultano 1.311 (7%). Tuttavia l'analisi dell'ultimo biennio mette in luce come l'impresa al femminile stia crescendo più velocemente di quella maschile: a fronte di un aumento del numero di imprese individuali di uomini senegalesi pari al 7,3% (+1.142), la crescita percentuale riferita al numero delle donne imprenditrici è stata del 13,4%, passando dalle 1.156 del 2013 alle 1.163 del 2014 (grafico 4.5.1).

**Grafico 4.5.1– Titolari di imprese individuali appartenenti alla comunità di riferimento per genere. Dato di stock al 31 dicembre 2013 ed al 31 dicembre 2014 (v.a.)**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

La distribuzione regionale delle imprese guidate da cittadini nati in Senegal presenta elementi di originalità rispetto alla distribuzione della comunità sul territorio<sup>38</sup>. Spicca una forte concentrazione in tre regioni Lombardia, Toscana e Sardegna, che accolgono il 42% delle imprese guidate da cittadini appartenenti alla comunità; in particolare ha sede in Lombardia il 15,3% delle imprese a titolarità senegalese, in Toscana un analogo 15% ed in Sardegna il 12,1%. E', quest'ultimo, un dato che contraddistingue la comunità in esame che fa registrare un'incidenza superiore di 10 punti a quella rilevata sul complesso dei non comunitari (tabella 4.5.2). Contraddistingue, le imprese afferenti la comunità, la forte presenza nel Mezzogiorno. Oltre alla Sardegna, infatti, anche Campania e Puglia accolgono una quota elevata di imprese guidate da cittadini senegalesi (rispettivamente 1.874 e 1.565).

Analizzando la distribuzione territoriale delle imprese non comunitarie nel loro complesso, la Lombardia si conferma come la prima regione per incidenza (18,7%), seguita dal Lazio (11,4%) e dalla Toscana (10%).

<sup>38</sup> Cfr. cap. 2, par.2.1 del Presente rapporto.

**Tabella 4.5.2 – Distribuzione regionale dei titolari di imprese individuali appartenenti alla comunità di riferimento ed al totale dei Paesi non comunitari (v.a. e v.%). Dati al 31 dicembre 2014**

Regione	Titolari nati in Senegal		Titolari nati nel complesso dei Paesi non comunitari	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Abruzzo	633	3,5%	7.580	2,3%
Basilicata	7	0,0%	1.144	0,3%
Calabria	535	2,9%	9.875	2,9%
Campania	1.874	10,3%	25.825	7,7%
Emilia Romagna	695	3,8%	30.665	9,1%
Friuli-Venezia Giulia	158	0,9%	6.656	2,0%
Lazio	949	5,2%	38.206	11,4%
Liguria	826	4,5%	13.019	3,9%
Lombardia	2.787	15,3%	62.744	18,7%
Marche	340	1,9%	9.535	2,8%
Molise	13	0,1%	1.066	0,3%
Piemonte	933	5,1%	22.732	6,8%
Puglia	1.565	8,6%	11.699	3,5%
Sardegna	2.185	12,0%	6.720	2,0%
Sicilia	1.095	6,0%	18.556	5,5%
Toscana	2.735	15,0%	33.592	10,0%
Trentino - Alto Adige	85	0,5%	3.412	1,0%
Umbria	24	0,1%	4.457	1,3%
Valle d'Aosta	2	0,0%	381	0,1%
Veneto	752	4,1%	27.588	8,2%
<b>Totale</b>	<b>13.499</b>	<b>100,0%</b>	<b>335.452</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

In analogia con quanto analizzato relativamente alla distribuzione regionale, la tabella 4.5.3 mostra come le prime cinque provincie di insediamento per le imprese a titolarità di cittadini nati in Senegal siano localizzate nelle prime tre Regioni. Si tratta di Cagliari, che accoglie il 6,4% delle imprese senegalesi, Pisa (6,1%) e Milano (5,8%), seguite da Lecce e Caserta con percentuali comprese tra il 5,3% ed il 5%.

Complessivamente le prime cinque provincie raccolgono il 28,5% del totale delle imprese senegalesi, ad indicare un'ampia diffusione sull'intero territorio nazionale.

**Tabella 4.5.3 – Prime 5 provincie per numero di imprese guidate da cittadini appartenenti alla comunità di riferimento (v.a. e v.%). Dati al 31 dicembre 2014**

Provincia	v.a.	v.%
Cagliari	1.163	6,4%
Pisa	1.101	6,1%
Milano	1.047	5,8%
Lecce	966	5,3%
Caserta	908	5,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

La tabella 4.5.4 presenta la distribuzione delle imprese individuali guidate da cittadini non comunitari per cittadinanza e settore di attività economica.

Con riferimento alla distribuzione per settore di attività economica, gli imprenditori non comunitari sono prevalentemente concentrati in *Commercio all'ingrosso e al dettaglio; Riparazione di autoveicoli etc.* (il 44,9% del totale) e nelle *Costruzioni* (il 22,3%), mentre il restante 30% circa delle imprese individuali non comunitarie si distribuisce fra gli altri settori e prevalentemente nelle *Attività manifatturiere* (8,5%), nelle *Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione* (5,3%) e nel settore *Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese* (5,7%).

Per la comunità in esame si registra una specializzazione imprenditoriale, concentrata in un unico settore, quello del Commercio, che interessa quasi 9 imprenditori senegalesi su 10. L'88,5% dei titolari di imprese individuali nati in Senegal opera nel settore commerciale, un valore di oltre quaranta punti percentuali superiore a quello riscontrato per il complesso degli imprenditori non comunitari. Complessivamente, il 10,7% degli imprenditori non comunitari che operano nel settore del Commercio è nato in Senegal.

Tabella 4.5.4 – Titolari di imprese individuali per settore di investimento e cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 31 dicembre 2014

Settore	Totale titolari non comunitari		Titolari nati in Senegal		Incidenza Paese su totale
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.%
A Agricoltura, silvicoltura pesca	7.214	2,2%	8	0,0%	0,1%
B Estrazione di minerali da cave e miniere	6	0,0%	0	0,0%	0,0%
C Attività manifatturiere	28.390	8,5%	460	2,5%	1,6%
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	35	0,0%	0	0,0%	0,0%
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	192	0,1%	2	0,0%	1,0%
F Costruzioni	74.645	22,3%	292	1,6%	0,4%
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di auto.	150.641	44,9%	16.095	88,5%	10,7%
H Trasporto e magazzinaggio	6.340	1,9%	105	0,6%	1,7%
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	17.712	5,3%	30	0,2%	0,2%
J Servizi di informazione e comunicazione	4.436	1,3%	115	0,6%	2,6%
K Attività finanziarie e assicurative	1.529	0,5%	17	0,1%	1,1%
L Attività immobiliari	660	0,2%	2	0,0%	0,3%
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	4.253	1,3%	157	0,9%	3,7%
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	18.972	5,7%	513	2,8%	2,7%
P Istruzione	283	0,1%	0	0,0%	0,0%
Q Sanità e assistenza sociale	285	0,1%	4	0,0%	1,4%
R Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	1.072	0,3%	15	0,1%	1,4%
S Altre attività di servizi	10.750	3,2%	134	0,7%	1,2%
T Attività di famiglie e convivenze come datori di lavoro p.	5	0,0%	0	0,0%	0,0%
X Imprese non classificate	8.032	2,4%	244	1,3%	3,0%
<b>Totale</b>	<b>335.452</b>	<b>100,0%</b>	<b>18.193</b>	<b>100,0%</b>	<b>5,4%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat Elaborazione Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

## 4.6 Politiche del lavoro e sistema di welfare

### *Gli ammortizzatori sociali*

Il sistema previdenziale italiano prevede diverse forme di sostegno – ai lavoratori ed alle aziende – che intervengono qualora si perda la retribuzione per sospensione o riduzione dell'attività produttiva o qualora si cada in una situazione di disoccupazione.

Nel primo caso si parla di integrazioni salariali: cassa integrazione guadagni ordinaria o straordinaria<sup>39</sup>.

Nel secondo si tratta di indennità di disoccupazione. Attualmente, la legislazione italiana offre differenti tipologie di indennità,<sup>40</sup> condizionate alla tipologia contrattuale e alle dimensioni dell'azienda: Mobilità<sup>41</sup>, Assicurazione sociale per l'Impiego<sup>42</sup> (ASPI), MiniASPI,<sup>43</sup> Disoccupazione ordinaria<sup>44</sup>, Disoccupazione Agricola.

Nel corso del 2014 sono stati complessivamente 1.134.799 i beneficiari di cassa integrazione ordinaria e straordinaria, di questi 95.741 erano cittadini non comunitari, pari all'8,4% del totale.

Il grafico 4.6.1 mostra come i cittadini senegalesi hanno beneficiato di integrazioni salariali siano stati complessivamente 4.634, pari al 4,8% dei beneficiari di cittadinanza extraeuropea.

I beneficiari di indennità di disoccupazione nel corso del 2014 sono stati complessivamente quasi 3 milioni. I cittadini non comunitari beneficiari di indennità di disoccupazione sono stati circa 350mila (pari al 12% circa). Di essi, 11.895 sono cittadini senegalesi, pari al 3,4% dei non comunitari.

<sup>39</sup> Si tratta di integrazioni della retribuzione persa dal lavoratore a causa della sospensione o riduzione dell'attività produttiva; sono quindi interventi in costanza di rapporto di lavoro. Se l'interruzione o riduzione è dovuta ad eventi transitori e temporanei si parla di Cassa integrazione Guadagni ordinaria (CIGO); si ha, invece, un intervento straordinario nel caso di crisi economica settoriale o locale, ristrutturazione, riorganizzazione o conversione aziendale (CIGS).

<sup>40</sup> Nella cosiddetta riforma degli ammortizzatori sociali si prevede, progressivamente entro il 2017, la riduzione a due sole tipologie di sostegno al reddito, l'ASPI (Assicurazione Sociale per l'Impiego) e la mini ASPI.

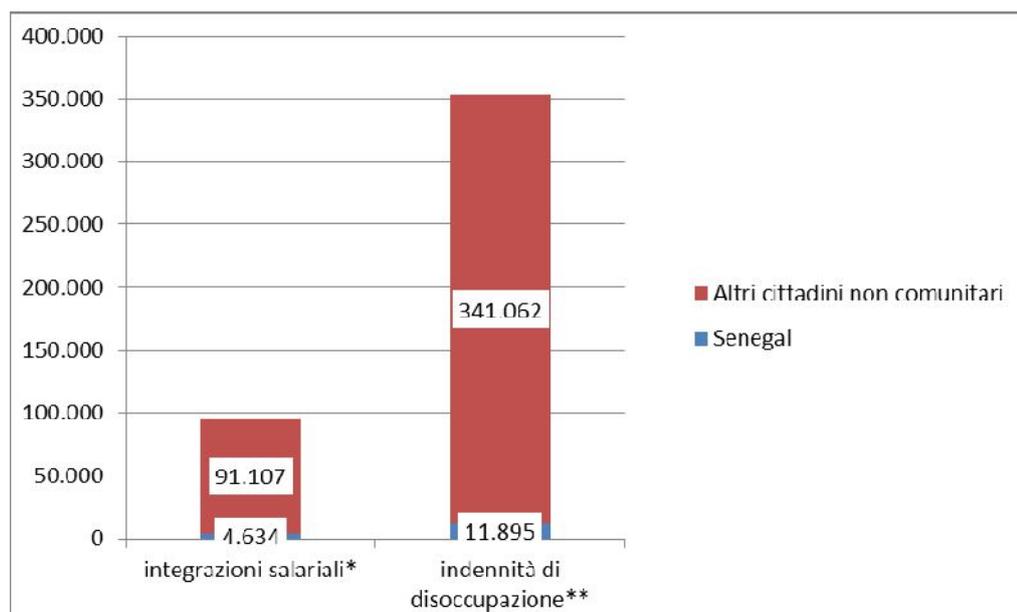
<sup>41</sup> L'indennità di mobilità è destinata a quei lavoratori (operai, impiegati e quadri) che dopo aver fruito per un periodo della CIGS non vengono reintegrati nell'azienda.

<sup>42</sup> L'ASPI è entrata in vigore dal 1° gennaio 2013 e rappresenta un'indennità di disoccupazione erogata a favore dei lavoratori dipendenti che abbiano perduto involontariamente l'occupazione e che abbiano pagato almeno 52 settimane di contributi negli ultimi due anni.

<sup>43</sup> La cosiddetta miniASPI è entrata in vigore dal 1° gennaio 2013 e che sostituisce l'indennità di disoccupazione ordinaria non agricola con requisiti ridotti. Spetta a chi abbia perso involontariamente il lavoro e che abbiano pagato almeno 13 settimane di contribuzione da attività lavorativa nei 12 mesi precedenti l'inizio del periodo di disoccupazione.

<sup>44</sup> L'indennità di disoccupazione ordinaria è stata una prestazione a sostegno del reddito concessa a quei lavoratori che vengono a trovarsi privi di lavoro e retribuzione per: licenziamento, sospensione per mancanza di lavoro, scadenza del contratto, dimissioni per giusta causa. A seguito delle recenti modifiche del mercato del lavoro introdotte dalle leggi L. 92/2012, L. 134/2012 e L. 228/2012, dal 1° gennaio 2013 la Disoccupazione ordinaria è stata sostituita dalla nuova Assicurazione sociale per l'impiego (ASPI). Per il 2014, le statistiche INPS riportano ancora, sia pure in via residuale, il numero di beneficiari di disoccupazione ordinaria nell'ambito del complesso dei beneficiari di ammortizzatori sociali.

Grafico 4.6.1 – Beneficiari di ammortizzatori sociali per macrotipologia e cittadinanza (v.a.). Anno 2014



\* Include CIGS e CIGO

\* Include: Mobilità, disoccupazione ordinaria, ASPI, MiniASPI, Disoccupazione Agricola

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati IANPS - Coordinamento generale statistico attuariale

La tabella 4.6.1 analizza nel dettaglio le varie indennità di cui hanno beneficiato i cittadini appartenenti alla comunità in esame.

Tra i cittadini senegalesi la principale forma di integrazione salariale nel 2014 è stata la CIGS, erogata a favore di 2.339 beneficiari, mentre la CIGO ha interessato 2.295 lavoratori. L'incidenza del numero di beneficiari senegalesi sul totale dei beneficiari non comunitari della CIGS è stata del 6,2% mentre, nel caso della CIGO l'incidenza è del 4%. Nel 97% dei casi i beneficiari di integrazione salariale sono uomini.

Analizzando le varie tipologie di indennità di disoccupazione, quella che ha interessato il maggior numero di lavoratori senegalesi è stata l'ASPI, di cui hanno goduto 5.444 beneficiari della comunità in esame, pari al 46% del totale delle indennità erogate a favore dei senegalesi. Fa seguito la Mini ASPI, con 3.142 beneficiari (26%), l'indennità di disoccupazione agricola, con 2.128 beneficiari nel 2013 e la Mobilità (1.150).

Gli uomini risultano la principale categoria di beneficiari per ogni tipologia di indennità: la loro incidenza oscilla dall'84% nel caso della Mini Aspi al 97% nel caso della Mobilità.

Tabella 4.6.1 – Beneficiari di ammortizzatori sociali appartenenti alla comunità in esame per tipologia di indennità (v.a. e v.%). Anni 2014/2013

Tipologia	Indennità	Valori assoluti			Valori percentuali		
		Uomini	Donne	Totale	% uomini su totale	% indennità su tot.	% beneficiari comunità su tot. non comunitari
Integrazioni salariali	CIGO (2014)	2.246	49	2.295	98%	50%	4,0%
	CIGS (2014)	2.243	96	2.339	96%	50%	6,2%
	<b>TOT</b>	<b>4.489</b>	<b>145</b>	<b>4.634</b>	<b>97%</b>	<b>100%</b>	<b>4,8%</b>
Indennità di disoccupazione	Mobilità (2014)	1.112	38	1.150	97%	10%	7,1%
	ASPI (2014)	4.743	701	5.444	87%	46%	4,6%
	Mini Aspi (2014)	2.637	505	3.142	84%	26%	7,3%
	Disoccupazione ordinaria (2014)	31	0	31	100%	0%	2,0%
	Disoccupazione agricola (2013)	1.915	213	2.128	90%	18%	3,3%
	<b>TOT*</b>	<b>10.438</b>	<b>1.457</b>	<b>11.895</b>	<b>88%</b>	<b>100%</b>	<b>3,4%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati IANPS - Coordinamento generale statistico attuariale

### La previdenza

Il sistema previdenziale italiano prevede che durante la vita lavorativa in qualità di lavoratore dipendente, parasubordinato o autonomo, il lavoratore versi dei contributi che alimentano i fondi pensionistici pubblici. Con questi fondi vengono erogate tre tipologie di pensioni, le cosiddette pensioni IVS (Invalidità, Vecchiaia e Superstiti).

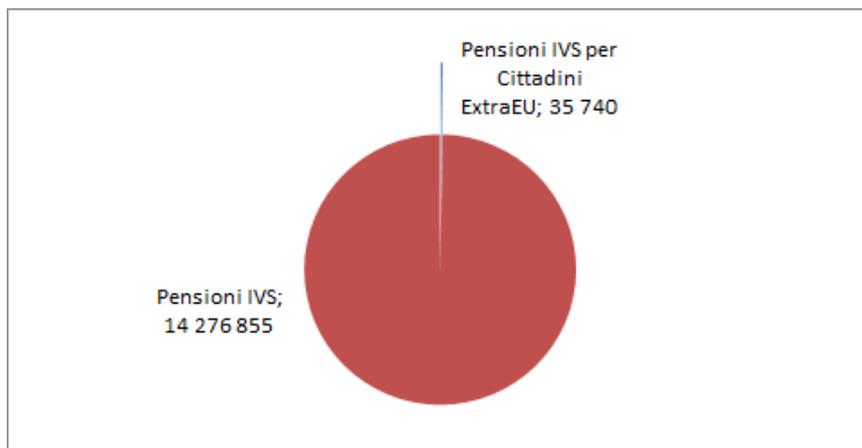
La più comune è la pensione di vecchiaia, che spetta, previa domanda e interruzione dell'attività lavorativa, al compimento della cosiddetta età pensionabile e a fronte di un numero minimo di contributi versati stabilito per legge.

Chi interrompe prima del tempo l'attività lavorativa per motivi di salute, percepisce l'assegno di invalidità o la pensione di inabilità, a seconda della gravità della sua condizione di salute.

Le precedenti prestazioni spettano in parte anche ai familiari del pensionato in caso di decesso, si parla in questo caso di pensione per i superstiti.

Nel corso del 2014 la quota di pensioni IVS destinate a cittadini non comunitari è pari ad un esiguo 0,2% del totale. Su oltre 14milioni di pensioni sono infatti 35.740 quelle destinate a cittadini non comunitari (grafico 4.6.2). In parte tale differenza è riconducibile all'età media della popolazione straniera, più giovane di quella italiana.

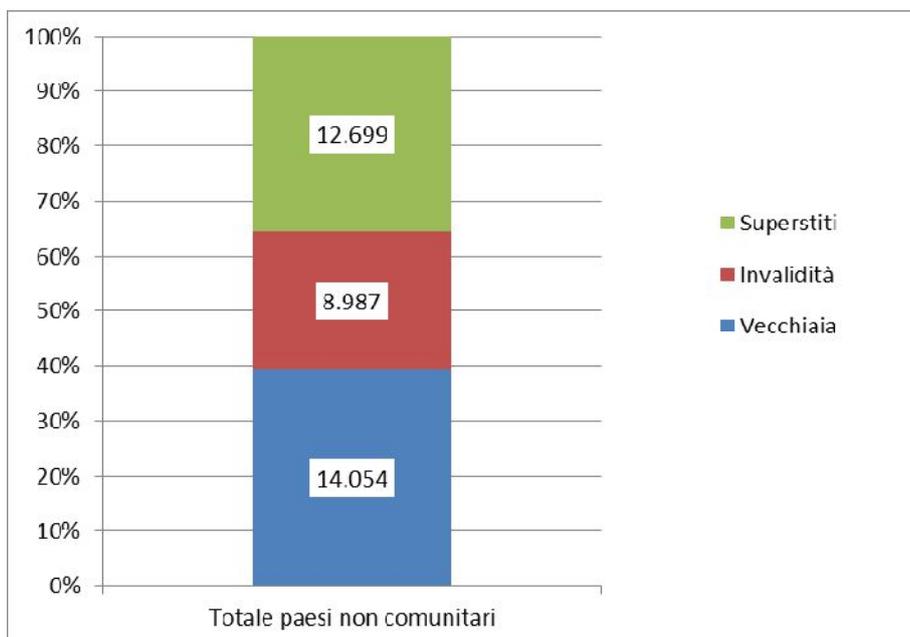
**Grafico 4.6.2 – Pensioni IVS per cittadinanza del beneficiario. Anno 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

Analizzando nel dettaglio le pensioni IVS per tipologia di prestazione, il grafico 4.6.3 evidenzia come, i cittadini non comunitari complessivamente considerati beneficino soprattutto di pensioni di vecchiaia, pari a 14.054, seguite da quelle per superstiti (12.699), mentre le pensioni di invalidità erogate a favore di migranti di cittadinanza extra UE nel corso del 2014 non raggiungono le 9mila unità.

Grafico 4.6.3 – Pensioni IVS percepite dai cittadini della comunità di riferimento e dal totale dei non comunitari per tipologia di prestazione (v.a. e v.%). Anno 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

La comunità senegalese non rientra tra le prime venti nazionalità straniere per numero di pensioni. L'analisi in forma disaggregata disponibile nelle banche dati INPS riporta, infatti, solo i dati relativi alle comunità con un'incidenza di pensioni erogate superiore all'1,5%.

### L'assistenza sociale

La Costituzione Italiana garantisce al cittadino inabile al lavoro e sprovvisto di mezzi necessari per vivere il diritto al mantenimento e all'assistenza sociale. In tal modo intende tutelare la dignità umana nello spirito della solidarietà di tutti i cittadini verso coloro che, per minorazioni congenite o acquisite, siano incapaci di svolgere un lavoro proficuo.

Pertanto, oltre ai trattamenti a carico dell'assicurazione per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti (pensioni connesse al versamento di contributi), sono previste prestazioni a carattere esclusivamente assistenziale a tutela dei soggetti più deboli per raggiunti limiti di età o per invalidità civile: l'assegno sociale (sostegno economico che spetta ai cittadini sopra i 65 anni che si trovano in condizioni disagiate) e la pensione di invalidità civile (sostegno economico connesso all'impossibilità totale o parziale di svolgere un'attività lavorativa)<sup>45</sup>.

L'indennità di accompagnamento è invece un sostegno economico connesso all'impossibilità di deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore ovvero all'impossibilità di compiere gli atti quotidiani della vita, con conseguente necessità di un'assistenza continua. Per quanto attiene al riconoscimento di un'invalidità totale e permanente del 100% essa spetta al solo titolo della minorazione, indipendentemente dall'età e dalle condizioni reddituali.

Le prestazioni assistenziali prescindono dal versamento dei contributi e spettano a tutti gli stranieri titolari di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo o di un permesso di soggiorno di durata pari o

<sup>45</sup>Si considerano mutilati e invalidi civili i cittadini affetti da minorazioni congenite o acquisite, anche psichiche, che abbiano subito una riduzione permanente della capacità lavorativa non inferiore ad un terzo o, se minori di anni 18, che abbiano difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età.

superiore ad un anno, nonché ai minori iscritti nel loro permesso: tali soggetti sono equiparati, ai sensi dell'art.41 del d.lgs 286/98, ai cittadini italiani ai fini della fruizione delle provvidenze e delle prestazioni, anche economiche, di assistenza sociale<sup>46</sup>.

Un caso specifico attiene l'istituto dell'assegno sociale, che è riconosciuto alle persone indigenti, di età superiore ai 65 anni che risiedano in Italia da 10 anni continuativi. L'assegno è riconosciuto ai cittadini stranieri titolari di permesso di soggiorno UE per lungosoggiornanti che soddisfino i relativi requisiti reddituali e di permanenza nel Paese. La legge 97/2013 ha inoltre riconosciuto ai cittadini stranieri lungosoggiornanti la titolarità dell'assegno per il terzo figlio.

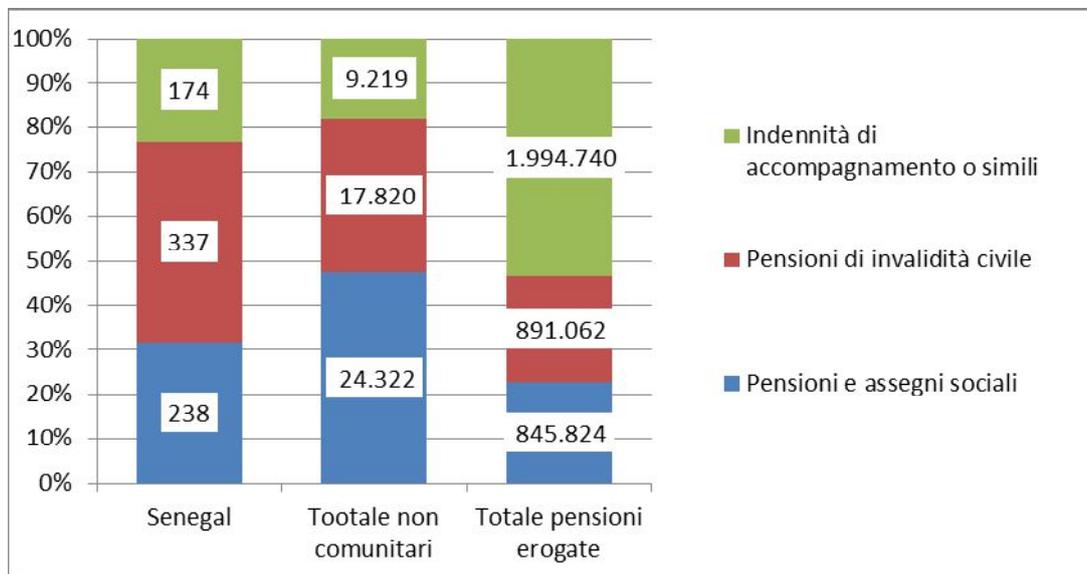
Complessivamente nel corso del 2014 l'INPS ha erogato oltre 3milioni e 700mila pensioni assistenziali; si tratta, in più della metà dei casi, di indennità di accompagnamento e simili, mentre la restante quota di prestazioni si suddivide piuttosto equamente tra pensioni di invalidità civile e assegni sociali.

Nello stesso periodo i cittadini provenienti da paesi non comunitari hanno beneficiato di 51.361 pensioni assistenziali, l'1,4% del totale, tra le quali risultano prevalenti gli assegni sociali che coprono una quota pari al 48%, seguite dalle pensioni di invalidità civile (34,7%).

Sono 749 le pensioni assistenziali di cui hanno beneficiato cittadini appartenenti alla comunità senegalese, pari all'1,5% di quelle destinate ai migranti di origine non comunitaria. Nel 45% dei casi si tratta di pensioni di invalidità civile; le pensioni e gli assegni sociali interessano il 32% del totale e le indennità di accompagnamento coprono il restante 23%.

Rispetto al complesso dei cittadini non comunitari la comunità senegalese si caratterizza, quindi, per la prevalenza di pensioni riconosciute a fronte di infortuni lavorativi o altre cause che hanno determinato l'impossibilità di svolgere un'attività lavorativa. Tra i cittadini non comunitari prevalgono invece le forme di assistenza economica per gli anziani in condizione di disagio economico.

