



# LA COMUNITÀ PAKISTANA IN ITALIA

Rapporto annuale sulla presenza dei migranti



2016

I Rapporti annuali relativi alle presenze delle principali Comunità straniere presenti in Italia sono stati elaborati da Anpal Servizi (già Italia Lavoro) nell'ambito del progetto *La Mobilità Internazionale del Lavoro*, finanziato dalla Direzione Generale per l'Immigrazione e le Politiche di Integrazione.

Il secondo paragrafo del primo capitolo trae spunto dal Rapporto nazionale sui migranti nel mercato del lavoro italiano, edizione 2016.

La collana completa dei Rapporti nazionali sulla presenza straniera in Italia 2012 – 2016 è consultabile, in italiano e nelle principali lingue straniere, nelle aree "Paesi di origine e comunità" e "Rapporti di ricerca sull'immigrazione" del portale istituzionale [www.integrazionemigranti.gov.it](http://www.integrazionemigranti.gov.it).

I volumi integrali dei Rapporti 2016, così come le tavole statistiche, possono essere richiesti all'indirizzo [infomobilita@anpalservizi.it](mailto:infomobilita@anpalservizi.it).

# Indice

Premessa.....	4
Executive Summary .....	5
1. Comunità a confronto.....	10
1.1 Presenza e caratteristiche socio-demografiche.....	10
1.2 Il mondo del lavoro.....	14
2. La comunità pakistana in Italia: presenza e caratteristiche .....	21
2.1 Caratteristiche socio-demografiche.....	21
2.2 Modalità e motivi della presenza in Italia.....	25
2.3 Analisi dei nuovi ingressi.....	27
3. Minori e seconde generazioni .....	30
3.1 L'accesso all'istruzione: percorsi scolastici e formativi.....	31
3.2 Senza scuola né lavoro: i giovani NEET .....	36
3.3 I minori non accompagnati .....	37
4. La comunità pakistana nel mondo del lavoro e nel sistema del <i>welfare</i> .....	41
4.1 La condizione occupazionale dei lavoratori pakistani.....	41
4.2 Le assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente e parasubordinato .....	45
4.3 L'imprenditoria.....	48
4.4 Politiche del lavoro e sistema di <i>welfare</i> .....	51
4.5 La sicurezza sul lavoro.....	55
5. Processi di integrazione .....	58
5.1 L'accesso alla cittadinanza.....	58
5.2 I matrimoni misti .....	61
5.3 La partecipazione sindacale.....	62
5.4 Le rimesse verso il Paese di origine.....	65
5.5 Cittadinanza Economica, Inclusione Finanziaria e Inclusione Sociale .....	67
Nota Metodologica .....	75
Bibliografia .....	78

## Premessa

Con l'edizione 2016 dei Rapporti nazionali sulla presenza in Italia delle principali Comunità straniere si rinnova l'impegno del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali nel fornire un quadro sistematico del fenomeno migratorio in Italia, certo non esaustivo, ma che, attraverso informazioni provenienti da fonti istituzionali e amministrative, permetta di cogliere le specificità, le analogie e anche le significative differenze che caratterizzano le principali comunità straniere presenti in Italia.

L'analisi della presenza straniera in Italia - mirata a far confluire elementi di oggettività nella rappresentazione e interpretazione di una realtà significativamente e, a volte, drammaticamente al centro del dibattito politico nazionale e non solo - ha incontrato crescente interesse da parte di rappresentanti italiani e stranieri del mondo politico, accademico e civile, anche per la sua complementarità con il Rapporto nazionale sui migranti nel Mercato del lavoro italiano, anche questo finanziato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e prodotto da Italia Lavoro (ora Anpal Servizi).

Si tratta, in entrambi i casi, di progetti editoriali che traggono origine dalle peculiarità dell'esperienza italiana nel panorama internazionale. A differenza che in altri Paesi, contrassegnati da un forte passato coloniale, l'immigrazione in Italia è caratterizzata dalla compresenza di quasi 200 diverse nazionalità e dalla netta incidenza di poche di queste sul totale della popolazione straniera (le prime quindici comunità coprono complessivamente quasi l'80% del numero dei regolarmente soggiornanti sul territorio italiano).

Il fenomeno migratorio in un Paese come l'Italia si caratterizza anche per grandi differenze geografiche, specificità che contraddistinguono storicamente anche la struttura sociale autoctona.

A partire da questa consapevolezza, si è deciso di affiancare ai due progetti editoriali ormai maturi, una nuova linea editoriale, dedicata all'analisi territoriale dell'immigrazione nelle 14 città metropolitane italiane, con l'intento di offrire ai decisori uno strumento di immediata fruibilità per la lettura del fenomeno migratorio, declinato localmente.

La collana dei Rapporti nazionali sulle principali Comunità straniere, giunta alla quinta edizione, prende in considerazione, infatti, le nazionalità storicamente più numerose sul territorio italiano: Marocchina, Albanese, Cinese, Ucraina, Indiana, Filippina, Egiziana, Bengalese, Moldava, Pakistana, Tunisina, Srilankese, Senegalese, Peruviana ed Ecuatoriana.

Rispetto alle precedenti edizioni, l'edizione 2016 fa tesoro di un'esperienza quinquennale, andando nella direzione di una maggiore sintesi dell'informazione, pur nell'ampiezza della mappatura realizzata. In particolare, viene ricostruito il fenomeno migratorio nel suo complesso, nonché le caratteristiche socio-demografiche di ogni nazionalità, la presenza dei minori e i relativi percorsi di istruzione e formazione, l'inserimento occupazionale, le politiche di welfare e i processi di integrazione. Un apposito capitolo è stato, infine, dedicato all'analisi del quadro delle migrazioni in Italia ed al confronto tra le diverse comunità, relativamente alle principali dimensioni socio-demografiche e occupazionali.

Anche per quest'anno fondamentale è stato il contributo nello scambio e nel trattamento delle informazioni da parte del Ministero dell'Interno - Direzione Centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo e Direzione Centrale per i diritti civili, la cittadinanza e le minoranze; del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca - Direzione Generale per lo Studente; del Ministero della Salute - Direzione Generale della Programmazione sanitaria; dell'INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale; dell'Istituto Nazionale di Statistica; dell'Istituto Nazionale Assicurazione Infortuni sul Lavoro; dell'Unione italiana delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura; del CESPI e delle rappresentanze sindacali CGIL, CISL e UIL.

A tutti, Istituzioni ed Enti, va un sentito ringraziamento della Direzione Generale per l'Immigrazione e le Politiche di Integrazione per la consolidata e fattiva collaborazione avviata.

# Executive Summary

## LA COMUNITÀ IN CIFRE

REGOLARMENTE SOGGIORNANTI: 122.884

UOMINI: 69,6% - DONNE: 30,4%

MINORI: 33.598 (24,7%)

MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA): 279

TASSO DI OCCUPAZIONE 37%

TASSO DI DISOCCUPAZIONE: 24,5%

SETTORI DI ATTIVITÀ ECONOMICA PREVALENTI: INDUSTRIA IN SENSO STRETTO (35,2%), COMMERCIO E RISTORAZIONE (31%) TRASPORTI E SERVIZI ALLE IMPRESE (22%)

AREE DI INSEDIAMENTO: LOMBARDIA (36,8%), EMILIA ROMAGNA (19,4%)

TITOLO DI STUDIO PREVALENTE: ISTRUZIONE SECONDARIA DI I GRADO (55%)

ACQUISIZIONI DI CITTADINANZA NEL 2015: 5617

L'analisi statistica, oggetto del presente rapporto, rivela alcuni elementi che caratterizzano la comunità pakistana in Italia:

una **polarizzazione di genere a favore della componente maschile**: gli uomini, infatti, rappresentano il 69,6%, mentre le donne coprono il residuo 30,4%, dato in discontinuità rispetto al complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti, tra i quali il genere femminile rappresenta il 48,7%;

un'**età media inferiore a quella rilevata sul complesso dei cittadini non comunitari**: nel 2016, l'età media degli appartenenti alla comunità è di 28 anni, a fronte dei 32 anni rilevati per il complesso della popolazione non comunitaria;

l'**alta incidenza dei permessi di soggiorno per asilo e motivi umanitari**, superiore di circa 18 punti percentuali rispetto a quella registrata sul complesso dei non comunitari. La quota di pakistani sul totale dei migranti soggiornanti per motivi di umanitari è pari al 10,1%;

l'**alta incidenza dei minori** pari al 27,3% sul complesso degli appartenenti alla comunità, valore superiore rispetto alla media non comunitaria, pari al 24,2%;

una **distribuzione territoriale** che vede gran parte dei cittadini pakistani (71,2%) concentrati nel Nord Italia, area che rappresenta la prima metà di destinazione per la comunità, con un'incidenza superiore di quasi 8 punti percentuali rispetto a quella riferita al complesso dei cittadini non comunitari presenti nel Paese. La **Lombardia** accoglie da sola il 36,8% dei cittadini pakistani regolarmente soggiornanti in Italia (a fronte del 26,3% dei cittadini provenienti da Paesi Terzi nel complesso), segue l'**Emilia Romagna**, dove risiede circa un quinto della comunità, incidenza superiore di quasi otto punti percentuali rispetto a quella rilevata sul complesso dei non comunitari;

una **distribuzione tra i settori di attività** dei lavoratori di origine pakistana differente da quella di altre comunità. Appare, infatti, importante il coinvolgimento della comunità nell'*Industria in senso stretto* che accoglie il 39% dei lavoratori, valore nettamente superiore a quello registrato tra i lavoratori delle altre provenienze considerate. Rilevante anche la presenza pakistana nei *settori commerciale e ricettivo* e in quello dei *trasporti e dei servizi alle imprese*, che raggiungono rispettivamente un'incidenza del 31% e del 22%.

## Caratteristiche demografiche

### I Pakistani rappresentano la decima comunità per numero di presenze tra i cittadini non comunitari.

Al primo gennaio 2016, infatti, i migranti di origine pakistana regolarmente soggiornanti in Italia risultano 122.884, pari al 3,1% del totale dei cittadini non comunitari, in aumento rispetto all'anno precedente del 5,9%. La comunità è caratterizzata dalla preponderanza della componente maschile, gli uomini risultano 85.541, pari al 69,6% delle presenze, le donne sono 37.343 e corrispondono al residuo 30,4%. In controtendenza rispetto a molte comunità straniere in Italia, la comunità pakistana diventa sempre più numerosa. Infatti, rispetto al 1° gennaio 2015, il numero di cittadini pakistani regolarmente soggiornanti in Italia è aumentato di 6.894 unità, con un incremento percentuale del 5,9%. Anche l'incidenza percentuale sul complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti è progressivamente aumentata, passando dall'1,5% nel 2008, al 3,1% nel 2016.

L'osservazione della serie storica del periodo 2010-2016 rivela una crescita più accentuata di quella rilevata sul complesso dei cittadini non comunitari soggiornanti in Italia. La comunità in esame è passata da 78.418 presenze nel 2010, a 122.884 nel 2016, facendo registrare una variazione del 56,7%, a fronte di un incremento percentuale del 15,7% rilevato sul totale dei non comunitari. Tale incremento complessivo risulta sostenuto e costante, a parte un rallentamento nel trend di crescita nel periodo fra il 2011 ed il 2012.

L'andamento crescente delle presenze non sembra essere accompagnato da un processo di stabilizzazione delle stesse che registra, nel periodo 2012-2016, un trend decisamente negativo: nel 2016, infatti, circa la metà (53,6%) dei cittadini pakistani regolarmente soggiornanti è titolare di un permesso per soggiornanti di lungo periodo (pari a -0,7% rispetto all'anno precedente e -6,9% rispetto al dato rilevato nel 2012), mentre il 46,4% dispone di un permesso soggetto ad essere rinnovato. Si tratta di valori percentuali ancora inferiori, rispetto al totale dei cittadini non comunitari presenti nel Paese, a testimoniare una **storia migratoria più recente rispetto ad altre comunità**. Infatti, è opportuno evidenziare come, all'interno di questa comunità, la quota di permessi di lungosoggiorno sia inferiore di oltre sei punti percentuali rispetto al totale rilevato sul complesso dei non comunitari.

I motivi prevalenti delle presenze dei cittadini pakistani, titolari di un permesso di soggiorno soggetto a rinnovo, alla data del 1° gennaio 2016, risultano i motivi di lavoro, che interessano il 36,4% dei titoli soggetti a rinnovo dei migranti appartenenti alla comunità. I permessi per motivi familiari ammontano, invece, a 19.453, pari al 34,1%. Il confronto con i dati dell'anno precedente evidenzia come i permessi di soggiorno motivati da esigenze lavorative siano diminuiti del 15% circa, mentre quelli per motivi familiari sono aumentati del 10,3%, confermando una tendenza, comune a molte comunità, che vede crescere i permessi di soggiorno per famiglia e decrescere quelli per lavoro. Con riferimento alla stessa comunità, risulta particolarmente significativa la quota di permessi rilasciata per motivi umanitari e asilo: ben il 27,5%.

## Tendenze in atto

Dopo anni di crescita ininterrotta delle presenze, nel corso degli ultimi anni si assiste ad un'inversione di tendenza: risulta in diminuzione il numero dei cittadini regolarmente soggiornanti di molte comunità. Tale dato è da legare, molto probabilmente, a due fenomeni paralleli: la riduzione di nuovi ingressi a fronte dell'aumento delle acquisizioni di cittadinanza italiana. Infatti, il numero di acquisizioni di cittadinanza italiana mostra una costante e rilevante crescita nel corso degli ultimi anni. Complessivamente, nel periodo compreso tra il 2012 ed il 2015, il numero di concessioni di cittadinanza a favore dei cittadini non comunitari ha visto una crescita superiore al 165%, passando da 60.059 a 158.891. In particolare, a fronte di un calo del numero di acquisizioni di cittadinanza per matrimonio (-18%), aumentano significativamente e in misura analoga le acquisizioni per naturalizzazione e per trasmissione dai genitori o elezione al 18° anno (+240% circa).

Rispetto a tale quadro, la comunità pakistana appare in controtendenza: infatti si registrano significativi incrementi delle presenze, che da 78.418 nel 2010 aumentano fino a 122.884 al 1° gennaio 2016, facendo registrare una variazione del 56,7% a fronte di un incremento percentuale del 15,7% rilevato sul totale dei non

comunitari. Conseguentemente, l'incidenza della comunità in esame sul complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti è progressivamente aumentata, passando dall'1,5% nel 2008, al 3,1% nel 2016.

Anche le concessioni di cittadinanza hanno fatto rilevare un aumento molto significativo: nel 2012 erano state 1.522, mentre, nel 2015, risultano 5.617. La crescita ha riguardato tutte le tipologie di concessione: in particolar modo, quelle per trasmissione/elezione - che hanno fatto segnare un incremento del 334% - e per matrimonio (+225%), ma anche, in misura minore, quelle per residenza, il cui incremento è stato pari al 206,5%.

Nel corso dell'ultimo anno, il numero di neocittadini appartenenti a questa comunità è aumentato del 33,2% e ad aumentare sono state soprattutto le acquisizioni di cittadinanza legate a matrimonio, che hanno fatto registrare una variazione del 46,2%, seguite da quelle da quelle per residenza sul territorio (+34,1%) e, infine, per trasmissione dai genitori o elezione al 18° anno (+31,8%).

## Minori e percorsi formativi

**I minori di origine pakistana risultano 33.598 e rappresentano il 3,5% del totale dei minori non comunitari.**

Anche il numero dei minori, seguendo il trend positivo del complesso delle presenze della comunità, aumenta di +984 unità, pari ad un incremento del 3% rispetto all'anno precedente. L'incidenza dei minori sul complesso della comunità pakistana è pari al 27,3%, un valore superiore rispetto alla media non comunitaria, pari al 24,2%. Tra i minori di origine pakistana, l'incidenza dei maschi è del 54% sul totale, mentre la presenza femminile è pari al 46%, con proporzioni analoghe al totale dei minori non comunitari. In particolare, nella comunità pakistana, il rapporto tra i generi è certamente più equilibrato tra i minori che nella popolazione adulta dove l'incidenza femminile è solo del 30,4%.

Specifiche menzioni vanno fatte dei minori pakistani, rientranti in quella categoria particolarmente vulnerabile rappresentata dai **Minori Stranieri non Accompagnati (MSNA)** cui la normativa internazionale ed italiana attribuisce specifiche tutele. Riferendosi alla comunità in esame, i MSNA, presenti al 30 agosto 2016, sono 279, pari al 2% del totale.

In termini di **inserimento scolastico** va detto che la presenza degli alunni di origine straniera nelle scuole è oramai un dato strutturale e riguarda ogni ordine e grado del sistema scolastico italiano. Attualmente, gli alunni non comunitari rappresentano il 7,8% della popolazione scolastica (dalle scuole dell'infanzia fino alle secondarie di secondo grado). Le nazionalità più rappresentate sono la albanese e la marocchina, mentre meno rilevante appare la presenza di comunità come quella senegalese e srilankese. Gli alunni di origine pakistana iscritti all'anno scolastico 2015/2016 risultano 19.253 e rappresentano il 3,1% della popolazione scolastica non comunitaria nel suo complesso. Rispetto all'anno precedente, gli alunni della comunità sono aumentati del 7,8%, con un tasso di crescita superiore a quello evidenziato sul totale degli alunni non comunitari. La scuola primaria accoglie la maggior parte degli studenti pakistani: 7.890 alunni, che rappresentano il 41% della popolazione scolastica della comunità. Quote analoghe e prossime al 20% si distribuiscono tra la scuola dell'infanzia e la scuola secondaria di secondo grado, mentre il 21,4% frequenta la scuola secondaria di primo grado.

Riferendosi alla **formazione universitaria**, l'incidenza percentuale degli studenti pakistani sul totale degli studenti universitari non comunitari è dell'1,5%. Il numero degli studenti universitari di origine pakistana è andato aumentando nel corso degli ultimi quattro anni: complessivamente, con un passaggio da 701, a 833 studenti, la popolazione accademica pakistana è aumentata di oltre un quarto (26%).

Per completare l'analisi relativa alle fasce più giovani della comunità in esame, va considerato anche il **fenomeno dei NEET** (*Not in Employment, Education and Training*), ovvero quella percentuale di giovani che non lavorano, non studiano e non sono in formazione, fenomeno che non esula dal coinvolgere anche i giovani stranieri presenti in Italia. I giovani NEET appartenenti a questa comunità sono 9.531, pari al 3,7% dei NEET di origine non comunitaria. Rispetto all'anno precedente, il loro numero è aumentato di 274 unità, con un incremento del 3%. La composizione per fasce d'età evidenzia alcuni scostamenti anagrafici tra i giovani NEET di origine pakistana e il complesso dei NEET non comunitari. Infatti, se per il complesso dei non comunitari il fenomeno interessa prevalentemente i giovani che abbiano compiuto i 25 anni di età, con una incidenza del 51% (a fronte del 32,5% rilevato per la comunità d'interesse), con riferimento alla comunità pakistana, è la fascia

di età 20-24 quella in cui ricade il maggior numero di NEET, con una incidenza pari al 55,8% (a fronte del 37,8% dei non comunitari).

## Lavoro e condizione occupazionale

Solo il 37% della popolazione di 15-64 anni della comunità pakistana presente nel nostro Paese risulta occupata. Si tratta di un valore molto inferiore a quello rilevato su tutti i gruppi di confronto: quasi 20 punti percentuali in meno del totale dei migranti non comunitari e circa 21 rispetto ai cittadini originari degli altri Paesi dell'Asia centro meridionale; più significativo lo scostamento registrato rispetto ai cittadini provenienti dall'Asia complessivamente considerata, che sfiora i 27 punti percentuali. Inoltre esistono significative differenze tra il tasso di occupazione maschile (55,3%) e quello femminile (4,5%) ed è proprio l'esigua incidenza di occupate rispetto alla popolazione femminile a determinare il basso tasso di occupazione della comunità pakistana nel suo complesso.

Il **tasso di inattività** tra i cittadini pakistani è pari al 51%, valore ampiamente superiore a quello rilevato su tutti i gruppi di confronto: 19 punti in più rispetto al complesso dei non comunitari, 21 punti percentuali in più rispetto ai migranti di origine asiatica (29,6%) e 16 punti in più rispetto ai cittadini provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale (34,5%).

Il **tasso di disoccupazione** è pari al 24,5%. L'indicatore risulta in aumento rispetto allo scorso anno di oltre 4 punti percentuali e il suo valore è superiore a quello rilevato rispetto ad altri gruppi di confronto. Lo scostamento più significativo si registra nel confronto con i cittadini provenienti dall'Asia, il cui tasso di disoccupazione è inferiore a quello della comunità in esame di 15 punti percentuali, mentre i migranti della medesima area geografica ed il complesso dei non comunitari fanno registrare tassi di disoccupazione pari rispettivamente a 11,9% e 16,7%.

La comunità pakistana è caratterizzata dalla prevalenza del lavoro manuale specializzato, che interessa il 38% dei lavoratori pakistani, a fronte del 28% dei non comunitari complessivamente considerati. Segue, per numerosità, la quota di appartenenti alla comunità occupati come lavoratori non qualificati (37%), valore inferiore a quello riscontrato nei gruppi di confronto. Sono elementi che trovano conferma anche nel dato relativo alle retribuzioni.

Nel corso del 2015, i **rapporti di lavoro attivati per cittadini di origine pakistana** sono stati 38.438, il 10,3% in più rispetto all'anno precedente. La maggior parte dei nuovi lavori, subordinati e parasubordinati intrapresi durante il 2015 da lavoratori pakistani, ricade nel settore dei Servizi, che raggiunge una quota prossima al 60%; anche per il totale dei lavoratori non comunitari, si tratta del primo settore di riferimento, con un'incidenza di poco superiore rispetto alla comunità in esame (60,4%). L'Agricoltura rappresenta il secondo settore per numero di assunzioni nel corso del 2015, interessando il 25,2% delle attivazioni a favore di cittadini pakistani, un valore superiore a quello registrato tra i non comunitari complessivamente considerati. L'incidenza delle assunzioni nel settore Industriale è pari al 15,3%. In particolare, pesa l'Industria in senso stretto, con una percentuale dell'11,6%, valore in linea con la media non comunitaria (11,1%). Relativamente alle tipologie contrattuali dei nuovi rapporti di lavoro avviati per lavoratori di origine pakistana, prevalgono i contratti a tempo determinato, pari al 55% dei nuovi rapporti di lavoro del 2015, un valore analogo a quello rilevato sul totale dei lavoratori di cittadinanza non comunitaria (54,8%).