**Grafico 4.6.4 – Pensioni assistenziali per tipologia e cittadinanza del beneficiario. Anno 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

<sup>46</sup>In particolare, il messaggio INPS del 4 settembre 2013 ha espressamente precisato che l'indennità di accompagnamento, la pensione di inabilità, l'assegno mensile di invalidità e l'indennità mensile di frequenza, ferme restando le verifiche degli ulteriori requisiti di legge (condizioni sanitarie, residenza in Italia ecc.), sono riconosciute a tutti gli stranieri regolarmente soggiornanti, titolari del requisito del permesso di soggiorno di almeno un anno (anche se privi di permesso di soggiorno UE di lungo periodo). I beneficiari di protezione internazionale sono espressamente parificati ai cittadini italiani in materia di assistenza sociale. Godono altresì dello stesso trattamento riservato ai cittadini italiani in materia di assistenza sociale, i titolari di Carta blu UE ed i familiari stranieri con diritto di soggiorno di cittadino italiano o comunitario residente in Italia.

Di seguito si analizzeranno i trasferimenti monetari alle famiglie ovvero: l'indennità di maternità,<sup>47</sup> l'indennità per il congedo parentale<sup>48</sup> e gli assegni per il nucleo familiare.<sup>49</sup>

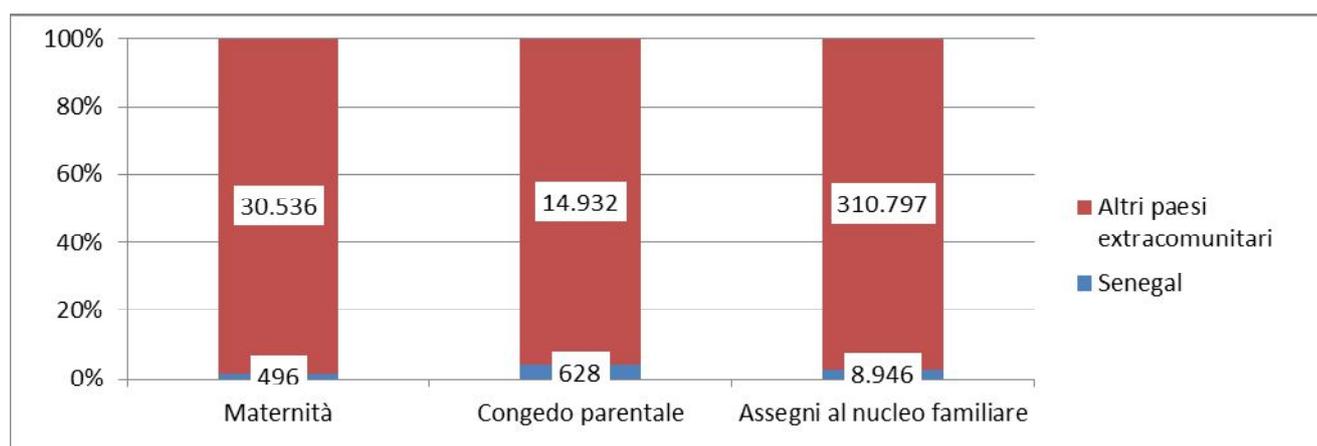
Nel 2014 sono state complessivamente 360.342 le beneficiarie di indennità di maternità, l'8,6% delle quali di cittadinanza non comunitaria: 31.032 (grafico 4.6.5). Le beneficiarie di indennità di maternità di cittadinanza senegalese nello stesso periodo sono state 496, ovvero l'1,6% delle beneficiarie non comunitarie.

In riferimento al congedo parentale, nel 2014 sono stati complessivamente 280.878 i beneficiari, il 5,5% dei quali di origine non comunitaria (15.560). A beneficiare di tale misura nel corso del 2014 sono stati anche 628 cittadini senegalesi, pari al 4% dei non comunitari.

Gli assegni per il nucleo familiare sono la misura di assistenza alle famiglie di cui fruisce un maggior numero di persone: nel corso del 2014 sono stati ben 2.830.800 i beneficiari, circa 320mila di cittadinanza non comunitaria (l'11,3%). In riferimento alla comunità in esame si contano 8.946 beneficiari di assegni al nucleo familiare nel corso dell'ultimo anno, con un'incidenza sul complesso dei non comunitari pari al 2,8%.

Per la comunità in esame, negli ultimi tre anni si registra una diminuzione del numero di beneficiarie di maternità obbligatoria pari al -4,4%. Aumenta, invece, il numero di congedi parentali (+21%) e di assegni al nucleo familiare (+7,8%).

**Grafico 4.6.5 - Beneficiari di assistenza alle famiglie per tipologia e cittadinanza. Anno 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

<sup>47</sup>Altrimenti detta "indennità per astensione obbligatoria", è una forma di sostegno al reddito sostitutiva della retribuzione e viene pagata alle lavoratrici che devono assentarsi dal lavoro per gravidanza e puerperio per un totale di 5 mesi.

<sup>48</sup> Forma di sostegno al reddito per quei genitori, lavoratori dipendenti, che hanno il diritto di assentarsi dal lavoro nei primi otto anni di età del bambino per un massimo di 6 mesi continuativi o frazionati, per la madre, e per un massimo di 7 mesi, continuativi o frazionati, per il padre.

<sup>49</sup>Prestazione a sostegno delle famiglie dei lavoratori che abbiano un reddito complessivo al di sotto delle fasce stabilite ogni anno per legge; la sussistenza del diritto e l'importo dell'assegno dipendono dal numero dei componenti, dal reddito e dalla tipologia del nucleo familiare.

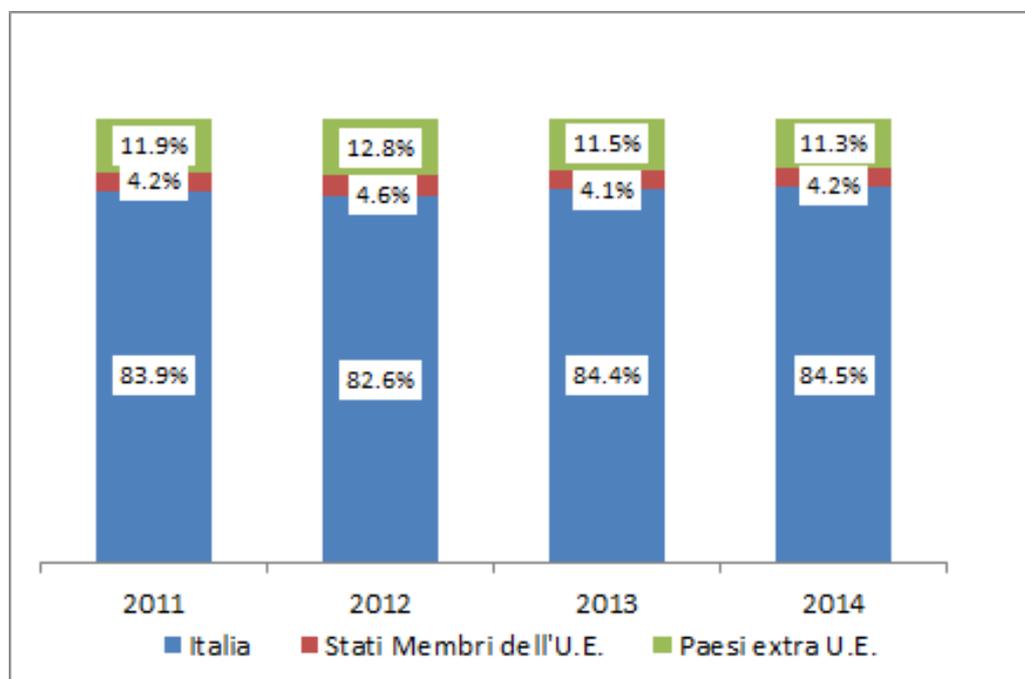
## 4.7 La sicurezza sul lavoro

### Le tendenze in corso

Un'analisi diacronica mostra come negli ultimi anni il numero di infortuni sul lavoro denunciati all'INAIL sia in flessione (grafico 4.7.1).

Secondo gli ultimi dati disponibili, dal 2011 al 2014, gli infortuni denunciati sono diminuiti del 22,5%, passando da 725.661 a 562.394 (-163.267). In particolare per il complesso dei lavoratori non comunitari si è passati dagli 86.007 incidenti denunciati nel 2011 ai 63.602 del 2014, con una riduzione, in termini percentuali, del 26,1%.

Grafico 4.7.1–Infortuni sul lavoro e casi mortali denunciati all'INAIL per area geografica (v.a.). Serie storica 2011-2014.

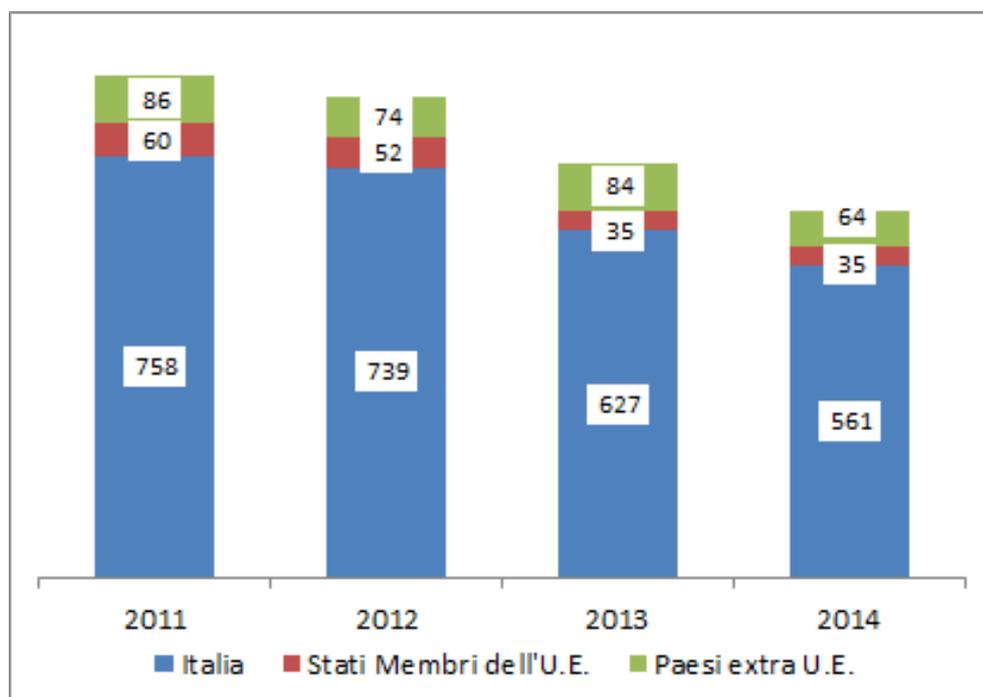


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su datiarchivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato, anni 2012-2013 aggiornati al 31.10.2014, anno 2014 aggiornato al 31.12.2014 (dati 2014 provvisori)

Nel 2014 le denunce di infortuni che hanno portato al decesso della vittima sono state 660, pari allo 0,12% del totale degli infortuni denunciati.

Come indicato nel grafico 4.7.2 anche gli infortuni con esito mortale risultano in diminuzione per tutte le categorie di riferimento: lavoratori nati in Italia (-26%), in altri Stati Membri dell'Unione europea (-41,7%) ed in Paesi extracomunitari (-25,6%).

**Grafico 4.7.2 - Infortuni sul lavoro con esito mortale\* denunciati all'INAIL per area geografica di nascita della vittima (v.a.). Serie storica 2011-2014.**



(\*) decessi denunciati all'Istituto e avvenuti entro 180 giorni dalla data in cui si è verificato l'infortunio, con esclusione di quelli per i quali è stata accertata la causa non professionale o non tutelata.

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati archivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato, anni 2012-2013 aggiornati al 31.10.2014, anno 2014 aggiornato al 31.12.2014 (dati 2014 provvisori)

Secondo gli ultimi dati disaggregati per nazionalità resi disponibili dalla Banca dati statistica dell'Inail nel 2013<sup>50</sup> gli infortuni sul lavoro denunciati sono stati complessivamente 605.597. L'84,4% del totale ha riguardato lavoratori nati in Italia, il 4,1% lavoratori nati in altri Paesi dell'UE e 69.368 infortuni, pari all'11,5% cittadini nati in un Paese non comunitario (tabella 4.7.1).

Si tratta di un'incidenza rilevante considerando che la quota di lavoratori di origine non comunitaria sul complesso degli occupati in Italia, nello stesso anno, era pari a circa il 7%. D'altronde il tipo di lavoro svolto dai migranti nel nostro Paese (principalmente di tipo manuale e non qualificato), ed i settori prevalenti di impiego, rendono i lavoratori stranieri particolarmente esposti all'occorrenza di infortuni sul lavoro.

Gli infortuni interessano prevalentemente la componente maschile della forza lavoro: nel caso dei lavoratori nati Italia circa due infortuni su tre occorrono a lavoratori uomini; nel caso dei lavoratori nati in paesi non comunitari tale incidenza sale a tre infortuni su quattro.

<sup>50</sup>Per il 2014 ancora non si dispone di dati disaggregati per paese di nascita della vittima.

Tabella 4.7.1– Infortuni sul lavoro nel 2013 denunciati all'INAIL per Paese di nascita e genere (v.a. e v.%).

PAESE DI NASCITA	2013				
	Uomini	Donne	Totale	% su totale infortuni	% sui non comunitari
<b>ITALIA</b>	<b>331.468</b>	<b>179.729</b>	<b>511.197</b>	<b>84,4%</b>	
<b>UE</b>	<b>15.871</b>	<b>9.161</b>	<b>25.032</b>	<b>4,1%</b>	
<b>EXTRA – UE</b>	<b>51.730</b>	<b>17.638</b>	<b>69.368</b>	<b>11,5%</b>	
<i>di cui:</i>					
Marocco	9.977	1.943	11.920	2,0%	17,2%
Albania	7.342	1.850	9.192	1,5%	13,3%
Tunisia	1.766	1.066	2.832	0,5%	4,1%
Svizzera	2.408	309	2.717	0,4%	3,9%
India	2.499	215	2.714	0,4%	3,9%
Moldova	1.186	1.484	2.670	0,4%	3,8%
Perù	1.531	1.122	2.653	0,4%	3,8%
Senegal	2.018	207	2.225	0,4%	3,2%
Egitto	1.970	83	2.053	0,3%	3,0%
Ecuador	1.811	29	1.840	0,3%	2,7%
Pakistan	1.766	64	1.830	0,3%	2,6%
Ucraina	679	1.124	1.803	0,3%	2,6%
Bangladesh	950	846	1.796	0,3%	2,6%
Repubblica di Macedonia	1.488	179	1.667	0,3%	2,4%
Ex Jugoslavia	1.073	302	1.375	0,2%	2,0%
Brasile	749	461	1.210	0,2%	1,7%
Ghana	606	600	1.206	0,2%	1,7%
Filippine	962	241	1.203	0,2%	1,7%
Argentina	984	154	1.138	0,2%	1,6%
Sri Lanka (ex Ceylon)	750	379	1.129	0,2%	1,6%
Nigeria	604	383	987	0,2%	1,4%
Bosnia- Erzegovina	741	149	890	0,1%	1,3%
<b>Totale</b>	<b>399.069</b>	<b>206.528</b>	<b>605.597</b>	<b>100,0%</b>	

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su datiarchivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato

Volendo ulteriormente confrontare il livello di esposizione al rischio dei lavoratori italiani e di quelli non comunitari, si è rapportato il numero di infortuni denunciati all'Inail nel 2013 al numero di lavoratori della relativa cittadinanza occupati in ogni specifico settore nello stesso anno (ricavato dalla Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro di ISTAT).

La tabella 4.7.2 evidenzia come l'incidenza infortunistica – calcolata come descritto – sia sensibilmente superiore per i lavoratori di cittadinanza non comunitaria in tutti i settori di attività economica, ad eccezione degli altri servizi pubblici sociali e alle persone.

A fronte di un rapporto di circa 5 incidenti circa ogni cento lavoratori non comunitari, calcolati sul complesso degli incidenti denunciati da lavoratori non comunitari, se ne hanno solo 2,6 ogni cento lavoratori italiani.

Spicca in particolare, la maggiore incidenza infortunistica rilevata per i lavoratori provenienti da Paesi Terzi nel settore della Pubblica Amministrazione, Istruzione e sanità (8,2% a fronte di 2,2% rilevato sui lavoratori italiani). Differentemente il rischio infortunistico è più accentuato tra i lavoratori nati in Italia nel settore dell'industria in senso stretto (8,7% a fronte del 5,1%) e in agricoltura (5,5% rispetto al 5,1%).

**Tabella 4.7.2– Incidenza % degli infortuni sul lavoro denunciati nel 2013 rispetto agli occupati per settore di attività economica e cittadinanza. Anno 2013**

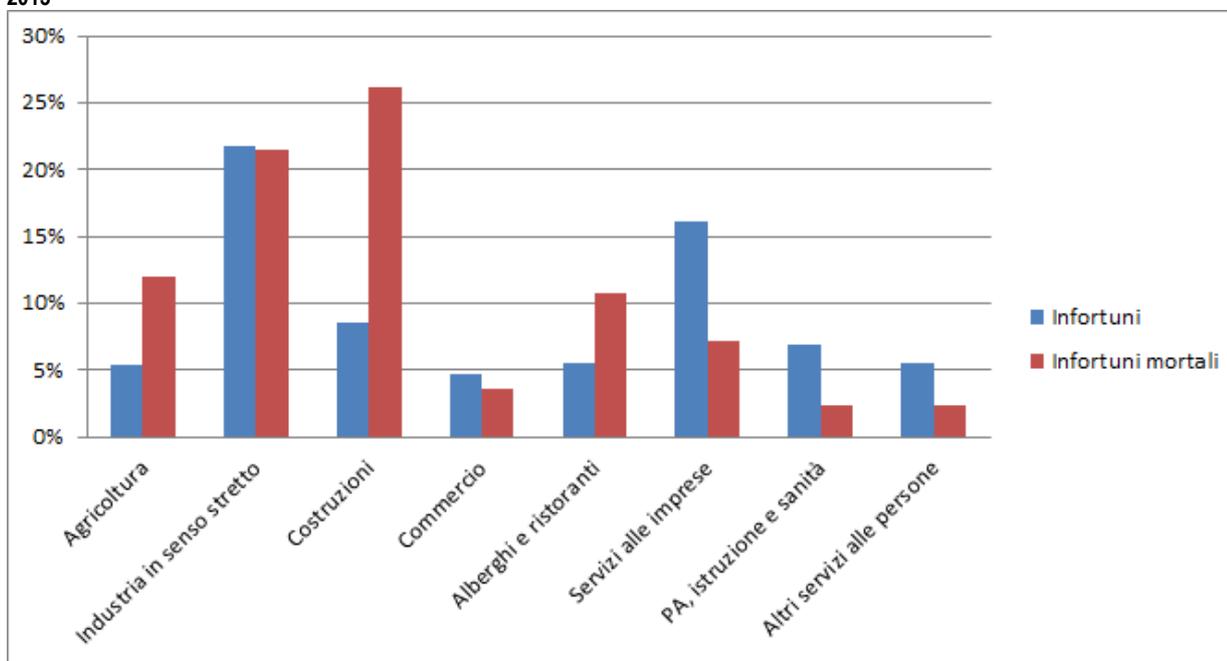
Settori attività	Italia		Extra UE	
	v.a.	inc.% su occupati nel settore	v.a.	inc.% su occupati nel settore
Incidenti denunciati				
agricoltura, caccia e pesca	38.445	5,5%	3.756	5,1%
industria in senso stretto	91.006	8,7%	15.057	5,1%
costruzioni	36.565	3,5%	5.942	4,3%
commercio	48.171	1,1%	3.239	2,1%
alberghi e ristoranti	18.956	0,6%	3.808	2,4%
trasporti, comunicazioni, attività finanziarie e altri servizi alle imprese	76.233	6,2%	11.182	6,1%
PA, istruzione e sanità	91.161	2,2%	4.745	8,2%
Altri servizi pubblici e alle persone	11.375	0,3%	3.805	0,8%
Non disponibile	99.285		17.834	
<b>Totale</b>	<b>511.197</b>	<b>2,6%</b>	<b>69.368</b>	<b>4,5%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su datiarchivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato e RCFL ISTAT.

Il grafico 4.7.3 – in cui viene riportata la distribuzione per settore di attività economica degli infortuni denunciati all'Inail nel corso del 2013– mostra come gli ambiti in cui si registrano le quote maggiori di incidenti sul lavoro per i lavoratori non comunitari siano l'Industria in senso stretto (21,7%) ed i Servizi alle imprese (16,1%).

Per quanto riguarda gli incidenti mortali, invece, essi interessano in primo luogo il settore edile (26,2%), seguito dall'Industria in senso stretto (21,4%) e dall'Agricoltura (11,9%).

**Grafico 4.7.3– Distribuzione per settore di attività economica degli infortuni a cittadini non comunitari denunciati nel 2013(v.%). Anno 2013**

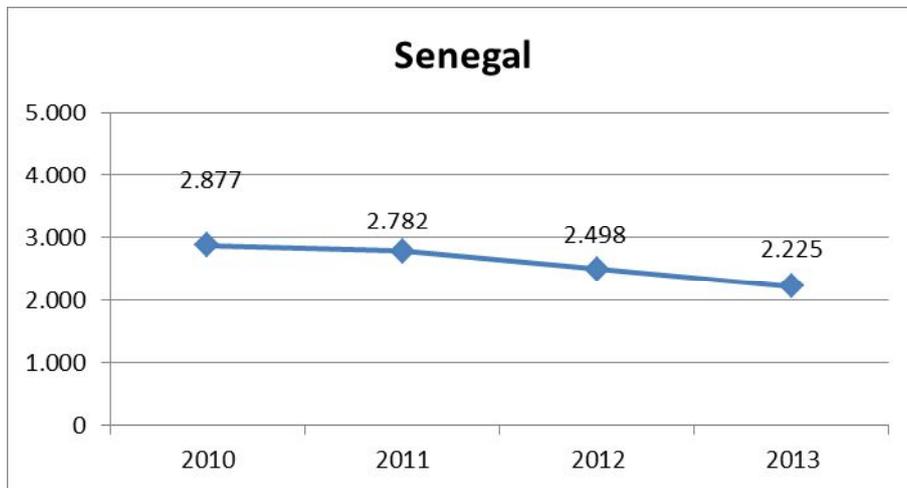


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su datiBanca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato

### Gli infortuni dei lavoratori appartenenti alla comunità in esame

Come evidenziato nella tabella 4.7.1, la comunità senegalese risulta l'ottava tra quelle non comunitarie per numero di infortuni sul lavoro. Pur nella gravità dei valori assoluti rappresentati, il numero di incidenti occorsi ai lavoratori nati in Senegal risulta in diminuzione, passando da 2.877 del 2010 a 2.225 del 2013 (-22,7%) (grafico 4.7.4).

Grafico 4.7.4– Infortuni sul lavoro occorsi ai lavoratori appartenenti alla comunità di riferimento (v.a.). Serie storica 2010-2013.



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati archivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato

Nel 2013 sono stati 2.225 cittadini senegalesi coinvolti in infortuni sul lavoro, pari al 3,2% del totale degli incidenti denunciati nell'anno che hanno riguardato cittadini di origine non comunitaria (tabella 4.7.3). Tra le vittime di incidenti sul lavoro prevale il genere maschile che raggiunge un'incidenza pari al 90,7%, un valore di sedici punti percentuali superiore alla media non comunitaria.

Tabella 4.7.3– Infortuni sul lavoro occorsi ai lavoratori appartenenti alla comunità di riferimento nel 2013 denunciati all'INAIL per genere (v.a. e v.%)

PAESE DI NASCITA	2013					
	Uomini		Donne		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Senegal	2.018	90,7%	207	9,3%	2.225	100,0%
Totale non comunitari	51.730	74,6%	17.638	25,4%	69.368	100,0%
Percentuale Paese su Totale non comunitari	3,9%		1,2%		3,2%	

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati archivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato

Concludiamo il paragrafo con un'analisi dell'aspetto più drammatico degli infortuni sul lavoro: i casi mortali. Nel 2013 le denunce di infortuni che hanno portato al decesso della vittima sono state 746 (-13,8% rispetto al 2012). Gli infortuni a carico di lavoratori non comunitari sono stati 84, pari all'11,3% del totale.

Gli infortuni mortali che hanno coinvolto lavoratori nati in Senegal sono stati 3, pari allo 0,4% del totale riferito ai non comunitari (tabella 4.7.4).

Tabella 4.7.4- Infortuni sul lavoro con esito mortale nel 2013 denunciati all'INAIL per genere (v.a. e v.%)

PAESE DI NASCITA	2013			
	Uomini	Donne	Totale	% su totale
	v.a.	v.a.	v.a.	v.%
ITALIA	573	54	627	84,0%
UE	31	4	35	4,7%
EXTRA - UE	73	11	84	11,3%
Albania	12	2	14	1,9%
Cina Repubblica Popolare	7	4	11	1,5%
Marocco	8	-	8	1,1%
Egitto	6	-	6	0,8%
India	5	-	5	0,7%
Moldova	4	-	4	0,5%
Svizzera	2	2	4	0,5%
Brasile	3	-	3	0,4%
Ex Jugoslavia	3	-	3	0,4%
Repubblica di Macedonia	3	-	3	0,4%
Senegal	3	-	3	0,4%
Altri	17	3	20	2,7%
<b>Totale</b>	<b>677</b>	<b>69</b>	<b>746</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati archivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato

## Box B – L'accesso al mondo del lavoro: dal passaparola alla fruizione dei servizi per l'impiego

La lunga crisi che le economie del mondo sviluppato stanno attraversando richiede ai lavoratori sempre maggiori competenze per riuscire a permanere nel mondo del lavoro. Non si tratta semplicemente di applicare conoscenze e competenze di carattere tecnico o pratico, ma di riuscire ad utilizzare al meglio, al momento opportuno, strumenti e servizi esistenti o di saper attivare le reti sociali, per poter individuare nuove opportunità lavorative.

La capacità di muoversi nella rete dei servizi e la conoscenza degli stessi e delle loro funzioni divengono elementi in grado di fare la differenza. E' chiaro, tuttavia, che diverse variabili influenzano la capacità di padroneggiare i servizi, non ultime – per i cittadini non comunitari – l'integrazione nel territorio e l'anzianità migratoria.

Dalla fine degli anni '90 l'Italia, in coerenza con gli indirizzi comunitari, ha dato avvio ad una riforma del mercato del lavoro, con lo scopo di migliorare l'efficacia dell'incontro domanda/offerta in un sistema di concorrenza/cooperazione e di raccordo/integrazione tra servizi per il lavoro, pubblici e privati. Dal 1997<sup>51</sup> si è assistito pertanto ad un progressivo decentramento delle funzioni in materia di politiche attive del lavoro e di collocamento, che ha decretato la fine del monopolio del collocamento pubblico e l'attribuzione alle Regioni ed alle Province di maggiori competenze in materia di programmazione (alle prime) e gestione (alle seconde) dei compiti relativi al collocamento.

Con il D.Lgs n. 276/2003 si è portata a compimento la riforma, oltre ad intervenire sulle tipologie contrattuali e sulle forme di flessibilità del rapporto di lavoro, si è revisionata infatti la disciplina dei servizi pubblici e privati per l'impiego e la disciplina dell'intermediazione privata nella somministrazione di lavoro.

L'attuale struttura del mercato del Lavoro italiano prevede pertanto l'interazione e l'integrazione tra soggetti pubblici e privati.

I Centri per l'impiego (CPI) rappresentano la porta d'accesso ai servizi pubblici per l'impiego: sono le strutture che sul territorio erogano i servizi per il lavoro ai cittadini e alle imprese, operando a livello provinciale secondo gli indirizzi dettati dalle Regioni. Hanno l'obiettivo di migliorare le possibilità di accesso dei disoccupati al mondo del lavoro e di assistere le imprese, favorendo l'incontro tra la domanda e l'offerta di lavoro.

Funzioni esclusive dei CPI sono l'aggiornamento sullo status occupazionale del lavoratore e il monitoraggio quantitativo e qualitativo dei flussi del mercato del lavoro (anagrafica lavoratori, comunicazioni obbligatorie), nonché la certificazione dello stato di disoccupazione involontaria ai fini dell'accesso agli ammortizzatori sociali.

I cittadini possono inoltre avvalersi di operatori privati autorizzati, le Agenzie per il lavoro, che svolgono, previa autorizzazione rilasciata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, attività di somministrazione, intermediazione, ricerca e selezione del personale e attività di supporto alla ricollocazione professionale.

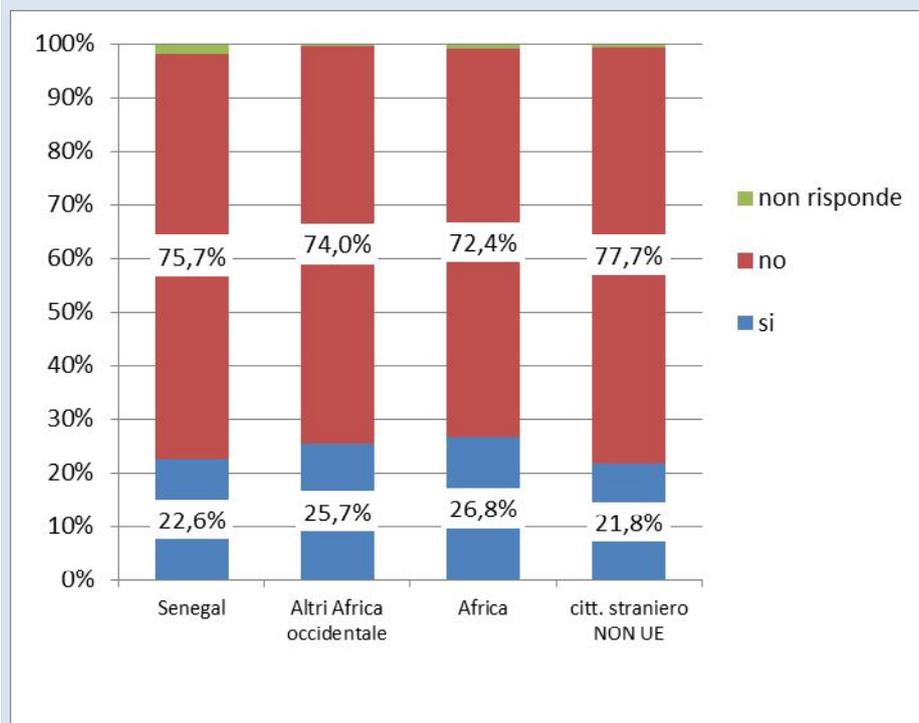
I dati disponibili grazie alla Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro condotta dall'ISTAT, ci consentono di analizzare quale sia il livello di fruizione di questi servizi.

---

<sup>51</sup>Legge 15 marzo 1997 n. 59 (la prima delle leggi Bassanini), D.lgs. 23 dicembre 1997, n. 469, attuativa della Legge 59/1997.

Il grafico B.1 prende in considerazione il contatto con i centri per l'impiego, mettendo in luce come la quota di cittadini senegalesi che è entrata in relazione con tale servizio sia pari al 22,6%, un valore di poco superiore alla media riferita al complesso della popolazione non comunitaria (21,8%), ma inferiore rispetto a quello riferito agli altri migranti di origine africana.

**Grafico B.1 – Cittadini non comunitari (15-74 anni) che hanno avuto contatti con Centri per l'Impiego. Anno 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- Istat

Il 60% dei cittadini senegalesi in cerca di occupazione si è rivolta ad un Centro per l'Impiego (Tabella B.1). Tra gli occupati la quota scende al 17,5%. La percentuale di inattivi che ha usufruito del servizio è del 18,8%.

**Tabella B.1 – Cittadini della comunità di riferimento (15-74 anni) per contatto con CPI e condizione occupazionale (v.%). Anno 2014**

	inattivi	occupati	persone in cerca
si	18,8%	17,5%	59,7%
no	79,2%	80,6%	40,3%
non risponde	1,9%	1,9%	0,0%
Totale	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- Istat

In riferimento alla comunità senegalese, la tabella B.2 evidenzia come sia soprattutto la ricerca di un'occupazione a motivare il contatto con i CPI (54%); un ulteriore 33% circa ha affiancato la ricerca di un lavoro alla richiesta di servizi aggiuntivi come l'orientamento o la formazione professionale, mentre il 13% dei cittadini appartenenti alla comunità in esame si è recato al CPI per altri servizi (si tratta soprattutto di cittadini occupati). Tra gli "altri servizi" è compresa con molta probabilità anche la richiesta del permesso per attesa occupazione ai sensi dell'art. 22 del Testo Unico 286/98.

**Tabella B.2 – Cittadini della comunità di riferimento (15-74 anni) che hanno avuto contatti con centri per l'impiego per condizione occupazionale e tipologia di servizio richiesto (v.%). Anno 2014**

	Totale	inattivi	occupati	persone in cerca
cercare lavoro	54,0%	17,5%	43,4%	39,1%
altri servizi	12,9%	30,7%	46,3%	23,0%
entrambi i motivi	33,1%	35,2%	48,6%	16,2%
Totale	100,0%	25,0%	45,5%	29,4%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- Istat

Per quanto riguarda gli operatori privati, il dato relativo ai soli sei mesi precedenti le interviste, indica come la comunità in esame ricorra alle agenzie di lavoro interinali in misura superiore alla media dei non comunitari (9,7% a fronte del 5,9%) e al complesso dei cittadini provenienti dal continente africano (9,5%). Più esigua la quota di fruitori di altre strutture pubbliche o private (1,3%), percentuale lievemente superiore rispetto a tutti i gruppi di confronto (Tabella B.3).

**Tabella B.3 – Cittadini della comunità di riferimento (15-74 anni) per contatto con agenzia di lavoro interinale o altra struttura di intermediazione (v.%). Anno 2014**

Negli ultimi 6 mesi ha avuto contatti con una agenzia di lavoro interinale o con una struttura di intermediazione (pubblica o privata) diversa da un Centro pubblico per l'impiego?				
	Senegal	Altri Africa occidentale	Africa	Extra UE
Sì, con una agenzia di lavoro interinale	9,7%	12,8%	9,5%	5,9%
Sì, con un'altra struttura (pubblica o privata)	1,3%	0,9%	1,2%	0,7%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- Istat

Come ultimo elemento di analisi si prenderanno in considerazione le strategie messe in atto per la ricerca del lavoro. In riferimento all'occupazione attuale la tabella B.4 evidenzia come, a prescindere dalla cittadinanza, sia residuale la percentuale di occupati che ha trovato il lavoro che svolge grazie ad un centro per l'impiego: si tratta dell'0,5% degli occupati non comunitari complessivamente considerati e dell'1,1% degli Africani. Per la comunità in esame l'incidenza è lievemente superiore e pari all'1,2%.

**Tabella B.4 – Cittadini non comunitari (occupati alle dipendenze) per cittadinanza e per modalità con cui hanno trovato il lavoro attuale (v.%). Anno 2014**

Ha trovato il lavoro attuale tramite un Centro pubblico per l'impiego, cioè l'ex ufficio di collocamento?				
	Senegal	Altri Africa occidentale	Africa	Extra UE
Sì, attraverso il Centro per l'impiego	1,2%	0,0%	1,1%	0,5%
No, al di fuori del Centro per l'impiego	98,8%	99,8%	98,9%	99,5%
Non so	0,0%	0,2%	0,1%	0,1%
Totale	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- Istat

E' dunque interessante capire quali siano gli altri canali utilizzati e quali tra questi risultino più efficaci. La tabella B.5 illustra, quali siano state le modalità di ricerca (al di fuori dei centri per l'impiego) ritenute più utili per trovare l'impiego attuale dai cittadini non comunitari con un'occupazione alle dipendenze.

La modalità considerata più fruttuosa, a prescindere dalla cittadinanza, risulta essere il passaparola di amici e conoscenti, indicata dal 62,2% dei non comunitari complessivamente considerati. Anche i lavoratori senegalesi considerano tale modalità la più efficace, venendo indicata dal 44,7% degli appartenenti alla comunità.

Rivolgersi direttamente al datore di lavoro risulta la seconda modalità di ricerca più utile: la indica il 13,3% dei non comunitari complessivamente considerati. Tra i lavoratori senegalesi, tale canale è considerato ancor più efficace, venendo indicata dal 17,2% del campione.

Risulta più elevata rispetto alla media non comunitaria (10%), la quota di lavoratori senegalesi che ritengono l'avvio di un'attività autonoma il miglior mezzo per trovare lavoro in Italia, venendo indicata dal 17% del campione.

Per il complesso dei non comunitari, le altre modalità di ricerca di un'occupazione (la chiamata diretta del datore di lavoro, l'intermediazione di agenzie interinali o altre agenzie, precedenti esperienze con la stessa impresa), sono considerate decisamente meno rilevanti e raggiungono un'incidenza compresa tra il 3% e il 5%. Tra i lavoratori senegalesi, è invece più elevato il livello di fiducia nei confronti delle agenzie private (9,7%).

**Tabella B.5 – Cittadini non comunitari (occupati alle dipendenze) per cittadinanza e per modalità più utile per trovare il lavoro attuale (v.%). Anno 2014**

Quale tra i seguenti modi è stato più utile per trovare questo lavoro?	Senegal	Altri Africa occidentale	Africa	Extra UE
Ha risposto ad annunci sui giornali, internet, bacheche ecc.	1,5%	0,2%	0,7%	0,8%
Si è rivolto direttamente al datore di lavoro	<b>17,2%</b>	<b>23,7%</b>	<b>19,2%</b>	<b>13,3%</b>
Contattato direttamente dal datore di lavoro	3,9%	3,5%	4,5%	4,8%
Attraverso parenti, amici, conoscenti	<b>44,7%</b>	<b>49,7%</b>	<b>50,0%</b>	<b>62,2%</b>
Concorso pubblico (comprese le graduatorie per gli insegnanti)	0,0%	0,2%	0,1%	0,3%
Struttura di intermediazione pubblica diversa da un Centro pubblico per l'impiego	0,9%	0,3%	0,4%	0,3%
Agenzia interinale o altra agenzia privata di intermediazione	9,7%	<b>10,7%</b>	6,1%	3,3%
Segnalazione di una scuola, dell'università, di centri di formazione	0,2%	0,8%	0,7%	0,6%
Precedenti esperienze (stage, tirocini, lavori di breve durata) nella stessa impresa dove lavora oggi	4,3%	4,7%	4,4%	3,7%
Inizio di un'attività autonoma	<b>17,0%</b>	4,3%	<b>12,8%</b>	<b>10,0%</b>
Altro	0,0%	1,4%	0,7%	0,6%
Non sa	0,7%	0,4%	0,3%	0,2%
<b>Totale</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

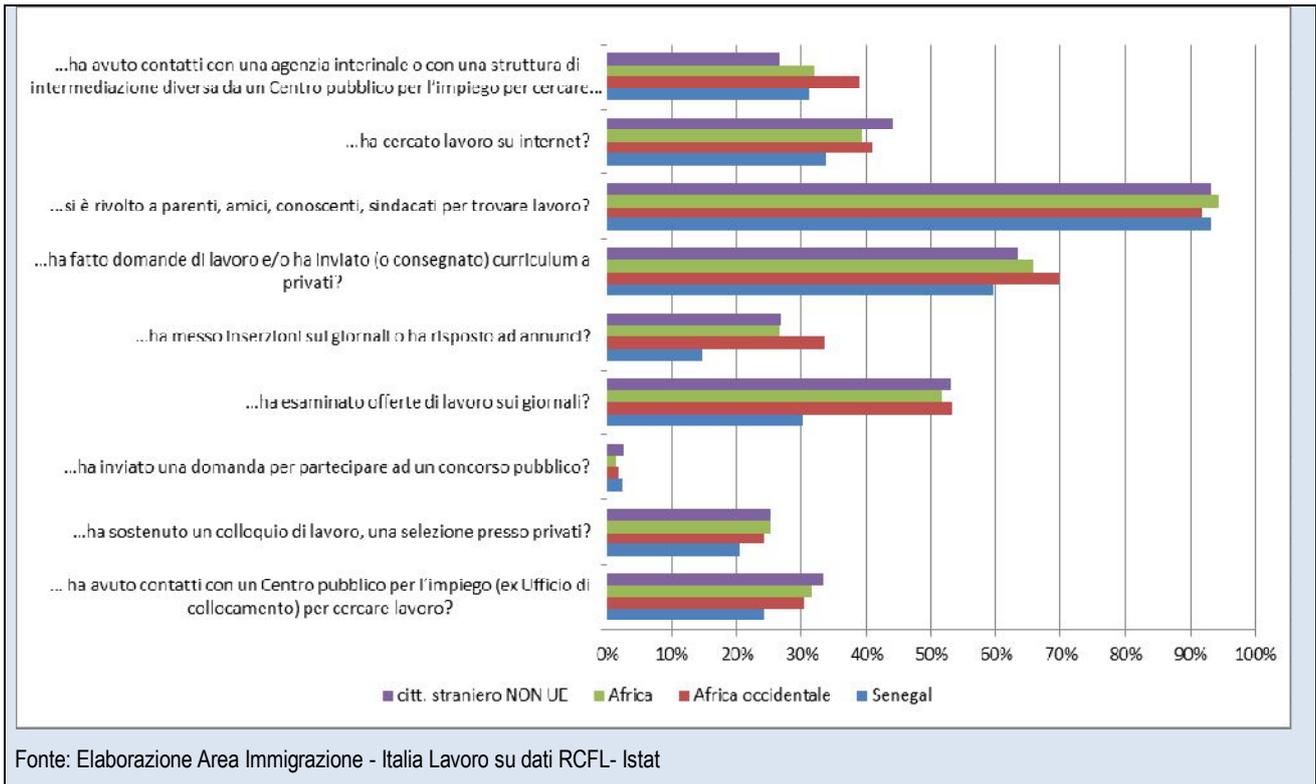
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL - Istat

Per quanto riguarda invece le persone in cerca di occupazione, nell'arco delle quattro settimane precedenti l'intervista l'azione intrapresa con maggior frequenza per trovare un impiego (a prescindere dalla provenienza) è stata l'attivazione delle proprie reti sociali: il 93% dei non comunitari ed il 94% dei cittadini senegalesi in stato di disoccupazione si è rivolto a parenti, amici o conoscenti per trovare lavoro. Fa seguito l'invio di domande di lavoro e di curricula a soggetti privati, secondo quanto indicato dal 63,4% dei cittadini non comunitari e dal 59% dei lavoratori senegalesi.

Elevata la propensione alla ricerca di un impiego attraverso l'esame delle offerte disponibili sui giornali, secondo quanto testimoniato dal 53% dei cittadini non comunitari, oppure attraverso internet (44%).

Il confronto con il complesso dei non comunitari evidenzia come, all'interno della comunità senegalesi, tali canali riscuotano minor favore: la ricerca di lavoro attraverso internet ha interessato il 33% del campione e quella mediante i giornali dal 30%.

**Grafico B.2 – Cittadini non comunitari per modalità di ricerca di lavoro. Anno 2014 (v.%)**



## 5. Processi di integrazione

Il presente capitolo intende prendere in considerazione dati che possano aiutare a comprendere il grado di “integrazione” della comunità in Italia. La nozione di “integrazione” non risulta univoca, e la complessità della sua analisi è dovuta alla necessità di tenere conto non solo dei profili relativi all’inserimento economico ed occupazionale, ma anche di quelli connessi all’accesso ai diritti da parte dei migranti e a dimensioni di carattere soggettivo e relazionale.

In tale prospettiva, si intende richiamare la definizione adottata a livello comunitario, che riconosce l’integrazione come *“un processo dinamico e bilaterale di adeguamento reciproco da parte di tutti gli immigrati e di tutti i residenti degli Stati membri”*. Tale definizione è contenuta nei “Principi di Base Comuni della politica d’integrazione dei migranti nell’Unione europea”, adottati dal Consiglio dell’Unione Europea, il 19 novembre 2004<sup>e</sup> e pone in luce la dimensione di reciprocità che interessa il processo di interazione e confronto tra cittadini stranieri e comunità di accoglienza.

Il documento evidenzia inoltre che nei processi di integrazione dei migranti, risultano centrali i seguenti fattori

- il rispetto dei valori fondamentali dell’Unione Europea;
- l’accesso non discriminatorio all’occupazione;
- la conoscenza di base della lingua, della storia e delle istituzioni della società ospite;
- l’efficacia dei servizi di istruzione e formazione rivolti ai migranti;
- l’accesso non discriminatorio a istituzioni, beni e servizi;
- l’interazione frequente tra migranti e cittadini;
- la tutela della pratica di culture e religioni diverse;
- la partecipazione dei migranti al processo democratico.

A lungo si è dibattuto nella comunità scientifica su quali possano essere adeguati indicatori di integrazione.

In questa sede si è deciso di procedere ad analizzare alcune specifiche dimensioni sulla base della disponibilità di dati, di carattere quantitativo, messi a disposizione da Enti pubblici e/o privati che riguardassero le principali comunità.

Nello specifico si analizzeranno, l’acquisizione della cittadinanza (per matrimonio e residenza), i matrimoni con cittadini italiani, l’accesso alla tutela sanitaria, la partecipazione sindacale, le rimesse e l’inclusione finanziaria.

## 5.1 L'accesso alla cittadinanza

### Il contesto europeo

Secondo gli ultimi dati Eurostat disponibili, nel 2013 sono state 981.022 le persone che hanno acquisito la cittadinanza di uno Stato membro dell'UE (Tabella 5.1.1). Nell'88% dei casi l'acquisizione ha riguardato cittadini non comunitari o apolidi, mentre nel 12% dei casi la cittadinanza è stata acquisita da parte di cittadini comunitari (116.442).

In termini assoluti, gli Stati Membri nei quali nel 2013 si è registrato il numero più elevato di acquisizioni di cittadinanza sono stati: la Spagna (225.793), il Regno Unito (207.496), la Germania (111.910) e l'Italia (100.712).

Nel periodo compreso tra il 2010 ed il 2013 il numero di acquisizioni di cittadinanza è cresciuto del 20,3% a livello comunitario. In Italia l'incremento è stato del 52,7%, inferiore a quello registrato in Spagna (+82,5%), ma superiore a quello registrato in Germania (+7%), Regno Unito (+6,5%) e Francia, che ha visto una flessione del -32%.

Tabella 5.1.1 Acquisizione di cittadinanza negli Stati membri dell'Unione europea. Serie storica 2010 – 2013

	2010	2011	2012	2013	variazione % 2010-2013
Austria	6.135	6.690	7.043	7.354	19,9%
Belgio	34.636	29.786	38.612	34.801	0,5%
Bulgaria	889	612	1.750	808	-9,1%
Cipro	1.937	2.184	2.314	1.580	-18,4%
Croazia	3.263	3.269	1.081	960	-70,6%
Danimarca	4.027	4.243	3.598	1.750	-56,5%
Estonia	1.184	1.518	1.339	1.330	12,3%
Finlandia	4.334	4.558	9.087	8.930	106,0%
Francia	143.261	114.569	96.051	97.276	-32,1%
Germania	104.600	109.594	114.637	111.910	7,0%
Grecia	9.387	17.533	20.302	29.462	213,9%
Irlanda	6.387	10.749	25.039	24.263	279,9%
<b>Italia</b>	<b>65.938</b>	<b>56.153</b>	<b>65.383</b>	<b>100.712</b>	<b>52,7%</b>
Lettonia	3.660	2.467	3.784	3.083	-15,8%
Lituania	181	254	202	185	2,2%
Lussemburgo	4.311	3.405	4.680	2.564	-40,5%
Malta	322	236	661	418	29,8%
Paesi Bassi	26.275	28.598	30.955	25.882	-1,5%
Polonia	2.926	3.445	3.792	3.933	34,4%
Portogallo	21.750	23.238	21.819	24.476	12,5%
Regno Unito	194.842	177.565	193.884	207.496	6,5%
Repubblica Ceca	1.085	1.638	1.753	2.243	106,7%
Romania	-	-	:	2.791	-
Slovacchia	239	272	255	207	-13,4%
Slovenia	1.840	1.775	1.490	1.470	-20,1%
Spagna	123.721	114.599	94.142	225.793	82,5%
Svezia	32.457	36.634	50.179	50.167	54,6%
Ungheria	6.086	20.554	18.379	9.178	50,8%
<b>Totale UE 28</b>	<b>815.700</b>	<b>786.400</b>	<b>822.100</b>	<b>981.022</b>	<b>20,3%</b>

Fonte: Eurostat

### Acquisizione di cittadinanza per residenza e matrimonio

In Italia, la cittadinanza è concessa, secondo quanto stabilito dalla legge 5 febbraio 1992, n.91, per residenza (cosiddetta "naturalizzazione") al cittadino straniero che risieda legalmente da almeno dieci anni nel territorio e per matrimonio, al coniuge di cittadino italiano che risieda in Italia almeno due anni dopo il matrimonio (termine dimezzato nel caso di nascita di figli dei coniugi).

Complessivamente, circa mezzo milione di cittadini non comunitari (471.138) ha acquisito la cittadinanza italiana per residenza o matrimonio, dal 2001 al 2014.

Analizzando le tendenze in corso, il numero di acquisizioni di cittadinanza italiana mostra una costante e rilevante crescita nel corso degli ultimi anni: nel periodo compreso tra il 2010 ed il 2013, il numero di concessioni di cittadinanza per matrimonio e residenza<sup>52</sup> a favore dei cittadini non comunitari ha visto una crescita del 70,5%, passando da 35.217 a 60.047 (tabella 5.1.2).

In riferimento alla comunità senegalese le concessioni di cittadinanza passano da 440 nel 2010 a 1.408 nel 2013, con un incremento del 220%.

La comunità senegalese, quindicesima per numero di presenze complessive, risulta ottava per numero di concessioni di cittadinanza.

**Tabella 5.1.2** Concessioni di cittadinanza (per matrimonio e residenza) per nazionalità di origine ed area geografica. Serie storica 2010 – 2013 (v.a. e v.%)

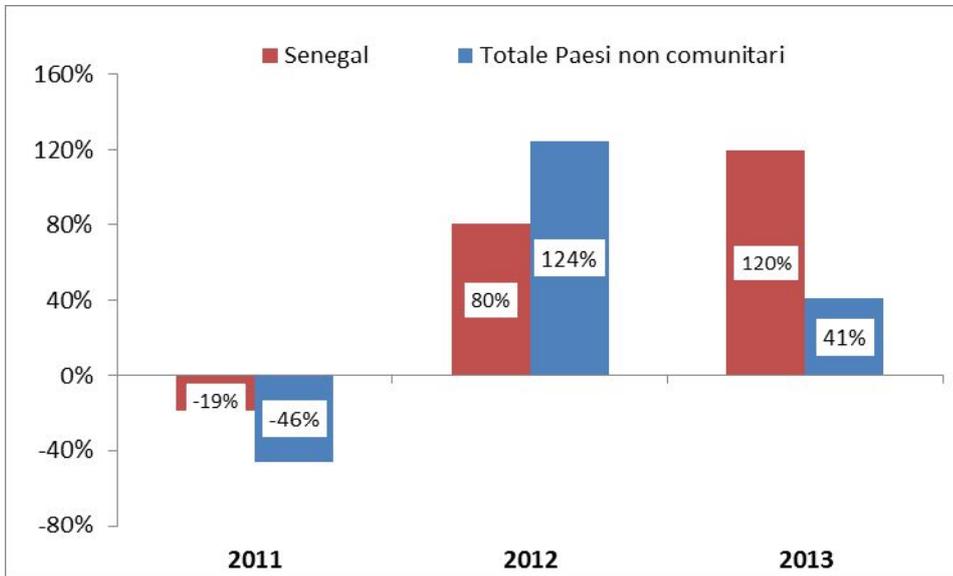
Nazionalità	2010	2011	2012	2013	Variazione % 2010-2013
Marocco	6.952	5.246	8.494	12.390	78,2%
Albania	5.628	4.142	6.755	9.496	68,7%
India	640	511	1.443	2.582	303,4%
Bangladesh	498	380	915	1.828	267,1%
Perù	1.377	955	1.325	1.637	18,9%
Pakistan	359	278	793	1.491	315,3%
Ucraina	1.033	679	1.374	1.484	43,7%
Senegal	440	356	641	1.408	220,0%
Egitto	912	670	947	1.285	40,9%
Tunisia	1.215	898	1.344	1.189	-2,1%
Moldavia	703	471	1.016	1.118	59,0%
Ecuador	616	371	645	809	31,3%
Serbia	684	430	572	789	15,4%
Filippine	496	315	488	588	18,5%
Sri Lanka	419	286	372	460	9,8%
Cina	329	211	325	447	35,9%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>35.217</b>	<b>18.985</b>	<b>42.601</b>	<b>60.047</b>	<b>70,5%</b>
Totale EU	5.006	2.221	4.175	5.631	12,5%
Totale cittadinanze	40.223	21.206	46.776	65.678	63,3%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero dell'Interno

<sup>52</sup> ISTAT non ha reso disponibile il dato relativo alle concessioni di cittadinanza per trasmissione/elezione nel corso del medesimo periodo.

Rispetto al complesso dei cittadini non comunitari, nel periodo in esame la comunità senegalese fa registrare un analogo sviluppo del trend delle concessioni, con una flessione nel 2011, cui fa seguito una crescita costante e più consistente rispetto alla media non comunitaria (grafico 5.1.1).

**Grafico 5.1.1 - Concessioni di cittadinanza a cittadini della comunità in esame e al totale dei non comunitari. Variazione % annua**

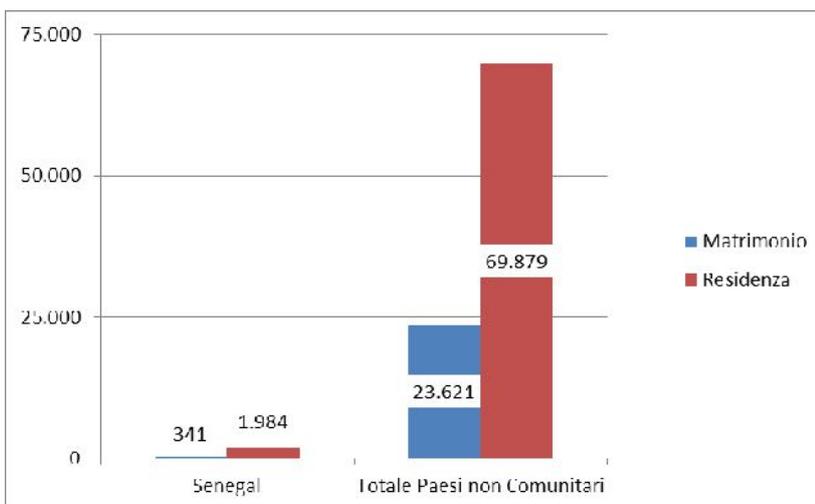


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero dell'Interno

Anche il numero delle richieste di concessione della cittadinanza risulta in crescita nel corso degli ultimi anni. Analizzando gli ultimi dati disponibili, riferiti al 2014, le istanze per la concessione della cittadinanza italiana per matrimonio e per naturalizzazione presentate da cittadini non comunitari, sono state 93.500.