La **dimensione imprenditoriale** caratterizza la comunità pakistana che si colloca fra quelle con il maggior incremento del numero di imprese: questa comunità, quindi, decima per numero di presenze in Italia, si colloca al nono posto nella graduatoria dei titolari di imprese individuali. I titolari di imprese individuali di origine pakistana al 31 dicembre 2015 sono 12.659, pari al 3,6% degli imprenditori non comunitari presenti nel nostro Paese. Rispetto all'anno precedente, il numero di imprese individuali con titolari pakistani, ha registrato un aumento significativo, pari al 17,8% (+1.916 unità). La **distribuzione regionale** delle imprese guidate da cittadini nati in Pakistan presenta alcune analogie con la distribuzione della comunità sul territorio. La prima regione di insediamento, come per il complesso dei titolari non comunitari, risulta la Lombardia, dove hanno sede 2.831

imprese guidate da cittadini pakistani (il 22,4% del totale), segue la Campania che accoglie 2.504 imprese afferenti alla comunità (il 19,8% del totale). Rilevante la quota di imprenditori pakistani presenti in Emilia Romagna (13,1%).

## Condizioni socioeconomiche

Tra i cittadini pakistani occupati nel nostro Paese prevale un **livello di istruzione medio-basso**. In linea con quanto rilevato sul complesso dei non comunitari, seppur con un'incidenza maggiore, più della metà dei lavoratori appartenenti alla comunità ha conseguito al massimo un titolo di istruzione secondaria di primo grado (68%), valore superiore di 4 punti percentuali rispetto a quello rilevato tra i lavoratori provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale e di 7 punti rispetto al complesso degli occupati asiatici. Prevalente è l'istruzione secondaria di primo grado, raggiunta dal 55% degli occupati. Il 32% dei lavoratori appartenenti alla comunità possiede almeno un titolo secondario di secondo grado (il 2% ha conseguito anche un'istruzione terziaria), valore inferiore di 4 punti percentuali rispetto agli occupati provenienti dagli altri Paesi dell'Asia centro meridionale e di 7 punti rispetto al complesso dei lavoratori asiatici. Più significativo lo scostamento registrato sul totale dei non comunitari, pari a 15 punti percentuali.

Il dato relativo alla **retribuzione** dei dipendenti di origine pakistana mostra, però, come il 36% dei lavoratori della comunità percepisca uno stipendio mensile superiore ai 1.200 euro; un valore significativamente superiore a quello registrato su altri gruppi di confronto, con uno scarto di quasi 16 punti percentuali rispetto agli occupati provenienti dagli altri Paesi dell'Asia centro meridionale, di circa 20 punti rispetto al complesso dei lavoratori asiatici e di 15 rispetto al totale dei non comunitari.

La comunità pakistana, decima per numero di presenze tra i cittadini non comunitari residenti in Italia, risulta quinta per **concessioni di cittadinanza**. Nel corso del 2015, su un totale di 158.891 concessioni per cittadini originari di Paesi terzi, i procedimenti a favore di migranti di origine pakistana sono stati 5.617, pari al 3,5% del totale. Relativamente alle motivazioni per l'acquisizione di cittadinanza troviamo che la prima motivazione di riconoscimento della cittadinanza italiana è la trasmissione da parte dei genitori neo italiani o l'acquisizione per nascita in Italia, che interessano 3.191 nuovi cittadini pakistani, pari al 57% circa del totale. Seguono le concessioni di cittadinanza per naturalizzazione, che fanno registrare un'incidenza del 39% circa, mentre, nel restante 4,4% dei casi, la cittadinanza è seguita al matrimonio con un cittadino italiano.

Infine, con riferimento ai flussi finanziari in uscita dall'Italia verso il paese d'origine di ciascuna comunità, è opportuno segnalare che, nel corso del 2015, sono stati inviati in Pakistan 166,8 milioni di euro, pari al 4% del totale delle rimesse in uscita (+41,3 milioni rispetto al 2014). Per quanto riguarda questo paese, l'ammontare delle rimesse, in parallelo alla crescita delle presenze, è complessivamente aumentato del 103% circa, passando da 82,2 milioni di euro nel 2010 a 166,8 nel 2015.

Sebbene il confronto con il dato nazionale rilevato per la popolazione adulta italiana (87%) evidenzia una maggiore vulnerabilità degli stranieri nell'accesso agli strumenti finanziari, il numero di adulti stranieri intestatari di un conto corrente risulta in sensibile crescita: si è passati, infatti, dal 61,2% del 2010 al 73,1% nel 2015 (+0,2).

La comunità pakistana mostra un **indice di bancarizzazione** inferiore rispetto alla media nazionale straniera: la percentuale di titolari di un conto corrente per tale comunità è infatti pari al 59,9% (+10,2% rispetto all'anno precedente). Di questi conti correnti, il 34% possiede un'anzianità presso la stessa istituzione finanziaria superiore ai 5 anni (indice di stabilità nel rapporto), di molto inferiore alla media nazionale straniera (39%). Molto lontano dalla media è, invece, il numero di conti correnti intestati alle cittadine pakistane: solo l'11% contro il 45% del complesso della popolazione femminile straniera titolare di conti correnti

# 1. Comunità a confronto

## 1.1 Presenza e caratteristiche socio-demografiche

### *Tendenze in corso*

La presenza straniera è un fenomeno strutturale del nostro Paese, meta di immigrazione da oltre quarant'anni. Tuttavia, è negli ultimi 20 anni che le presenze di migranti sul territorio hanno registrato un maggiore incremento: tra il 1996 e il 2016 il numero di cittadini regolarmente soggiornanti nel Paese è passato da 729.159 a 3.931.133.

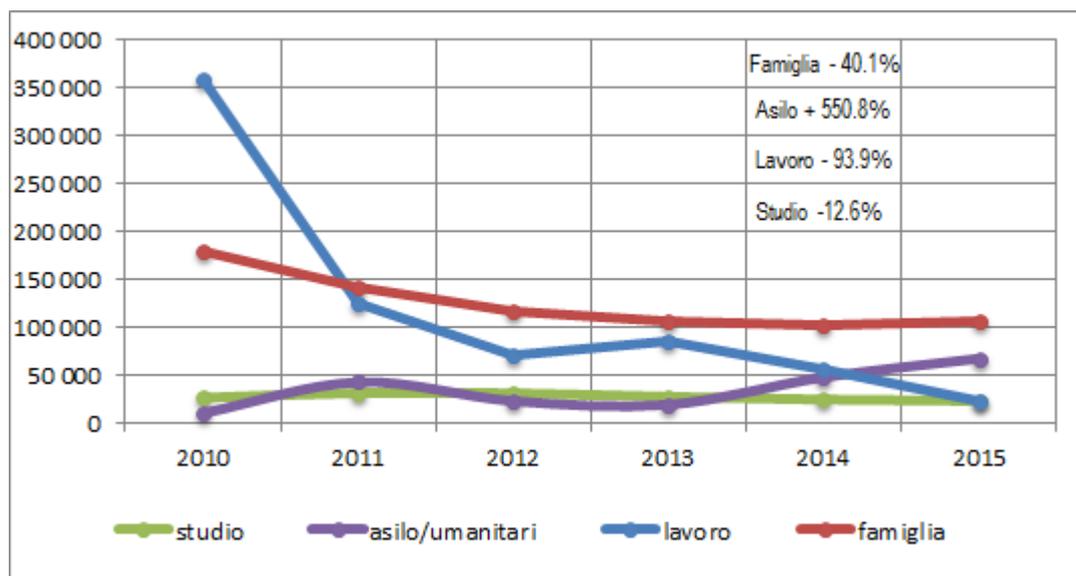
A differenza che in altri paesi, caratterizzati da un forte passato coloniale, il fenomeno migratorio in Italia si connota per la compresenza di numerose, diverse nazionalità, nessuna delle quali assume una netta prevalenza sulle altre. Basti pensare che le prime quindici comunità per numero di regolarmente soggiornanti sul territorio italiano coprono complessivamente meno dell'80% delle presenze di cittadinanza non comunitaria.

Al 1 gennaio 2016, la distribuzione dei quasi 4 milioni di cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per aree continentali vede una ripartizione piuttosto equilibrata tra Europa, Africa, Asia: è originario di ciascuna di queste aree circa un terzo dei non comunitari regolarmente soggiornanti nel nostro Paese. Si registra una relativa prevalenza della componente africana (31%), proviene dal continente europeo il 29% dei cittadini non comunitari e un'analoga quota è coperta dalle cittadinanze asiatiche. Infine, circa un migrante non comunitario su 10 proviene dall'America. All'interno di tale ripartizione trovano spazio le numerose comunità presenti sul territorio, diverse tra loro per origini, percorsi, storia migratoria.

Rispetto al 1 gennaio 2015, il numero di cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia è pressoché stabile (+1.217 unità). La stabilità delle cifre, tuttavia, nasconde dei movimenti in atto, che rendono il quadro complessivo tutt'altro che statico.

In primis, **si vanno modificando i flussi in ingresso** nel Paese. Tra il 2010 e il 2015 il numero di nuovi permessi rilasciati ogni anno è sensibilmente calato, passando dai quasi 600mila del 2010 ai 238mila del 2015, ma a cambiare è anche e soprattutto la motivazione del rilascio: solamente il 9,1% dei nuovi permessi di soggiorno rilasciati nel corso del 2015 era legato a motivi di lavoro (nel 2010 erano il 60%); a prevalere nel 2015, infatti, sono i permessi rilasciati per motivi familiari, con un'incidenza del 44,8% sul totale, seguiti dagli ingressi per richiesta di asilo e di altre forme di protezione internazionale, oltre 67mila nel 2015, vale a dire il 28% del totale, con una crescita rispetto all'anno precedente del 40,5%. Nel periodo considerato, a fronte di una riduzione complessiva del numero di ingressi del 60%, il calo degli ingressi per motivi di lavoro è stato del 94% circa, mentre i ricongiungimenti familiari e gli ingressi per studio hanno subito una riduzione sensibilmente inferiore (rispettivamente -40% e -12,6%). Di segno opposto l'andamento degli ingressi per richiesta di asilo e protezione internazionale, che tra il 2010 ed il 2015 aumentano del 550,8%.

Grafico 1.1.1 – Nuovi permessi di soggiorno rilasciati (v.a.). Serie storica 2010-2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

D'altronde, gli ultimi due anni sono stati segnati da un significativo incremento degli arrivi via mare, fenomeno al centro del dibattito politico in ambito nazionale e non solo. Durante il 2015 hanno raggiunto il territorio italiano attraverso imbarcazioni che solcavano il Mediterraneo quasi 154mila persone, molte delle quali in fuga da situazioni di guerra ed estrema povertà. Il picco degli sbarchi si è registrato nel 2014, quando il numero di migranti arrivati via mare ha superato le 170mila unità.

Grafico 1.1.2 – Arrivi via mare (v.a.). Serie storica 2010-2015



Fonte: Ministero dell'Interno

I cambiamenti in atto, tuttavia, non riguardano solo i flussi: infatti, è in corso una **progressiva stabilizzazione delle comunità di più lunga anzianità migratoria**.

Un primo segnale in questa direzione è **l'aumento della quota di titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo** (non soggetto a rinnovo) sul totale dei regolarmente soggiornanti sul territorio italiano: nel corso degli ultimi 5 anni, la quota di lungo soggiornanti è passata dal 46,3% del 2011 al 59,5% del 2016, con picchi prossimi al 70% in alcune comunità, come l'albanese, la tunisina, l'ecuadoriana, la marocchina (tabella 1.1.1).

**Aumentano inoltre i neocittadini italiani:** nel corso dell'ultimo anno sono state quasi 159mila le acquisizioni di cittadinanza italiana da parte di cittadini di origine non comunitaria (+32% circa rispetto all'anno precedente)<sup>1</sup>. In particolare, risultano sempre più numerose le acquisizioni di cittadinanza per naturalizzazione e per trasmissione dai genitori o elezione al 18° anno di età, che coprono complessivamente più del 90% dei casi. Le comunità più coinvolte nel fenomeno sono chiaramente quelle con una maggior anzianità migratoria nel nostro Paese: ha origini marocchine o albanesi il 42,5% dei cittadini non comunitari divenuti italiani nel 2015. Questo comporta un effetto sostitutivo: si riduce il numero di regolarmente soggiornanti appartenenti alle relative comunità, in favore di una crescita del numero di nuovi cittadini italiani.

Tali tendenze vanno modificando il quadro delle presenze nel nostro Paese, portando all'incremento di nuove collettività e alla riduzione di quelle "storiche". La tabella 1.1.1 mostra come, nel corso dell'ultimo anno, comunità più radicate come quella albanese o quella marocchina abbiano visto ridursi il numero di regolarmente soggiornanti, mentre nuove nazionalità hanno guadagnato posizioni nella lista delle più numerose sul territorio, come la nigeriana (passata dalla 18° alla 15° posizione), la pakistana (dalla 11° alla 10°), la senegalese (dalla 15° alla 13°) e la ghanese (dalla 19° alla 18°).

**Tabella 1.1.1 – Cittadini regolarmente soggiornanti per genere e principali paesi di cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 1 gennaio 2016**

Paesi di cittadinanza	Totale	Paese su totale non comunitari	Donne	Soggiornanti di lungo periodo	Variazione 2016/2015	
	v.a.	v.%	v.%	v.%	v.a.	v.%
Marocco	510.450	13,0%	45,1%	68,2%	-7.907	-1,5%
Albania	482.959	12,3%	48,3%	71,1%	-15.460	-3,1%
Cina, Rep. Popolare	333.986	8,5%	49,4%	46,3%	1.797	0,5%
Ucraina	240.141	6,1%	79,2%	63,8%	3.459	1,5%
India	169.394	4,3%	39,1%	54,8%	2.880	1,7%
Filippine	167.176	4,3%	57,3%	55,8%	-1.870	-1,1%
Egitto	143.232	3,6%	30,7%	59,8%	1.989	1,4%
Bangladesh	142.403	3,6%	28,4%	53,7%	3.566	2,6%
Moldova	141.305	3,6%	66,9%	63,8%	-5.349	-3,6%
Pakistan	122.884	3,1%	30,4%	53,6%	6.894	5,9%
Tunisia	118.821	3,0%	37,4%	70,8%	-1.023	-0,9%
Sri Lanka	109.968	2,8%	46,0%	56,3%	2.463	2,3%
Senegal	107.260	2,7%	26,6%	60,3%	3.852	3,7%
Perù	103.341	2,6%	59,1%	61,0%	-5.201	-4,8%
Nigeria	88.953	2,3%	44,2%	44,2%	9.997	12,7%
Ecuador	86.802	2,2%	58,0%	70,9%	-1.968	-2,2%
Macedonia, Repubblica di	80.793	2,1%	46,4%	76,7%	-2.352	-2,8%
Ghana	57.172	1,5%	38,3%	61,8%	1.449	2,6%
Serbia (a)	52.253	1,3%	49,7%	100,0%	n.d.	n.d.
Kosovo (a)	52.055	1,3%	44,1%	100,0%	n.d.	n.d.
Altre provenienze	619.785	15,8%	54,2%	41,7%	52.637	9,3%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>3.931.133</b>	<b>100,0%</b>	<b>48,7%</b>	<b>59,5%</b>	<b>1.217</b>	<b>0,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

- (a) Fino al 2015 i permessi di soggiorno relativi a cittadini di Kosovo, Serbia e Montenegro venivano registrati in forma aggregata, non è pertanto possibile calcolare la variazione annua del numero di regolarmente soggiornanti provenienti da tali Paesi. Non è inoltre disponibile il dato relativo ai permessi di soggiorno a scadenza dei cittadini delle relative nazionalità.

<sup>1</sup> Cfr. paragrafo 5.1.

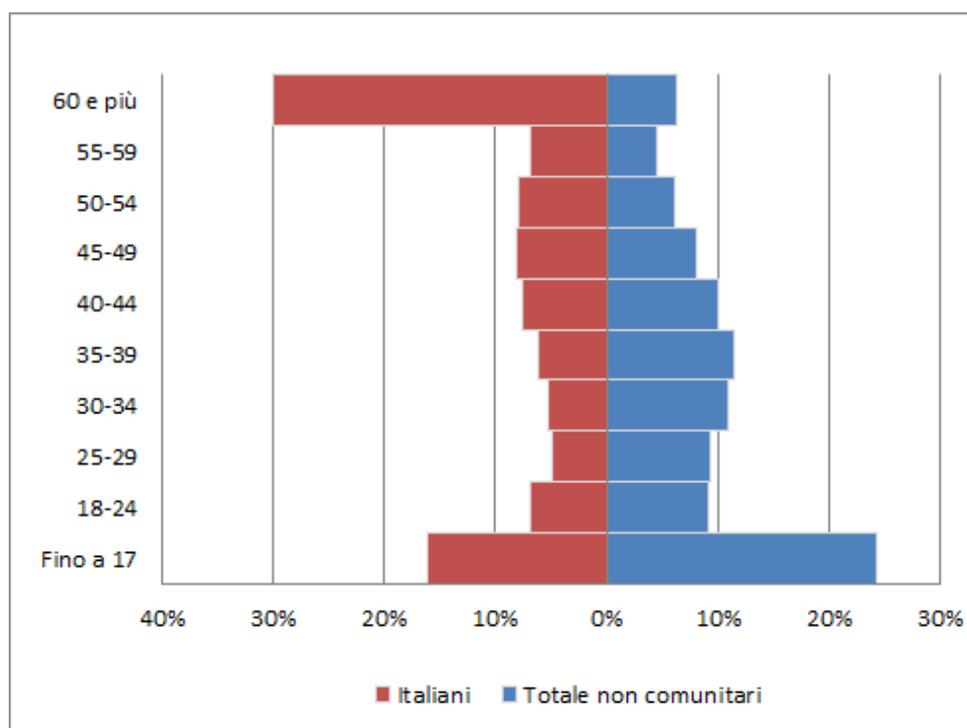
### Caratteristiche socio-demografiche

Tra i cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia si rileva una composizione di genere piuttosto equilibrata: gli uomini rappresentano infatti il 51%, mentre le donne coprono il restante 49% (tabella 1.1.1). Tuttavia, le differenze che attraversano le principali comunità di cittadini di origine non comunitaria in Italia sotto il profilo socio-demografico si rilevano già a partire dalla composizione per genere: alcune comunità, come quella ucraina o la moldava, si caratterizzano per una netta prevalenza femminile (con rispettivamente il 79% e il 67% di donne), mentre altre fanno registrare una polarizzazione di genere opposta, come la senegalese e la bangladese (che vedono la componente maschile attestarsi rispettivamente al 73% e al 72%).

Caratterizza la popolazione non comunitaria regolarmente soggiornante in Italia una composizione per fasce di età sensibilmente diversa da quella rilevata sulla popolazione nazionale. I cittadini provenienti da paesi terzi appaiono, infatti, nettamente più giovani della popolazione italiana (grafico 1.1.3). Spicca, in particolare, la quota di minori, che rappresentano il 24,2% dei non comunitari regolarmente soggiornanti, a fronte del 16,1% degli italiani residenti. Proporzioni inverse si rilevano considerando le fasce superiori di età: poco più del 6% dei non comunitari regolarmente soggiornanti ha un'età superiore ai 60 anni, a fronte del 30% degli italiani residenti.

La tendenza all'invecchiamento della popolazione italiana è dunque frenata proprio dalla crescita rilevante dalla componente migrante, mediamente molto più giovane di quella italiana.

Grafico 1.1.3 – Popolazione italiana residente e cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per fasce di età (v.%). Dati al 1 gennaio 2016



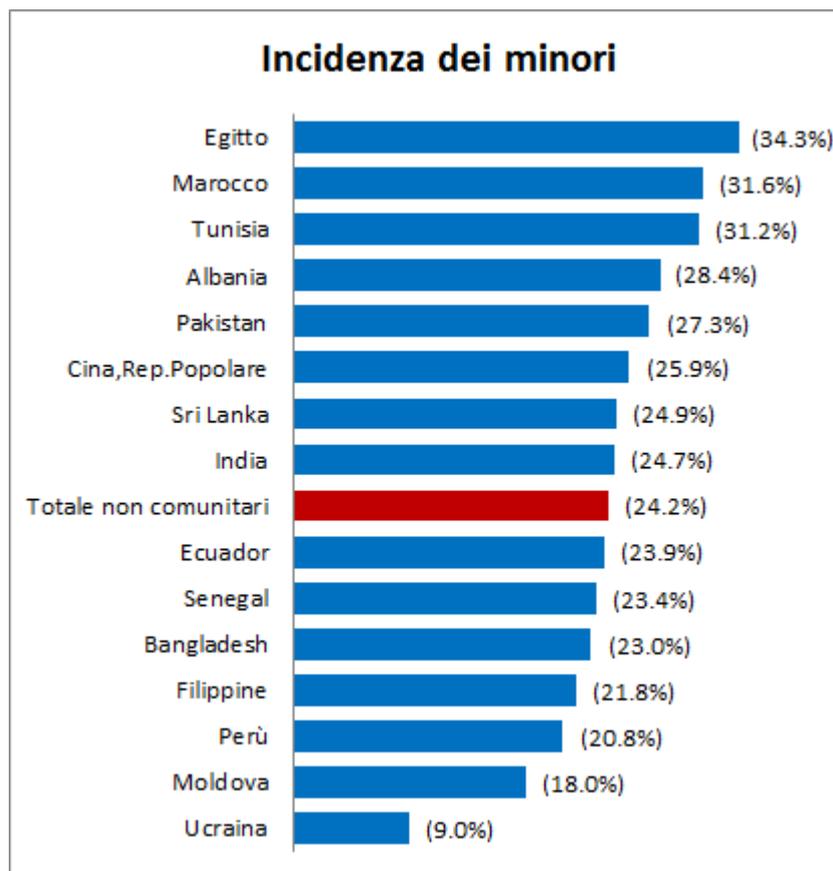
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Anche sotto il profilo anagrafico, appaiono rilevanti le differenze che attraversano le principali comunità di cittadini non comunitari presenti in Italia. Il grafico 1.1.4 illustra l'incidenza percentuale della classe di età 0-17 anni all'interno delle prime 16 comunità non comunitarie, rappresentando visivamente tali disparità: la quota di minori oscilla dal 34,3%, rilevato all'interno della comunità egiziana, al 9% della comunità ucraina. In particolare, è possibile distinguere quattro diversi gruppi:

- comunità con una presenza di minori **superiore al 30%**. Si tratta delle tre principali comunità nordafricane: egiziana, marocchina e tunisina. Tali comunità sono caratterizzate da alti indici di natalità e risultano prevalentemente di antico insediamento nel Paese;

- il gruppo con un'incidenza di minori compresa **tra il 25% ed il 29,9%**, che comprende le comunità albanese, pakistana, cinese e srilankese;
- le comunità con una percentuale di under 18 compresa **tra il 20% ed il 24,9%**: indiana, senegalese, ecuadoriana, bangladese, filippina e peruviana;
- infine, l'insieme di comunità con una presenza di minori al proprio interno **inferiore al 19,9%**: moldova e ucraina. Comunità di recente immigrazione, composte prevalentemente da donne impiegate nel settore dei servizi domestici e alla persona, che incontrano, pertanto, ancora difficoltà nel ricostituire o costruire *ex novo* una vita familiare.