Di esse, 2.325 (pari al 2,5%) sono state presentate da cittadini di origine senegalese. La principale motivazione per la richiesta di cittadinanza italiana è la residenza, che interessa l'85% delle domande presentate da cittadini senegalesi ed il 75% di quelle riferite al complesso dei cittadini non comunitari (grafico 5.1.2).

**Grafico 5.1.2 - Istanze di cittadinanza in favore di cittadini appartenenti alla comunità di riferimento e del totale dei non comunitari per motivazione(v.a.). Dati 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero dell'Interno

I tempi per l'istruttoria delle richieste, spesso superiore ad un anno, non consentono di confrontare direttamente il numero delle istanze con quello delle concessioni nel medesimo anno solare.

### *Acquisizione di cittadinanza per nascita in Italia ed altri motivi*

Gli ultimi dati disponibili, riferiti all'anno 2014, includono, oltre alle concessioni di cittadinanza per naturalizzazione e matrimonio, anche il numero di acquisizioni di cittadinanza per trasmissione dai genitori che abbiano acquisito la cittadinanza italiana<sup>53</sup> e per beneficio di legge in caso di nascita sul territorio italiano. La legislazione attualmente vigente, riconosce il diritto alla cittadinanza italiana per chi nasce in Italia da genitori stranieri e vi risieda fino ai 18 anni, se, entro un anno dalla maggiore età, ne faccia richiesta (cosiddetta "elezione di cittadinanza").<sup>54</sup>

Va precisato che al momento della pubblicazione dei Rapporti, il Parlamento Italiano ha avviato l'iter per una riforma dell'accesso alla cittadinanza per i minori stranieri, che introduce una forma temperata di *ius soli* (acquisizione per nascita sul territorio) che, prescindendo dal requisito di aver maturato 18 anni di residenza continuativa nel Paese, tiene conto dei percorsi di istruzione del minore e di stabilizzazione dei suoi genitori.<sup>55</sup>

Con l'entrata in vigore della legge di riforma, il numero di concessioni di cittadinanza per elezione aumenterà sensibilmente, tenuto conto del consistente numero di minori stranieri nati in Italia e iscritti in un ciclo scolastico, come analizzato nel precedente paragrafo 2.1.

Nel corso del 2014 sono stati complessivamente 121mila i cittadini non comunitari che hanno acquisito la cittadinanza italiana per matrimonio, residenza, trasmissione o elezione.

I procedimenti a favore di migranti di origine senegalesesono stati 4.037, pari al 3,3% del totale (tabella 5.1.3).

La prima motivazione di riconoscimento della cittadinanza italiana per la comunità in esame è la nascita in Italia o la trasmissione da parte dei genitori neo italiani,<sup>56</sup> che ha riguardato 1.910 casi, seguita dalla concessione per residenza (1.855) ed infine per matrimonio (272).

---

<sup>53</sup> Si parla di acquisizione per trasmissione dai genitori nel caso di figli minori di chi acquista o riacquista la cittadinanza italiana. I minori se convivono con il genitore neocittadino, acquistano la cittadinanza italiana, ma, divenuti maggiorenni, possono rinunciarvi, se in possesso di altra cittadinanza (art. 14 L.91/92). Al momento della naturalizzazione del genitore, il minore deve convivere con esso in modo stabile e comprovabile con idonea documentazione (art. 12 Regolamento di esecuzione DPR 572/93).

<sup>54</sup> Ai sensi dell'art. 4, comma della legge 5 febbraio 1992, n.91, il cittadino straniero nato in Italia, che vi abbia risieduto legalmente senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età, può dichiarare di voler eleggere la cittadinanza italiana entro un anno dalla suddetta data. Tale dichiarazione di volontà deve essere resa dall'interessato, all'Ufficiale dello Stato Civile del Comune di residenza. Un requisito fondamentale per tale acquisto risulta essere il permesso di soggiorno, annotato su quello dei genitori, dalla nascita e la registrazione all'anagrafe del Comune di residenza.

<sup>55</sup> La Camera dei Deputati ha approvato il disegno di legge che riconosce il diritto ad accedere alla cittadinanza italiana al minore nato nel territorio della Repubblica da genitori stranieri, qualora almeno uno di essi sia titolare di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo.

Secondo il ddl, acquista altresì la cittadinanza italiana il minore che ha fatto ingresso in Italia entro il compimento del dodicesimo anno di età ed abbia completato un percorso scolastico o formativo quinquennale presso istituti appartenenti al sistema nazionale di istruzione.

In presenza di tali requisiti, la richiesta di cittadinanza per il figlio deve essere presentata da parte di un genitore; in mancanza di tale richiesta resta ferma la possibilità per l'interessato di presentare autonomamente richiesta al compimento dei 18 anni.

<sup>56</sup> I dati disponibili rilasciati dall'ISTAT accorpano le due motivazioni, non consentendo un'analisi disaggregata.

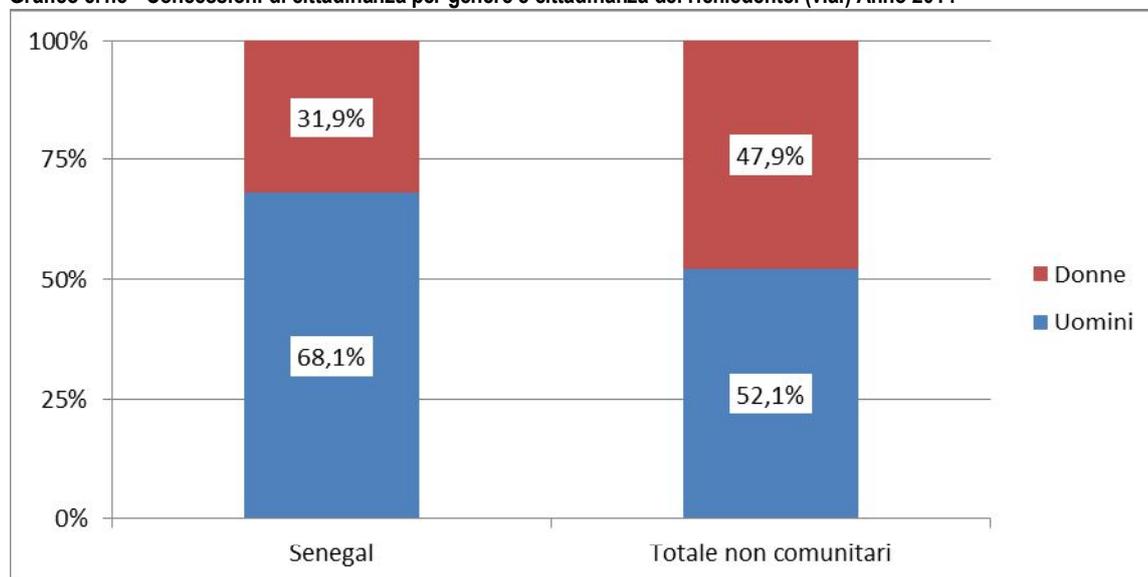
**Tabella 5.1.3 - Acquisizioni di cittadinanza (matrimonio, residenza e trasmissione/elezione) di cittadini non comunitari per nazionalità di origine (v.a. e v.%). Anno 2014**

	Residenza	Matrimonio	Trasmissione/ elezione	TOTALE	% su totale non comunitari
Marocco	12.678	3.053	13.294	29.025	24,0%
Albania	12.040	1.997	7.111	21.148	17,5%
Bangladesh	2.365	253	2.705	5.323	4,4%
India	2.428	313	2.274	5.015	4,1%
Tunisia	1.720	559	2.132	4.411	3,6%
Pakistan	1.643	171	2.402	4.216	3,5%
Senegal	1.855	272	1.910	4.037	3,3%
Ghana	1.855	138	1.707	3.700	3,1%
Egitto	1.166	446	1.526	3.138	2,6%
Peru'	1.710	696	730	3.136	2,6%
Altri Paesi	16.162	9.578	12.111	37.851	31,3%
<b>Totale</b>	<b>55.622</b>	<b>17.476</b>	<b>47.902</b>	<b>121.000</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

In riferimento alla composizione di genere dei neocittadini per la comunità in esame, si rileva un'incidenza del genere maschile del 68% (2.621), mentre le donne coprono il restante 32% (1.790) (grafico 5.1.3).

Il rapporto di genere riferito alle concessioni di cittadinanza per il complesso di cittadini non comunitari risulta invece più equilibrato, con 63.076 concessioni a favore degli uomini (52%) a fronte di 57.924 donne (48%).

**Grafico 5.1.3 - Concessioni di cittadinanza per genere e cittadinanza del richiedente. (v.a.) Anno 2014**

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

Analizzando il complesso delle acquisizioni di cittadinanza da parte dei cittadini non comunitari nel 2014, la residenza rappresenta la prima motivazione, interessando il 46% dei casi (grafico 5.1.4).

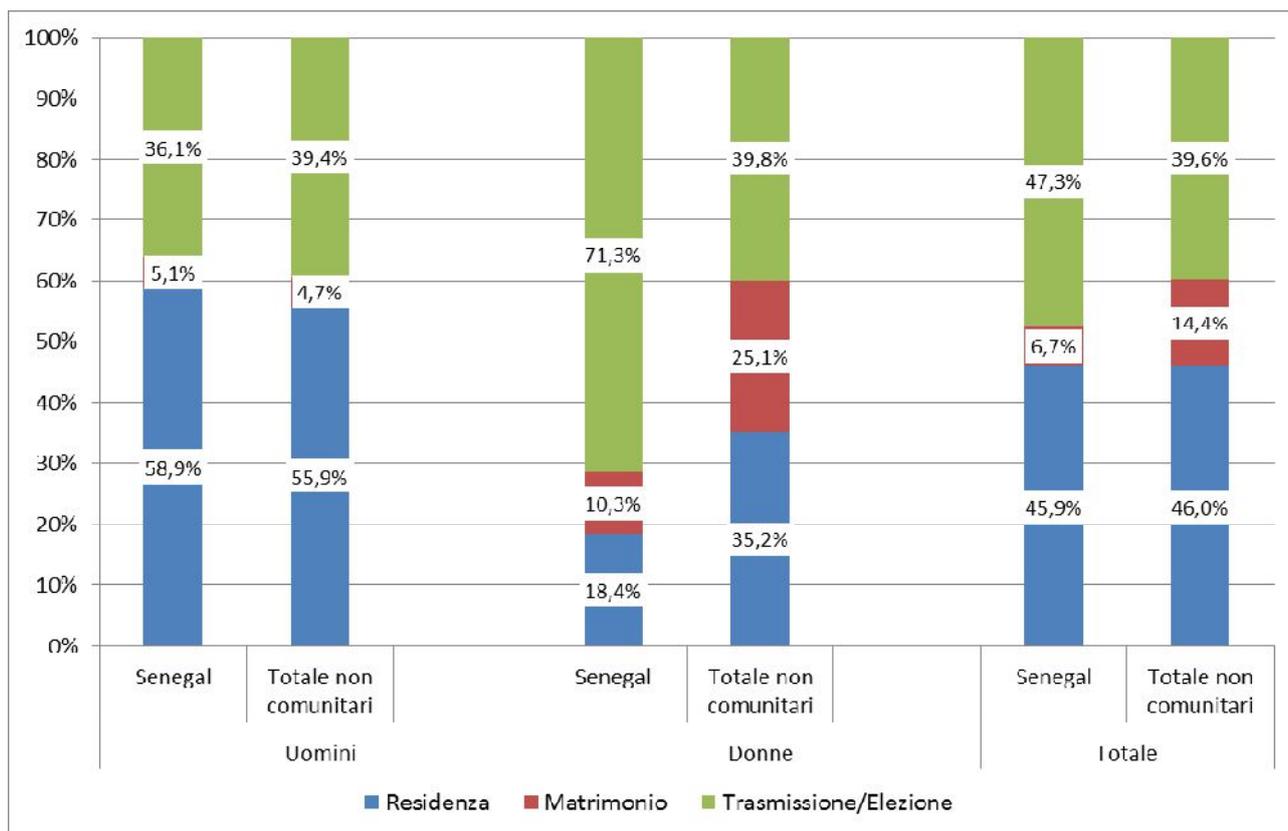
A conferma del ruolo centrale ricoperto dalle giovani generazioni qualora si intenda parlare del fenomeno migratorio e di come siano loro le reali protagoniste del processo di trasformazione del tessuto sociale del nostro Paese, la trasmissione da parte dei genitori e l'elezione al 18° anno rappresentano la seconda

motivazione per l'acquisizione della cittadinanza italiana, interessando quasi il 40% del complesso dei neocittadini di origine non comunitaria. Il matrimonio copre il residuo 14% dei casi.

Un'analisi per genere mette tuttavia in luce rilevanti differenze nelle motivazioni di acquisizione della cittadinanza italiana tra uomini e donne, in particolare le donne diventano italiane nel 25% dei casi per matrimonio, mentre per gli uomini ciò avviene solo nel 5% dei casi. Per converso le acquisizioni di cittadinanza per residenza riguardano più della metà dei neocittadini non comunitari, ma circa un terzo delle neocittadine.

Per entrambi i generi, la quota di cittadinanze acquisite da parte di minori per trasmissione o elezione rimane stabile e prossima al 40%.

**Grafico 5.1.4 - Concessioni di cittadinanza in favore di cittadini appartenenti alla comunità di riferimento ed al Totale dei non comunitari per genere e per motivazione(v.%). Dati 2014**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

In riferimento alla comunità in esame, si rileva una diversa distribuzione delle acquisizioni di cittadinanza per motivazione rispetto a quella rilevata sul totale dei non comunitari.

Anche per la comunità senegalese l'incidenza delle concessioni per residenza è del 46%, come per il complesso dei cittadini non comunitari, tuttavia la prima motivazione di accesso alla cittadinanza italiana è la nascita in Italia, con un'incidenza del 47,3% (quasi otto punti percentuali superiore alla media non comunitaria). Il matrimonio incide solo per il 6,7% sul totale delle acquisizioni di cittadinanza di cittadini senegalesi, un valore pari alla metà di quanto rilevato per il complesso dei cittadini non comunitari.

Il matrimonio, tuttavia, ha un'incidenza significativamente diversa tra uomini e donne come ragione di accesso alla cittadinanza italiana: solo il 5% degli uomini senegalesi acquista la cittadinanza italiana per matrimonio (un valore di poco superiore rispetto alla media non comunitaria), mentre, nel caso delle donne, tale incidenza sale ad oltre il 10% (tra le donne non comunitarie, raggiunge un'incidenza ancora più elevata, pari al 25%).

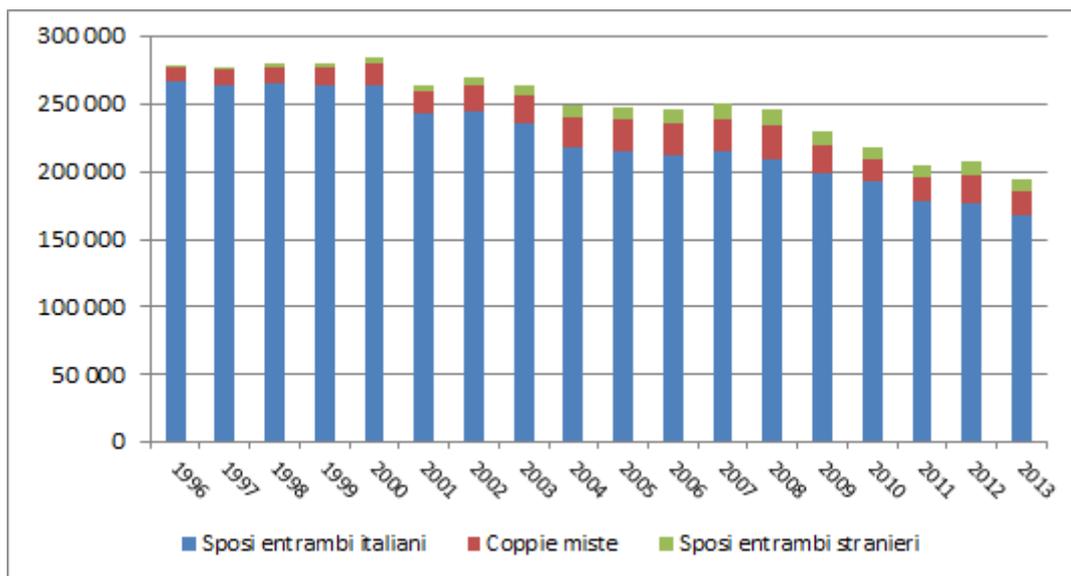
## 5.2 I matrimonimisti

Uno dei segnali più evidenti delle trasformazioni in atto nella società in cui viviamo, sotto il profilo sociale e antropologico, è l'incremento progressivo del numero di unioni miste (formate da un coniuge italiano e un coniuge straniero). La famiglia, tra gli elementi fondanti del nostro assetto societario si fa protagonista del cambiamento, incorporando al proprio interno la compresenza delle diverse culture che trova nel mondo esterno.

Tra il 1996 ed il 2013 il numero di matrimoni è calato complessivamente del 30%, passando da 278.611 a 194.057. Il grafico 5.2.1 mostra tuttavia come nel corso del medesimo periodo a calare siano state le unioni di coppie formate da sposi entrambi italiani (-37%), mentre sono aumentati significativamente sia i matrimoni di coppie miste che i matrimoni di sposi entrambi stranieri.

In particolare, le unioni di coppie miste sono quasi raddoppiate, passando da 9.875 a 18.273, tanto che la loro incidenza sul complesso dei matrimoni è passata dal 3,5% al 9,4%. Ancor più incisivo l'incremento dei matrimoni, celebrati in Italia, tra coniugi entrambi di cittadinanza straniera<sup>57</sup>, che hanno visto quasi quadruplicare il proprio numero, con un passaggio dai 2.118 ai 7.807. L'incidenza sul complesso delle nozze celebrate è passata, in questo caso, dallo 0,9% al 4%. Complessivamente, dal 1996 al 2013, sono stati contratti in Italia 331.973 matrimoni tra coppie miste e 129.242 matrimoni tra coniugi entrambi stranieri.

Grafico 5.2.1 – Matrimoni per tipologia di coppia (v.a.). Serie storica 1996-2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

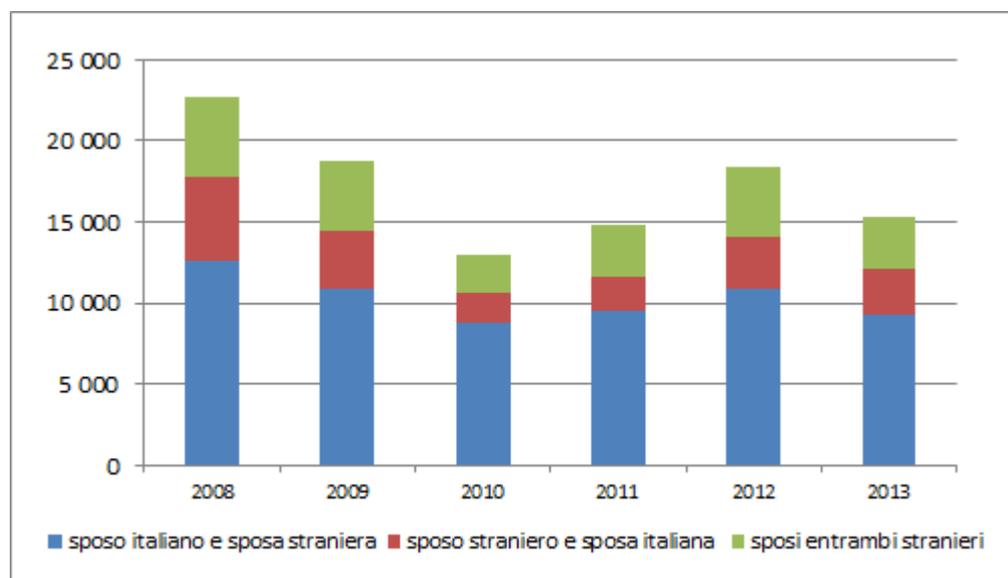
Analizzando le tipologie di matrimoni che coinvolgono cittadini stranieri celebrati tra il 2008 ed il 2013 (Grafico 5.2.2), in tutte le annualità prevale il numero dei matrimoni tra uno sposo italiano ed una sposa straniera. Nel 2013 essi interessavano il 61% del totale dei matrimoni con almeno uno sposo straniero. Fanno seguito, con un'incidenza del 21% i matrimoni tra due sposi stranieri, mentre i matrimoni tra una sposa italiana ed uno sposo italiano rappresentano il 18%.

In termini assoluti, nel periodo in esame il numero dei matrimoni con almeno uno sposo straniero è diminuito per tutte le categorie analizzate. La riduzione più significativa, in termini percentuali, riguarda la categoria dei matrimoni tra una sposa italiana ed uno sposo straniero (-45%), che passano da 5.149 nel 2008 a 2.811 nel

<sup>57</sup> La definizione comprende sia coppie formate da sposi della stessa cittadinanza che sposi stranieri, ma con cittadinanze diverse.

2013. I matrimoni tra coniugi entrambi stranieri sono diminuiti del 35%, mentre quelli tra uno sposo italiano ed una sposa straniera sono calati del 26%. Complessivamente, nel periodo di riferimento, si registra una diminuzione del 33%, passando da 22.661 matrimoni nel 2008 a 15.247 nel 2013.

Grafico 5.2.2 – Matrimoni con almeno un cittadino non comunitario per tipologia di coppia (v.a.). Serie storica 2008-2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

Analizzando i matrimoni celebrati nel corso del 2013, si registrano sensibili differenze nella scelta tra rito civile o religioso,<sup>58</sup> nei gruppi di riferimento (tabella 5.2.1). In caso di matrimonio tra sposi entrambi italiani, nel 64% dei casi viene celebrato un matrimonio con rito religioso (nel 2012 l'incidenza era del 67%), mentre i matrimoni civili interessano un caso su tre. Sensibilmente diversa appare la distribuzione per tipo di rito nel caso di coppie miste o di coniugi stranieri. Nel dettaglio, tra le coppie miste se ad essere italiano è lo sposo, il matrimonio civile avviene nell'85% dei casi, tale percentuale scende al 80% nel caso di sposa italiana. Mentre se entrambi i coniugi sono stranieri il rito è civile per il 92% dei matrimoni.

La tabella 5.2.1 mette in luce, inoltre, come l'incidenza delle secondo nozze sia più alta nel caso di matrimoni misti rispetto a quelli tra due coniugi italiani. In particolare, il 40% dei matrimoni tra uno sposo italiano ed una sposa straniera avviene in seconde nozze; tale incidenza è del 20% sia nel caso di matrimoni tra due coniugi stranieri che tra uno sposo straniero ed una sposa italiana. Solo il 13% dei matrimoni tra coniugi italiani, invece, avviene in seconde nozze.

In ogni tipologia di coppia, sono soprattutto le spose ad affrontare le nozze per la seconda volta: su cento matrimoni celebrati nel 2013, dieci interessano una sposa alle seconde nozze, mentre i matrimoni nei quali è il marito a sposarsi per la seconda volta risultano sei. Nel caso di coppie miste l'incidenza risulta ancora più alta: un matrimonio su quattro tra uno sposo italiano ed una sposa straniera coinvolge una moglie alle seconde nozze.

<sup>58</sup> I dati prendono in considerazione solo il rito religioso di tipo cattolico.

Tabella 5.2.1 – Matrimoni per tipologia di coppia, rito e tipo di matrimonio (v.%). Anno 2013

RITO E TIPO DI MATRIMONIO	Tipologia di coppia				Totale
	Sposi entrambi italiani	Sposo italiano e sposa straniera	Sposo straniero e sposa italiana	Sposi entrambi stranieri	
	v.%				
<b>RITO</b>					
Religioso	64,3%	14,8%	19,5%	8,1%	57,5%
Civile	35,7%	85,2%	80,5%	91,9%	42,5%
<b>Totale</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
<b>TIPO DI MATRIMONIO</b>					
Primi matrimoni	86,7%	58,9%	80,0%	79,6%	84,2%
Secondi matrimoni sposi	5,4%	15,6%	6,1%	7,2%	6,2%
Secondi matrimoni spose	8,0%	25,5%	13,9%	13,2%	9,6%
<b>Totale</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

La tabella 5.2.2 riporta i dati relativi ai matrimoni di coppie miste avvenuti nel corso del 2013, per cittadinanza del coniuge straniero. Le prime quattro comunità, per numero di matrimoni in cui almeno un coniuge risulti straniero, sono quella ucraina (1.817 matrimoni), albanese (1.354), marocchina (1.165) e moldova (1.113).

Tra le comunità si registrano sensibili differenze circa l'incidenza delle varie tipologie. I matrimoni che uniscono un marito italiano ad una moglie straniera rappresentano l'87% dei matrimoni all'interno della comunità ucraina e solo il 7% dei matrimoni nella comunità egiziana. Rispettivamente, il 91% dei matrimoni celebrati in Italia che riguardano un cittadino egiziano, riguardano un coniuge straniero che sposa una cittadina italiana. Mediamente solo il 21% dei matrimoni riguarda una coppia composta da due coniugi di nazionalità non comunitaria. La comunità in cui tale percentuale è più alta è quella cinese (61%).

Tabella 5.2.2 – Matrimoni di coppie miste per cittadinanza del coniuge straniero (v.a. e v.%). Anno 2013

Cittadinanza	sposo italiano e sposa straniera		sposo straniero e sposa italiana		sposi entrambi stranieri*		Almeno uno sposo straniero
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.
Ucraina	1.580	87%	29	2%	208	11%	1.817
Albania	726	54%	357	26%	271	20%	1.354
Marocco	398	34%	533	46%	234	20%	1.165
Moldova	744	67%	18	2%	351	32%	1.113
Cina, Rep. Popolare	199	33%	30	5%	376	62%	605
Peru'	367	62%	52	9%	172	29%	591
Ecuador	301	62%	43	9%	144	30%	488
Tunisia	63	20%	247	76%	13	4%	323
Senegal	26	15%	129	73%	22	12%	177
Repubblica di Serbia	89	52%	30	18%	52	30%	171
Filippine	110	76%	4	3%	31	21%	145
Egitto	9	7%	117	91%	2	2%	128
Pakistan	11	14%	43	54%	25	32%	79
India	13	28%	27	59%	6	13%	46
Sri Lanka	15	52%	11	38%	3	10%	29
Bangladesh	5	18%	19	68%	4	14%	28
Altri Paesi	4.592	66%	1.122	16%	1.274	18%	6.988
<b>Totale non comunitari</b>	<b>9.248</b>	<b>61%</b>	<b>2.811</b>	<b>18%</b>	<b>3.188</b>	<b>21%</b>	<b>15.247</b>

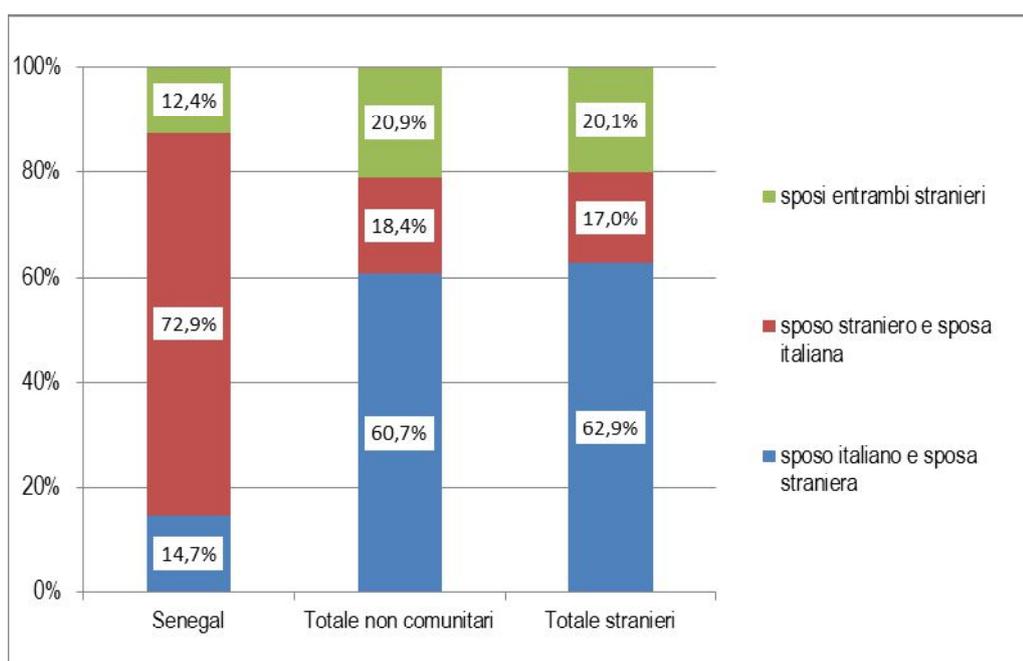
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

(\*) Per cittadinanza della sposa.

Facendo riferimento alla comunità in esame, su 177 matrimoni celebrati nel 2013 in cui almeno un coniuge sia di nazionalità senegalese, prevalgono nettamente quelli celebrati tra un marito senegalese ed una moglie italiana (73%). Il 14,7% del totale riguarda un cittadino italiano ed una sposa senegalese, mentre il residuo 12,4% riguarda coniugi entrambi stranieri<sup>59</sup> (grafico 5.2.3).

Piuttosto diversa la distribuzione per tipologia di coppia degli oltre 15.247 matrimoni che hanno coinvolto almeno un coniuge di nazionalità non comunitaria nel corso del 2013: la maggioranza delle unioni prevede mariti italiani e mogli straniere (61%), oltre un quinto delle nozze riguarda sposi entrambi stranieri, mentre il 16,4% dei matrimoni è relativo a coppie miste in cui ad avere cittadinanza non italiana è lo sposo.

**Grafico 5.2.3 – Matrimoni con almeno un coniuge straniero, appartenente alla comunità di riferimento e al totale dei Paesi non comunitari (v.%). Anno 2013**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

<sup>59</sup>Al contempo è bene sottolineare che i dati sono riferiti ai soli matrimoni celebrati in Italia con rito civile o con rito religioso cattolico.

### 5.3 L'assistenza sanitaria

Il diritto alla salute per tutte le persone che si trovano nel nostro Paese (sia i cittadini italiani che gli stranieri, a qualunque titolo presenti in Italia), è un principio sancito da diverse fonti normative. In primis è la nostra Costituzione che all'art. 32 recita: "La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti[...]". Anche la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea ribadisce l'universalità di tale diritto: secondo l'art. 35 della Carta ogni individuo ha diritto di accedere alla prevenzione sanitaria e ottenere cure mediche alle condizioni stabilite dalle legislazioni nazionali dei vari Stati Membri. In particolare, la tutela sanitaria degli stranieri è espressamente prevista dal Testo Unico sull'Immigrazione (d.lgs. 286/98<sup>60</sup>), che disciplina organicamente non solo le norme relative all'ingresso ed al soggiorno dei cittadini di Paesi non comunitari ma anche le prestazioni pubbliche loro rivolte.

I cittadini stranieri regolarmente soggiornanti in Italia per motivi di lavoro, famiglia, protezione internazionale, richiesta di asilo, acquisto di cittadinanza, adozione e affidamento, sono tenuti ad iscriversi al Servizio Sanitario Nazionale (SSN) e godono di parità di trattamento con i cittadini italiani.<sup>61</sup> L'assistenza sanitaria spetta altresì ai loro familiari a carico regolarmente soggiornanti.

Tutti gli altri cittadini stranieri che soggiornino in Italia ad altro titolo (ad esempio per turismo o residenza elettiva) sono tenuti ad avere una copertura assicurativa privata. Qualora il loro soggiorno abbia durata superiore ai tre mesi o siano studenti (indipendentemente dalla durata del loro soggiorno) possono, in alternativa, iscriversi volontariamente al SSN.<sup>62</sup>

La tutela sanitaria di base è garantita anche ai cittadini non in regola con le norme relative all'ingresso ed al soggiorno: ad essi sono comunque assicurate nei presidi pubblici e privati accreditati "le cure ambulatoriali ed ospedaliere urgenti o comunque essenziali, ancorché continuative, per malattia ed infortunio e sono estesi i programmi di medicina preventiva a salvaguardia della salute individuale e collettiva".<sup>63</sup>

Per i soggetti privi di risorse economiche sufficienti le spese relative a tali prestazioni sono a carico dell'Azienda Sanitaria Locale competente, ovvero, se si tratta di prestazioni ospedaliere urgenti o comunque essenziali, a favore di cittadini titolari di un codice STP a carico del Ministero dell'Interno. L'eventuale stato d'indigenza può essere attestato attraverso autodichiarazione presentata all'ente sanitario erogante.

Il diritto alla salute è dunque un diritto fondamentale dell'individuo, garantito a qualunque persona nel Paese, a prescindere dallo status giuridico. E' chiaro, tuttavia, che esista una distanza tra la sussistenza di un diritto e la reale fruizione dello stesso. Nel caso dei cittadini stranieri presenti nel nostro Paese ostacoli di carattere

<sup>60</sup> V. gli artt. 34, 35 e 36 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, "Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero", nonché le disposizioni attuative previste dal D.P.R. 31 agosto 1999, n. 394 (artt. 42, 43, 44).

<sup>61</sup> L'Accordo tra Stato, Regioni e Province autonome del 20 dicembre 2012 prevede inoltre che siano assicurati obbligatoriamente anche: i minori (a prescindere dal possesso di un permesso di soggiorno), i titolari di permesso per lungo soggiornanti, per attesa occupazione, per motivi di giustizia, per residenza elettiva titolari di una pensione contributiva italiana, gli apolidi, le donne titolari di permesso per cure in stato di gravidanza e sino al 6° mese dalla nascita del figlio, gli stranieri in attesa di conclusione delle procedure di regolarizzazione.

<sup>62</sup> Per l'iscrizione al SSN deve essere corrisposto un contributo annuale, di importo percentuale pari a quello previsto per i cittadini italiani, sul reddito complessivo conseguito nell'anno precedente.

<sup>63</sup> La prescrizione e la registrazione delle prestazioni nei confronti degli stranieri privi di permesso di soggiorno vengono effettuate, utilizzando un codice regionale a sigla STP (Straniero Temporaneamente Presente). Tale codice, riconosciuto su tutto il territorio nazionale, identifica l'assistito per tutte le prestazioni garantite.

Gli oneri per le prestazioni sanitarie garantite, erogate ai soggetti privi di risorse economiche sufficienti sono a carico della U.S.L. competente per il luogo in cui le prestazioni sono state erogate. In caso di prestazioni sanitarie lasciate insolite dal cittadino straniero, l'azienda ospedaliera ne chiede il pagamento alla U.S.L. ovvero, se si tratta di prestazioni ospedaliere urgenti o comunque essenziali, al Ministero dell'Interno. Lo stato d'indigenza può essere attestato attraverso autodichiarazione presentata all'ente sanitario erogante.

materiale, culturale e sociale possono ad esempio frapporsi all'accesso ai servizi: mancata conoscenza dell'organizzazione dei servizi, barriere linguistiche, difficoltà di conciliare gli orari lavorativi con quelli dell'offerta sanitaria, reticenze di carattere culturale e sociale.

Alcune informazioni in merito all'utilizzo dei servizi sanitari possono essere reperite grazie all'indagine ISTAT "Condizioni di salute e ricorso ai sistemi sanitari"<sup>64</sup>. L'indagine, pur non essendo rivolta nello specifico alla popolazione straniera, consente di avere un quadro generale sulla fruizione di alcuni servizi sanitari, nonché sulla presenza di comportamenti a rischio (fumo, obesità etc.) tra i migranti di cittadinanza comunitaria, non comunitaria e di alcune specifiche nazionalità.

Le visite mediche di carattere generale sono, secondo l'indagine citata, il servizio di cui si fruisce più spesso: il 32,4% del campione vi ha fatto ricorso nelle ultime quattro settimane, mentre le visite specialistiche sono state effettuate dal 16,8% degli intervistati. La tabella 5.3.1 consente di approfondire l'analisi.

La popolazione straniera, a prescindere dalla cittadinanza, tende a fare ricorso meno frequentemente della popolazione italiana alle visite mediche: a fronte di una percentuale del 32,4% rilevata sul campione intervistato, tra i cittadini comunitari e non comunitari a sottoporsi a una visita medica è stato il 23,4%. Il ricorso a visite specialistiche ha coinvolto invece il 10,4% degli intervistati di cittadinanza comunitaria ed il 9,5% dei non comunitari (contro il 16,8% rilevato sul campione complessivamente considerato).

Sono soprattutto le donne a ricorrere a visite mediche, sia di carattere generale che specialistico (36% contro 28,5% maschile relativamente alle visite in generale e 19,2% contro 14,3% relativamente a quelle specialistiche).

**Tabella 5.3.1 – Incidenza delle persone che hanno fatto ricorso a visite mediche, accertamenti, pronto soccorso per sesso sulle persone intervistate della medesima cittadinanza. Anno 2013**

CITTADINANZA	Visite (ultime 4 settimane)		Accertamenti (ultime 4 settimane)		
	Almeno una visita	Almeno una visita specialistica	Almeno un accertamento	Almeno un accertamento specialistico	Almeno un accertamento di laboratorio
			<b>Maschi</b>		
Straniera EU	19,1%	6,8%	5,0%	2,0%*	4,1%
Straniera non EU	20,6%	7,2%	4,7%	2,3%	3,7%
<b>Totale</b>	<b>28,5%</b>	<b>14,3%</b>	<b>10,5%</b>	<b>4,8%</b>	<b>9,2%</b>
			<b>Femmine</b>		
Straniera EU	26,6%	13,0%	10,2%	5,5%	8,3%
Straniera non EU	26,2%	11,6%	8,5%	4,3%	7,2%
<b>Totale</b>	<b>36,0%</b>	<b>19,2%</b>	<b>13,9%</b>	<b>7,4%</b>	<b>11,6%</b>
			<b>Totale</b>		
Straniera EU	23,4%	10,4%	8,0%	4,0%	6,6%
Straniera non EU	23,4%	9,5%	6,6%	3,3%	5,5%
<b>Totale</b>	<b>32,4%</b>	<b>16,8%</b>	<b>12,3%</b>	<b>6,1%</b>	<b>10,4%</b>

Fonte: Istat, indagine su condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari

\* errore relativo >=25%

Il Grafico 5.3.1 illustra in maniera sinottica la percentuale di persone che adotta comportamenti a rischio per cittadinanza. Un intervistato (con età superiore ai 14 anni) su cinque fuma, a farlo sono soprattutto gli stranieri

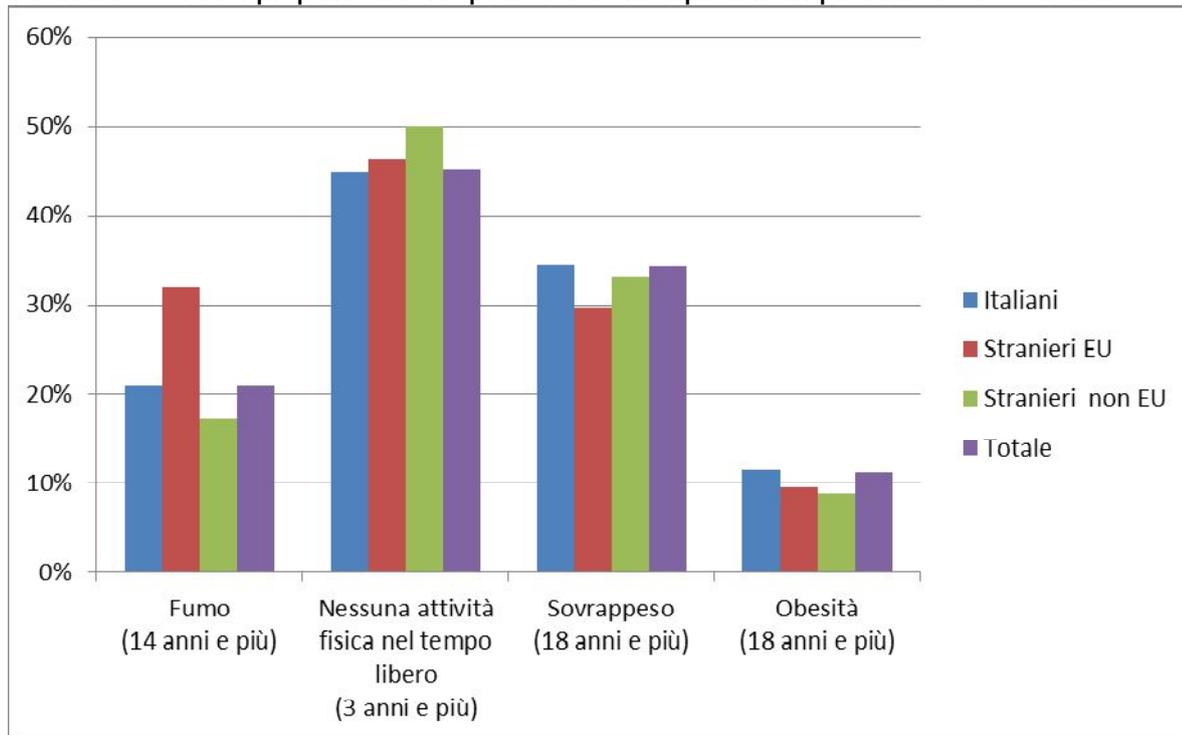
<sup>64</sup>Si tratta di un'indagine campionaria che mira a conoscere i bisogni dei cittadini in tema di salute e di qualità della vita, mettendo a disposizione un ampio ventaglio di informazioni sulla diffusione di patologie croniche, sulla salute percepita, condizioni di disabilità, stili di vita e prevenzione, ricorso ai servizi sanitari. L'indagine si svolge circa ogni 5 anni. I dati riportati si riferiscono alla rilevazione condotta nei mesi di settembre-ottobre e dicembre del 2012, marzo e giugno del 2013. Il campione considerato comprende complessivamente circa 60.000 famiglie (tra italiani e stranieri), distribuite in 1456 comuni italiani di diversa ampiezza demografica.

di cittadinanza comunitaria – tra cui tale comportamento coinvolge circa un intervistato su tre – mentre tra i non comunitari inseriti nel campione di indagine si rileva una percentuale di fumatori pari al 17%.

Gli intervistati di cittadinanza straniera sembrano più soggetti ai rischi connessi all'assenza di attività fisica nel tempo libero: a fronte di un valore rilevato sul campione complessivamente considerato pari al 45,2%, tra gli intervistati comunitari a non effettuare alcuna attività fisica è il 46,4%, mentre tra i non comunitari tale quota sale al 50,1%.

Sovrappeso e obesità riguardano invece in misura minore gli intervistati di cittadinanza straniera, il 29,7% dei comunitari ed il 33,1% dei non comunitari è in sovrappeso (a fronte del 34,5% del campione) ed il 9,5% dei migranti EU e l'8,7% degli Extra EU ha problemi di obesità, a fronte dell'11,3% degli intervistati complessivamente considerati.

**Grafico 5.3.1 – Persone per presenza di comportamenti a rischio per la salute per cittadinanza. Anno 2013**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati Istat, indagine su condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari

Per quanto sarebbe di grande interesse un'analisi relativa all'accesso all'insieme delle prestazioni sanitarie da parte dei cittadini stranieri, dati amministrativi di carattere nazionale inerenti il tema risultano di difficile reperimento, essendo l'erogazione dei servizi sanitari materia di competenza delle singole Regioni. Si dispone tuttavia delle informazioni relative ad uno specifico ambito: quello del ricorso ai ricoveri ospedalieri<sup>65</sup>, messe a disposizione dal Ministero della Salute<sup>66</sup>.

Nel corso del 2014 sono stati poco più di 421 mila i ricoveri ospedalieri che hanno riguardato cittadini non comunitari, pari al 4,1% dei ricoveri effettuati durante l'anno.

<sup>65</sup> I ricoveri possono essere: a) programmati, in regime ordinario (previa prenotazione presso la struttura ad esempio per un intervento) o di Day Hospital (una o più giornate di ricovero della durata massima di dodici ore per l'esecuzione di accertamenti diagnostici o terapie di tipo medico o chirurgico); b) per urgenza/emergenza (a seguito di accesso al Pronto Soccorso).

<sup>66</sup> Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione sanitaria.

In riferimento alla comunità senegalesi si registrano 10.187 ricoveri nel corso del 2014, pari al 2,4% del totale dei ricoveri inerenti cittadini non comunitari (Tabella 5.3.2).

Per tutte le comunità in esame, i ricoveri riguardano prevalentemente la componente femminile (in media due ricoveri di cittadini non comunitari su tre riguardano una donna). Per la comunità senegalese si registra un maggior equilibrio nella composizione di genere, con un'incidenza dei ricoveri femminili del 52,4% e maschili del 47,6%.

**Tabella 5.3.2– Distribuzione dei trattamenti ospedalieri per genere e comunità (v.a. e % sul totale dei ricoveri di cittadini non comunitari). Anno 2014**

Paese	Uomini	Donne	Totale	% su totale non comunitari
	v.a.	v.a.	v.a.	v.%
Albania	24.477	37.127	<b>61.604</b>	<b>14,6%</b>
Marocco	22.492	36.474	<b>58.966</b>	<b>14,0%</b>
Cinese, Repubblica Popolare	6.925	16.776	<b>23.701</b>	<b>5,6%</b>
Ucraina	4.181	17.778	<b>21.959</b>	<b>5,2%</b>
Moldova	3.911	12.905	<b>16.816</b>	<b>4,0%</b>
India	5.886	8.545	<b>14.431</b>	<b>3,4%</b>
Peru	3.262	8.839	<b>12.101</b>	<b>2,9%</b>
Tunisia	5.622	5.969	<b>11.591</b>	<b>2,7%</b>
Pakistan	5.131	6.330	<b>11.461</b>	<b>2,7%</b>
Bangladesh	4.982	6.387	<b>11.369</b>	<b>2,7%</b>
Egitto	5.627	5.631	<b>11.258</b>	<b>2,7%</b>
Senegal	4.848	5.339	<b>10.187</b>	<b>2,4%</b>
Filippine	3.272	6.801	<b>10.073</b>	<b>2,4%</b>
Ecuador	2.562	7.116	<b>9.678</b>	<b>2,3%</b>
Sri Lanka	2.901	4.863	<b>7.764</b>	<b>1,8%</b>
Serbia	2.145	3.301	<b>5.446</b>	<b>1,3%</b>
Altre provenienze	43.265	79.884	<b>123.149</b>	<b>29,2%</b>
<b>Totale non comunitari</b>	<b>151.489</b>	<b>270.065</b>	<b>421.554</b>	<b>100,0%</b>

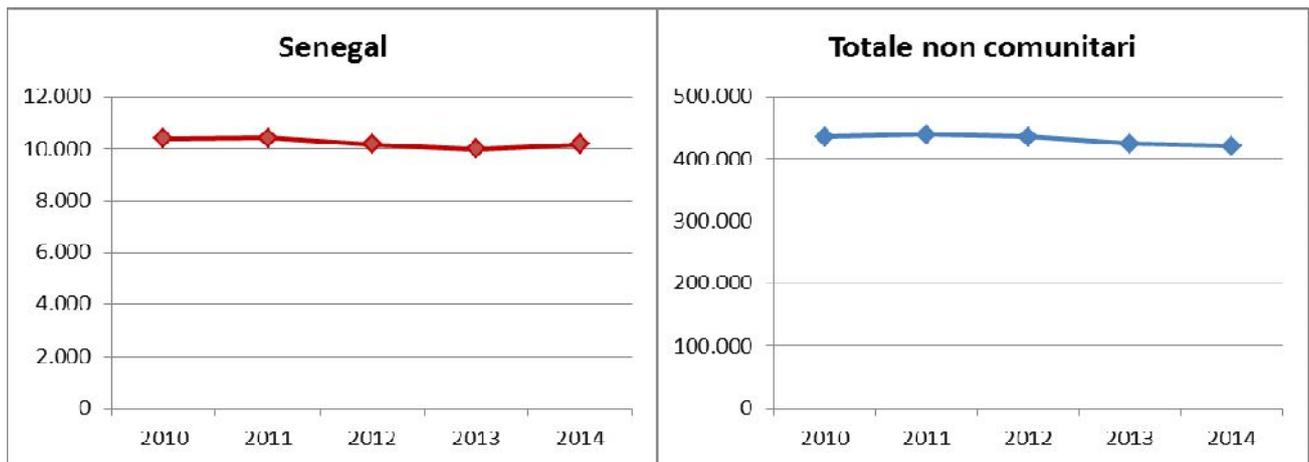
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati Ministero della Salute –Direzione Generale della Programmazione sanitaria

Tra il 2010 ed il 2014 il numero di ricoveri ospedalieri di cittadini appartenenti alla comunità senegalese risulta sostanzialmente stabile, oscillando tra i 10.391 del 2010 ed i 10.187 del 2014 (-2%). (Grafico 5.3.2).

Anche i ricoveri relativi al complesso dei cittadini non comunitari risultano in calo: -14.055 unità nei cinque anni considerati, ovvero -3,2%. In lieve aumento l'incidenza dei ricoveri di cittadini non comunitari sul totale dei ricoveri effettuati in Italia, passata dal 3,9% del 2010 al 4,4% del 2014.

L'incidenza dei ricoveri di cittadini senegalesi sul totale dei ricoveri per migranti di origine non comunitaria è del 2,4% in tutte le annualità considerate.

Grafico 5.3.2 – Ricoveri ospedalieri per cittadinanza (v.a.). Serie storica 2010-2013



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati Elaborazione Italia Lavoro su dati Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione sanitaria

Quasi la metà dei ricoveri di cittadini non comunitari (47%) è un ricovero urgente, in circa un caso su quattro (26,1%) si tratta di ricoveri per parto, oltre un caso su cinque (21,4%) è un ricovero ordinario. I ricoveri ordinari coprono il 5% delle degenze ospedaliere, mentre un esiguo 0,2% è legato a trattamenti sanitari obbligatori.

In riferimento alla comunità in esame si registra un'incidenza dei ricoveri urgenti allineata a quella dei migranti africani ma più alta di quella rilevata sul complesso dei cittadini non comunitari: 50,2% a fronte del 47% .Per converso risulta inferiore la percentuale di ricoveri ordinari (18,5% a fronte di una media del 21,4%).

Tabella 5.3.3– Trattamenti ospedalieri per tipologia di ricovero e cittadinanza del paziente (v. %). Anno 2014

Cittadinanza	Ricovero ordinario	Ricovero urgente	TSO	Ricovero programmato	Ricoveri per nascita di neonati	Totale =100%
	v.%	v.%	v.%	v.%	v.%	v.a.
Senegal	18,5%	50,2%	0,2%	4,9%	26,2%	10.187
Altri Africa occidentale	16,1%	51,4%	0,4%	4,1%	28,0%	29.290
Africa	19,3%	50,2%	0,2%	4,7%	25,6%	136.469
Totale non comunitari	21,4%	47,0%	0,2%	5,4%	26,1%	421.554

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione sanitaria

Nella maggioranza assoluta dei casi i pazienti non comunitari che ricorrono ad un ricovero ospedaliero si trovano ad affrontare una fase acuta (per patologia o trauma), tale quota è dell'89,3% per il complesso dei degenti non comunitari e risulta lievemente inferiore nei gruppi di confronto (tabella 5.3.4).

In riferimento alla comunità senegalese, non si registrano scostamenti significativi rispetto alla media comunitaria: l'incidenza dei ricoveri in fase acuta è di 1,5 punti percentuali inferiore rispetto alla media non comunitaria, mentre è più alta l'incidenza dei ricoveri per lungodegenti (+1,3%).

Tabella 5.3.4 – Ricoveri ospedalieri per motivo del ricovero e cittadinanza del paziente (v.%). Anno 2014

Cittadinanza	Acuti	Lungodegenza	Riabilitazione	Nido (neonato sano)	Totale
Senegal	87,8%	10,5%	1,4%	0,3%	100,0%
Altri Africa occidentale	90,7%	8,2%	0,9%	0,2%	100,0%
Africa	88,1%	10,4%	1,3%	0,3%	100,0%
Totale non comunitari	89,3%	9,2%	1,3%	0,2%	100,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione sanitaria

Tra i pazienti nati in Senegal che hanno fatto ricorso ad un ricovero ospedaliero nel corso del 2014 prevale la classe di età compresa tra i 25 ed i 44 anni che raggiunge un'incidenza del 46,8% del totale, valore di oltre quattro punti percentuali superiore rispetto a quello rilevato per il complesso dei migranti non comunitari (tabella 5.3.5). La quota di pazienti senegalesi con meno di 14 anni di età è del 27%, un valore superiore rispetto alla media comunitaria (24,5%).

Tabella 5.3.5 – Ricoveri ospedalieri per cittadinanza e classe di età del paziente (v.%). Anno 2014

Cittadinanza	0 anni	1-14 anni	15-24 anni	25-44 anni	45-64 anni	65 anni e oltre	Totale
Senegal	17,9%	9,2%	8,5%	46,8%	16,3%	1,2%	100,0%
Altri Africa occidentale	15,8%	9,7%	13,7%	51,1%	8,9%	0,8%	100,0%
Africa	17,4%	10,7%	10,9%	43,9%	13,0%	4,2%	100,0%
Totale non comunitari	15,0%	9,5%	11,2%	42,2%	16,6%	5,4%	100,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione sanitaria

La tabella 5.3.6 mostra come quasi tutti i ricoveri, a prescindere dalla cittadinanza, siano stati a carico del Sistema Sanitario Nazionale, per pazienti che vi risultano iscritti.

Relativamente alla comunità in esame, tale circostanza si è verificata nel 92,6% dei casi (un valore superiore alla media dei cittadini non comunitari, pari al 91%). Solo il 2,6% dei ricoveri ha riguardato cittadini senegalesi indigenti, con copertura dei costi a carico del SSN: un valore allineato alla media dei cittadini non comunitari. L'1,1% dei pazienti senegalesi ha corrisposto un pagamento autonomo per le prestazioni fruite, mentre solo per lo 0,1% dei casi si è trattato di ricoveri per cittadini stranieri indigenti che pur non disponendo del permesso di soggiorno hanno comunque diritto alle prestazioni ospedaliere urgenti (pronto soccorso) o essenziali (ricovero), per malattia ed infortunio. Tali costi sono sostenuti dal Ministero dell'Interno.