Grafico 1.1.4 – Incidenza percentuale dei minori sulle prime 16 comunità di non comunitari regolarmente soggiornanti. Dati al 1 gennaio 2016



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat – Ministero dell'Interno

## 1.2 Il mondo del lavoro

### *I migranti nel mondo del lavoro*

Complessivamente, nel 2015, la popolazione straniera residente in Italia in età da lavoro (15 anni e oltre) può essere stimata in oltre 4 milioni di individui, di cui 2.359.065 occupati, 456.115 persone in cerca di lavoro e 1.270.242 inattivi. È la componente non comunitaria a essere maggioritaria, con un'incidenza prossima al 70%.

La tabella 1.2.1 consente di confrontare i dati relativi al 2015 e al 2014, evidenziando come nell'arco di dodici mesi, a fronte di una crescita del numero di occupati italiani dello 0,6%, gli occupati stranieri UE ed Extra UE siano aumentati rispettivamente del 4,6% e del 2%. Inoltre, il numero delle persone in cerca di occupazione si è sensibilmente ridotto, passando dalle 3.236.007 unità del 2014, alle 3.033.253 unità del 2015.

Rilevante il decremento dei disoccupati di cittadinanza italiana (-7,0%), mentre in riferimento alla popolazione straniera è stata la componente extra UE a far rilevare una riduzione più significativa (-2,8%, a fronte del -0,2% relativo ai lavoratori comunitari). Infine, nell'arco dell'anno considerato, sono aumentati gli stranieri inattivi, con una crescita in termini assoluti di circa 20 mila unità tra i cittadini Extra UE (pari a +2,2%) e di circa 10 mila unità tra gli UE (pari a +3,1%).

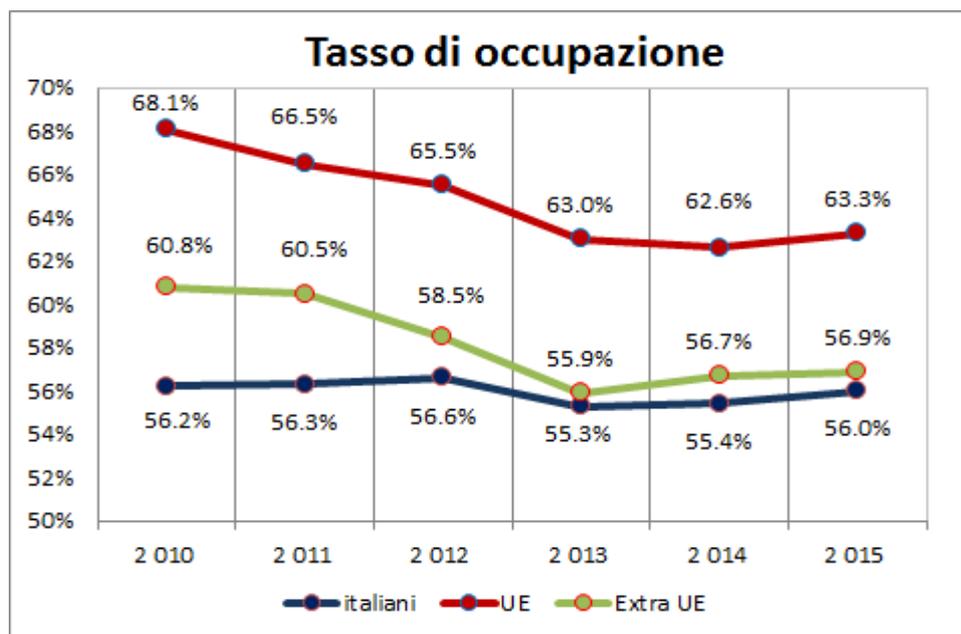
Tabella 1.2.1 – Popolazione (15 anni e oltre) per condizione professionale e cittadinanza (v.a. e v.%). Anni 2014-2015

CONDIZIONE PROFESSIONALE E CITTADINANZA	2014	2015	Var. 2015/2014	
			v.a.	v.%
<b>Occupati</b>	<b>22 278 917</b>	<b>22 464 753</b>	<b>185 836</b>	<b>0.8%</b>
Italiani	19 984 796	20 105 688	120 892	0.6%
UE	746 119	780 417	34 297	4.6%
Extra UE	1 548 001.05	1 578 648.38	30 647	2.0%
<b>Disoccupati</b>	<b>3 236 007</b>	<b>3 033 253</b>	<b>- 202 754</b>	<b>-6.3%</b>
Italiani	2 770 312	2 577 137	- 193 175	-7.0%
UE	138 983	138 709	- 274	-0.2%
Extra UE	326 712	317 407	- 9 305	-2.8%
<b>Inattivi</b>	<b>26 494 178</b>	<b>26 572 211</b>	<b>78 033</b>	<b>0.3%</b>
Italiani	25 253 867	25 301 969	48 102	0.2%
UE	327 991	338 067	10 077	3.1%
Extra UE	912 321	932 175	19 854	2.2%
<b>Totale</b>	<b>52 009 102</b>	<b>52 070 217</b>	<b>61 115</b>	<b>0.1%</b>

Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati RCFL ISTAT

L'aumento dell'occupazione, registrato nell'ultimo anno, è reso evidente anche da un'analisi diacronica del relativo indicatore. Tra il 2010 e il 2015, i tassi di occupazione hanno complessivamente registrato un calo, di dimensioni più significative per la popolazione straniera (-4,8 punti per i cittadini comunitari, dal 68,1% del 2010 al 63,3% del 2015 e -3,9 punti per i lavoratori non comunitari) e più contenute per gli italiani (-0,2 punti). Tuttavia, il 2015 segna un'inversione di tendenza. In particolare, nel caso dei lavoratori comunitari, il tasso di occupazione è aumentato di +0,7 punti rispetto al 2014, per gli Italiani l'incremento è stato pari a +0,6 punti, mentre per la componente Extra UE la crescita è stata di appena +0,2 punti. Il 2015 vede, dunque, i tassi di occupazione attestarsi al 56% per la popolazione italiana, al 63,3% per i cittadini comunitari e al 56,9% per i lavoratori provenienti da Paesi terzi.

Grafico 1.2.1 – Tasso di occupazione 15-64 anni per cittadinanza. Anni 2010-2015

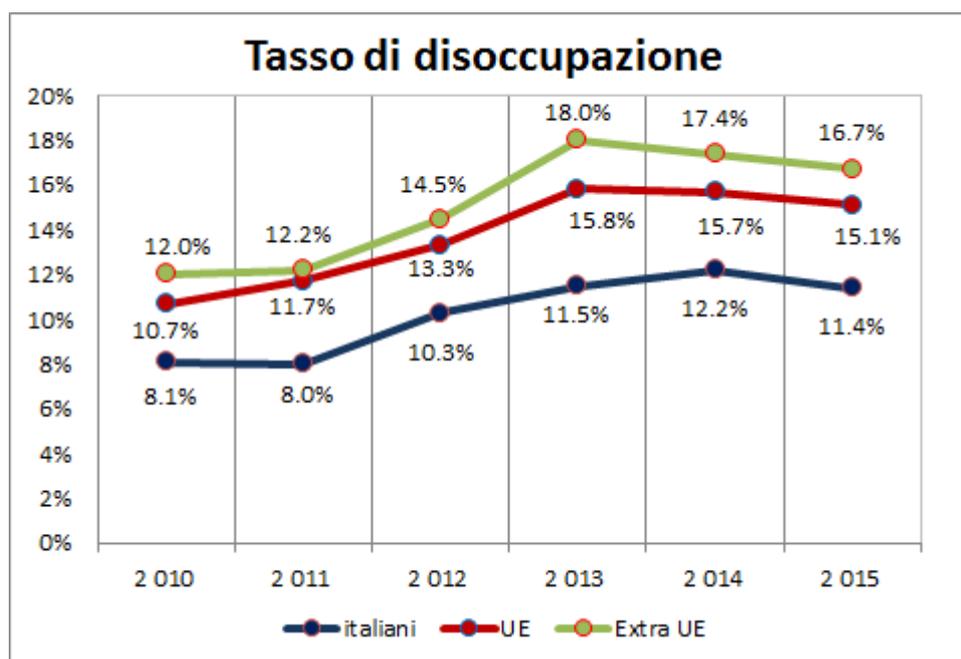


Fonte: elaborazioni Area Immigrazione e Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Viceversa, l'andamento dei tassi di disoccupazione evidenzia come, tra il 2014 ed il 2015, si sia registrata una sensibile riduzione a valle della crescita registrata nel periodo 2010-2013 (grafico 1.2.2). La quota di persone in cerca di occupazione sul totale delle relative forze lavoro è passata dal 15,7% del 2014, al 15,1% del 2015 per la cittadinanza UE e dal 17,4% al 16,7% nel caso dei cittadini provenienti da Paesi terzi. Anche per gli italiani si rileva una riduzione del tasso di disoccupazione dal 12,2% all'11,4%.

Il significativo cambiamento registrato nel 2015 nel mercato del lavoro è da legare, con ogni probabilità, agli incentivi previsti dalla Legge di Stabilità 2015 (art. 1, comma 118) e al D.Lgs. n. 23 del 4 marzo 2015 ("Disposizioni in materia di contratto di lavoro a tempo indeterminato a tutele crescenti"), che hanno generato incrementi rilevanti del lavoro subordinato a tempo indeterminato, contribuendo a migliorare le dinamiche occupazionali.

Grafico 1.2.2 – Tasso di disoccupazione per cittadinanza. Anni 2010-2015

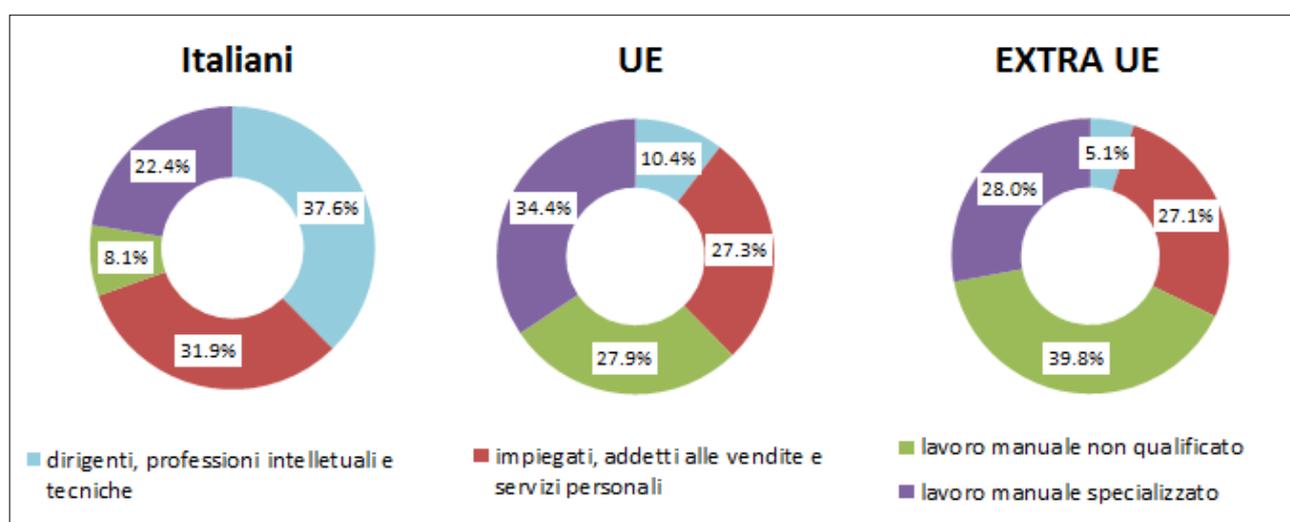


Fonte: elaborazioni Staff SAS di Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

L'analisi sin qui condotta mostra un generale miglioramento delle condizioni occupazionali degli stranieri: non mancano, tuttavia, elementi di criticità. In primis, va sottolineato che la domanda di lavoro espressa dal sistema economico-produttivo italiano, nel caso specifico dei lavoratori stranieri, è pressoché schiacciata su professionalità *lowskills*, con una sostanziale assenza del fabbisogno di personale immigrato dotato di elevate competenze tecniche e professionali. I lavoratori stranieri, pertanto, risultano schiacciati in specifiche mansioni e settori, con lavori prevalentemente di tipo esecutivo, per lo più non qualificato e manuale specializzato.

Il grafico 1.2.3 mostra la distribuzione degli occupati per tipologie professionali, evidenziando sensibili differenze tra lavoratori italiani, comunitari e non comunitari. In particolare, a fronte del 37,6% di lavoratori italiani occupati nelle professioni intellettuali e tecniche, solo il 10,4% dei lavoratori comunitari e il 5,1% dei non comunitari ha il medesimo inquadramento professionale. Nel settore manuale, specializzato e non, lavora complessivamente il 30,4% degli occupati italiani, a fronte del 62,3% riscontrato tra i lavoratori comunitari e del 67,8% tra i lavoratori originari di paesi terzi. Meno accentuato è lo scostamento nel settore dei servizi alla persona, alle vendite e impiegatizio, che interessa meno di un terzo dei lavoratori di ciascun gruppo.

Grafico 1.2.3 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e tipologia professionale (v.%). Anno 2015



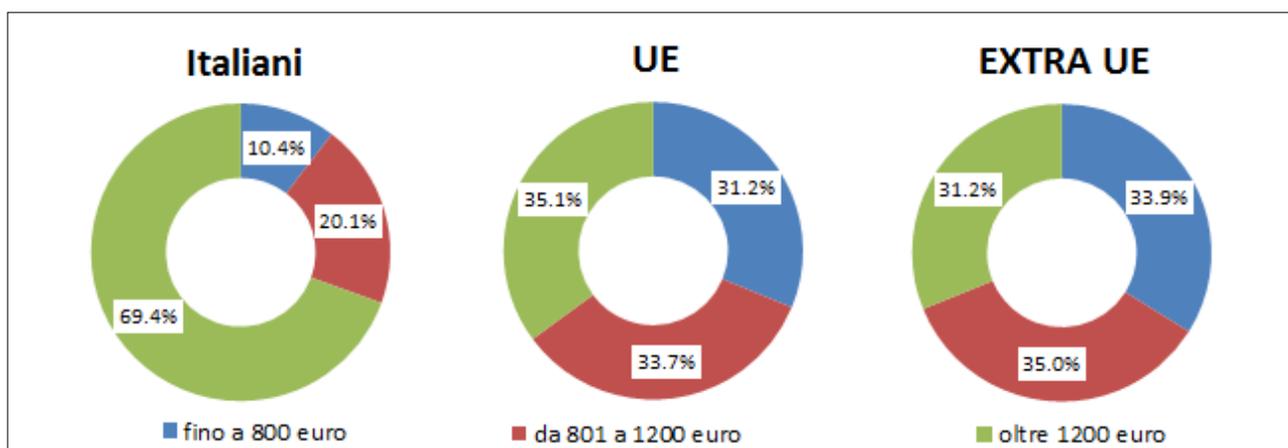
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

I Servizi diversi dal commercio assorbono la maggior parte dei lavoratori occupati in Italia, a prescindere dalla cittadinanza. Tuttavia, è tra i lavoratori stranieri che l'incidenza del settore risulta maggiore: 57,4% tra i lavoratori provenienti da altri stati dell'Unione e 57% tra i non comunitari (a fronte del 55% rilevato tra gli italiani). Caratterizza l'occupazione non comunitaria un maggior coinvolgimento nel settore edile (8,7% circa contro il 6,2% relativo ai cittadini Italiani) e nel settore agricolo (5%; tra gli Italiani l'incidenza scende al 3,5%). Sono proprio questi i due settori in cui risulta maggiore il peso della componente extra UE: proviene da Paesi terzi il 9,5% degli occupati in agricoltura ed il 9,2% di quelli nell'edilizia<sup>2</sup>.

Completa la descrizione dell'occupazione straniera il dato relativo alla retribuzione. Il grafico 1.2.4 mostra come la netta maggioranza dei lavoratori dipendenti di cittadinanza italiana ha una retribuzione mensile superiore ai 1.200 (69,4%), mentre solo il 31,2% dei lavoratori non comunitari ed il 35% dei comunitari ricade nella medesima fascia di reddito. Per converso, tra i dipendenti stranieri risulta superiore la percentuale di lavoratori che guadagnano meno di 800 euro mensili e tra gli 801 e i 1200 euro. I lavoratori non comunitari, in particolare, risultano avere le retribuzioni più basse: il 34% percepisce meno di 800 euro mensili, a fronte del 31,2% dei comunitari e del 10,4% degli italiani.

<sup>2</sup> Complessivamente i lavoratori non comunitari rappresentano il 7% degli occupati.

Grafico 1.2.4 – Lavoratori dipendenti per cittadinanza e retribuzione (v.%). Anno 2015



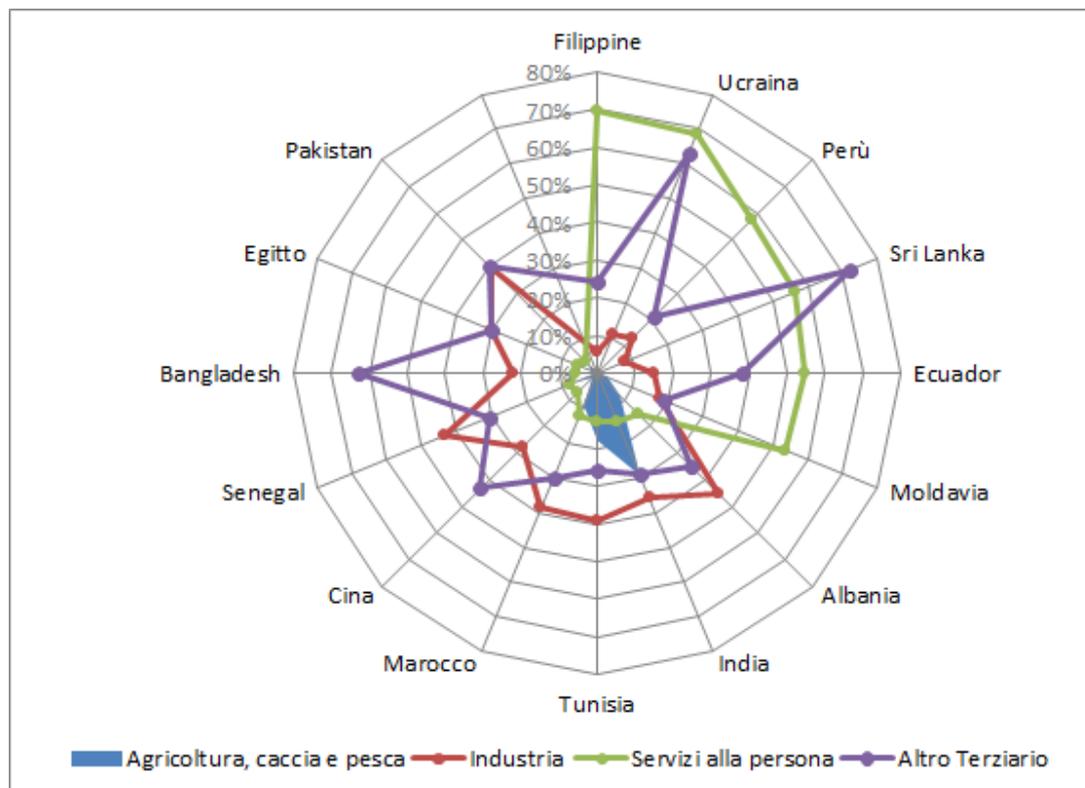
Fonte: elaborazioni Staff SAS di Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

### Comunità a confronto nel mondo del lavoro

Il quadro generale sin ora descritto subisce non poche variazioni a una lettura per comunità. È infatti anche e soprattutto nel mondo del lavoro che si rilevano le diversità tra una comunità e l'altra, legate al peso della componente relazionale e al fenomeno meglio noto come "specializzazione etnica", che porta lavoratori provenienti dai diversi paesi a concentrarsi in specifici settori e/o mansioni.

Dalla forza di tale meccanismo consegue una concentrazione settoriale delle singole comunità, che può raggiungere livelli piuttosto elevati. Un'analisi dei settori occupazionali (grafico 1.2.5) mostra come ci siano comunità occupate principalmente nel settore primario come l'indiana (29,4%), altre prevalentemente impiegate nei servizi pubblici sociali e alle persone come la filippina (70%) o l'ucraina (69%), e, infine, altre comunità concentrate nell'Industria, come quella albanese (45,2%), senegalese (43,3%) o la pakistana (39,2%).

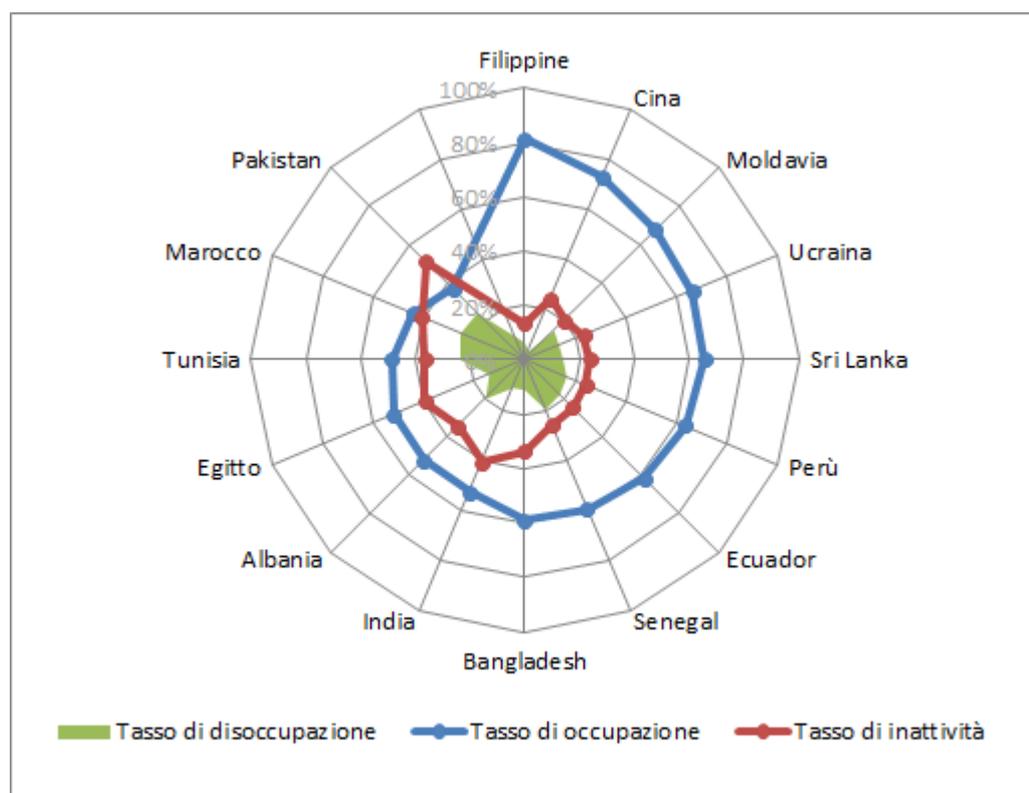
Grafico 1.2.5 – Occupati per cittadinanza e settore di attività economica (v.%). Anno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- ISTAT

Tale suddivisione non è priva di conseguenze. La lunga fase di crisi attraversata dall'economia italiana non ha infatti colpito in modo uniforme tutti i settori: i suoi effetti sono stati più forti nel settore manifatturiero ed edile, mentre il settore dei servizi pubblici, sociali e alle persone ha mostrato una maggior tenuta. Si registrano, di conseguenza, ripercussioni diverse sulle comunità, perfettamente individuate da una lettura dei principali indicatori del mercato del lavoro, che mostrano una corrispondenza quasi lineare tra livelli più alti di occupazione e maggior inserimento nel settore dei servizi pubblici, sociali e alle persone e, viceversa, performance peggiori collegate all'inserimento nel settore industriale: la quota di persone occupate supera l'80% nella comunità filippina, mentre è ai livelli più bassi nella comunità marocchina e pakistana (rispettivamente 44% e 37%), i cui occupati sono assorbiti prevalentemente nell'industria in senso stretto (rispettivamente 27% e 35,2%) (grafico 1.2.6).

Grafico 1.2.6 – Tasso di occupazione, disoccupazione e inattività per cittadinanza. Anno 2015

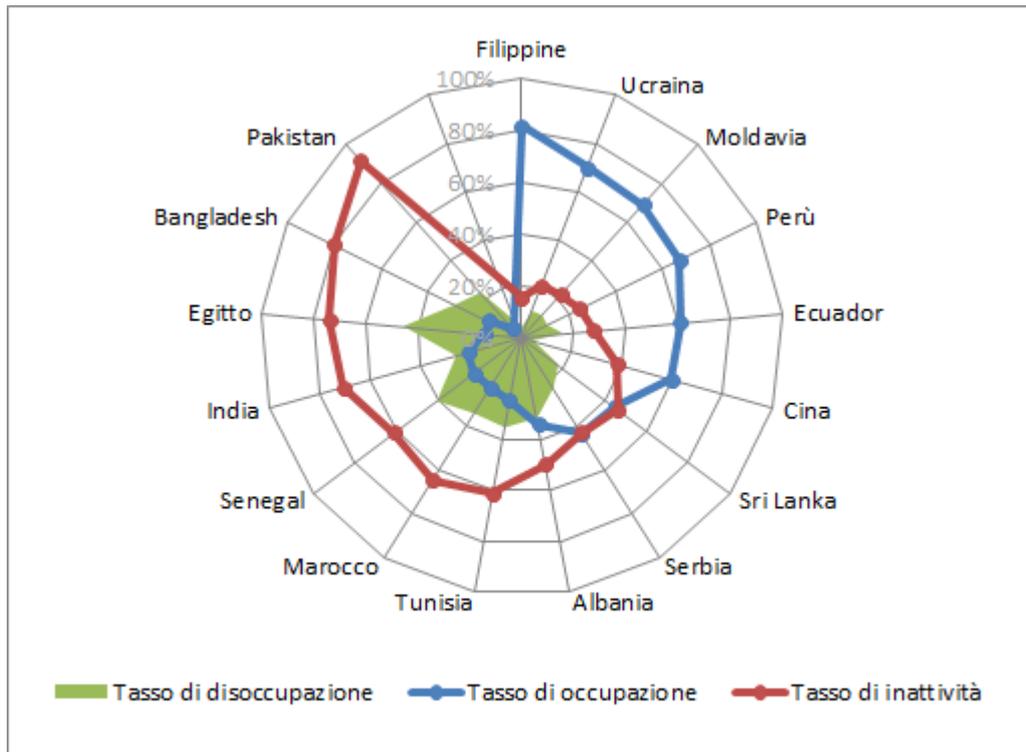


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- ISTAT

La rilevante differenza tra i tassi di occupazione registrati tra le comunità è anche legata alla diversa partecipazione al mondo del lavoro della parte femminile della popolazione. La condizione delle donne extracomunitarie rappresenta uno degli aspetti più problematici della dimensione socio-lavorativa dei cittadini stranieri nel nostro Paese. Se per i cittadini non comunitari complessivamente considerati il tasso di disoccupazione femminile è pari al 18,6% (a fronte del 15,4% maschile), un'analisi disaggregata per cittadinanza di origine mostra forti differenze. L'indicatore tocca il valore più basso nelle comunità filippina e cinese (rispettivamente 4,1% al 4,6%), mentre risulta elevatissimo per le donne egiziane (45,6%), senegalesi (40,8%), pakistane (38,5%), tunisine (35,4%), marocchine (34,6%), albanesi (31,7%).

Il tasso di occupazione femminile, pari al 46,9% sul totale dei non comunitari, risulta più elevato nelle comunità filippina (81,2%), ucraina (70%), moldava (68,9%), peruviana (67,1%) ed ecuadoriana (61%) – caratterizzate da un progetto migratorio che vede generalmente proprio le donne, indirizzate verso il settore dei servizi familiari e alle persone, quali prime protagoniste – mentre risulta minimo nelle comunità pakistana (4,5%), bangladesi (14,1%) e egiziana (14,5%).

Grafico 1.2.7 – Tasso di occupazione, disoccupazione e inattività femminile per cittadinanza. Anno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati RCFL- ISTAT

Ancor più complesso e pervasivo è il fenomeno dell'inattività. Il tasso di inattività, pari al 45% per le donne non comunitarie complessivamente considerate, supera, per le donne originarie del Pakistan e del Bangladesh, l'80%, mentre tocca il minimo tra le donne filippine (15,4%).

## 2. La comunità pakistana in Italia: presenza e caratteristiche

Il presente capitolo descrive la comunità pakistana regolarmente soggiornante in Italia<sup>3</sup> (al 1° gennaio 2016), sia dal punto di vista della sua struttura demografica, che delle modalità di ingresso e permanenza nel territorio italiano, proponendo un confronto con il complesso dei migranti di nazionalità non comunitaria soggiornanti nel Paese.

### 2.1 Caratteristiche socio-demografiche

I Pakistani rappresentano la decima comunità per numero di presenze tra i cittadini non comunitari.

Al primo gennaio 2016, infatti, i migranti di origine pakistana regolarmente soggiornanti in Italia risultano 122.884, pari al 3,1% del totale dei cittadini non comunitari, in aumento rispetto all'anno precedente del 5,9%, come risulta dalla tabella 2.1.1. La comunità è caratterizzata dalla preponderanza della componente maschile, gli uomini risultano 85.541, pari al 69,6% delle presenze, le donne sono 37.343 e corrispondono al residuo 30,4%.

La tabella seguente rappresenta, in un quadro d'insieme, la presenza numerica delle prime sedici comunità presenti in Italia, con specifico riferimento alla componente di genere. Rispetto al primo gennaio 2015, la graduatoria delle prime quattro comunità straniere non ha subito variazioni: al primo posto si colloca la comunità marocchina, cui seguono quella albanese, cinese, ucraina.

**Tabella 2.1.1 – Cittadini non comunitari regolarmente presenti per singolo Paese di cittadinanza e genere (primi 16 Paesi) (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2016**

Paesi di cittadinanza	Uomini %	Donne %	Totale=100%	% Paese sul totale dei Paesi non comunitari	Variazione 2015/2016
	v.%	v.%	v.a.	v.%	v.%
Marocco	54.9%	45.1%	510 450	13,0%	-1.5%
Albania	51.7%	48.3%	482 959	12,3%	-3.1%
Cina, Rep. Popolare	50.6%	49.4%	333 986	8,5%	0.5%
Ucraina	20.8%	79.2%	240 141	6,1%	1.5%
India	60.9%	39.1%	169 394	4,3%	1.7%
Filippine	42.7%	57.3%	167 176	4,3%	-1.1%
Egitto	69.3%	30.7%	143 232	3,6%	1.4%
Bangladesh	71.6%	28.4%	142 403	3,6%	2.6%
Moldova	33.1%	66.9%	141 305	3,6%	-3.6%
<b>Pakistan</b>	<b>69.6%</b>	<b>30.4%</b>	<b>122 884</b>	<b>3,1%</b>	<b>5.9%</b>
Tunisia	62.6%	37.4%	118 821	3,0%	-0.9%
Sri Lanka	54.0%	46.0%	109 968	2,8%	2.3%
Senegal	73.4%	26.6%	107 260	2,7%	3.7%

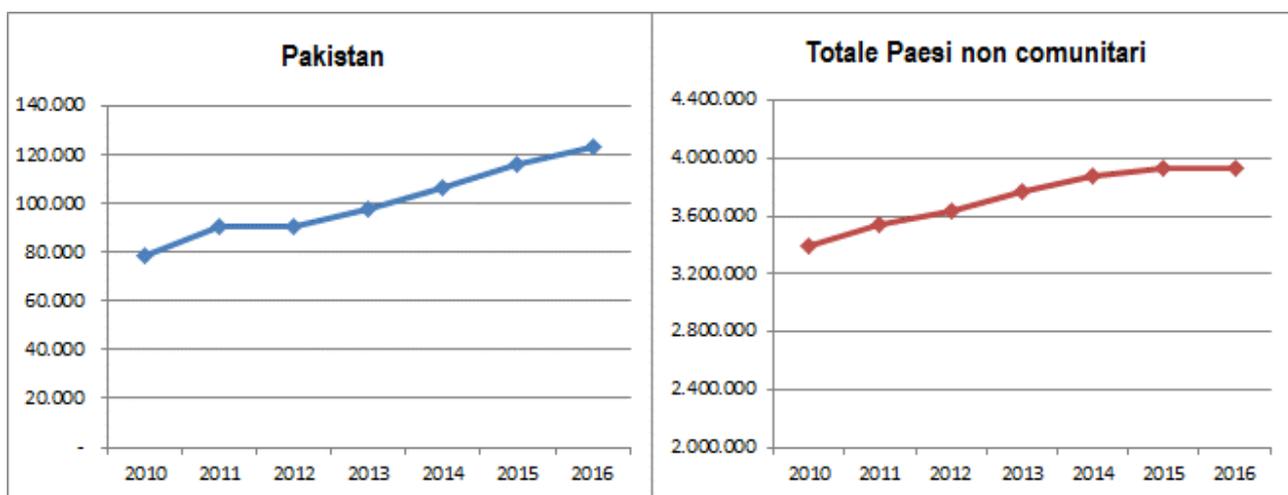
<sup>3</sup> Le statistiche relative ai cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti includono tutti gli stranieri di Stati terzi rispetto all'Unione europea che risultano in possesso di un valido documento di soggiorno (permesso di soggiorno o permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo), nonché i minori di età inferiore ai 14 anni che risultano iscritti sul permesso di un adulto. Non tutti i cittadini stranieri regolarmente soggiornanti rientrano nel conteggio dei residenti in Italia: la fonte statistica prescelta comprende, pertanto, anche i cittadini stranieri che, per qualunque motivo, non abbiano ancora ottenuto la residenza in Italia.

Perù	40.9%	59.1%	103 341	2,6%	-4.8%
Nigeria	55.8%	44.2%	88 953	2,3%	12.7%
Ecuador	42.0%	58.0%	86 802	2,2%	-2.2%
Altre provenienze	48.5%	51.5%	862 058	21,9%	0.4%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>51.3%</b>	<b>48.7%</b>	<b>3 931 133</b>	<b>100%</b>	<b>0.03%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat e Ministero dell'Interno

Dopo anni di crescita costante in termini di presenze (grafico 2.1.1), nel corso degli ultimi anni si registra un'inversione di tendenza per molte comunità: risulta in diminuzione il numero dei cittadini regolarmente soggiornanti di origine marocchina, albanese, filippina, moldova, tunisina, peruviana, serba, ecuadoriana. Diversa la situazione della comunità pakistana, che continua a far registrare rilevanti incrementi: rispetto al 1° gennaio 2015, il numero di cittadini pakistani regolarmente soggiornanti in Italia è aumentato di 6.894 unità, con un incremento percentuale del 5,9%. Anche l'incidenza della comunità in esame sul complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti è progressivamente aumentata, passando dall'1,5% nel 2008, al 3,1% nel 2016.

Grafico 2.1.1 – Andamento della presenza di cittadini della comunità di riferimento e dei cittadini stranieri non comunitari regolarmente presenti in Italia (v.a.) (2010-2016)



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Il grafico 2.1.1 illustra l'andamento delle presenze dei cittadini del Pakistan in Italia nel periodo 2010-2016, mettendo in luce una crescita complessivamente più accentuata di quella rilevata sul complesso dei cittadini non comunitari soggiornanti in Italia. La comunità in esame è passata da 78.418 presenze nel 2010, a 122.884 nel 2016, facendo registrare una variazione del 56,7%, a fronte di un incremento percentuale del 15,7% rilevato sul totale dei non comunitari. Tale incremento complessivo risulta sostenuto e costante, facendo rilevare soltanto tra il 2011 ed il 2012 un rallentamento nel trend di crescita.

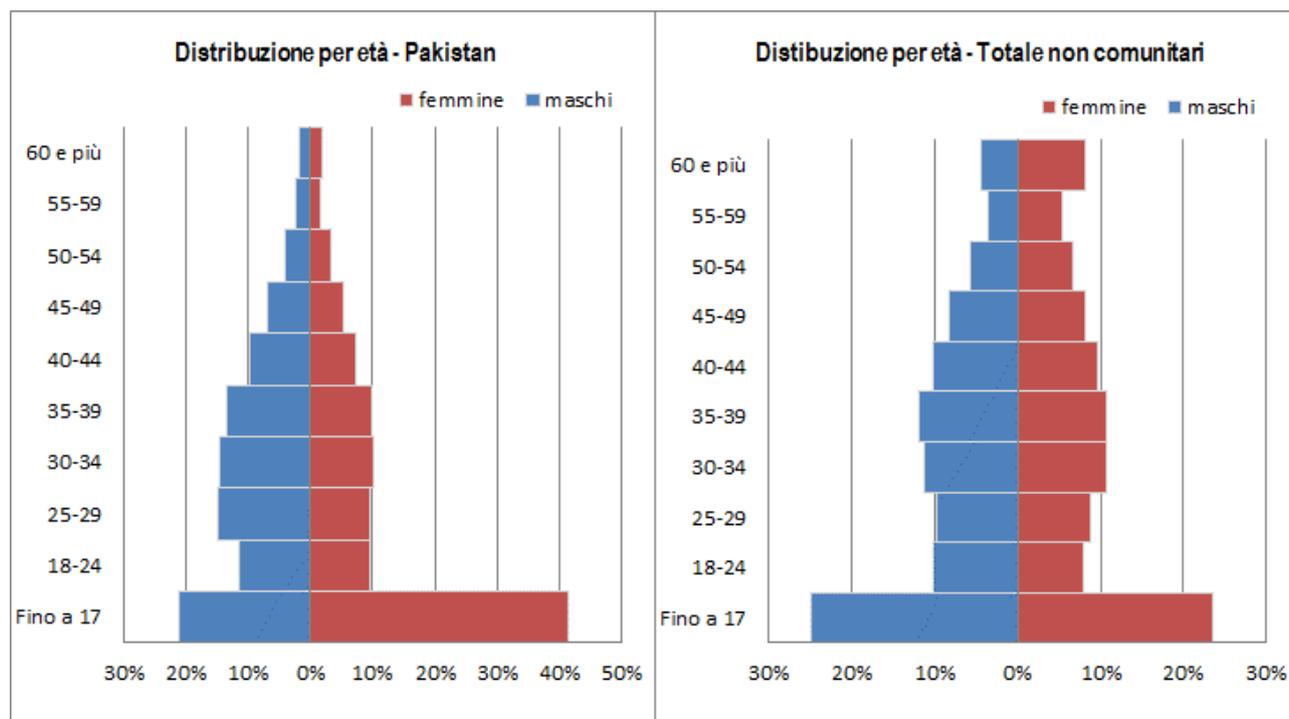
Anche l'andamento, nel periodo considerato dal grafico 2.1.1, del totale dei non comunitari, mantiene sempre il segno positivo pur mostrando, negli ultimi due anni, un rallentamento della crescita sempre più marcato: +1,4% nel 2015 rispetto al 2014 e +0,03% del 2016 rispetto al 2015.

Analizzando le principali caratteristiche demografiche dei cittadini pakistani regolarmente soggiornanti in Italia al 1° gennaio 2016, si registra:

- una polarizzazione di genere a favore della componente maschile: gli uomini, infatti, rappresentano il 69,6%, mentre le donne coprono il residuo 30,4%, dato in discontinuità rispetto al complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti, tra i quali il genere femminile rappresenta il 48,7%;
- un'età media inferiore a quella rilevata sul complesso dei cittadini non comunitari: nel 2016, l'età media dei cittadini della comunità in esame è pari a 28 anni, a fronte dei 32 anni rilevati per il complesso della popolazione non comunitaria.

La distribuzione per classi d'età (grafico 2.1.1) evidenzia la prevalenza, all'interno della comunità pakistana, delle classi di età più giovani: ha meno di 30 anni più della metà (51,4%) dei migranti appartenenti alla comunità in esame (a fronte del 42,6% del totale dei non comunitari regolarmente soggiornanti); in particolare, spicca l'incidenza dei minori<sup>4</sup>, pari a 33.598 unità, che, da soli, coprono il 27,3% del totale dei cittadini pakistani regolarmente soggiornanti al 1° gennaio 2016 (un valore di tre punti percentuali più alto rispetto a quello riscontrato sul totale dei cittadini non comunitari). Particolarmente bassa, all'interno della comunità, l'incidenza delle due classi di età superiori: ha un'età compresa tra i 50 ed i 59 anni il 5,9% della comunità pakistana (a fronte del 10,6% dei non comunitari), mentre gli over 60 – il 6,3% tra i non comunitari nel complesso - rappresentano l'1,8% dei cittadini di origine pakistana.

**Grafico 2.1.2 – Distribuzione per classe d'età e genere dei cittadini regolarmente presenti appartenenti alla comunità e al totale stranieri non comunitari (v.%). Dati al 1° gennaio 2016**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Il confronto tra i generi nella distribuzione per classe di età evidenzia come nella componente femminile della comunità pakistana si rilevi un'incidenza nettamente superiore di minori: ha meno di 18 anni il 41,4% delle donne appartenenti alla comunità, a fronte del 21,2% degli uomini. Tale rapporto si inverte con riferimento alle classi di età centrali: infatti, ricade nella fascia di età compresa tra i 18 ed i 29 anni più di un quinto degli uomini appartenenti alla comunità (a fronte del 19,2% delle donne), ha tra i 30 ed i 39 anni il 28% della componente maschile della comunità, a fronte di un quinto di quella femminile, mentre la classe di età tra i 40 ed i 49 anni accoglie il 16,5% degli uomini pakistani, ma solo 12,4% delle donne della stessa cittadinanza.