Va sottolineato come la distribuzione per onere della degenza rilevata tra i ricoveri dei cittadini non comunitari non differisca in modo significativo da quella registrata sul complesso dei ricoveri ospedalieri. Nel 2014 la quota di ricoveri a carico del SSN sul totale dei ricoveri è prossima al 98%<sup>67</sup>.

<sup>67</sup> Cfr. Ministero della Salute, Rapporto annuale sull'attività di ricovero ospedaliero, dati SDO 2014.

Tabella 5.3.6 – Ricoveri ospedalieri per cittadinanza del paziente e onere della degenza (v.%). Anno 2014

Cittadinanza	a carico del SSN	solvente	Stranieri indigenti a carico del SSN	Stranieri indigenti a carico del Ministero dell'interno	Altro	Totale
Senegal	92,6%	1,1%	2,6%	0,1%	3,7%	100,0%
Altri Africa occidentale	88,4%	1,1%	5,7%	0,2%	4,6%	100,0%
Africa	92,2%	1,4%	2,8%	0,3%	3,4%	100,0%
Totale non comunitari	90,9%	2,6%	2,5%	0,8%	3,2%	100,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione sanitaria

## 5.4 La partecipazione sindacale

La partecipazione sindacale è una delle possibili forme che la partecipazione alla vita pubblica può assumere, coinvolgendo gli individui in quanto lavoratori, ma arrivando a divenire uno spazio di mobilitazione e di partecipazione politica alla vita del Paese.

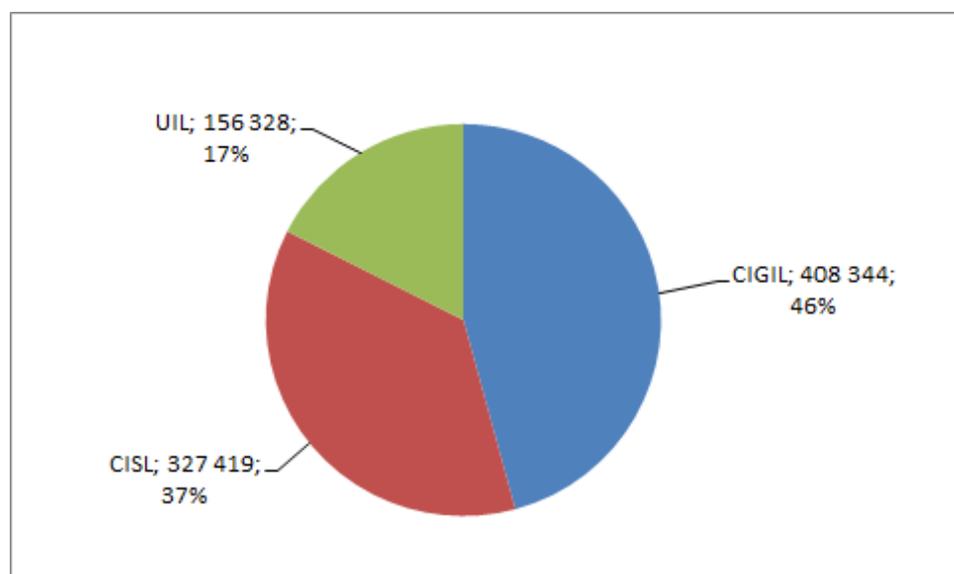
Il sindacato rappresenta sicuramente un importante strumento di tutela da possibili abusi e scorrettezze contrattuali e da inadempienze del datore di lavoro. Ed i lavoratori stranieri sono tra i più vulnerabili e soggetti ad essere coinvolti in forme di precarietà, irregolarità e lavoro sommerso, sia per la stringente necessità di un lavoro – in assenza di reti familiari ed amicali in grado di garantirne il sostentamento – che può minarne il potere contrattuale, sia per l'ampio inserimento in settori (domestico, edile, agricolo), che lasciano maggiori margini a possibili forme di illegalità<sup>68</sup>.

Ad avvicinare i migranti al mondo sindacale può inoltre contribuire il ruolo svolto dai Patronati, che supportano i cittadini stranieri non solo nelle questioni legate al mondo del lavoro, ma anche per pratiche amministrative e assistenziali. Basti pensare che più della metà delle pratiche relative a migranti indirizzate ogni anno a Questure e Prefetture è svolta dai Patronati<sup>69</sup>, molti dei quali sono legati a sigle sindacali.

Non stupisce quindi che la partecipazione sindacale sia tra i lavoratori stranieri piuttosto elevata. Se si considerano solamente le prime tre confederazioni sindacali italiane<sup>70</sup>(CGIL, CISL e UIL) i cittadini stranieri tesserati risultano quasi 900mila, pari all'8% circa del totale degli iscritti.

E' la CGIL il sindacato che nel 2014 risulta avere il maggior numero di iscritti di cittadinanza straniera: dei 892.091 tesserati non italiani 408.344, vale a dire il 46% del totale, è iscritto a tale sindacato. Seguono, per numero di iscritti la CISL: 327.419 (36,7% del totale) e quindi la UIL, con il 17% del totale (grafico 5.4.1).

**Grafico 5.4.1 - Stranieri tesserati nel 2014 ai tre principali sindacati italiani (v.a. e v.%)**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati CGIL, CISL e UIL

<sup>68</sup> Si pensi al caporalato in edilizia ed in agricoltura, o al lavoro nero o "grigio" in ambito domestico.

<sup>69</sup> Idos (2015), Dossier Statistico Immigrazione.

<sup>70</sup> Confederazione Generale Italiana del Lavoro (CGIL); Confederazione Italiana Sindacati Lavoratori (CISL); Unione Italiana del Lavoro (UIL)

Analizzando l'incidenza dei tesserati stranieri sul totale dei tesserati di ogni confederazione, la UIL registra il maggior tasso di presenza di stranieri: i 156.328 migranti iscritti rappresentano l'8,8% del totale (tabella 5.4.1).

**Tabella 5.4.1 - Tesserati alle tre principali confederazioni sindacali italiane (v.a. e v.%). Anno 2014**

	Totale tesserati		Tesserati stranieri		Incidenza stranieri su totale iscritti
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	V.%
CGIL	5.562.137	49,3%	408.344	45,8%	7,3%
CISL	3.949.803	35,0%	327.419	36,7%	8,3%
UIL	1.774.744	15,7%	156.328	17,5%	8,8%
<b>TOTALE</b>	<b>11.286.684</b>	<b>100,0%</b>	<b>892.091</b>	<b>100,0%</b>	<b>7,9%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati della CGIL, CISL e UIL

Tra il 2013 ed il 2014 il numero di cittadini stranieri iscritti alle tre principali sigle sindacali è aumentato di quasi 7mila unità, facendo registrare un incremento dello 0,8% (tabella 5.4.2).

La variazione nel numero di tesserati stranieri non è stata tuttavia uniforme tra i tre principali sindacati italiani: la CISL ha infatti visto aumentare i propri tesserati stranieri di quasi 56mila unità nel corso del periodo considerato, mentre le altre due sigle sindacali hanno registrato un calo del numero di tesserati stranieri, particolarmente significativo per la UIL (-47.694).

**Tabella 5.4.2 – Tesserati stranieri alle tre principali confederazioni sindacali italiane (v.a. e variazione %). Anni 2013 e 2014**

Sindacato	2014	2013	Variazione	
			v.a.	v.%
CIGIL	408.344	409.508	-1.164	-0,3%
CISL	327.419	271.611	55.808	20,5%
UIL	156.328	204.022	-47.694	-23,4%
<b>TOTALE</b>	<b>892.091</b>	<b>885.141</b>	<b>6.950</b>	<b>0,8%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati CGIL, CISL e UIL

La distribuzione regionale dei tesserati stranieri ai tre principali sindacati italiani (tabella 5.4.3) mostra come le Regioni con un maggior numero di iscritti stranieri siano la Lombardia, il Veneto e L'Emilia Romagna, dato che ricalca perfettamente la distribuzione dei cittadini stranieri sul territorio italiano. Mentre per CGIL e CISL le principali regioni per numero di tesserati stranieri coincidono, la UIL fa rilevare una maggior incidenza di iscritti stranieri nel Lazio: 12% a fronte del 5,9% della CGIL e del 7,2% della CISL.

Tabella 5.4.3 – Tesserati stranieri alle tre principali confederazioni sindacali per Regione (v.a. e v.%). Anno 2014

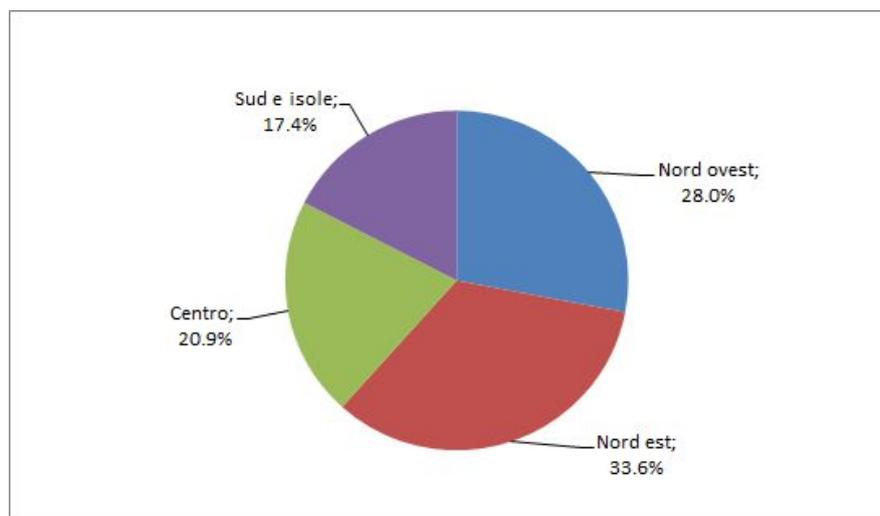
Regione	Tesserati CGIL		Tesserati Cisl*		Tesserati UIL		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Piemonte	25.301	6,2%	20.206	6,2%	10.923	7,0%	56.430	6,3%
Valle d'Aosta	929	0,2%	564	0,2%	690	0,4%	2.183	0,2%
Liguria	17.451	4,3%	6.211	1,9%	8.905	5,7%	32.567	3,7%
Lombardia	68.153	16,7%	74.734	22,8%	15.767	10,1%	158.654	17,8%
Trentino Alto Adige	14.123	3,5%	13.024	4,0%	5.218	3,3%	32.365	3,6%
Friuli V.Giulia	15.727	3,9%	13.146	4,0%	7.601	4,9%	36.474	4,1%
Veneto	33.643	8,2%	47.006	14,4%	8.217	5,3%	88.866	10,0%
Emilia Romagna	86.156	21,1%	41.616	12,7%	14.529	9,3%	142.301	16,0%
Toscana	29.256	7,2%	24.352	7,4%	8.611	5,5%	62.219	7,0%
Marche	17.110	4,2%	13.320	4,1%	5.218	3,3%	35.648	4,0%
Umbria	10.549	2,6%	6.834	2,1%	4.759	3,0%	22.142	2,5%
Lazio	24.258	5,9%	23.708	7,2%	18.788	12,0%	66.754	7,5%
Abruzzo	10.432	2,6%	6.747	2,1%	4.723	3,0%	21.902	2,5%
Molise	1.689	0,4%	845	0,3%	1.801	1,2%	4.335	0,5%
Campania	17.090	4,2%	6.435	2,0%	10.626	6,8%	34.151	3,8%
Puglia	10.699	2,6%	6.995	2,1%	7.998	5,1%	25.692	2,9%
Basilicata	1.963	0,5%	1.082	0,3%	2.027	1,3%	5.072	0,6%
Calabria	6.439	1,6%	4.435	1,4%	6.015	3,8%	16.889	1,9%
Sicilia	13.089	3,2%	12.504	3,8%	9.997	6,4%	35.590	4,0%
Sardegna	4.287	1,0%	3.655	1,1%	3.915	2,5%	11.857	1,3%
<b>Totale</b>	<b>408.344</b>	<b>100,0%</b>	<b>327.419</b>	<b>100,0%</b>	<b>156.328</b>	<b>100,0%</b>	<b>892.091</b>	<b>100,0%</b>

\* i dati Cisl relativi alle regioni Abruzzo, Molise, Puglia e Basilicata sono stati stimati a partire dai dati forniti in forma aggregata per Abruzzo - Molise e Puglia - Basilicata

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati CGIL, CISL e UIL

Risiede nel Nord Italia complessivamente più del 60% dei tesserati stranieri ai tre principali sindacati italiani. In particolare è il Nord Est, con il 33,6% degli iscritti, ad essere più rappresentato. Circa un iscritto su cinque è nel Centro Italia, mentre il 17,4% risiede nel Sud o nelle Isole.

Grafico 5.4.2 – Tesserati stranieri alle tre principali confederazioni sindacali per territorio (v.%). Anno 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati CGIL, CISL e UIL

Soltanto per due sigle sindacali è possibile approfondire l'analisi a livello di nazionalità, non disponendo la CISL di dati disaggregati con tale dettaglio.

La comunità senegalese conta 15.728 iscritti alle due confederazioni sindacali considerate (CGIL e UIL), coprendo il 2,8% dei tesserati stranieri.

Gli iscritti senegalesi alla CGIL sono 10.411, pari al 2,5% degli stranieri iscritti a tale sindacato, mentre gli iscritti alla UIL risultano 5.317 (3,4% del totale)

Colpisce l'elevata incidenza delle altre nazionalità sul totale dei tesserati stranieri: più della metà delle iscrizioni non riguarda cittadini appartenenti alle prime sedici comunità che coprono l'80% della popolazione non comunitaria.

**Tabella 5.4.4 - Stranieri tesserati nel 2014 a due delle tre principali confederazioni sindacali italiane per Comunità di origine dei lavoratori (v.a. e v.%). Anno 2014**

Paese	Tesserati CGIL		Tesserati UIL		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
MAROCCO	30.024	7,4%	22.055	14,1%	52.079	9,2%
ALBANIA	27.370	6,7%	13.016	8,3%	40.386	7,2%
UCRAINA	7.179	1,8%	12.129	7,8%	19.308	3,4%
TUNISIA	9.685	2,4%	8.105	5,2%	17.790	3,2%
SENEGAL	10.411	2,5%	5.317	3,4%	15.728	2,8%
PERU'	5.833	1,4%	9.483	6,1%	15.316	2,7%
MOLDAVIA	6.560	1,6%	8.546	5,5%	15.106	2,7%
ECUADOR	4.774	1,2%	9.791	6,3%	14.565	2,6%
INDIA	8.949	2,2%	3.555	2,3%	12.504	2,2%
EGITTO	3.277	0,8%	8.233	5,3%	11.510	2,0%
FILIPPINE	5.960	1,5%	4.528	2,9%	10.488	1,9%
CINA	2.555	0,6%	5.578	3,6%	8.133	1,4%
SRI LANKA	2.409	0,6%	4.726	3,0%	7.135	1,3%
BANGLADESH	3.664	0,9%	3.312	2,1%	6.976	1,2%
PAKISTAN	3.663	0,9%	1.890	1,2%	5.553	1,0%
SERBIA	1.569	0,4%	3.887	2,5%	5.456	1,0%
Altre comunità	274.462	67,2%	32.177	20,6%	306.639	54,3%
<b>Totale tesserati stranieri</b>	<b>408.344</b>	<b>100,0%</b>	<b>156.328</b>	<b>100,0%</b>	<b>564.672</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati CGIL e UIL

## 5.5 Le rimesse verso il Paese di origine

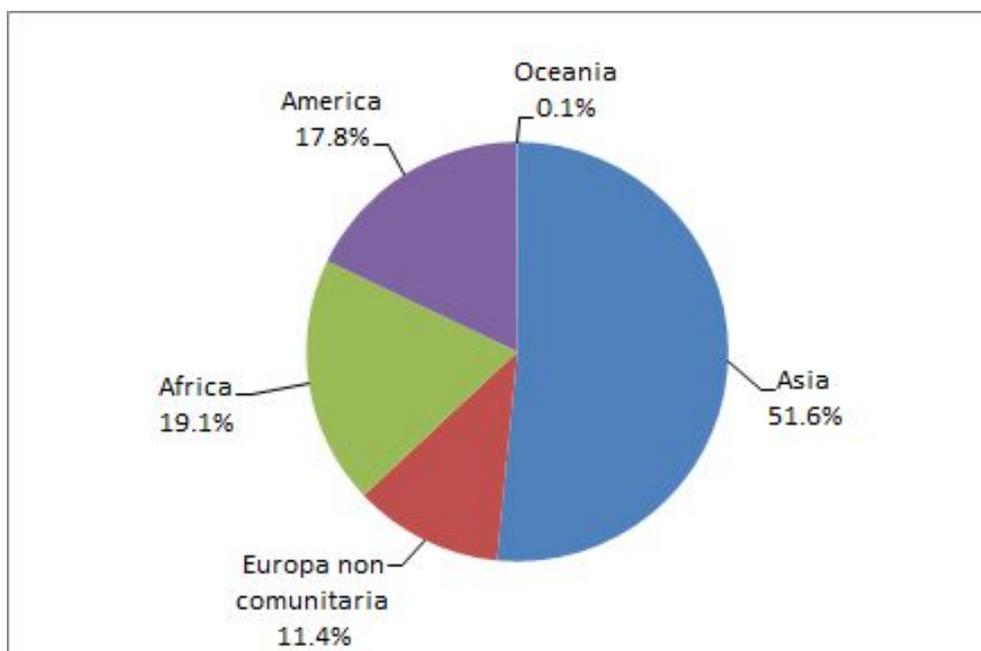
L'importanza delle rimesse inviate verso i Paesi di origine dalle persone che emigrano è nota in letteratura e non solo, basti pensare alla recente storia di emigrazione del nostro Paese. Il denaro che arriva rappresenta infatti per i Paesi in via di sviluppo una risorsa di gran lunga superiore agli aiuti ricevuti dagli organismi internazionali e dagli altri Stati, che – a partire dall'economia delle singole famiglie – può far da motore alle economie locali.

Per analizzare i flussi di rimesse in uscita dal nostro Paese utilizzeremo i dati messi a disposizione dalla Banca di Italia, è tuttavia necessaria una breve premessa di carattere metodologico. La natura dei dati utilizzati non consente infatti una ricostruzione esatta delle rimesse inviate da parte delle comunità in Italia verso il proprio Paese di origine, poiché ad essere registrato è il Paese di destinazione, ma non la cittadinanza del mittente. Riteniamo tuttavia utile fornire un quadro dei flussi in uscita, considerando i flussi diretti verso un determinato Paese una buona approssimazione delle rimesse inviate dalla relativa comunità. Va inoltre sottolineato come i dati registrati dalla Banca d'Italia prendano in considerazione l'invio di denaro attraverso canali ufficiali e operatori accreditati, sfugge alla tracciabilità il passaggio che sfrutta reti familiari, amicali e informali.

L'ammontare complessivo delle rimesse in uscita dal nostro Paese nel 2014 supera i 5,3 miliardi di euro, il 78% dei quali (4,1 miliardi di euro) diretti verso Paesi non comunitari.

Il grafico 5.5.1 mostra la ripartizione percentuale, per continente di destinazione, del denaro inviato verso Paesi terzi evidenziando come un ruolo di primo piano sia ricoperto, in questo ambito, dal continente asiatico che assorbe più della metà delle rimesse in uscita dall'Italia (51,5%), seguito dall'Africa (19,1%) e dalle Americhe (17,8%) mentre si dirige verso l'Europa non comunitaria l'11,4% dei flussi in uscita. Esigua e prossima allo 0% la quota destinata all'Oceania.

Grafico 5.5-1- Rimesse inviate dall'Italia per continente di destinazione (v.%). Anno 2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia

Nel dettaglio, la tabella 5.5.1 evidenzia come appartengano proprio al continente asiatico i primi 3 Paesi di destinazione dei flussi di denaro inviati dal nostro Paese nel corso del 2014: Cina, Bangladesh e Filippine, che da soli coprono il 36% delle rimesse dirette verso Paesi non comunitari. Rispetto all'anno precedente, tuttavia,

l'ammontare delle rimesse inviate in tali paesi è diminuito di 280 milioni di euro, e la relativa incidenza sul totale risulta inferiore di 10 punti percentuali.

Il Senegal rappresenta la 5° destinazione delle rimesse partite dall'Italia nel 2014, con circa 245 milioni di euro inviati, pari al 5,9% del totale delle rimesse in uscita.

Rispetto all'anno precedente l'ammontare complessivo delle rimesse verso i primi 30 Paesi non comunitari è calato di quasi 200 milioni di euro. In controtendenza il Senegal, con un incremento delle rimesse di 13,2 milioni rispetto all'anno precedente (+5,7%).

**Tabella 5.5-1 Rimesse inviate dall'Italia. Prime 30 destinazioni fuori dall'UE. (v.a. in milioni di euro e v.%) Serie storica 2014-2013**

Destinazione	2014		2013	Differenza 2014-2013
	v.a.	v.%	v.a.	v.a.
Cina Repubblica Popolare	819,1	19,6%	1097,9	-278,7
Bangladesh	360,8	8,6%	346,1	14,7
Filippine	324,1	7,7%	339,9	-15,9
Marocco	250,0	6,0%	240,9	9,0
<b>Senegal</b>	<b>244,9</b>	<b>5,9%</b>	<b>231,7</b>	<b>13,2</b>
India	225,6	5,4%	242,9	-17,3
Peru'	193,2	4,6%	186,2	7,0
Sri Lanka	173,3	4,1%	156,4	17,0
Ucraina	144,3	3,4%	156,0	-11,7
Ecuador	127,3	3,0%	130,3	-3,0
Albania	126,8	3,0%	121,2	5,7
Pakistan	125,5	3,0%	106,0	19,5
Brasile	106,8	2,6%	114,8	-8,0
Dominicana, Repubblica	106,3	2,5%	105,9	0,3
Moldavia	85,6	2,0%	76,4	9,2
Georgia	75,8	1,8%	72,6	3,1
Colombia	75,6	1,8%	77,1	-1,5
Tunisia	52,1	1,2%	48,8	3,3
Nigeria	51,9	1,2%	48,7	3,2
Russia	44,6	1,1%	33,7	10,9
Costa d'Avorio	29,1	0,7%	26,2	2,9
Stati Uniti d'America	28,6	0,7%	22,4	6,3
Ghana	28,3	0,7%	25,3	2,9
Bolivia	24,9	0,6%	22,7	2,2
Salvador	22,3	0,5%	21,1	1,2
Egitto	21,5	0,5%	19,8	1,7
Burkina Faso	16,4	0,4%	14,7	1,7
Camerun	15,3	0,4%	15,0	0,3
Macedonia	14,5	0,3%	14,6	-0,1
Turchia	13,9	0,3%	12,2	1,7
Altre destinazioni	254,9	6,1%	248,8	6,1
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>4.183,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>4.377,1</b>	<b>-193,7</b>

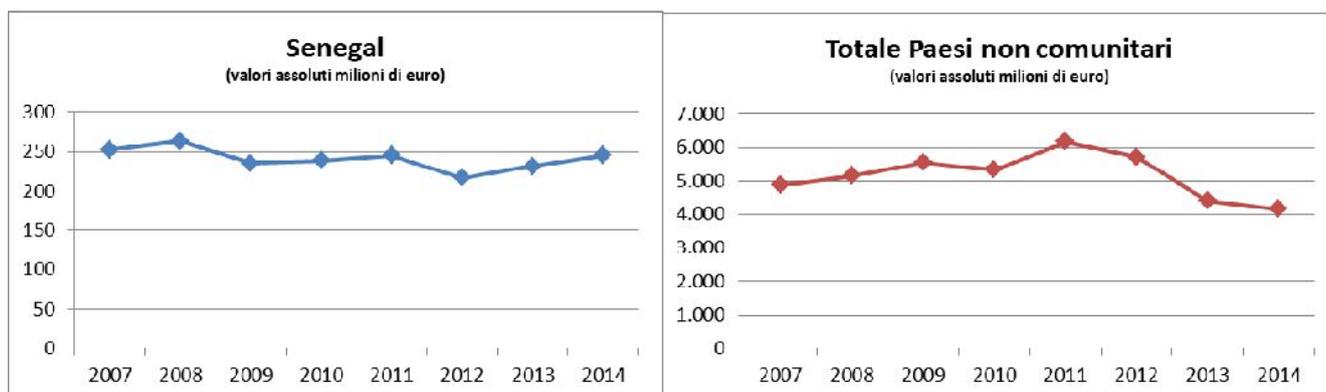
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia.

E' chiaro che i flussi di denaro inviati nei Paesi di origine siano correlati ad una serie di fattori: elementi propri dei mercati finanziari, condizioni di vita e di lavoro dei migranti, e loro legami familiari, situazione nel Paese di approdo e di origine. E' quindi altamente probabile che la ben nota crisi economica che stiamo attraversando abbia avuto ripercussioni sul fronte delle rimesse.

Il grafico 5.5.2 mostra l'andamento dei flussi di denaro inviati dal nostro Paese verso il Senegal e verso il complesso dei Paesi non comunitari nel più ampio periodo temporale, compreso tra il 2007 ed il 2014. Per quanto riguarda il Senegal, l'ammontare delle rimesse, dopo un periodo di fluttuazione, è passato da

252milioni di euro nel 2007 ai245nel 2014 (-3%). Per il complesso dei Paesi non comunitari, la flessione è più accentuata (-14%) e si concentra negli ultimi anni, segnati dalla crisi economica.

**Grafico 5.5.2– Rimesse inviate verso il Paese di origine della comunità di riferimento e dal complesso dei non comunitari. Serie storica anni 2007-2014 (v.a.)**



Fonte: Elaborazioni Italia Lavoro su dati Banca d'Italia.

I 245milioni di euro diretti verso il Senegal rappresentano quasi il 60% del totale delle rimesse inviate nell'Africa occidentale nel corso dello scorso anno ed oltre il 30%dei flussi diretti verso l'intero continente africano (tabella 5.5.2)

**Tabella 5.5.2 – Rimesse inviate per zona di destinazione (v.a. in milioni di euro e v.%). Anno 2014**

Destinazione	v.a.		v.%
Senegal	244,9		
Africa occidentale	412,8	Senegal su Africa occidentale	59,3%
Africa	799,6	Senegal su Africa	30,6%
Totale paesi non comunitari	4.183,4	Senegal su Totale paesi non comunitari	5,9%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia.

Milano è la prima città per importo delle rimesse inviate verso il Senegal nel corso del 2014 (21,8 milioni di euro, pari all'8,9% del totale), seguita da altre due province lombarde: Bergamo, 18,9 milioni e Brescia con 15,4 milioni. Fanno seguito, con incidenze comprese tra il 4,4% ed il 4% Pisa e Roma. Le prime cinque province, coprono circa il 31% del totale del totale delle rimesse inviate dai senegalesi presenti in Italia, ad evidenziare la capillarità della loro presenza all'interno del Paese.

**Tabella 5.5.3– Prime 5 Province di invio verso il Paese. (v.a. in milioni di euro e v.%). Anno 2014**

Provincia	v.a.	v.%
MILANO	21,8	8,9%
BERGAMO	18,9	7,7%
BRESCIA	15,4	6,3%
PISA	10,7	4,4%
ROMA	9,8	4,0%
Altre Province	168,3	68,7%
<b>Totale inviato nel Paese</b>	<b>52,1</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia.