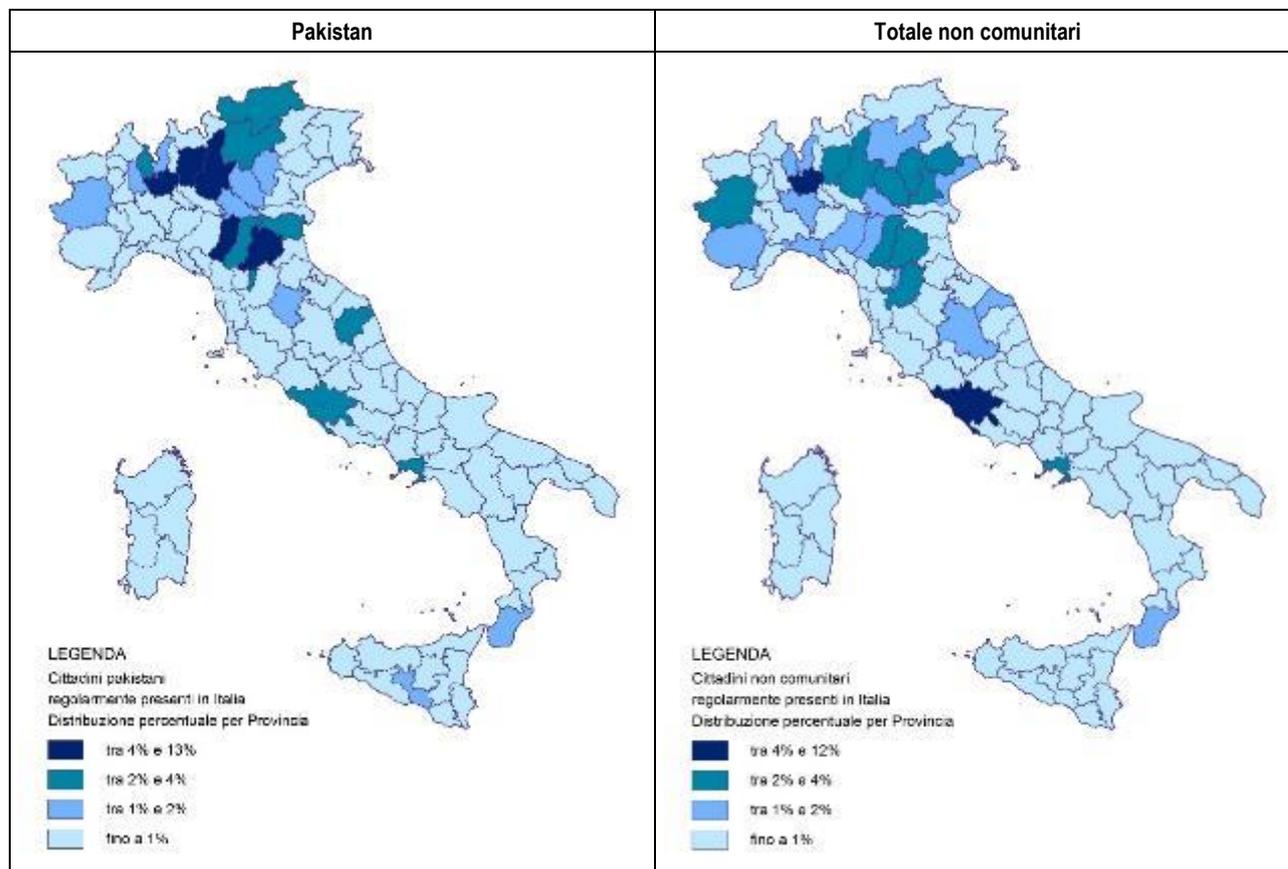
Con riferimento alla distribuzione territoriale, il 71,2% dei cittadini pakistani risiede nel Nord Italia: tale area rappresenta la prima meta di destinazione per la comunità, con un'incidenza superiore di quasi 8 punti percentuali rispetto a quella riferita al complesso dei cittadini non comunitari presenti nel Paese. Due delle prime tre regioni di insediamento per la comunità si trovano proprio nel Settentrione: la Lombardia, che accoglie da sola il 36,8% dei cittadini pakistani regolarmente soggiornanti in Italia (a fronte del 26,3% dei cittadini provenienti da Paesi Terzi nel complesso) e l'Emilia Romagna, dove risiede circa un quinto della comunità, incidenza superiore di quasi otto punti percentuali rispetto a quella rilevata sul complesso dei non comunitari.

<sup>4</sup> Per un'adeguata lettura del dato va sottolineato come il peso della classe di età relativa agli under 18 è legato anche alla maggiore ampiezza di tale classe, quasi doppia rispetto alle altre.

Il 16,6% dei cittadini pakistani in Italia è insediato nel Centro del Paese, dove si trova la terza regione per numero di presenze pakistane: la Toscana, che accoglie il 6,6% della comunità.

Il 12,2% vive, invece, nel Sud del Paese, valore di poco inferiore a quello riferito al complesso dei cittadini non comunitari regolarmente presenti in Italia, che risiedono in tale area nel 13,1% dei casi.

**Mappe 2.1.1 – Cittadini non comunitari regolarmente presenti per area di insediamento e area geografica di provenienza (distribuzione % per provincia). Dati al 1° gennaio 2016**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

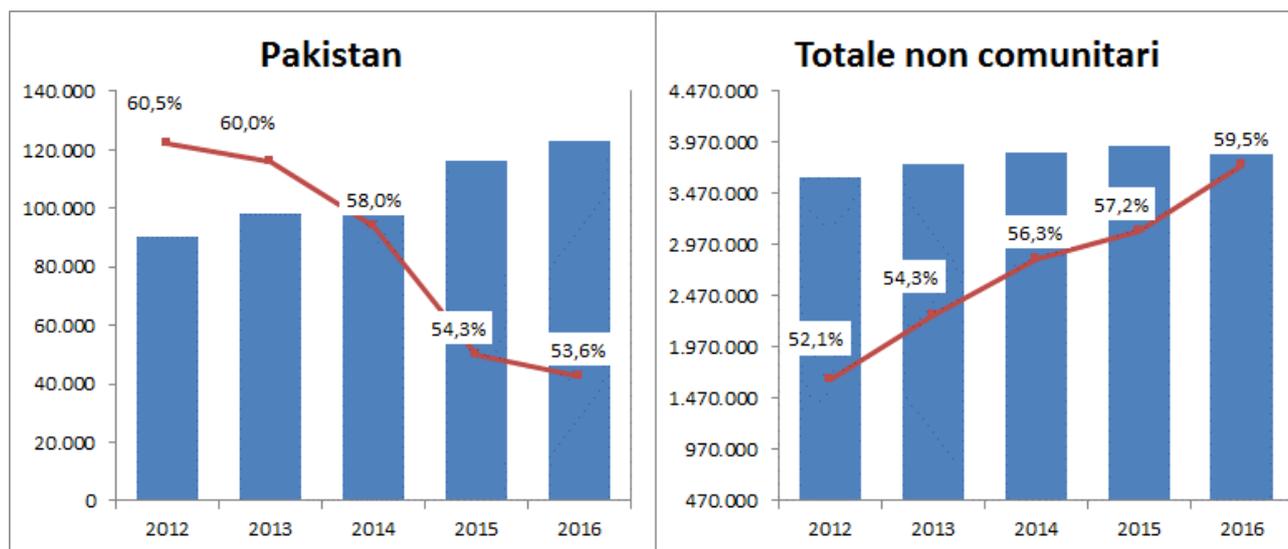
## 2.2 Modalità e motivi della presenza in Italia

L'analisi della tipologia del permesso di soggiorno<sup>5</sup>, di cui sono titolari - alla data del primo gennaio 2016 - i cittadini stranieri non comunitari, nella distinzione tra "permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo"<sup>6</sup> (rilasciati a tempo indeterminato) e permessi di soggiorno soggetti ad essere rinnovati (previa verifica delle corrispondenti motivazioni lavoro, studio, motivi familiari, etc.) ci consente di cogliere la natura della presenza in Italia della comunità oggetto d'esame.

Il grafico 2.2.1 mostra come, a fronte dell'andamento crescente del numero delle presenze di cittadini pakistani in Italia, il processo di stabilizzazione delle stesse registra, nel periodo 2012-2016, un trend decisamente negativo; nel 2016, il 53,6% dei cittadini pakistani regolarmente soggiornanti è titolare di un permesso per soggiornanti di lungo periodo (-0,7% rispetto all'anno precedente e -6,9% rispetto al dato rilevato nel 2012), mentre il 46,4% dispone di un permesso soggetto ad essere rinnovato.

L'incidenza dei lungosoggiornanti all'interno della comunità risulta inferiore di circa sei punti percentuali a quella rilevata sul totale dei migranti provenienti da Paesi terzi, ad indicare una storia migratoria più recente di quella relativa ad altre comunità.

Grafico 2.2.1 – Cittadini regolarmente soggiornanti per provenienza e incidenza dei lungo soggiornanti sul totale (v.%). Serie storica 2012 – 2016



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Effettuando un confronto interno alla comunità di riferimento tra titolari di permesso di soggiorno a scadenza e per lungo periodo (tabella 2.2.1), si evidenzia un andamento crescente per entrambe le tipologie di permesso di soggiorno, in particolare per i permessi a scadenza (+7,4%), mentre i permessi di lungo soggiorno fanno registrare un incremento del 4,7%. Rispetto all'anno precedente, il numero dei permessi di soggiorno soggetti a rinnovo per la comunità in esame è aumentato da 53.055, a 56.980 unità (+3.925 unità).

<sup>5</sup> Nel report viene riportato il dato di stock relativo al numero delle presenze complessive dei cittadini di Paesi Terzi autorizzati a permanere sul territorio italiano nell'anno di riferimento.

<sup>6</sup> Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo può essere rilasciato al cittadino straniero in possesso, da almeno **5 anni**, di un permesso di soggiorno in corso di validità, a condizione che dimostri la disponibilità di un reddito minimo non inferiore all'assegno sociale calcolato annualmente.

**Tabella 2.2.1 – Cittadini della comunità di riferimento e non comunitari regolarmente soggiornanti. Indicatori delle tipologie di soggiorno (v.a. e v.%) al 1° gennaio 2015**

Tipologia permessi di soggiorno	Uomini	Donne	Totale=100%	Variazione % 2015/2016	Incidenza % su totale non comunitari
Soggiornanti di lungo periodo	64,0%	36,0%	65.904	4,7%	2,8%
Titolari di permesso di soggiorno a scadenza	76,0%	24,0%	56.980	7,4%	3,6%
<b>Totale</b>	<b>69,6%</b>	<b>30,4%</b>	<b>122.884</b>	<b>5,9%</b>	<b>3,1%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Per quanto riguarda la composizione di genere, la componente maschile risulta prevalente tanto tra i titolari di permessi di soggiorno soggetti a rinnovo, con un'incidenza del 76%, quanto tra i titolari di permessi di lungo soggiorno (64%).

Rispetto ai motivi delle presenze dei cittadini pakistani titolari di un permesso di soggiorno soggetto a rinnovo<sup>7</sup> alla data del 1° gennaio 2016, la tabella 2.2.2 evidenzia come, per i cittadini pakistani di più recente ingresso nel Paese, i motivi di lavoro rappresentino la principale motivazione di soggiorno in Italia, interessando 20.745 titoli soggetti a rinnovo dei migranti appartenenti alla comunità (36,4%). I permessi per motivi familiari ammontano, invece, a 19.453, pari al 34,1% del totale. Il confronto con i dati dell'anno precedente evidenzia come i permessi di soggiorno motivati da esigenze lavorative siano diminuiti del 15%, mentre quelli per motivi familiari sono aumentati del 10,3%, confermando la tendenza degli ultimi anni che vede per la comunità in esame crescere i permessi di soggiorno per famiglia e decrescere quelli per lavoro.

Particolarmente significativa la quota di permessi rilasciata, con riferimento alla comunità in esame, per motivi umanitari e asilo: ben il 27,5%. Motivi di studio tengono in Italia l'1,3% dei cittadini pakistani titolari di permessi di soggiorno soggetti a rinnovo, mentre un esiguo 0,6% dei permessi è stato rilasciato per altri motivi (cure mediche, motivi religiosi etc.).

**Tabella 2.2.2 – Permessi di soggiorno a scadenza a beneficio di cittadini della comunità di riferimento e non comunitari regolarmente soggiornanti (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2016**

Motivo del permesso	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	V.%	Variazione % 2015/2014	V.%	Variazione % 2015/2014	
Lavoro	36,4%	-15,1%	42,0%	-24,2%	3,1%
Famiglia	34,1%	10,3%	41,5%	15,4%	2,9%
Studio	1,3%	-3,7%	3,2%	-4,4%	1,5%
Asilo, richiesta asilo e motivi umanitari	27,5%	58,5%	9,7%	31,5%	10,1%
Altro	0,6%	12,6%	3,5%	3,5%	0,6%
<b>Totale=100%</b>	<b>56.980</b>	<b>7,4%</b>	<b>1.592.698</b>	<b>-5,3%</b>	<b>3,6%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

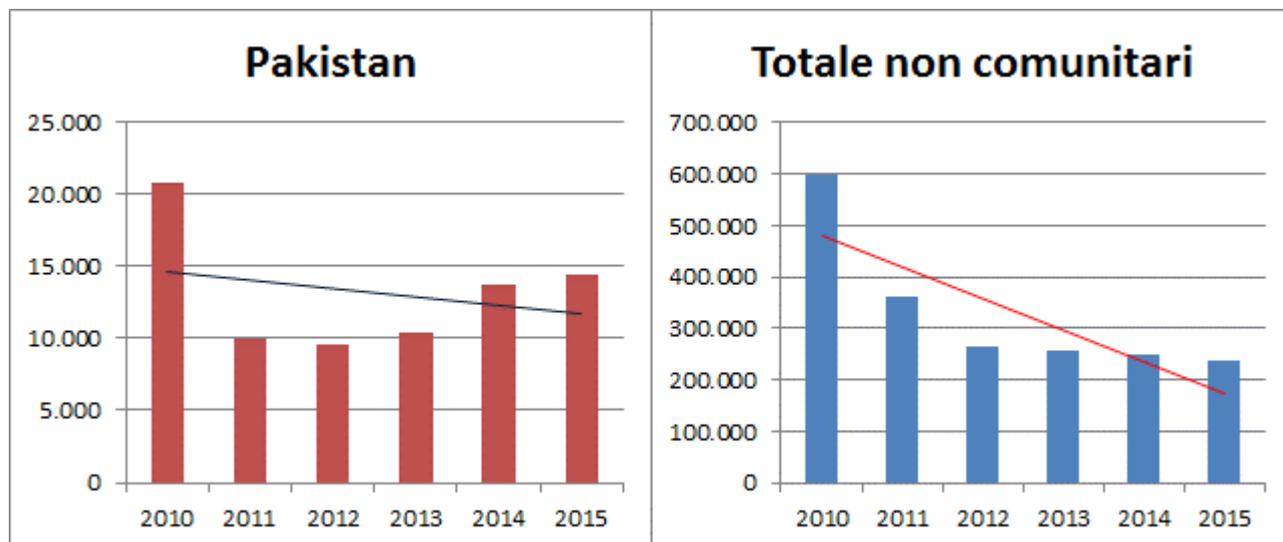
Il confronto con il complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti evidenzia alcuni elementi distintivi della comunità in esame: in particolare, come accennato, l'alta incidenza, dei permessi di soggiorno per asilo e motivi umanitari, di circa 18 punti percentuali più elevata rispetto a quella registrata sul complesso dei non comunitari. La quota di pakistani sul totale dei migranti soggiornanti per motivi di umanitari è pari al 10,1%. L'incidenza dei permessi per lavoro e per famiglia rilasciati ai cittadini della comunità in esame rispetto al totale dei permessi di tale tipologia è, rispettivamente, del 3,1% e del 2,9%. Anche per il totale dei non comunitari si conferma l'andamento inverso tra i permessi di soggiorno per motivi familiari (cresciuti nell'ultimo anno del 15%) e i permessi per motivi di lavoro, diminuiti, nello stesso periodo, del 24%.

<sup>7</sup> È opportuno sottolineare che la disaggregazione per motivi del soggiorno non è disponibile per i permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, che rappresentano la quota principale dei permessi di soggiorno per i cittadini non comunitari. Pertanto, i dati riportati sono riferibili esclusivamente alla quota di cittadini non comunitari di più recente ingresso nel Paese.

## 2.3 Analisi dei nuovi ingressi

Il grafico 2.3.1 mostra come, nel corso degli ultimi anni, sia andato progressivamente riducendosi il numero di permessi di soggiorno rilasciati a cittadini di Paesi terzi di nuovo ingresso.

Grafico 2.3.1 – Permessi di soggiorno rilasciati a cittadini non comunitari per cittadinanza (v.a.). Serie storica 2010-2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Dopo il 2010, anno di boom di nuovi permessi di soggiorno<sup>8</sup>, si è assistito ad un brusco calo nei successivi cinque anni<sup>9</sup>: nel complesso, il numero di nuovi permessi rilasciati è passato dai 598.567 del 2010, ai 238.936 del 2015, dimezzando il numero dei nuovi ingressi. Anche nell'ultimo anno, si conferma la tendenza negativa con una riduzione di oltre 9.000 unità, pari a - 3,8%.

La dinamica relativa alla comunità in esame ha fatto registrare, nel periodo di riferimento, una tendenza piuttosto altalenante rispetto a quella del complesso dei non comunitari; infatti, il numero di nuovi permessi rilasciati a cittadini pakistani risulta in calo dal 2010 – e fino al 2012 - per poi far registrare un nuovo incremento. Nel corso dell'ultimo anno, il numero di nuovi permessi relativi alla comunità in esame conferma il trend positivo, passando da 13.697 del 2014, a 14.437 del 2015.

Rispetto alle caratteristiche socio-demografiche dei cittadini pakistani cui è stato rilasciato un permesso di soggiorno nel corso del 2015, la componente prevalente è quella maschile, con l'80,7% dei nuovi permessi. I cittadini pakistani titolari di nuovi permessi di soggiorno sono piuttosto giovani: quasi il 66% ha un'età inferiore ai 29 anni, l'83,3% è celibe/nubile.

In riferimento ai motivi di rilascio dei nuovi permessi di soggiorno ai cittadini pakistani (tabella 2.3.1) che hanno fatto ingresso nel Paese nel 2015, si evidenzia la netta prevalenza dei permessi per asilo, richiesta di asilo e motivi umanitari, pari al 59,4% del totale, in aumento del 56% rispetto all'anno precedente.

<sup>8</sup> Va sottolineato come il boom di nuovi permessi rilasciati nel 2010 sia da collegare, con molta probabilità, agli effetti della sanatoria.

<sup>9</sup> È doveroso, tuttavia, ricordare l'incremento registrato sul fronte degli sbarchi via mare che, secondo i dati del Ministero dell'Interno, hanno visto protagonisti oltre 170mila migranti nel 2014 e quasi 154mila nel 2015.

**Tabella 2.3.1 – Tipologia di permesso di soggiorno rilasciato nel 2015 per comunità di riferimento e totale dei non comunitari (v.a. e v.%).**

Motivo del permesso	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	V.%	Variazione % 2015/2014	V.%	Variazione % 2015/2014	
Lavoro	6,6%	-78,0%	9,1%	-61,9%	4,4%
Famiglia	31,0%	26,0%	44,8%	5,6%	4,2%
Studio	2,0%	28,4%	9,6%	-5,9%	1,3%
Asilo, richiesta asilo e motivi umanitari	59,4%	56,1%	28,2%	40,5%	12,7%
Residenza elettiva, religione, salute	1,1%	27,9%	8,3%	13,1%	0,8%
Totale=100%	14.437	5,4%	238.936	-3,8%	6,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

I permessi rilasciati per motivi familiari interessano il 31% delle autorizzazioni al soggiorno per i cittadini pakistani, quelli rilasciati per motivi di lavoro<sup>10</sup> solo il 6,6% (in calo, rispetto al 2014, del 78%). Le motivazioni del soggiorno per residenza elettiva, religione e salute raggiungono, nel 2015, un esiguo 1,1%, tuttavia in aumento rispetto il 2014. Infine, i permessi rilasciati per studio rappresentano il 2% del totale.

Con riferimento al complesso dei cittadini non comunitari, i motivi familiari rappresentano la prima motivazione dei nuovi permessi: 44,8%, in aumento rispetto al 2014 - quando il dato era pari al 40,8% del totale - con un'incidenza percentuale maggiore (circa 14 punti percentuali) rispetto a quella rilevata per la comunità in esame. Analogamente, si sottolinea la quota di nuovi permessi per residenza elettiva, religione e salute (8,3%), nettamente superiore tra i non comunitari rispetto alla comunità in esame. Risulta, viceversa, decisamente più bassa l'incidenza dei permessi rilasciati ai titolari o richiedenti asilo per motivi umanitari, pari al 28,2% degli ingressi dei non comunitari complessivamente considerati. Infine, si segnala, per il totale dei non comunitari, la più alta l'incidenza dei permessi rilasciati per motivi di lavoro e per motivi di studio, pari rispettivamente al 9,1% e al 9,6%.

La tabella 2.3.2 mostra come la maggior parte dei nuovi permessi rilasciati a cittadini pakistani nel corso del 2015 abbia una durata inferiore ai 6 mesi: 57,1%, a fronte del 34% rilevato sul complesso dei permessi rilasciati a migranti di origine non comunitaria. Segue la quota di permessi con durata superiore ai 12 mesi, pari al 22,5%, mentre la quota dei nuovi permessi rilasciati per una durata compresa tra i 6 ed i 12 mesi è di poco superiore a un quinto (20,3%).

**Tabella 2.3.2 – Cittadini non comunitari che hanno fatto ingresso nel 2015 per cittadinanza e durata del permesso di soggiorno (v.a. e v.%)**

Durata permesso di soggiorno	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	
Fino a 6 mesi	8.247	57,1%	81.217	34,0%	10,2%
Da 6 a 12 mesi	2.935	20,3%	70.046	29,3%	4,2%
Oltre 12 mesi	3.255	22,5%	87.673	36,7%	3,7%
Totale	14.437	100,0%	238.936	100,0%	6,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

<sup>10</sup> Va segnalato che, anche nel corso del 2015, la programmazione delle quote di ingresso di nuovi lavoratori non comunitari sono state limitate in considerazione delle difficoltà occupazionali interne, legate alla crisi economica.

Gli ingressi per motivi stagionali, nel corso del 2015, hanno interessato 3.438 migranti di origine non comunitaria: di questi, 240 provenivano dal Pakistan. Con un'incidenza sul totale vicina al 7%, il Pakistan è, nel 2015, il quinto Paese tra i non comunitari (il primo è l'India) per provenienza dei migranti in ingresso per motivi di lavoro stagionale. Nel corso del 2015, gli ingressi per lavoro stagionale, per la comunità in esame, hanno registrato un trend positivo (+10,6%), a fronte dell'andamento negativo rilevato per il complesso dei cittadini non comunitari, per i quali la riduzione è stata del 29% circa.