## 5.6 L'inclusione finanziaria

Definendo l'esclusione sociale come l'insieme dei processi che privano le persone di un accesso ad uno stile di vita predominante<sup>71</sup>, appare evidente la sua multidimensionalità coinvolgendo allo stesso tempo le dimensioni della cittadinanza economica (partecipazione al processo produttivo e di consumo), della cittadinanza politica (partecipazione politica) e di quella sociale (relazioni e delle reti sociali). L'accesso e l'utilizzo efficace dei servizi finanziari costituiscono parte di questo processo in quanto strumenti essenziali di partecipazione alla vita economica, resa ancor più stringente in società altamente finanziarizzate come quelle occidentali, dove l'inclusione finanziaria diviene preconditione per l'accesso al welfare (nel caso italiano la Social Card rappresenta un esempio, ma in diversi paesi europei la disponibilità e l'utilizzo di strumenti di pagamento sono alla base dell'accesso ai sistemi di welfare), al mondo del lavoro, o strumento di riduzione della vulnerabilità (finanziaria e sociale), attraverso l'accesso al credito o ad un sistema di accumulazione e protezione del risparmio. L'inclusione finanziaria costituisce pertanto un elemento chiave del processo di integrazione sociale, su cui influiscono una molteplicità di fattori e di attori, che coinvolgono da un lato la sfera individuale (livello di istruzione, aspetti culturali e di genere ecc..) e dall'altro aspetti di contesto e di policy (sviluppo del sistema finanziario, concorrenza, normative, politiche pubbliche...).

Secondo i dati elaborati dalla Banca Mondiale, attraverso il *Global Financial Inclusion Index*, l'esclusione finanziaria in Italia riguarda il 17% della popolazione adulta residente, pari ad 8,7 milioni di individui (dati a dicembre 2013).

Rispetto alla popolazione immigrata residente, il fenomeno assume connotati ancora più significativi. La partecipazione attiva al sistema economico costituisce infatti un aspetto rilevante nel più ampio processo di inclusione sociale, creando opportunità di relazione, di acquisizione di un complesso sistema di regole e convenzioni anche sociali (inclusa una maggiore padronanza della lingua) e soprattutto in termini di partecipazione alla creazione di un bene comune. Un processo che non avviene automaticamente, ma che richiede di essere adeguatamente governato e accompagnato e di cui l'inclusione finanziaria costituisce un tassello determinante. Il migrante, da un punto di vista finanziario, è un soggetto privo di una storia finanziaria e creditizia e di un patrimonio, ha una capacità reddituale inferiore alla media e un minor riconoscimento e valorizzazione delle competenze. Tutti elementi che lo espongono ad un maggior livello di precarietà economico-finanziaria e un maggior rischio di esclusione sociale. L'accesso ai servizi e ai prodotti finanziari costituisce una risorsa essenziale nel processo di integrazione, la cui esclusione comporta dei costi sociali molto più elevati rispetto al cittadino locale. Esso ne riduce la vulnerabilità, sia rispetto alla propria capacità di risparmio e ad un minor ricorso a canali informali, e sia rispetto alla capacità di affrontare situazioni di emergenza, ne accresce le possibilità di inserirsi in un tessuto sociale (valorizzazione delle risorse umane, investimenti in educazione e formazione professionale) e produttivo (lavoro, avvio attività d'impresa, possibilità di investimento). Non da ultimo, l'inclusione finanziaria è uno strumento importante di mobilità nel mercato del lavoro all'interno dell'Europa.

Esiste quindi un nesso strutturale fra processo di integrazione, partecipazione attiva al sistema economico e inclusione finanziaria che, se adeguatamente governato e sostenuto, può generare processi virtuosi e consentire di cogliere e valorizzare le potenzialità legate al processo migratorio, riducendone gli aspetti di vulnerabilità. Una sfida che richiede da un lato strumenti di analisi e monitoraggio adeguati e dall'altro risposte e iniziative di sistema che mettano in connessione *stakeholder* pubblici e privati.

L'Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti nasce nel 2011 da questa consapevolezza, condivisa dal Ministero dell'Interno e dall'Associazione Bancaria Italiana, attraverso un protocollo d'intesa, con l'obiettivo di comprendere il fenomeno e fornire a operatori e *policy maker* strumenti adeguati e aggiornati per

---

<sup>71</sup> Barry, M. "Social Exclusion and Social Work: An Introduction." in *Social Exclusion and Social Work: Issues of Theory, Policy and Practice*. London: Russell House Printing, Ebersold, S, *Exclusion and Disability*. OECD: Centre for Educational Research and Innovation, 1998.

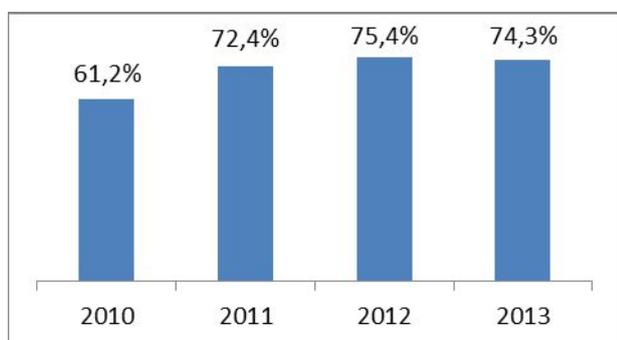
sviluppare politiche e strategie efficaci e condivise. In questi quattro anni di attività (grazie al cofinanziamento del Ministero dell'Interno e della Commissione Europea, attraverso il Fondo Europeo per l'Integrazione di Cittadini di Paesi Terzi) l'Osservatorio, assegnato al CeSPI<sup>72</sup> con gara pubblica, ha svolto questo compito attraverso un sistema di analisi e monitoraggio ampio e complesso, il coinvolgimento degli operatori finanziari e enti specializzati, dal lato dell'offerta, dei migranti dal lato della domanda- e sviluppando strumenti di interazione, di informazione e formazione rivolti ad un pubblico differenziato<sup>73</sup> (operatori del terzo settore, operatori finanziari e migranti).

Grazie ai dati forniti direttamente dagli operatori finanziari<sup>74</sup>, l'Osservatorio è stato in grado di costruire un set di indicatori di inclusione finanziaria relativi alla popolazione straniera regolarmente residente nel nostro paese, unici nel panorama europeo, monitorandone i principali aspetti evolutivi e evidenziando le principali criticità e prospettive evolutive.

Un primo indicatore sintetico è rappresentato dall'**indice di bancarizzazione** che misura la percentuale di popolazione straniera adulta<sup>75</sup> titolare di un conto corrente (*Grafico 1*).

Al 31 dicembre 2014 sono 2.427.239 i conti correnti intestati a cittadini migranti presso le banche e BancoPosta.

**Grafico 5.6-1 – Indice di bancarizzazione popolazione immigrata – evoluzione 2010 – 2013**



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

Se il quadro evolutivo mostra un processo di inclusione finanziaria in rapido sviluppo, il confronto con il dato nazionale rilevato da Banca Mondiale (83% della popolazione adulta titolare di un conto corrente) mostra una evidente maggiore esclusione di questa fascia di popolazione, che ne conferma la maggiore vulnerabilità finanziaria.

In questi anni il fenomeno migratorio nel nostro Paese ha subito profonde trasformazioni e sempre più, indicatori economici, finanziari e sociologici mostrano un quadro che si caratterizza per la co-presenza di tre diversi profili: a fianco dei nuovi arrivi (con esigenze ampie e diversificate, legate alle primissime fasi di insediamento nel nostro Paese), si affianca una componente che presenta elevati livelli di integrazione economica (anzianità migratoria, stabilità lavorativa, possesso di un'abitazione, nuclei familiari e presenza di minori, accumulazione di un patrimonio personale). Una fascia intermedia è invece rappresentata da coloro che stanno attraversando la fase dell'integrazione vera e propria. I passaggi fra le diverse fasi sono continui e possono richiedere un numero diverso di anni, in funzione di una molteplicità di variabili, ma il saper riconoscere i cambiamenti e individuare in modo corretto il target di riferimento diviene un elemento strategico

<sup>72</sup> Centro Studi di Politica Internazionale, [www.cespi.it](http://www.cespi.it)

<sup>73</sup> Tutto il materiale realizzato dall'Osservatorio è disponibile sul sito [www.migrantiefinanza.it](http://www.migrantiefinanza.it), mentre sul sito [www.moneyimize.org](http://www.moneyimize.org) è disponibile una App di educazione finanziaria.

<sup>74</sup> I dati raccolti si riferiscono ad un campione di banche che rappresentano il 77% degli impieghi e il 71% degli sportelli del sistema bancario con l'aggiunta di BancoPosta

<sup>75</sup> Il dato si riferisce a 21 nazionalità non OCSE, con l'aggiunta della Polonia, che complessivamente rappresentano l'88% della popolazione straniera presente in Italia

per l'individuazione di corrette strategie e policy e per la loro efficacia. Ciò richiede conoscenza del territorio e un continuo monitoraggio dei fenomeni in rapida evoluzione e per questo l'attività di un Osservatorio costituisce certamente una risorsa strategica.

Anche in termini di inclusione finanziaria ai tre profili descritti corrispondono bisogni e caratterizzazioni diverse, dove la variabile territoriale è maggiormente rilevante, e le componenti dell'accumulo e della protezione del risparmio, dell'accesso al credito, uniti al trasferimento delle rimesse verso il paese di origine, nelle sue diverse declinazioni (rimborso del debito per l'emigrazione, sostegno alla famiglia di origine e opportunità di investimento nel proprio Paese) appaiono essenziali e, nel dispiegarsi del processo di integrazione, assumono valenze e dimensioni diverse. Se l'appartenenza ad una determinata collettività non costituisce un elemento determinante nel definire il profilo finanziario del cittadino migrante, esistono alcune specificità e comportamenti caratterizzanti.

### L'inclusione finanziaria della comunità in esame

Di seguito forniamo un set di indicatori sintetici riguardo al processo di inclusione finanziaria dei cittadini appartenenti alla collettività senegalese presente sul nostro territorio, in termini di accesso e utilizzo dei principali prodotti e servizi finanziari sia rispetto alla componente famiglie che a quella Small Business<sup>76</sup>.

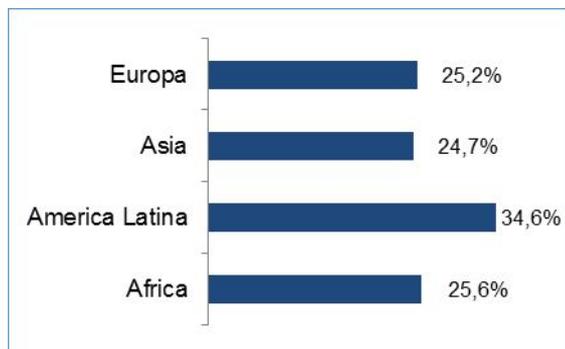
**Tabella 5.6-1 – Indicatori di inclusione finanziaria relativi alla comunità di riferimento (v.%).**

Senegal	v.%
Indice di bancarizzazione 2013 (% titolari c/c su popolazione adulta)	68,1%
Carte con IBAN (% titolari su popolazione adulta che non sono titolari di un c/c presso la stessa banca-2013)	62,7%
Variazione numero c/c 2013-2014 segmento famiglie	+4,0%
Variazione numero c/c 2013-2014 small business	+24,6%
Incidenza mutui su numero di correntisti (2014)	9,7%
Incidenza crediti totali su numero di correntisti (2014) **	35,6%

\*\* Vengono ricompresi qui tutti i crediti intestati al singolo individuo presso una singola banca o BancoPosta nelle diverse forme tecniche: mutuo, scoperto di c/c, credito al consumo, prestiti personali

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

**Grafico 5.6.2 – Incidenza crediti totali su numero correntisti per macro-aree geografiche. Anno 2014**



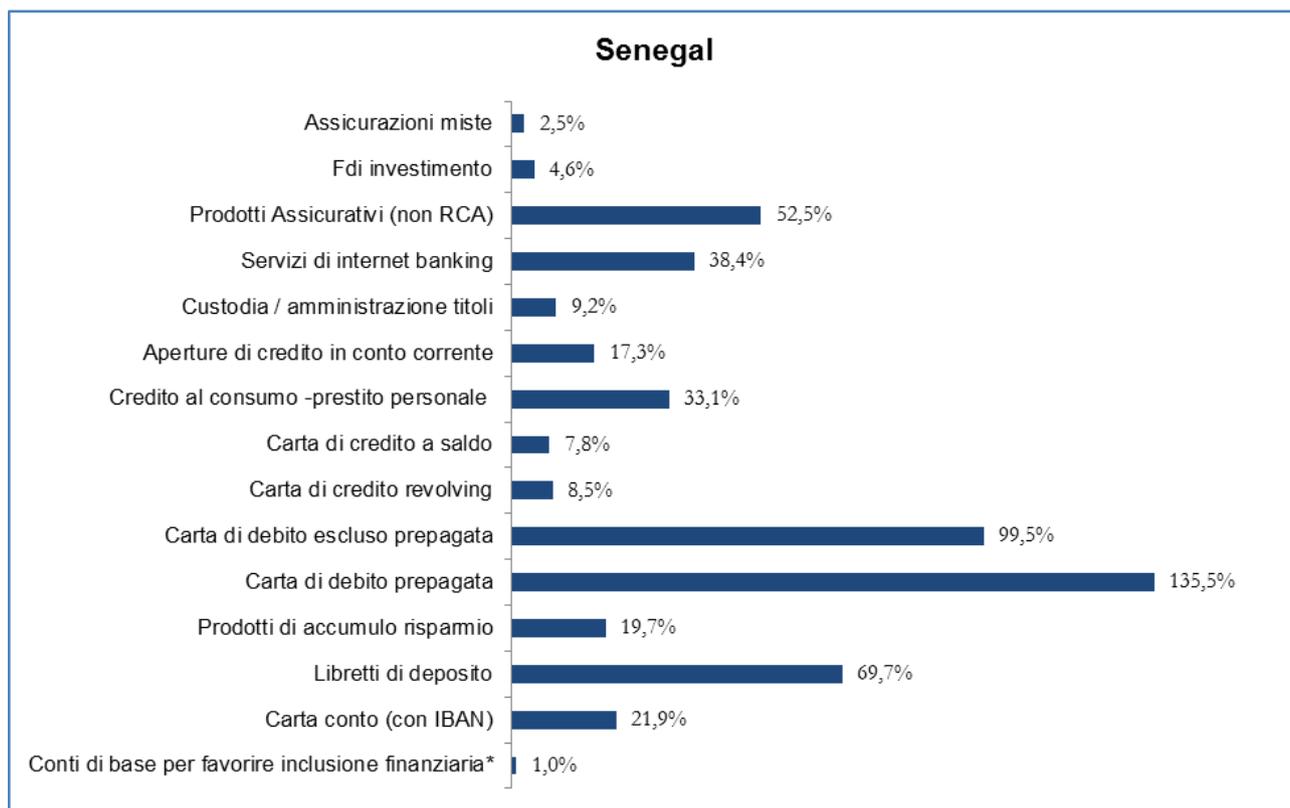
Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

<sup>76</sup> Il segmento *small business* viene definito in termini di forma giuridica: persone fisiche e enti senza finalità di lucro; in termini di area di attività: attività professionale o artigianale; in termini di numero di addetti: imprese che occupano meno di 10 addetti e in termini di fatturato: imprese che realizzano un fatturato annuo o un totale di bilancio annuo non superiore a 2 milioni di Euro. Il sistema produttivo italiano si caratterizza per la loro prevalenza (94% delle PMI). Rappresenta una *proxy* di un'imprenditorialità più evoluta all'interno dell'eterogeneo universo dell'imprenditoria a titolarità immigrata.

Tabella 5.6-2 – Incidenza sul Segmento Small business relativi per la comunità di riferimento. (v.%). Anno 2014

Senegal	v.%
Incidenza conti small Business su totale conti correnti intestati alla singola collettività	1,6%
Incidenza c/c small Business intestati a imprenditrici donne all'interno della collettività	11,9%

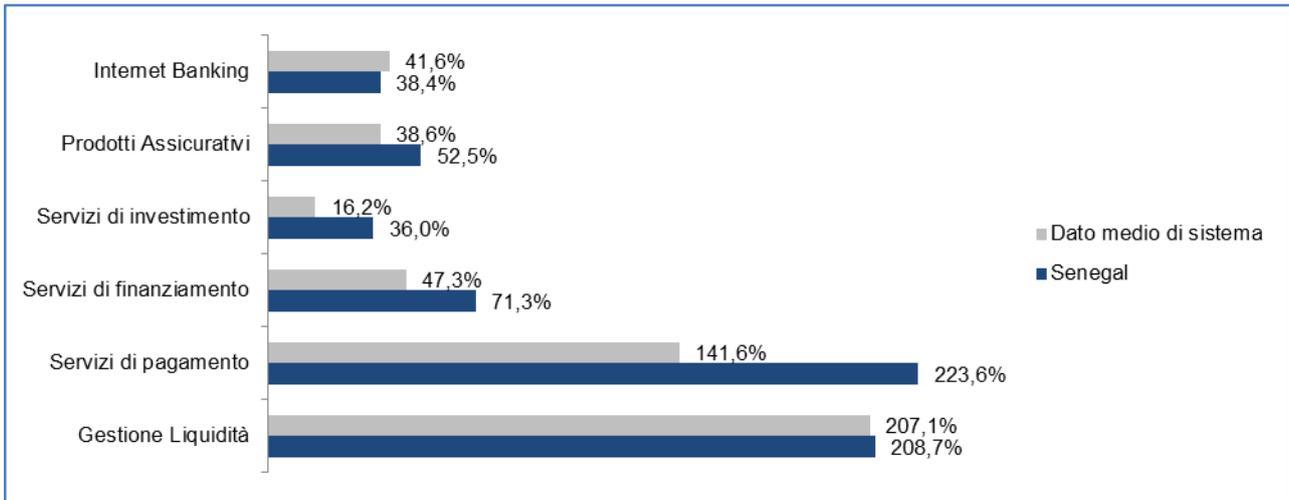
Grafico 5.6.3 – Incidenza titolari prodotti e servizi finanziari su titolari di c/c presso banche e BancoPosta per la comunità di riferimento. Anno 2014



\* previsto dal D.L. del 6 dicembre 2011 n. 201, convertito in legge n. 214 del 22 dicembre 2011 e regolato da una Convenzione fra Ministero dell'Economia e delle Finanze, Banca d'Italia, Associazione Bancaria Italiana, Poste Italiane S.p.A. e Associazione degli Istituti di pagamento e di moneta elettronica

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

**Grafico 5.6.4 – Incidenza titolari prodotti e servizi finanziari su titolari di c/c presso banche e BancoPosta per categoria di servizi<sup>77</sup>– confronto della comunità di riferimento con dato medio di sistema. Anno 2014**



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

**Tabella 5.6-3 – Indicatori relativi alle rimesse per la comunità di riferimento<sup>78</sup>. (v.%)**

Senegal	v.%
Variazione volumi rimesse dall'Italia verso il paese di origine - 2013-2014	+5,7%
Peso rimesse verso il paese di origine sul volume totale di rimesse in uscita dall'Italia (2014)	4,6%
Costo medio invio rimesse dall'Italia al 10/12/2015 per un importo di 150€	4,03%
Costo medio invio rimesse dall'Italia al 10/12/2015 per un importo di 300€	2,96%

<sup>77</sup>Di seguito la composizione delle diverse categorie di prodotti adottata:

- servizi di liquidità: internet banking, conto di base, libretti di risparmio
- servizi di pagamento: carta conto (con IBAN), carta di debito prepagata, carta di debito escluso prepagata
- servizi di investimento: custodia e amministrazione titoli, prodotti di accumulo risparmio, fondi di investimento, assicurazioni miste
- servizi di finanziamento: carta di credito revolving, carta di credito a saldo, credito al consumo, prestiti personali, prestiti per acquisto immobili, aperture di credito in c/c
- prodotti assicurativi: tutte le tipologie di prodotti assicurativi compresa l'RC Auto

<sup>78</sup>I dati sono frutto di rielaborazioni CeSPI su dati Banca d'Italia e, per quanto riguarda i costi, su dati raccolti e pubblicati sul sito [www.mandasoldiacasa.it](http://www.mandasoldiacasa.it), certificato da Banca Mondiale.

### Box C – Le ricette italiane per l'integrazione

Il cibo, elemento centrale nella tradizione e cultura del nostro Paese, può essere considerato un fertile terreno di sperimentazione, di globalizzazione, di incontro e di ibridazione con le altre culture. E' sempre più frequente il consumo di alimenti e piatti provenienti da altre culture da parte degli italiani, grazie ad esperienze di viaggio o più semplicemente grazie alla crescente globalizzazione che consente di incontrare il mondo sotto casa. Allo stesso modo, sarebbe interessante comprendere in quale misura le abitudini alimentari dei cittadini stranieri presenti nel nostro Paese si trasformino nell'incontro con la tradizione culinaria italiana e quanto, questo particolare aspetto della cultura del nostro Paese, entri a far parte della vita quotidiana dei migranti.

Un primo passo in questa direzione è stato fatto attraverso un'indagine di carattere sperimentale sui comportamenti alimentari dei migranti che vivono in Italia – condotta congiuntamente da Italia Lavoro e dal Censis – nell'ambito di un rapporto di ricerca sulle abitudini culinarie degli stranieri<sup>79</sup> commissionato dal progetto "La Mobilità Internazionale del lavoro" e presentato durante l'Esposizione Universale – Milano 2015. L'indagine di campo ha previsto la realizzazione di oltre 1.200 interviste dirette a stranieri nelle strade di Roma, Milano e Palermo.<sup>80</sup>

Secondo lo studio citato, il criterio fondamentale sulla base del quale scegliere i cibi risulta il *gusto personale* che orienta le scelte in fatto di alimentazione del 56,6% degli intervistati. Tuttavia ad indirizzare le scelte in campo alimentare, contribuiscono, in una certa misura anche *le convinzioni, i valori, la religione* (il 16,1% degli intervistati li indica come rilevanti); in particolare tale fattore concorre a determinare le scelte alimentari proprio per chi è originario dell'area nordafricana (26,2%), seguita dall'Asia (17,9%), aree in cui la religione fornisce maggiori indicazioni relativamente a cibi leciti o meno; scelte più laiche caratterizzano invece i migranti provenienti dal continente europeo, più propensi a lasciarsi guidare dai propri gusti (tab. C1).

**TabellaC1 – I fattori che determinano la scelta dei cibi, per area geografica di provenienza\* (v.%)**

<b>Quali sono i fattori che determinano la scelta del cibo che mangia?</b>	<b>Africa Sub Sahariana</b>	<b>America</b>	<b>Asia</b>	<b>Europa</b>	<b>Nord Africa</b>	<b>Totale</b>
I miei gusti, mangio quello che mi piace	54,3%	60,4%	54,2%	69,6%	50,0%	56,6%
Il prezzo	54,8%	31,1%	47,5%	53,9%	52,9%	49,1%
La ricerca della qualità, della genuinità	28,7%	32,1%	30,7%	27,0%	24,8%	28,9%
Le mie convinzioni, i miei valori, la religione	11,7%	12,3%	17,9%	7,4%	26,2%	16,1%
Il tempo che ho per cucinare	9,6%	13,2%	15,6%	14,7%	15,0%	14,3%

(\*) il totale è diverso da 100 perché erano possibili più risposte

Fonte:Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati indagine Censis-Italia Lavoro, 2015

Relativamente alle scelte sui luoghi in cui fare la spesa, i migranti si mostrano in linea con le abitudini degli italiani: la scelta ricade infatti in primo luogo su supermercati e ipermercati – indicati dal 71,6% degli intervistati (tab. C2). Contrariamente a quanto ci si potrebbe aspettare, solo una minoranza di intervistati, il 7,3%, dichiara di rivolgersi ai negozi etnici per i propri acquisti. In riferimento ai migranti provenienti dall'Africa settentrionale, la propensione ad effettuare acquisti presso negozi etnici, così come presso la grande distribuzione, risulta in linea con quella rilevata sul totale degli stranieri; lievemente superiore alla media degli intervistati la quota di cittadini nordafricani che si reca al mercato per fare la spesa (19,9% a fronte di 18,1%), mentre risulta inferiore la percentuale che si affida ai negozi di quartiere (1,5% a fronte del 2,7%).

**TabellaC2 – I luoghi dove gli stranieri fanno abitualmente la spesa, per cittadinanza (v. %)**

	<b>Supermercato</b>	<b>Negozi Etnici</b>	<b>Mercato</b>	<b>Negozi di quartiere</b>	<b>Altro</b>	<b>Totale</b>
Africa Sub Sahariana	73,4%	6,4%	18,1%	0,5%	1,6%	100,0%
Nord Africa	70,4%	7,8%	19,9%	1,5%	0,5%	100,0%
Asia	67,9%	9,1%	19,0%	3,4%	0,6%	100,0%
America	69,8%	4,7%	16,0%	5,7%	3,8%	100,0%
Europa	77,5%	3,9%	13,2%	3,9%	1,5%	100,0%
<b>Totale risposte</b>	<b>70,8%</b>	<b>7,3%</b>	<b>18,1%</b>	<b>2,7%</b>	<b>1,0%</b>	<b>100,0%</b>

<sup>79</sup>Ricette italiane di integrazione. Abitudini alimentari e avventure imprenditoriali di Italiani e migranti." Censis (2015)

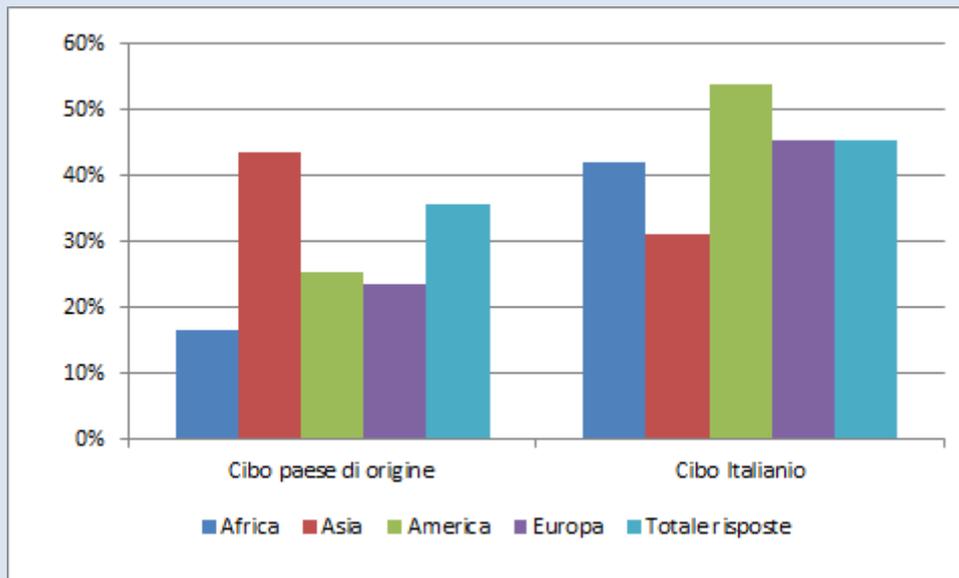
<sup>80</sup> Nello specifico Italia Lavoro ha realizzato complessivamente 731 interviste a Milano e Palermo, mentre il Censis ha intervistato 500 stranieri a Roma, elaborando altresì la metodologia di indagine.

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati indagine Censis- Italia Lavoro, 2015

I piatti della propria tradizione rappresentano per tutti gli intervistati una parte importante dell'alimentazione. Più di un intervistato su 3 mangia cibo del proprio Paese tutti i giorni: tale percentuale risulta più alta tra i migranti provenienti dal continente asiatico (43,5%), mentre è pari al 16,5% tra i cittadini provenienti dall'Africa. In riferimento ai migranti provenienti dall'Africa settentrionale la quota di chi mangia cibo del Paese di origine tutti i giorni è pari al 34%, lievemente inferiore, dunque a quanto rilevato sul complesso degli intervistati.