**Tabella 2.3.3 – Cittadini della comunità di riferimento e totale non comunitari che hanno fatto ingresso nel 2015 per lavoro stagionale (v.a.).**

Ingressi stagionali	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	v.a.	Variazione % 2015/2014	V.%	Variazione % 2015/2014	
Uomini	99,6%	11,7%	77,6%	-29,4%	9,0%
Donne	0,4%	-66,7%	22,4%	-26,9%	0,1%
Totale=100%	240	10,6%	3.438	-28,9%	7,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Considerando la componente di genere dei lavoratori stagionali pakistani, si evidenzia una netta prevalenza del genere maschile: 99,6%, a fronte di un esiguo 0,4% rappresentato dalle donne pakistane.

### 3. Minori e seconde generazioni

In questo capitolo verranno analizzate presenza e caratteristiche dei minori di cittadinanza non comunitaria, prendendo in considerazione la consistenza numerica all'interno delle diverse comunità, il numero dei nati in Italia, l'inserimento nel circuito scolastico e universitario italiano, le condizioni dei minori e dei giovani stranieri al di fuori di ogni percorso scolastico, formativo e professionale e, da ultimo, il tema dei Minori stranieri non accompagnati (MSNA).

Al 1° gennaio 2016, i minori non comunitari in Italia ammontano a 952.446, pari al 24,2% del totale degli stranieri regolarmente soggiornanti. Rispetto all'anno precedente, il loro numero è cresciuto di 8.711 unità (+0,9%).

I minori di origine pakistana risultano 33.598 e rappresentano il 3,5% del totale dei minori non comunitari. Anche i minori, seguendo il trend positivo del complesso delle presenze della comunità<sup>11</sup>, hanno fatto registrare un aumento: +984 unità, pari ad un incremento del 3% rispetto all'anno precedente.

L'incidenza dei minori sul complesso degli appartenenti alla comunità pakistana è pari al 27,3%, un valore superiore rispetto alla media non comunitaria, pari al 24,2%.

Tra i minori di origine pakistana, l'incidenza dei maschi è pari al 54% del totale, mentre la presenza femminile è pari al 46% (tabella 3.1); la distribuzione per genere presenta proporzioni analoghe anche per il totale dei minori non comunitari. Per la comunità in esame, il rapporto tra i generi è decisamente più equilibrato tra i minori che nella popolazione adulta; come esaminato nel precedente capitolo, infatti, tra i cittadini pakistani complessivamente considerati l'incidenza femminile è solo del 30,4%.

**Tabella 3.1 – Minori regolarmente soggiornanti per genere e provenienza (v.a. e v. %). Dati al 1° gennaio 2016**

	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	%	Variazione 2016/2015	%	Variazione 2016/2015	
Maschi	54,0%	2,8%	52,5%	0,9%	3,6%
Femmine	46,0%	3,3%	47,5%	0,9%	3,4%
Totale= 100%	33.598	3,0%	952.446	0,9%	3,5%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

Particolare attenzione merita l'analisi relativa a quanti, tra i minori di nazionalità straniera presenti in Italia, hanno vissuto una parte consistente, se non l'intera vita, all'interno del Paese. Tale analisi risulta di estrema attualità alla luce delle imminenti prospettive di riforma dell'accesso alla cittadinanza per quanti sono nati nel Paese<sup>12</sup>. Al contempo, tenere adeguatamente conto dell'esperienza maturata dai minori, spesso esclusivamente nel nostro Paese, contribuisce a far comprendere adeguatamente chi siano i "minori con background migratorio", accettando la definizione utilizzata dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in luogo di quella, formale, di "minori stranieri".

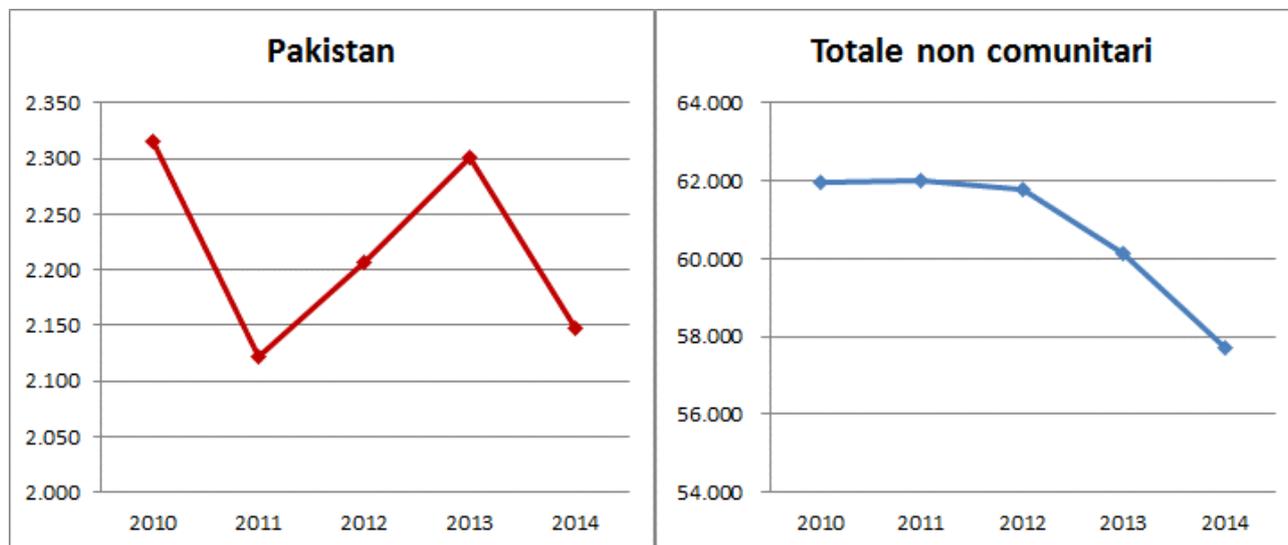
Le nascite da genitori non comunitari in Italia, a partire dal 2010, presentano un trend negativo. Infatti, dopo un periodo di crescita costante, sia in termini assoluti che in termini percentuali sul complesso dei nati, nell'ultimo

<sup>11</sup> Cfr. paragrafo 2.1.

<sup>12</sup> Nel 2015, la Camera dei Deputati ha approvato il disegno di legge che prevede la riforma dell'accesso alla cittadinanza italiana per i minori stranieri nati in Italia. La normativa attualmente vigente attribuisce il diritto alla cittadinanza italiana al minore straniero nato in Italia solo qualora abbia risieduto legalmente nel Paese, senza interruzioni, fino al raggiungimento della maggiore età e ne faccia richiesta entro il 19° anno. Al contrario, la proposta di riforma introduce una forma temperata di *ius soli*, riconoscendo il diritto ad accedere alla cittadinanza italiana al minore nato nel territorio della Repubblica da genitori stranieri, qualora almeno uno di essi sia titolare di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo. Secondo il ddl, acquista altresì la cittadinanza italiana il minore che ha fatto ingresso in Italia entro il compimento del dodicesimo anno di età ed abbia completato un percorso scolastico o formativo quinquennale presso Istituti appartenenti al sistema nazionale di istruzione. In presenza di tali requisiti, la richiesta di cittadinanza per il figlio deve essere presentata da parte di un genitore; in mancanza di tale richiesta, resta ferma la possibilità per l'interessato di presentare autonomamente richiesta al compimento dei 18 anni.

quinquennio le nascite sono diminuite, prima lentamente, poi in misura più decisa nel 2013 e 2014. Il numero delle nascite in Italia da genitori non comunitari è passato dai quasi 62 mila del 2010, ai 57.700 del 2014<sup>13</sup>. La comunità pakistana non fa eccezione e registra, per il periodo considerato, una complessiva diminuzione delle nascite (-167 unità), nonostante l'inversione di tendenza registrata nel 2011. Nel corso dell'ultimo anno di riferimento, le nascite sono scese di 153 unità, passando dalle 2.301 del 2013, alle 2.148 del 2014 (grafico 3.1).

Grafico 3.11.2 – Stima dei nati stranieri per comunità di riferimento e totale dei non comunitari. Serie storica 2010 - 2014 (v.a.)



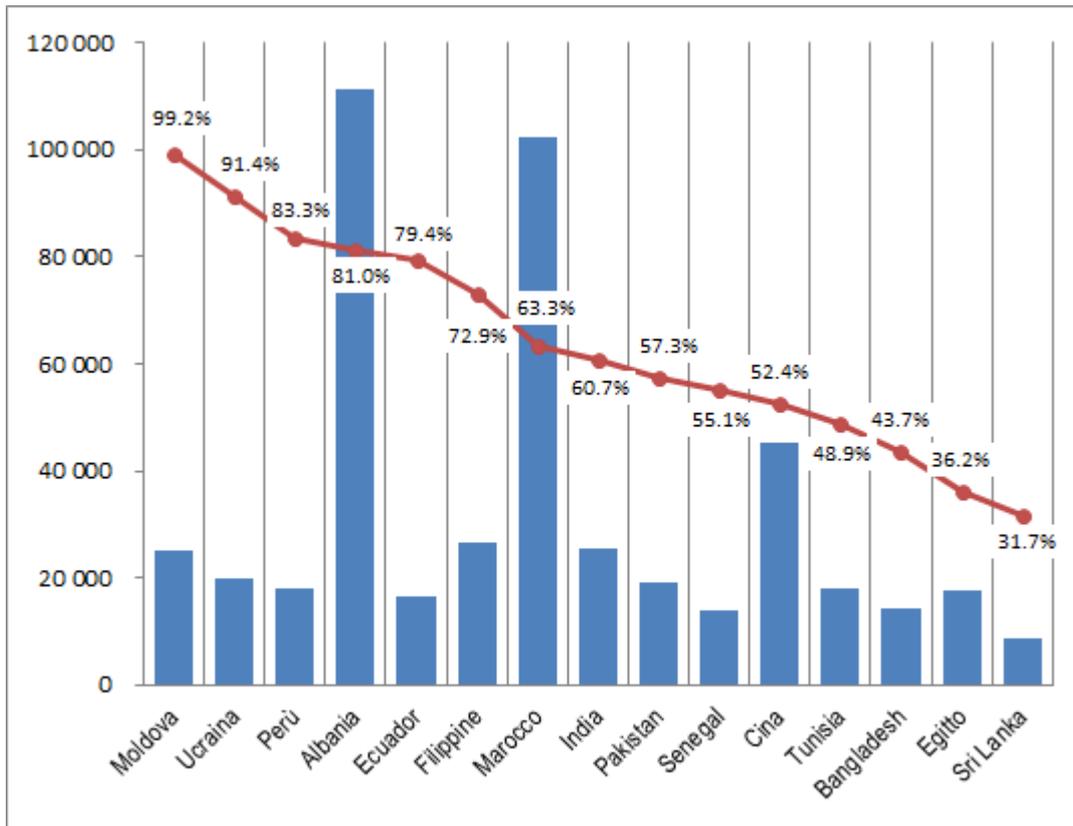
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat

### 3.1 L'accesso all'istruzione: percorsi scolastici e formativi

La presenza nel sistema scolastico italiano di alunni di origine straniera è un dato strutturale e riguarda, oramai, tutti i livelli scolastici: gli alunni non comunitari rappresentano il 7,8% della popolazione scolastica (dalle scuole di infanzia sino alle secondarie di secondo grado). Le nazionalità più presenti sono quella albanese e quella marocchina – essendo le comunità più numerose sul territorio - mentre la presenza di minori originari del Senegal e dello Sri Lanka appare meno rilevante. Al di là dei valori assoluti, legati chiaramente alla numerosità delle diverse collettività, ci appare interessante analizzare l'inserimento nel circuito scolastico italiano dei minori non comunitari, rapportando, per le principali comunità, il numero di alunni al numero di minori con permesso di soggiorno (grafico 3.1.1).

<sup>13</sup> Ultima annualità per la quale sono disponibili le stime dei dati.

Grafico 3.1.1 - Alunni inseriti nel circuito scolastico e rapporto alunni/minori per cittadinanza (v.a. e v.%). Anno scolastico 2015/2016.



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR e ISTAT-Ministero dell'Interno

Il 65% circa dei minori non comunitari complessivamente considerati frequenta le scuole italiane, ma, a fronte di tale media, esistono rilevanti differenze fra le 15 principali comunità di cittadinanza extracomunitaria, come si evidenzia nel grafico 3.1.1. Per alcune comunità originarie del continente europeo (quali quelle moldava, ucraina e albanese) e dell'America meridionale (peruviana e ecuadoriana) la quota di minori inseriti nel circuito scolastico italiano risulta molto elevata, in un *range* compreso fra l'80% e il 100%, per le comunità filippina, marocchina e indiana il *range* si riduce fra il 60% e l'80%, tra il 50% e il 60% rientrano la comunità pakistana, senegalese e quella cinese; infine, al di sotto del 50% rientrano tutti gli altri casi. In particolare, solo un terzo, circa, dei minori di cittadinanza egiziana e srilankese frequenta le scuole italiane.

È chiaro che diversi fattori possono concorrere al minore o maggiore inserimento dei minori di ciascuna comunità nel sistema scolastico italiano. Ad esempio, laddove la partecipazione al sistema scolastico italiano risulti particolarmente elevata - come nelle comunità ucraina, moldava, albanese, peruviana ed ecuadoriana - è probabile che il numero di minori al di sotto dell'età scolare minima considerata (tre anni) sia piuttosto esigua. Si tratta infatti nella maggioranza dei casi di collettività connotate al femminile, impiegate prevalentemente nel settore dei servizi alla persona, con difficoltà di conciliazione con la vita familiare e, in particolare, con l'accudimento di figli piccoli, che vengono, appena possibile, affidati al sistema scolastico.

Viceversa, non è detto che il basso rapporto tra alunni e minori sia necessariamente indice di dispersione scolastica: per alcune comunità, risulta particolarmente importante il legame con la terra di origine e forte il desiderio di mantenere aperta la possibilità ad un rientro in patria, tanto da far prediligere percorsi scolastici che ricalchino quelli seguiti nel Paese di origine, o comunque non registrati nei dati considerati<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> Indicazioni in tal senso sono emerse nel corso del ciclo di incontri promossi sull'intero territorio nazionale nell'ambito del progetto "INCONTRO - Incontri Comunità Migranti Integrazione Lavoro", tra rappresentanti delle Amministrazioni centrali e locali, cittadini stranieri e rappresentanti delle sedi comunità straniere più numerose, realizzato nel 2014.

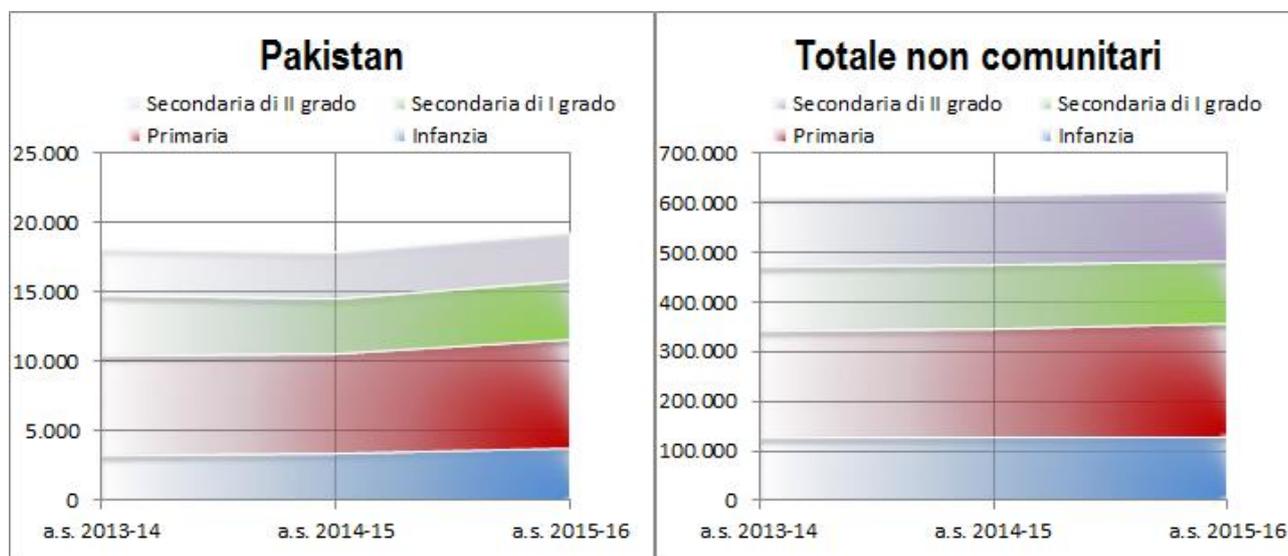
### Inserimento nel circuito scolastico

I dati confermano un ampio incremento delle iscrizioni degli alunni comunitari e non comunitari. Dal 2001 al 2015 il numero degli studenti stranieri è quadruplicato, passando dai 196.414 alunni dell'A.S. 2001/2002 (2,2% della popolazione scolastica complessiva), agli 814.851 dell'A.S. 2015/2016<sup>15</sup>. Tale incremento risulta costante, ma, dal 2008/2009 ad oggi, si è registrato un progressivo rallentamento nella crescita delle presenze, dovuto alla contrazione dei flussi migratori verso l'Italia.

Oltre la metà degli alunni iscritti nelle scuole italiane è nato nel nostro Paese. Tale tratto qualificante è evidenziato nel capitolo<sup>16</sup> della “Buona scuola” elaborato dall'Osservatorio nazionale per l'integrazione degli alunni stranieri e per l'Intercultura, nel quale, piuttosto che parlare di alunni stranieri *tout court*, si parla di studenti con background migratorio, in quanto titolari di una storia di migrazione, diretta o più spesso familiare. Tali studenti, come quelli italiani, praticano “esercizi di mondo” all'interno delle loro classi, convivendo in una pluralità diffusa, aperta a un mondo sempre più grande, interdipendente, interconnesso. Il documento suddetto evidenzia la continua trasformazione della scuola, dove la presenza di studenti di origine straniera rappresenta una ricchezza ed un'occasione di cambiamento, verso un “laboratorio di convivenza e di nuova cittadinanza”.

Analizzando specificamente la presenza degli alunni non comunitari inseriti nel circuito scolastico italiano, nel corso dell'anno scolastico 2015/2016 si registrano oltre 624mila presenze (+7.411 rispetto all'anno precedente), pari a 7,8% del totale degli alunni. La crescita, però, non ha riguardato tutti gli ordini scolastici, le scuole secondarie di primo e secondo grado hanno, infatti, registrato una lieve riduzione, rispettivamente dello 0,5% e 0,3%. La scuola primaria accoglie la quota maggiore di studenti non comunitari (228.099, pari all'8,5% del totale degli studenti) seguita dalla secondaria di secondo grado, con 140.530 alunni, pari al 5,4% del totale degli studenti delle scuole superiori.

Grafico 3.1.2 – Alunni per provenienza e ordine di scuola (v.a. e v.%). Serie storica A.S. 2013/2014 – A.S. 2015/2016



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

In tale scenario, gli alunni di origine pakistana iscritti all'anno scolastico 2015/2016 risultano 19.253 (tabella 3.1.1) e rappresentano il 3,1% della popolazione scolastica non comunitaria nel suo complesso. Rispetto all'anno precedente, gli alunni della comunità in esame sono aumentati del 7,8%, con un tasso di crescita decisamente superiore a quello evidenziato sul totale degli alunni non comunitari. Il numero degli iscritti è

<sup>15</sup> I dati riportati nel presente capitolo non comprendono gli alunni delle scuole della Provincia Autonoma di Bolzano, non rilevati dal MIUR.

<sup>16</sup> Il documento “Diversi da chi?” è un vademecum con dieci raccomandazioni e proposte operative per una più efficace e corretta organizzazione dell'accoglienza e dell'integrazione degli alunni con cittadinanza non italiana. Il documento è stato trasmesso il 9 settembre 2015 agli Istituti scolastici, per tradurre in azioni pratiche i contenuti della Buona Scuola in tema di integrazione.

aumentato maggiormente nella scuola dell'infanzia (+12%); a seguire, la crescita ha riguardato, nell'ordine: la scuola Primaria (+10,1%) e le scuole secondarie di I e II grado in misura analoga e pari al 3,7%.

L'incidenza degli studenti appartenenti alla comunità in esame sul totale degli alunni non comunitari è più alta nella scuola primaria e nella scuola secondaria di I grado: il 3,5% dei bambini non comunitari iscritti nella scuola primaria è di origine pakistana, nella scuola secondaria di I grado tale percentuale è, invece, pari al 3,3%.

**Tabella 3.1.1 – Alunni per provenienza e ordine di scuola (v.a. e v.%). A.S. 2015/2016**

Ordine scolastico	Pakistan			Totale non comunitari			Incidenza comunità su totale
	v.%	Incidenza % femminile	Variazione % 2015/2014	v.%	Incidenza % femminile	Variazione % 2015/2014	
Infanzia	19,5%	44,9%	12,0%	20,6%	47,2%	0,5%	2,9%
Primaria	41,0%	46,5%	10,1%	36,7%	48,0%	3,5%	3,5%
Secondaria di I grado	21,4%	41,9%	3,7%	20,1%	46,1%	-0,5%	3,3%
Secondaria di II grado	18,1%	41,2%	3,7%	22,6%	48,7%	-0,3%	2,5%
<b>Totale</b>	<b>19.253</b>	<b>44,2%</b>	<b>7,8%</b>	<b>621.642</b>	<b>47,6%</b>	<b>1,2%</b>	<b>3,1%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

La scuola primaria accoglie la maggior parte degli studenti pakistani: 7.890 alunni, che rappresentano il 41% della popolazione scolastica appartenente alla comunità. Quote analoghe e prossime al 20% si distribuiscono tra la scuola dell'infanzia e la scuola secondaria di secondo grado, mentre una quota più alta di studenti, pari al 21,4%, è relativa alla scuola secondaria di primo grado. Il confronto con il complesso della popolazione scolastica non comunitaria rivela alcune analogie nella distribuzione tra i diversi ordini scolastici: tuttavia, relativamente alla scuola primaria, si rileva una percentuale di alunni appartenenti alla comunità superiore di oltre quattro punti percentuali rispetto al complesso degli alunni non comunitari, rapporto che si inverte con riferimento alla scuola secondaria di secondo grado, nella quale è l'incidenza rilevata sul complesso dei non comunitari a risultare più alta rispetto a quella della comunità in esame.

Rispetto alla distribuzione di genere della popolazione scolastica non comunitaria, si rileva una leggera prevalenza dei maschi, pari a 325.777 (52,4%), mentre le femmine risultano 295.865 (47,6%). La quota della componente femminile cresce di qualche punto percentuale durante la carriera scolastica: si passa, infatti, dal 47,2% nella scuola di infanzia, al 48,7% nella scuola secondaria di secondo grado.

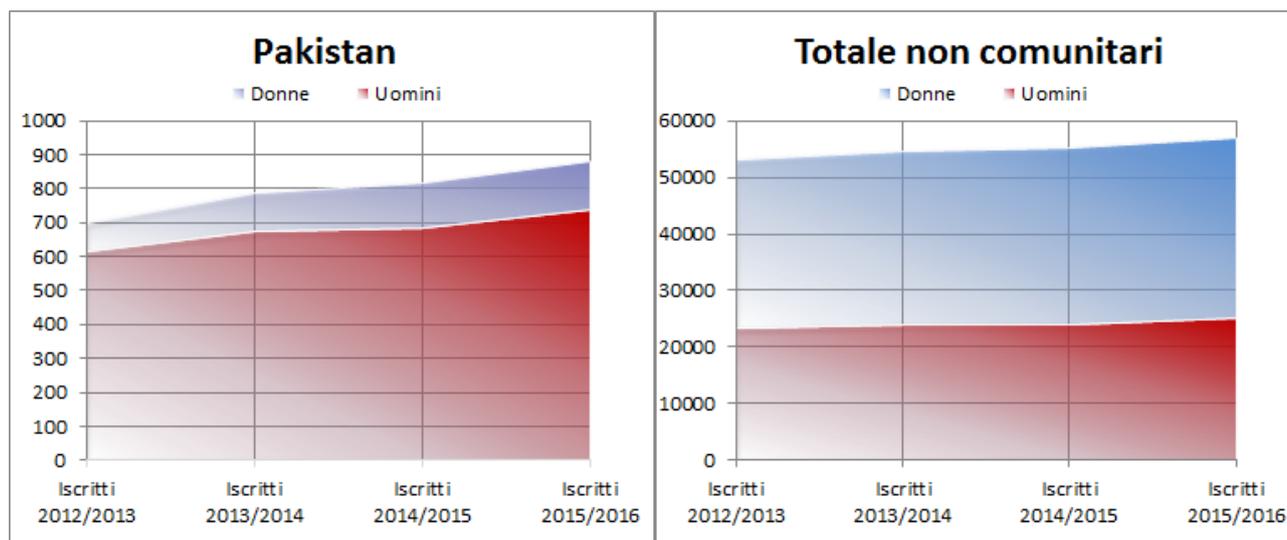
Con riferimento alla comunità in esame, l'incidenza della presenza femminile è inferiore, in ogni ordine scolastico, alla media comunitaria. È nella scuola primaria che si registra la più alta incidenza di studentesse pakistane rispetto agli alunni di genere maschile (46,5%).

### **Istruzione universitaria**

Facendo riferimento all'istruzione universitaria, nell'anno accademico 2015/2016 gli studenti di nazionalità straniera risultano 73.564: il 77% di essi sono cittadini non comunitari (57.085), mentre gli studenti di altri Stati Membri risultano 16.489.

Il numero degli studenti universitari non comunitari è aumentato del 14% nel corso degli ultimi anni, passando da 53.121 nell'anno accademico 2012/2013, agli oltre 57mila dell'anno 2015/2016 (grafico 3.1.3).

Grafico 3.1.3 – Studenti universitari iscritti alle facoltà italiane per nazionalità. Serie storica A.A. 2012/2013 – A.A. 2015/2016

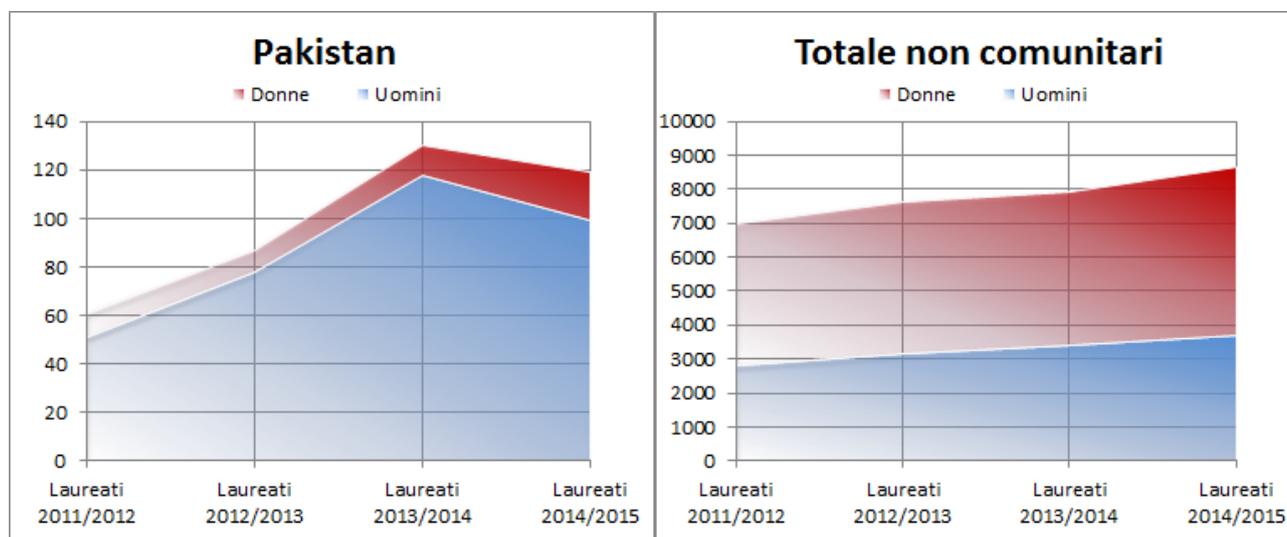


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

Gli alunni di nazionalità pakistana iscritti nell'anno accademico 2015/16 a corsi di laurea biennale o triennale in Italia risultano 883. In sostanziale continuità rispetto al complesso dei non comunitari, il numero degli studenti universitari appartenenti alla comunità in esame risulta in aumento nel corso degli ultimi quattro anni. Complessivamente, con un passaggio da 701, a 833 studenti, la popolazione accademica pakistana è aumentata di oltre un quarto (26%). A fronte dell'andamento positivo del complesso degli studenti universitari non comunitari, che sono cresciuti nello stesso periodo del 7%, l'incidenza degli studenti pakistani sul totale degli studenti universitari non comunitari è andata crescendo, passando dall'1,3%, all'attuale 1,5%. Tra gli studenti universitari appartenenti alla comunità in esame, prevale la presenza maschile (736 iscritti, pari all'83,4%), rispetto a quella femminile.

Nel corso dell'anno accademico 2014/2015, 119 studenti pakistani hanno conseguito una laurea biennale o triennale in Italia. Nel corso degli ultimi anni, il numero dei laureati ha registrato un aumento molto significativo (95,1%), in linea con l'incremento degli iscritti della comunità e con l'andamento crescente registrato tra il totale dei non comunitari (+19%). La composizione di genere tra i laureati pakistani rispecchia la composizione registrata tra gli iscritti: una netta prevalenza maschile, con peso pari all'83,2%. La comunità in esame non risulta particolarmente numerosa come numero di iscritti e di laureati: questi ultimi hanno un'incidenza dell'1,4% sul totale dei laureati non comunitari.

Grafico 3.1.4 – Studenti universitari laureati alle facoltà italiane per nazionalità. Serie storica A.A. 2010/2011 – A.A. 2014/2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MIUR

### 3.2 Senza scuola né lavoro: i giovani NEET

Il fenomeno dei giovani che non lavorano, non studiano e non sono in formazione (*Not in Employment, Education and Training*), da tempo al centro del dibattito sulle giovani generazioni in Italia ed in Europa, non esula dal coinvolgere i giovani stranieri presenti nel nostro Paese. Per l'anno 2015 è possibile stimare un numero totale di giovani tra i 15 e i 29 anni privi di occupazione e al di fuori dei sistemi formativi pari a 2.349.101 unità, 255.734 dei quali di cittadinanza non comunitaria.

Rispetto all'anno precedente, il numero dei NEET è complessivamente diminuito di oltre 64 mila unità, principalmente grazie alla riduzione del numero di NEET italiani (-68mila). In controtendenza risulta l'incremento dei NEET di nazionalità non comunitaria, che aumentano di 2.519 unità.

I giovani tra i 15 ed i 29 anni appartenenti alla comunità in esame che non studiano né lavorano sono 9.531, pari al 3,7% dei NEET di origine non comunitaria. Rispetto all'anno precedente, il loro numero è aumentato di 274 unità, con un incremento del 3%, dovuto esclusivamente alla crescita della componente maschile dei NEET di origine pakistana, che fanno registrare un aumento netto pari al 12,1%, mentre le donne pakistane non coinvolte nel mondo del lavoro hanno fatto registrare una contrazione del 3%.

**Tabella 3.2.1 - Neet per cittadinanza e genere (v.a. e v.%). Dati 2014**

	Pakistan			Totale non comunitari		
	v.%	Incidenza su popolazione 15-29	Variazione 2015/2014	v.%	Incidenza su popolazione 15-29	Variazione 2015/2014
Maschi	42,7%	35,0%	12,1%	34,6%	25,7%	-1,3%
Femmine	57,3%	76,3%	-3,0%	65,4%	46,1%	2,3%
Totale=100%	9.531	50,7%	3,0%	255.734	36,1%	1,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL

Mentre tra i giovani NEET italiani si rileva un sostanziale equilibrio di genere (50,3% di uomini, 49,7% di donne), è interessante notare come, nella componente non comunitaria, la presenza femminile sia invece maggioritaria (65,4%) e interessi il 46% del complesso delle giovani donne non comunitarie di età compresa tra i 15 e i 29 anni. Lo squilibrio di genere, inoltre, non accenna a rallentare: nel 2015, il peso delle donne registra un aumento di due punti percentuali rispetto al 2014.

Nel caso della comunità in esame, le donne NEET rappresentano il 57,3% del totale: la loro quota era pari al 61% circa nel 2014. La quota di giovani di età compresa tra i 15 ed i 29 anni, appartenenti alla comunità in esame, al di fuori del circuito formativo e scolastico e privi di occupazione, è pari al 50,7% del totale della popolazione pakistana in tale fascia di età, tasso che sale al 76,3% se calcolato sui NEET di genere femminile.

La composizione per fasce d'età evidenzia alcuni scostamenti anagrafici tra i giovani NEET di origine pakistana e il complesso dei NEET non comunitari. Infatti, mentre per il complesso dei non comunitari il fenomeno interessa prevalentemente i giovani che abbiano compiuto i 25 anni di età, con una incidenza del 51% (a fronte del 32,5% rilevato per la comunità in esame), con riferimento alla comunità pakistana, è la fascia di età 20-24 quella in cui ricade il maggior numero di NEET, con una incidenza pari al 55,8% (a fronte del 37,8% dei non comunitari). Infine, l'11,7% dei NEET appartenenti alla comunità pakistana ha un'età compresa tra i 15 e i 19 anni, incidenza di poco superiore all'11% fatto registrare dai NEET non comunitari.

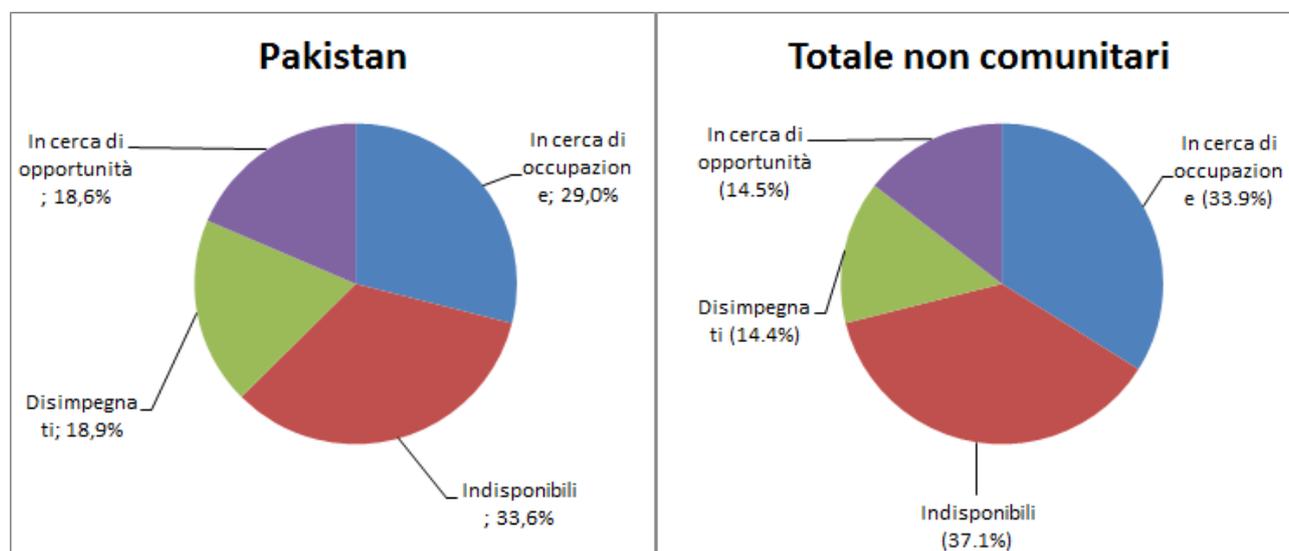
Le ragioni dell'inattività possono essere molteplici e profondamente diverse, ma non sempre riconducibili a background socio-economici segnati da disagio e criticità strutturali. La Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro condotta dall'Istat, dalla quale sono tratte le informazioni analizzate in questo paragrafo, consente - grazie alla registrazione delle motivazioni dell'inattività<sup>17</sup> - di distinguere quattro diverse categorie di Neet:

<sup>17</sup> Cfr. Istat, Rilevazione sulle Forze Lavoro. Questionario, 2015.

- persone *in cerca di occupazione* (disoccupati di lunga e breve durata);
- individui *indisponibili* alla vita attiva perché impegnati in responsabilità familiari o per problemi afferenti alle condizioni di salute;
- individui *disimpegnati* che non cercano lavoro, non partecipano ad attività formative anche informali, non sono toccati da obblighi socio-familiari o da impedimenti di varia natura e per lo più caratterizzati da una visione pessimistica delle condizioni occupazionali (cosiddetti *scoraggiati*);
- individui *in cerca di opportunità*, impegnati in attività formative informali (ovvero che esprimono l'esigenza di formarsi) e che mantengono un elevato livello di *attachment* al mercato del lavoro (essendo in attesa di rientrarvi) e al sistema di istruzione.

In riferimento alla comunità in esame, il grafico 3.2.1 indica come il 33,6% dei giovani NEET di origine pakistana sia indisponibile ad un impegno formativo o professionale, in quanto assorbito da carichi familiari o costretto all'inattività da motivi di salute; il 47,6% è, in realtà, alla ricerca di un'occupazione o di una opportunità formativa o lavorativa, mentre circa il 19% risulta scoraggiato. Si segnala che la quota di indisponibili tra i NEET di origine pakistana è inferiore di oltre 3 punti percentuali rispetto agli indisponibili registrati nel complesso dei NEET non comunitari.

Grafico 3.2.1 – Totale NEET non comunitari e appartenenti alla comunità di riferimento per tipologia (v.%) Dati 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL

### 3.3 I minori non accompagnati

Tutti i minori stranieri presenti in Italia sono titolari dei diritti sanciti dalla Convenzione di New York sui diritti del fanciullo del 1989, ratificata e resa esecutiva in Italia con legge n. 176/91. La Convenzione stabilisce che, in tutte le decisioni riguardanti i minori, debba essere tenuto in conto, come considerazione preminente, il *superiore interesse del minore* e che i principi da essa sanciti debbano essere applicati a tutti i minori senza discriminazioni. I *minori stranieri non accompagnati (MSNA)* rappresentano una categoria particolarmente vulnerabile, cui la normativa internazionale ed italiana riconosce ulteriori e specifiche tutele.

Per minore straniero non accompagnato (MSNA) si intende "il minorenne non avente cittadinanza italiana o di altri Stati dell'Unione Europea che, non avendo presentato domanda di asilo politico, si trova, per qualsiasi

causa, nel territorio dello Stato, privo di assistenza e rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano"<sup>18</sup>.

Ai MSNA si applicano le norme previste, in generale, dalla legge italiana in materia di *assistenza e protezione dei minori*. Si applicano, tra le altre, le norme riguardanti:

1. *il collocamento in luogo sicuro* del minore che si trovi in stato di abbandono;
2. *l'affidamento* del minore temporaneamente privo di un ambiente familiare idoneo a una famiglia o a una comunità;
3. *l'apertura della tutela* per il minore i cui genitori non possano esercitare la potestà.

Secondo i dati di monitoraggio rilasciati dalla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione<sup>19</sup> ed aggiornati al 30 agosto 2016, i MSNA presenti in comunità risultano 13.862. Le prime cinque nazionalità dei MSNA presenti nelle strutture di accoglienza sono quella egiziana (2.807 unità), gambiana (1.693), albanese (1.343), eritrea (1.063), nigeriana (946) e coprono il 57% circa delle presenze complessive.

I MSNA appartenenti alla comunità in esame, presenti al 30 agosto 2016, sono 279, pari al 2% del totale.

**Tabella 3.3.1 – Minori stranieri non accompagnati presenti (v.a. e v. %). Dati al 30 agosto 2016**

Genere	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza su totale non comunitari
	v. %	Variazione 2016/2015(1)	v. %	Variazione 2016/2015(1)	
Maschi	99,6%	434,6%	94,3%	67,5%	2,1%
Femmine	0,4%	0,0%	5,7%	97,8%	0,1%
Totale=100%	279	426,4%	13.862	69,0%	2,0%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II

(1) i dati del 2015 sono al 30 giugno

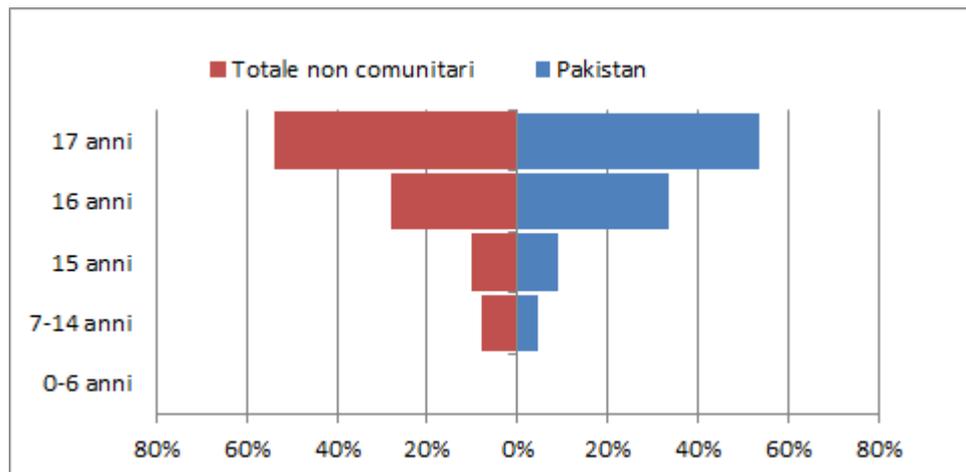
Tra il 30 giugno 2015 e il 30 agosto 2016, il numero dei minori stranieri di origine non comunitaria presenti in strutture di accoglienza è aumentato di 5.661 minori (+69%). Anche per la comunità in esame, nello stesso periodo, si è registrato un incremento dei minori accolti pari a 226 unità (+426,4%).

Con riferimento alla distribuzione dei minori non accompagnati sul territorio nazionale, si sottolinea che – a seguito del crescente numero di minori presenti negli sbarchi – nel 2016 gli accolti in Sicilia sono aumentati ulteriormente rispetto al 2015. La Regione Siciliana continua a farsi carico di una quota molto consistente di minori, al 30 agosto del 2016 sono pari a 5.750 unità (oltre il 41% del totale, con un aumento del 6% rispetto al 2015). Seppur con un numero di minori di gran lunga inferiore rispetto alla Sicilia, la Calabria al 30 agosto 2016, risulta la seconda regione per numero di minori non accompagnati accolti. Seguono le regioni tradizionalmente coinvolte nell'accoglienza dei minori come la Lombardia, il Lazio, l'Emilia Romagna e la Puglia. Si segnala infine il crescente impegno della Sardegna, che dal 2015, ha aumentato la propria capacità ricettiva passando dallo 0,7% al 3% del totale dei minori accolti al 30 agosto 2016.

<sup>18</sup> V. art. 1, co.2, D.P.C.M. n°535/99.

<sup>19</sup> In ottemperanza a quanto previsto dall'articolo 33 del Testo Unico Immigrazione, nonché dagli artt. 2 e 5 del D.P.C.M. n. 535/1999.

Grafico 3.3.1 - Distribuzione per classi di età dei MSNA accolti in struttura per cittadinanza (v.%). Dati 30 agosto 2016



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II.

Il grafico 3.3.1 mostra come il 46,6% dei MSNA di cittadinanza pakistana presenti in strutture di accoglienza abbia meno di 17 anni: in particolare, il 42,3% ha un'età compresa tra i 15 ed i 16 anni, mentre il 4,3% ha un'età inferiore ai 14 anni. Più della metà dei MSNA appartenenti alla comunità ha, invece, 17 anni, incidenza analoga a quella rilevata sul complesso del MSNA non comunitari.