Anche il cibo italiano è entrato nella vita quotidiana degli stranieri intervistati: il 45,5% ne mangia tutti i giorni, più di quanti mangino cibo del proprio Paese. L'abitudine di mettere quotidianamente in tavola cibi italiani risulta più elevata tra i migranti provenienti dal continente americano (53,8%), mentre coinvolge il 38,8% dei cittadini del Nord Africa intervistati.

**Grafico C1 – Stranieri che mangiano tutti i giorni cibo italiano e cibo del Paese d'origine, per area di origine (v. %)**

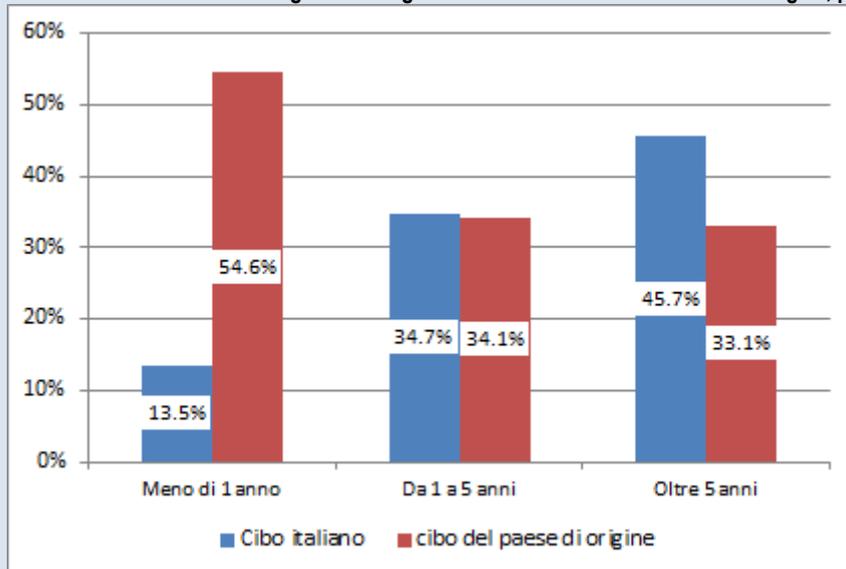


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati indagine Censis- Italia Lavoro, 2015

Con il passare del tempo trascorso in Italia, i piatti del Paese di origine perdono centralità nell'alimentazione giornaliera restando legati a particolari occasioni, confinati in specifici momenti dell'anno o festività.

Basti pensare che oltre la metà (il 54,6%) degli intervistati che si trovano in Italia da meno di un anno consuma tutti i giorni i cibi del proprio Paese d'origine, ma la quota scende al 34,1% per chi risiede in Italia da più tempo, lasciando spazio ad un maggiore consumo di piatti e cibi italiani, che progressivamente si imparano a conoscere e apprezzare; se, infatti, appena il 13,5% di chi è qui da meno di un anno mangia tutti i giorni cibi o pietanze italiane, tale percentuale sale al 45,7% tra chi è qui da oltre cinque anni (Grafico C2).

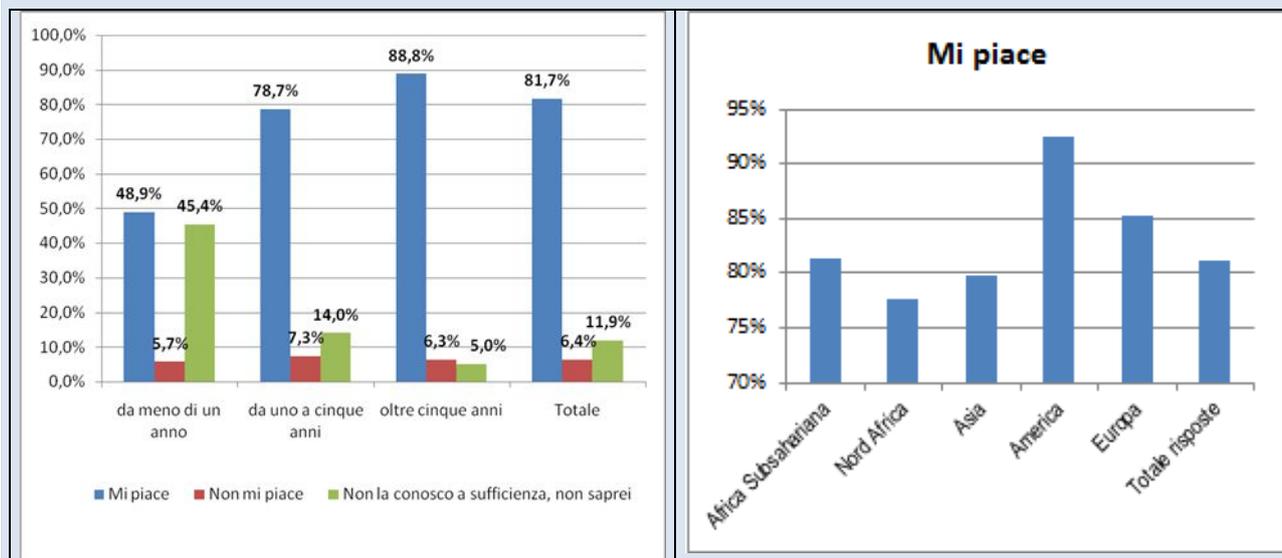
**Grafico C2– Stranieri che mangiano tutti i giorni cibo italiano e cibo del Paese d'origine, per anni di permanenza in Italia (v. %)**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati indagine Censis- Italia Lavoro, 2015

Il successo del cibo italiano cresce quindi proporzionalmente al periodo di permanenza in Italia. La cucina italiana piace, e molto: la apprezza circa l'82% degli intervistati. Anche in questo ambito appare rilevante la variabile temporale: se la nostra cucina piace al 48,9% di chi è in Italia da meno di un anno – e il 45,4%, dichiara di non conoscerla ancora a sufficienza per esprimere un giudizio - l'apprezzamento cresce con il tempo e diviene quasi plebiscitario tra chi vive stabilmente in Italia da oltre un quinquennio (88,8%) (GraficoC3). A gradire il cibo italiano sono soprattutto gli intervistati provenienti dal continente americano (92,5%) e dall'Europa (85,2%). Il cibo italiano piace al 77,7% dei cittadini nordafricani coinvolti nella ricerca (a fronte di una media dell'81,7%).

**Grafico C3 – Apprezzamento degli stranieri per la cucina italiana, per anni di permanenza in Italia (v.%)**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati Indagine Censis - Italia Lavoro, 2015

Si mangia italiano non solo per la maggior facilità di reperimento degli ingredienti o per la facilità di preparazione di molti piatti, in molti casi dietro l'apprezzamento c'è una reale adesione al modello alimentare del nostro Paese, ritenuto - oltre che gustoso - più leggero e digeribile del cibo dei paesi di origine. Per i migranti che vivono stabilmente in Italia, la cucina italiana diviene *parte integrante della propria tradizione*, convivendo con le ricette del proprio Paese, dando vita ad un meticcaggio culinario. Circa tre quarti dei migranti intervistati dichiarano di saper cucinare, e tra questi quasi il 72% afferma di essere in grado di *preparare anche piatti italiani* (Grafico C4).

**GraficoC4 – Stranieri che cucinano e sanno preparare piatti italiani (v. %)**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati Indagine Censis- Italia Lavoro, 2015

La cucina italiana si impara soprattutto grazie all'interazione con Italiani: il 61,8% dei migranti intervistati dichiara di *aver imparato a cucinare i piatti della nostra tradizione grazie ad amici, conoscenti, datori di lavoro italiani*. Rilevante in questo ambito la variabile geografica: è soprattutto a Palermo (71,4%) che l'apprendimento della cucina italiana passa per l'interazione con persone autoctone, a Milano la percentuale scende al 66,5% e a Roma riguarda poco più della metà degli intervistati.

Al secondo posto come modalità di apprendimento la curiosità e la pratica quotidiana, indicata da un terzo dei cittadini stranieri intervistati. Ampia anche la percentuale di chi indica televisione e internet quali strumenti per imparare a cucinare italiano (rispettivamente 25,7% e 19,6%). E' probabile che un ruolo centrale in questo senso sia ricoperto dall'ampia gamma di programmi televisivi dedicati alla cucina.

**Tabella C3-Modalità con cui gli stranieri hanno imparato a cucinare i piatti italiani, per città (v. %)**

<b>Come ha imparato a cucinare piatti italiani?</b>	<b>Milano</b>	<b>Palermo</b>	<b>Roma</b>	<b>Totale</b>
Amici/conoscenti/datori di lavoro italiani	66,5%	71,4%	54,6%	61,8%
Con la curiosità e la pratica quotidiana	23,5%	47,9%	34,4%	33,0%
Ricettari/libri	3,9%	1,7%	29,2%	15,4%
Televisione	26,1%	26,9%	25,0%	25,7%
Internet	21,3%	4,2%	24,4%	19,6%

(\*) Il totale non è uguale a 100 perché erano possibili più risposte

Fonte:Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati indagine Censis - Italia Lavoro, 2015

Il cibo conferma la sua capacità di farsi ponte tra culture e persone di origine diverse; se, infatti, quasi tre quarti degli intervistati dichiarano di aver incontrato connazionali per mangiare insieme piatti del proprio Paese di origine, elevata è anche l'incidenza di risposte che indicano un'interazione con culture diverse: più della metà degli stranieri contattati ha partecipato a pranzi/cene a base di cucina multi-etnica, il 40,5% dichiara di aver cucinato per amici o conoscenti italiani piatti del proprio Paese d'origine e il 37,1% si è trovato ad insegnare le proprie ricette ad italiani.

**Tabella C4 – L'inte(g)razione attraverso il cibo, per città\* (v. %)**

<b>Stranieri che:</b>	
- si sono incontrati con propri connazionali per mangiare insieme piatti del Paese d'origine	73,0%
- hanno partecipato a pranzi/cene a base di cucina "multi-etnica"	50,2%
- hanno cucinato per italiani piatti del proprio Paese di origine	40,5%
- hanno insegnato ad italiani ricette del proprio Paese di origine	37,1%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati indagine Censis- Italia Lavoro, 2015

L'incontro non è solo con la cultura italiana, aprendosi al più ampio panorama culinario offerto da città sempre più globalizzate. Così, l'81,5% dei migranti intervistati che hanno occasione di mangiare fuori casa sceglie, per gusto ma sicuramente anche per comodità, cibo italiano, il 29,4% cibo del proprio Paese d'origine, ma una percentuale non trascurabile (il 14,4%), opta per cucine appartenenti ad altri paesi (tab.C5).

A indirizzarsi verso il cibo del proprio Paese di origine sono soprattutto i migranti provenienti dall'Asia (32,7%) e dal Nord Africa (31,6%), mentre il cibo italiano è scelto più spesso da chi proviene dall'Africa sub-sahariana (86% a fronte dell'81,5% rilevato sul complesso degli intervistati).

**Tabella C5 – Alimenti che mangiano gli stranieri quando sono fuori casa, per area geografica di provenienza \*(v. %)**

<b>Cosa le piace mangiare quando è fuori casa?</b>	<b>Africa sub-sahariana</b>	<b>Nord Africa</b>	<b>America</b>	<b>Asia</b>	<b>Europa</b>	<b>Totale</b>
Cibo italiano	86,0%	81,6%	85,7%	77,2%	85,7%	81,5%
Cibo del proprio Paese d'origine	24,8%	31,6%	27,5%	32,7%	24,2%	29,4%
Cibo di altri paesi	15,3%	14,6%	13,2%	14,4%	14,3%	14,4%

\*Il totale non è uguale a 100 perché erano possibili più risposte

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia lavoro su dati indagine Censis -Italia Lavoro, 2015

# Nota Metodologica

## Oggetto dell'indagine

I Rapporti annuali sulle maggiori comunità nazionali – edizione 2015– intendono restituire la complessità del fenomeno migratorio in Italia, fornendo un'analisi che – senza prescindere dal quadro complessivo – colga le specificità comunitarie. Obiettivo prioritario della pubblicazione è pertanto quello di osservare e descrivere le principali 16 comunità, per numero di presenze nel nostro Paese, di cittadini stranieri non comunitari, tenendo conto delle variabili strutturali, dei percorsi di inserimento nel mercato del lavoro e nel sistema di welfare e dei processi di integrazione.

## Periodo di riferimento

Il periodo oggetto di analisi dell'edizione 2015 dei rapporti comunità è l'anno 2014, sebbene per alcuni ambiti, gli ultimi dati disponibili siano relativi all'annualità precedente, il 2013. Il periodo di riferimento è sempre indicato, oltre che nel testo, anche nel titolo della tabella o del grafico di presentazione dei dati.

## Presentazioni e fonti dei dati

In considerazione della varietà degli aspetti indagati dai Rapporti comunità, l'analisi si è avvalsa di dati sia amministrativi che campionari, provenienti da diverse fonti.

Di seguito sono descritte, in relazione ai diversi contenuti del Rapporto, le caratteristiche principali dei dati utilizzati e le relative fonti. Laddove possibile, il dato della comunità in esame è stato confrontato con quelli relativi al resto dell'area geografica di provenienza, del continente di appartenenza e con il dato inerente al totale degli stranieri non comunitari.

E' il caso di sottolineare come la pluralità delle fonti conduca anche ad una disomogenea modalità di definizione della cittadinanza dell'individuo. Nella disamina che segue si procederà, tra l'altro, a puntualizzare come ogni specifica fonte definisca il cittadino straniero (ad esempio per stato estero di nascita o per cittadinanza posseduta).

Il rapporto è suddiviso in cinque capitoli:

1. Il primo capitolo offre una descrizione degli aspetti socio-demografici più rilevanti della migrazione in generale e delle comunità in particolare. L'apertura del capitolo, dedicata alla descrizione dello scenario della migrazione in Italia, trae ispirazione e dati dal Quarto Rapporto Annuale "Gli immigrati nel Mercato del Lavoro in Italia" edito a cura della Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione del Ministero del Lavoro e realizzato in collaborazione con Italia Lavoro Spa. Il primo paragrafo del capitolo, presenta gli aspetti socio-demografici più rilevanti: consistenza numerica delle diverse comunità, trend delle presenze negli ultimi 7 anni, distribuzione per genere e per classi di età, le regioni di insediamento. Il secondo paragrafo è dedicato alla mobilità, analizzando i nuovi permessi rilasciati nel corso del 2014, per motivazione<sup>81</sup> e durata e genere dei titolari; si analizzano inoltre i rimpatri volontari assistiti effettuati nel corso degli ultimi sei anni. Il terzo paragrafo studia i permessi di soggiorno in termini di stock con particolare attenzione alla distinzione tra permessi di soggiorno a scadenza e di lunga durata e alle motivazioni di presenza in Italia (lavoro, studio, famiglia,..)<sup>82</sup>. Un discorso specifico merita la comunità serba, infatti poiché l'informazione sulla cittadinanza riportata sul documento di soggiorno al momento dell'elaborazione non consente un'esatta distinzione tra i cittadini di Serbia, Kosovo e Montenegro, non è possibile disporre di dati inerenti i cittadini serbi regolarmente soggiornanti. Pertanto il Report sulla comunità serba utilizza i dati sui cittadini residenti, che non consentono

---

<sup>81</sup> I nuovi permessi di soggiorno rilasciati per motivi di lavoro stagionale vengono analizzati solo nel caso in cui i membri della comunità rappresentino almeno il 5% dei titolari di permessi di soggiorno legati a tale motivazione.

<sup>82</sup> I permessi di soggiorno legati a protezione internazionale (asilo politico, umanitari, richiesta di asilo) sono analizzati, in forma disaggregata, solo per le comunità con incidenza, rispetto al totale dei permessi rilasciati per tali motivazioni, superiore al 5%. Negli altri casi il relativo dato viene aggregato all'interno della voce "Altro".

tuttavia di effettuare l'analisi di dettaglio condotta sul resto delle comunità. Il capitolo 1 del relativo report risulterà pertanto meno dettagliato concentrandosi sulle informazioni deducibili dai dati sui residenti: composizione per genere e distribuzione territoriale.

Il capitolo chiude con un focus dedicato alla presenza femminile.

I dati trattati nel primo capitolo sono di fonte ISTAT- Ministero dell'Interno. Le statistiche relative ai cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti includono tutti gli stranieri di Stati terzi rispetto all'Unione europea che risultano in possesso di un valido documento di soggiorno (permesso di soggiorno o permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo) nonché i minori di età inferiore ai 14 anni che risultano iscritti sul permesso di un adulto. I dati sui cittadini stranieri residenti, utilizzati nel solo Rapporto sulla comunità serba, sono di fonte ISTAT. I dati relativi ai Rimpatri volontari assistiti sono invece di provenienza Ministero dell'Interno - Direzione centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo.

2. Il secondo capitolo è dedicato alla presenza dei minore delle seconde generazioni. Il testo prende in considerazione l'andamento delle nascite tra il 2010 e il 2013 e vengono descritti – sotto il profilo numerico e del genere – i minori presenti in ogni comunità. Si analizza quindi l'inserimento dei minori nel sistema educativo nazionale per l'anno scolastico 2014/2015, prendendo in considerazione l'intero arco scolastico fino alla formazione di carattere universitario. In questa edizione si analizza inoltre, il fenomeno dei giovani stranieri presenti nel nostro Paese che non lavorano, non studiano e non sono in formazione (*Not in Employment, Education and Training*). Si dà conto, infine, della presenza di minori stranieri non accompagnati appartenenti alla comunità di riferimento, approfondendo l'analisi laddove la consistenza numerica di questi ultimi superi le 10 unità alla data del 31 luglio 2014.

I dati del secondo capitolo sono acquisiti da diverse fonti, nello specifico:

- a) I dati sui minori regolarmente soggiornanti per genere e provenienza al 1° gennaio 2014 sono forniti da Istat e Ministero dell'Interno<sup>83</sup>;
  - b) I nati stranieri per cittadinanza (dati di stima 2012 e serie storica 2002-2012) sono di fonte Istat. Le stime dei nati stranieri per regione e cittadinanza sono ottenute applicando la corrispondente struttura desunta dal mod. ISTAT P4 all'ammontare dei nati vivi stranieri da mod. ISTAT P3.
  - c) L'accesso all'istruzione e i percorsi scolastici sono analizzati su dati di fonte MIUR.
  - d) Le stime sui giovani Neet stranieri sono desunte dall'indagine campionaria sulle forze di lavoro dell'Istat.
  - e) Le statistiche dei minori non accompagnati sono fornite dal MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione.
3. Il terzo capitolo è dedicato al tema del lavoro e alla condizione occupazionale dei migranti, dando particolare rilievo alla segmentazione per genere e classi di età, ai settori di attività economica, ai profili professionali e reddituali ed alle tipologie contrattuali. All'interno del capitolo è dedicato uno specifico spazio di approfondimento al mondo dell'imprenditoria etnica. Vengono inoltre analizzate le assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente. In chiusura di capitolo vengono analizzati gli effetti dell'attuale crisi economica sulle comunità, prendendo in considerazione l'andamento tra il 2008 ed il 2014 di alcuni indicatori quali: tasso di disoccupazione, tasso di inattività, incidenza dell'occupazione nei diversi settori di attività economica.

---

<sup>83</sup> Il dato, essendo legato al titolo di soggiorno, non risulta disponibile per la comunità serba.

I dati utilizzati in questo capitolo sono desunti da quattro fonti e segnatamente: a) Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro (RCFL) di Istat; b) SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie) del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali; c) INPS, Coordinamento generale Statistico Attuariale; d) Unioncamere - InfoCamere, Movimprese, dati sull'attività di impresa.

- a) La rilevazione campionaria sulle forze di lavoro dell'Istat rappresenta la principale fonte di informazione statistica sul mercato del lavoro italiano. Le informazioni rilevate presso la popolazione costituiscono la base sulla quale vengono derivate le stime ufficiali degli occupati e dei disoccupati, nonché le informazioni sui principali aggregati dell'offerta di lavoro – professione, settore di attività economica, ore lavorate, tipologia e durata dei contratti, formazione. E' un'indagine condotta su un campione trimestrale di individui residenti iscritti presso le liste anagrafiche comunali, e per tale ragione la RCFL di Istat non rileva informazioni sugli stranieri non residenti anche se in possesso del permesso di soggiorno. Ciò significa che l'universo di osservazione riguarda solo la parte regolare della popolazione straniera iscritta alle liste anagrafiche comunali, non potendo rientrare nell'indagine di Istat la quota di cittadini presenti clandestinamente o, seppur regolari, non residenti nel territorio italiano.
  - b) SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie). Il Sistema raccoglie i dati sui flussi occupazionali relativi ai rapporti di lavoro subordinato, associato, di tirocini e di altre esperienze professionali previste dalla normativa vigente che interessano cittadini italiani e stranieri anche solo temporaneamente presenti nel Paese, in possesso di regolare permesso di soggiorno (lavoro stagionale). Il Sistema non registra i rapporti di lavoro delle forze armate e quelli che interessano le figure apicali. I dati utilizzati riportano un set di statistiche limitatamente alle informazioni presenti nei moduli Unificato LAV25. L'universo di riferimento esclude tutti i rapporti di somministrazione comunicati dalle agenzie per il lavoro attraverso il modulo Unificato SOMM, i rapporti di lavoro che coinvolgono i soggetti iscritti alle liste della Gente di Mare. Infine, non sono stati considerati i rapporti di lavoro per attività socialmente utili (LSU) e i tirocini, poiché non configurano un rapporto di lavoro propriamente detto.
  - c) Il paragrafo sui lavoratori stranieri dipendenti per tipologia di contratto, è stato redatto sulla base di dati statistici che riguardano i lavoratori iscritti ai fondi pensionistici di pertinenza, gestiti dall'INPS. L'unità di rilevazione è costituita dal soggetto che risulta iscritto alla gestione nell'anno di riferimento (anche per una frazione d'anno).
  - d) I dati sui titolari di imprese individuali stranieri sono di fonte Unioncamere - InfoCamere, Movimprese che elaborano le statistiche delle imprese a titolarità straniera definendole come le imprese individuali il cui titolare sia nato in un Paese estero.
4. Il quarto capitolo affronta il tema delle politiche del lavoro e del sistema di welfare, facendo in particolare riferimento alla fruizione dei servizi offerti dal sistema previdenziale e assistenziale e alle misure di sostegno al reddito dei lavoratori (sistema degli ammortizzatori sociali). In questa edizione il capitolo è stato integrato con un paragrafo dedicato alla sicurezza nei luoghi di lavoro. I dati a servizio dell'analisi del quarto capitolo sono provenienti da due fonti:
- a) I dati relativi al sistema previdenziale e assistenziale aggiornati al 31 dicembre 2014 sono di fonte INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale e prendono in considerazione la cittadinanza dei beneficiari.

- b) I dati sugli infortuni sul lavoro trattati sono aggiornati al 31 dicembre 2012 e sono stati acquisiti dalla Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato. La cittadinanza dell'infortunato è desunta, in questo caso, dal Paese estero di nascita.
5. Il quinto capitolo, presente per la prima volta in questa edizione dei Rapporti Comunità, analizza i dati che interessano il grado di "integrazione" delle comunità in Italia. Nello specifico i temi trattati riguardano:
- a) L'acquisizione della cittadinanza (per matrimonio, residenza e altri motivi), con dati relativi al 2014 di fonte Ministero dell'Interno;
  - b) I matrimoni di cittadini stranieri con cittadini italiani, analisi basata sulle statistiche rese disponibili dall'Istat con la rilevazione sui matrimoni di fonte Stato Civile; l'annualità considerata è il 2013;
  - c) L'accesso alla tutela sanitaria, tema analizzato con dati di Fonte Istat relativamente all'indagine campionaria sulla condizione e integrazione sociale dei cittadini stranieri (anni 2011 e 2012) e con dati del Ministero della Salute - Direzione Generale della Programmazione sanitaria per le statistiche relative al 2014 sulle dimissioni ospedaliere;
  - d) La partecipazione sindacale, analisi basata sui dati di fonte sindacale sul numero di lavoratori stranieri tesserati nel 2014 alle tre principali confederazioni sindacali del paese: CGIL, CISL e UIL;
  - e) Le rimesse verso i paesi di origine, per l'analisi delle quali sono stati utilizzati i dati relativi al 2014 messi a disposizione dalla Banca di Italia. In questo caso la natura dei dati non consente una ricostruzione esatta delle rimesse inviate da parte delle diverse comunità in Italia verso il proprio Paese di origine, poiché ad essere registrato è il Paese di destinazione delle rimesse e non la cittadinanza del mittente. Va inoltre sottolineato come i dati registrati dalla Banca d'Italia prendano in considerazione l'invio di denaro attraverso canali ufficiali e operatori accreditati, sfugge pertanto alla tracciabilità il passaggio che sfrutta reti familiari, amicali e informali.
  - f) L'inclusione finanziaria, paragrafo a cura del CeSPI che ha utilizzato dati derivanti dal Quarto rapporto sull'Integrazione finanziaria dei migranti.

## Bibliografia

- ANCI, Caritas Italiana, Cittalia, Fondazione Migrantes e Servizio Centrale SPRAR, in collaborazione con UNHCR (2015), *Rapporto sulla protezione internazionale 2015*, Roma
- Censis (2015), *Ricette italiane di integrazione. Abitudini alimentari e avventure imprenditoriali di Italiani e migranti*, Roma.
- Centro Studi Unioncamere (2015), *Rapporto Unioncamere 2015*
- Centro studi e ricerche IDOS(2015), *Dossier Statistico Immigrazione*, Roma.
- Centro studi e ricerche IDOS(2015), *Rapporto Immigrazione e Imprenditoria 2015*, Roma
- CeSPI, *Quarto Rapporto sull'integrazione finanziaria dei migranti*
- Direzione Generale Immigrazione e Politiche di Integrazione (2014), *Quarto Rapporto Annuale "Gli immigrati nel mercato del lavoro in Italia"*, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Roma.
- Direzione Generale Immigrazione e Politiche di Integrazione (2015), *Quinto Rapporto Annuale "I migranti nel mercato del lavoro in Italia"*, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Roma.
- Direzione Generale per le Politiche dei Servizi per il Lavoro(2015) *Rapporto annuale sulle Comunicazioni Obbligatorie*, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Roma.
- Direzione Generale per gli Studi, la Statistica e i Sistemi Informativi - Direzione Generale per lo Studente, l'Integrazione, la partecipazione e la comunicazione MIUR, Fondazione ISMU (2015), *Alunni con cittadinanza non italiana Tra difficoltà e successi, Rapporto nazionale A.s. 2013/2014*
- Direzione Generale Programmazione Sanitaria (2015), *Rapporto annuale sull'attività di ricovero ospedaliero, dati SDO 2014*, Ministero della Salute, Roma.
- EASO (2014), *Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2014*
- Fondazione ISMU (2013), *XIX Rapporto sulle Migrazioni 2013*, Milano
- ISTAT (2014), *Migrazioni internazionali e interne della popolazione residente – 2013*
- OECD (2015), *International migration outlook 2015*
- OECD (2015), *Indicators of Immigrants Integration 2015*
- Osservatorio nazionale per l'integrazione degli alunni stranieri e per l'intercultura - MIUR (2015), *Diversi da chi?*
- Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia (2014), *III Rapporto*
- United Nation (2013), *International Migration Report*
- .