Con riferimento alla distribuzione dei minori non accompagnati sul territorio nazionale (tabella 3.3.2), si sottolinea che – a seguito del crescente numero di minori presenti negli sbarchi nell'ultimo anno – gli accolti in Sicilia nel 2016 sono aumentati ulteriormente rispetto al 2015, segnando anche un incremento della distanza tra l'accoglienza della Sicilia e le restanti regioni italiane. La Regione Siciliana continua a farsi carico di una quota molto consistente di minori, al 31 agosto del 2016 sono pari a 5.750 unità (oltre il 41% del totale, con oltre il +6% nel corso dell'ultimo anno). Alla stessa data, seppur con un numero di minori accolti di gran lunga inferiore rispetto alla Sicilia, la Calabria è salita al secondo posto nella classifica delle regioni per numerosità di presenza di minori sul territorio, superando le altre regioni tradizionalmente ospitali, come la Lombardia, il Lazio, l'Emilia Romagna e la Puglia. Si segnala, infine, il crescente impegno della Sardegna, che, dal 2015, ha aumentato la propria capacità ricettiva, passando dallo 0,7%, al 3% sul totale dei minori accolti del 2016.

Tabella 3.3.2 – Distribuzione per area territoriale di presenza dei MSNA presenti in comunità. (v.a. e v.%). Dati 30 giugno 2015

Regione	Pakistan		Totale non comunitari	
	v.a	v.%	v.a	v.%
Piemonte	9	3,2%	365	2,6%
Valle D'Aosta	0	0,0%	4	0,0%
Liguria	1	0,4%	204	1,5%
Lombardia	22	7,9%	995	7,2%
Provincia Autonoma di Trento	2	0,7%	51	0,4%
Provincia Autonoma di Bolzano	0	0,0%	70	0,5%
Veneto	9	3,2%	297	2,1%
Friuli Venezia Giulia	101	36,2%	546	3,9%
Emilia Romagna	49	17,6%	855	6,2%
Toscana	7	2,5%	515	3,7%
Umbria	0	0,0%	15	0,1%
Marche	19	6,8%	166	1,2%
Lazio	2	0,7%	873	6,3%
Abruzzo	0	0,0%	91	0,7%
Molise	6	2,2%	77	0,6%

Campania	10	3,6%	567	4,1%
Puglia	16	5,7%	732	5,3%
Basilicata	2	0,7%	212	1,5%
Calabria	7	2,5%	1.059	7,6%
Sicilia	17	6,1%	5.750	41,5%
Sardegna	0	0,0%	418	3,0%
<b>TOTALI</b>	<b>279</b>	<b>100,0%</b>	<b>13.862</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione - Divisione II.

La distribuzione territoriale dei MSNA di cittadinanza pakistana ricalca solo in parte quella relativa all'insediamento della comunità di appartenenza: complessivamente, il 69,2% dei MNSA pakistani sono accolti nelle regioni del Nord del Paese (il 36,2% in Friuli Venezia Giulia, il 17,6% in Emilia Romagna, il 7,9% in Lombardia). Il 12,2% di essi è accolto in strutture presenti nel centro del Paese, mentre il 18,6% dei MSNA di origine pakistana è accolta nel Mezzogiorno o nelle Isole, in particolare nella Regione Sicilia (6%).

## 4. La comunità pakistana nel mondo del lavoro e nel sistema del welfare

Il presente capitolo propone il quadro relativo alla condizione lavorativa della comunità pakistana nel nostro Paese, prendendo in considerazione dati di fonte diversa, che consentono di osservare il mondo del lavoro da differenti prospettive. Nello specifico, si analizzeranno i principali indicatori del mercato del lavoro (tassi di occupazione, disoccupazione, inattività), offrendo un approfondimento relativamente alle caratteristiche dell'occupazione, grazie ai dati derivanti dalla Rilevazione Continua sulle Forze lavoro dell'Istat.

Seguirà un'analisi dei nuovi rapporti di lavoro e delle interruzioni, ottenuta attraverso i dati relativi alle Comunicazioni Obbligatorie e un approfondimento sarà dedicato al mondo dell'imprenditoria, prendendo in considerazione la distribuzione geografica e settoriale delle imprese individuali a conduzione non comunitaria.

A completamento del quadro, sarà esaminata la partecipazione della comunità alle politiche del lavoro e la fruizione delle misure di welfare, chiudendo il capitolo con un'analisi degli infortuni in ambito lavorativo.

### 4.1 La condizione occupazionale dei lavoratori pakistani

La tabella 4.1.1 mostra come il 37% della popolazione di 15-64 anni della comunità pakistana presente nel nostro Paese risulti occupata. Si tratta di un valore molto inferiore a quello rilevato su tutti i gruppi di confronto: quasi 20 punti percentuali in meno del totale dei migranti non comunitari e circa 21 rispetto ai cittadini originari degli altri Paesi dell'Asia centro meridionale; ancora più significativo lo scostamento registrato sui cittadini provenienti dall'Asia complessivamente considerata, che sfiora i 27 punti percentuali. All'interno della comunità esistono significative differenze tra il tasso di occupazione maschile (55,3%) e quello femminile (4,5%); l'esigua incidenza di occupate all'interno della popolazione femminile contribuisce a determinare il basso tasso di occupazione della comunità pakistana nel suo complesso e un indice complessivo significativamente inferiore alla media dei non comunitari.

Il tasso di inattività tra i cittadini pakistani è pari al 51%, valore ampiamente superiore a quello rilevato su tutti i gruppi di confronto: 19 punti in più rispetto al complesso dei non comunitari, 21 punti percentuali in più rispetto ai migranti di origine asiatica (29,6%) e 16 punti in più rispetto ai cittadini provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale (34,5%).

Tabella 4.1.1 – Popolazione (15 anni e oltre) e principali indicatori del mercato del lavoro per cittadinanza (v.a. e v.%). Anno 2015

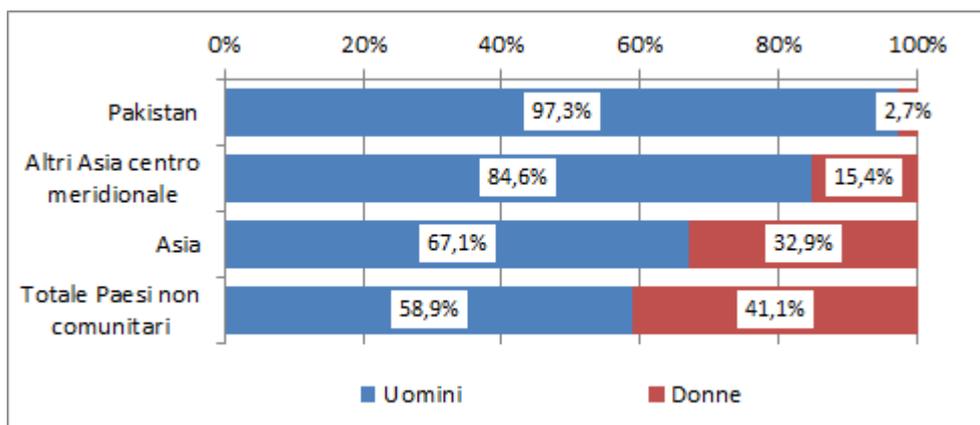
CITTADINANZA	Tasso di occupazione (15-64 anni) v.%	Tasso di inattività (15-64 anni) v.%	Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre) v.%
Pakistan	37,0%	51,0%	24,5%
Altri Asia centro meridionale	57,7%	34,5%	11,9%
Asia	63,7%	29,6%	9,5%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>56,9%</b>	<b>31,6%</b>	<b>16,7%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL – ISTAT

Il tasso di disoccupazione interno alla comunità in esame è pari al 24,5%. L'indicatore risulta in aumento rispetto allo scorso anno di oltre 4 punti percentuali e il suo valore è superiore a quello rilevato tra i migranti dei gruppi di confronto. Lo scostamento più significativo si registra nel confronto con i cittadini provenienti dall'Asia, il cui tasso di disoccupazione è inferiore a quello della comunità in esame di 15 punti percentuali, mentre i migranti della medesima area geografica ed il complesso dei non comunitari fanno registrare tassi di disoccupazione pari rispettivamente a 11,9% e 16,7%.

La distribuzione per genere degli occupati (grafico 4.1.1) mostra i lavoratori appartenenti alla comunità pakistana siano quasi esclusivamente di genere maschile: la componente femminile rappresenta soltanto il 2,7% degli occupati, mentre gli uomini rappresentano il 97,3%. Tale polarizzazione caratterizza - seppur in forma meno marcata - anche i migranti provenienti dal continente asiatico nel suo complesso, tra i quali è di genere femminile il 33% circa degli occupati e i cittadini originari degli altri Paesi dell'Asia centro meridionale, che fanno registrare una quota di donne tra gli occupati pari al 15,4%. Più equilibrata la composizione di genere del complesso degli occupati non comunitari, donne nel 41% dei casi e uomini nel restante 58,9%. L'incidenza femminile risulta, peraltro, in calo tra gli occupati della comunità in esame: rispetto al 2014 è diminuita di tre punti percentuali.

Grafico 4.1.1 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e genere (v.%). Anno 2015

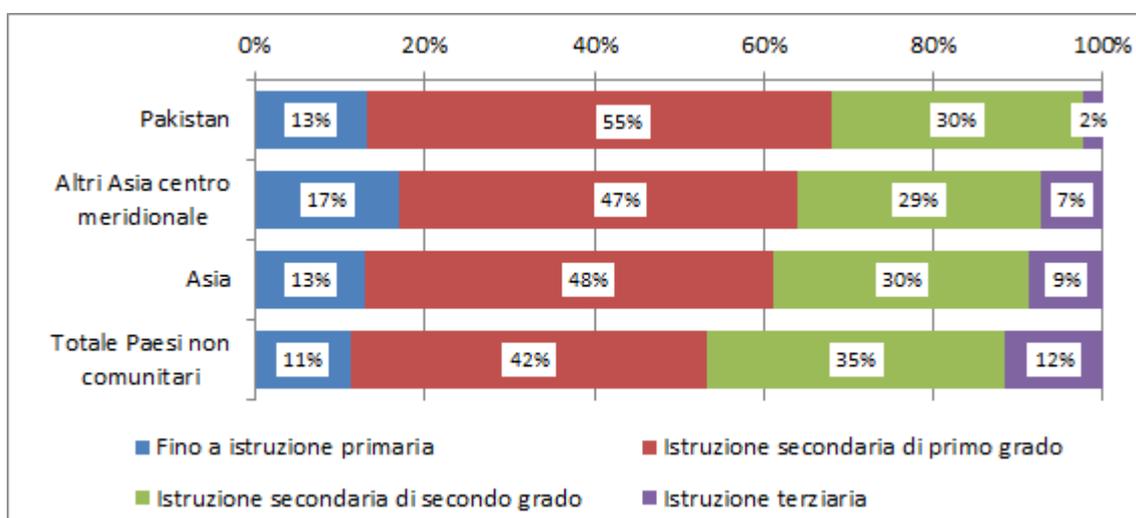


Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Tra i cittadini pakistani occupati nel nostro Paese prevale un livello di istruzione medio-basso (grafico 4.1.2). In linea con quanto rilevato sul complesso dei non comunitari, sebbene con un'incidenza decisamente maggiore, più della metà dei lavoratori appartenenti alla comunità in esame ha conseguito al massimo un titolo di istruzione secondaria di primo grado (68%), valore superiore di 4 punti percentuali rispetto a quello rilevato tra i lavoratori provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale e di 7 punti rispetto al complesso degli occupati asiatici.

Prevalente, tra i lavoratori pakistani, l'istruzione secondaria di primo grado, raggiunta dal 55% degli occupati. Il 32% dei lavoratori appartenenti alla comunità possiede almeno un titolo secondario di secondo grado (il 2% ha conseguito anche un'istruzione terziaria), valore inferiore di 4 punti percentuali rispetto agli occupati provenienti dagli altri Paesi dell'Asia centro meridionale e di 7 punti rispetto al complesso dei lavoratori asiatici. Più significativo lo scostamento registrato sul totale dei non comunitari, pari a 15 punti percentuali.

Grafico 4.1.2 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e titolo di studio (v.%). Anno 2015



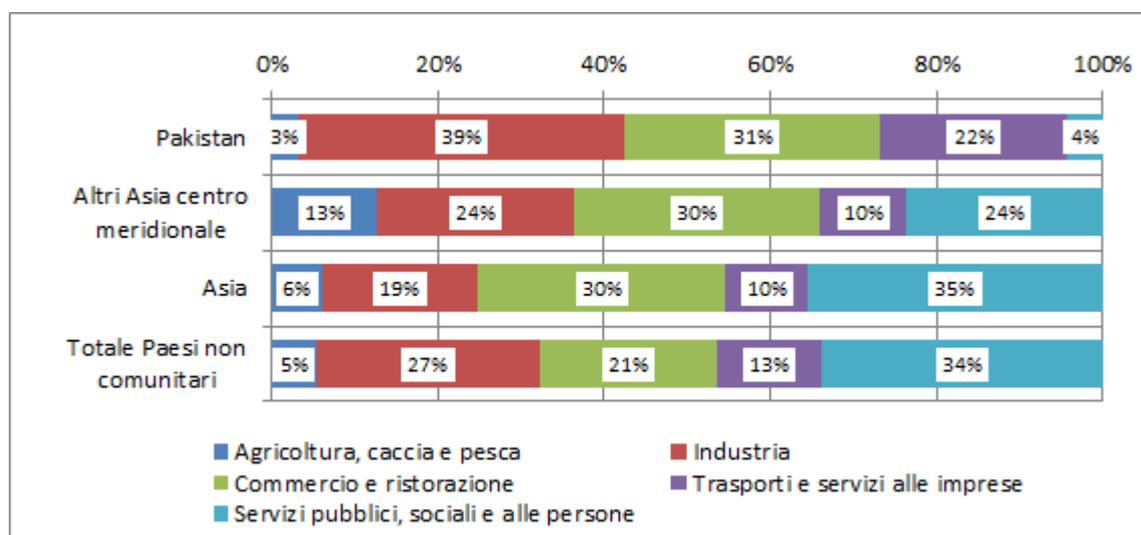
Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

La distribuzione degli occupati di origine pakistana tra i settori di attività economica (grafico 4.1.3) differisce sensibilmente da quella relativa ai gruppi di confronto. Spicca, in particolare, lo scarso coinvolgimento dei lavoratori appartenenti alla comunità nei servizi pubblici, sociali e alle persone (4%), che risulta, invece, il settore prevalente di impiego per tutti i gruppi di confronto, con un'incidenza pari al 24% per i lavoratori degli altri Paesi dell'Asia centro meridionale, al 35% per il complesso dei lavoratori asiatici e al 34% per il totale dei lavoratori non comunitari.

Prevalente risulta l'occupazione nell'Industria, che accoglie complessivamente il 39% della manodopera appartenente alla comunità, un valore nettamente superiore a quello registrato tra i lavoratori delle altre provenienze considerate: infatti, lavora nello stesso ambito il 24% degli occupati provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale, il 19% degli occupati asiatici e il 27% dei non comunitari complessivamente considerati.

Rilevante anche la presenza pakistana nei settori commerciale e ricettivo e in quello dei trasporti e dei servizi alle imprese, che raggiungono rispettivamente un'incidenza del 31% e del 22%.

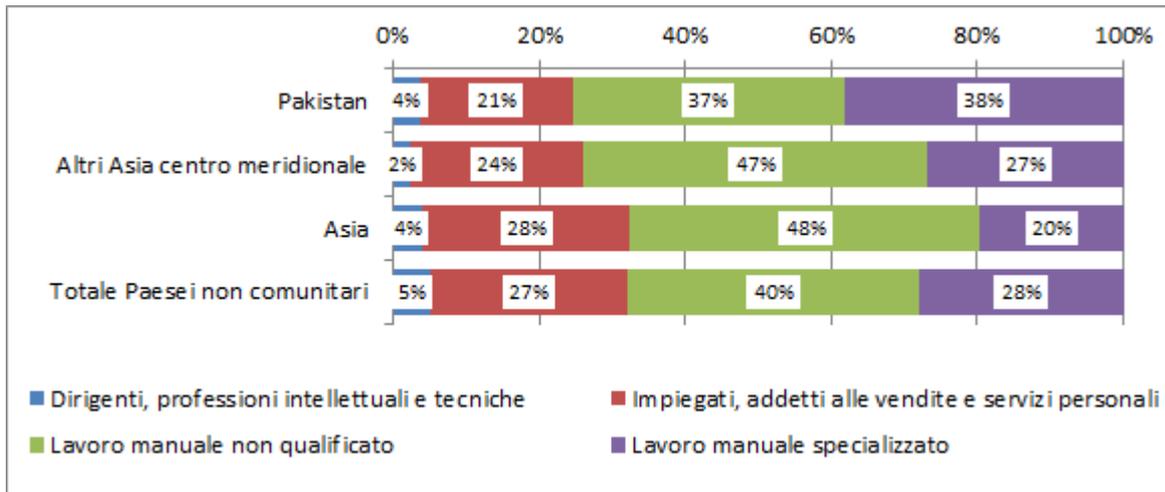
Grafico 4.1.3 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e settore d'attività economica (v.%). Anno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL – ISTAT

Con riferimento alla comunità in esame, il grafico 4.1.4 evidenzia la prevalenza del lavoro manuale specializzato, che interessa il 38% dei lavoratori pakistani, a fronte del 28% dei non comunitari complessivamente considerati. Segue, per numerosità, la quota di appartenenti alla comunità occupati come lavoratori non qualificati (37%), valore inferiore a quello riscontrato nei gruppi di confronto: 47% tra gli occupati provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale, 48% per il complesso dei lavoratori europei e 40% per il totale dei lavoratori non comunitari. Poco più di un quinto degli occupati pakistani è impiegato, addetto alle vendite e servizi personali, mentre è pari al 4% l'incidenza di dirigenti e professionisti nel campo intellettuale e tecnico.

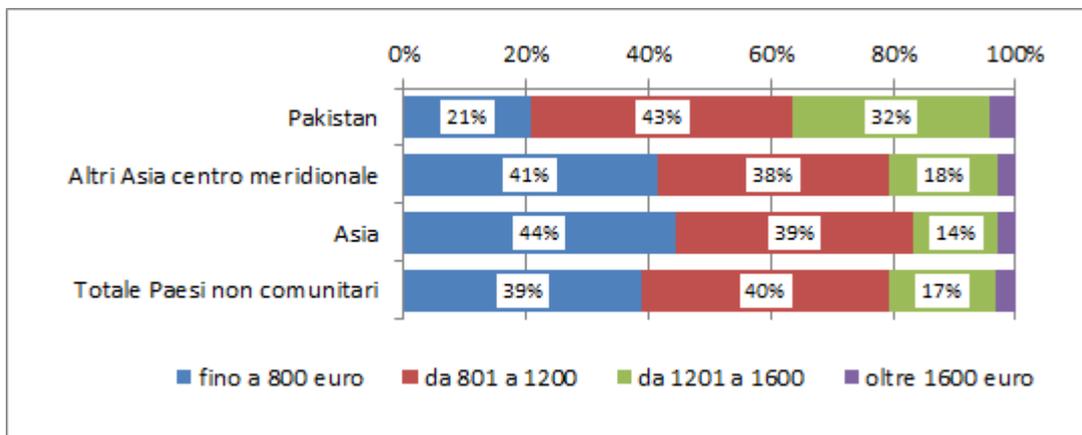
Grafico 4.1.4 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e tipologia professionale (v.%). Anno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

Il dato relativo alla retribuzione (grafico 4.1.5) dei dipendenti<sup>20</sup> di origine pakistana mostra come il 36% dei lavoratori della comunità percepisca uno stipendio mensile superiore ai 1.200 euro; un valore significativamente superiore a quello registrato sui gruppi di confronto, con uno scarto di quasi 16 punti percentuali rispetto agli occupati provenienti dagli altri Paesi dell'Asia centro meridionale, di circa 20 punti rispetto al complesso dei lavoratori asiatici e di 15 rispetto al totale dei non comunitari. Le prime due classi di retribuzione, come per tutti i gruppi di confronto, sono quella tra gli 800 e i 1.200 euro, in cui ricade il 43% degli occupati dipendenti della comunità e quella fino a 800 euro, che interessa il 21%.

Grafico 4.1.5 – Occupati dipendenti (15 anni e oltre) per cittadinanza e retribuzione (v.%). Anno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su microdati RCFL - ISTAT

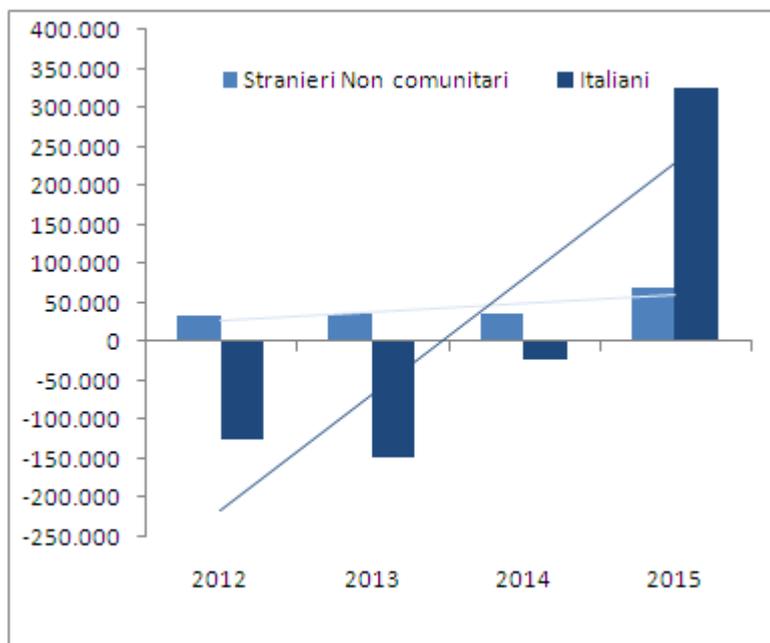
<sup>20</sup> La rilevazione continua sulle Forze di lavoro realizzata da ISTAT, da cui sono tratti i dati utilizzati, prende in considerazione la stima dei redditi netti mensili dei soli lavoratori dipendenti.

## 4.2 Le assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente e parasubordinato

Il patrimonio informativo rappresentato dal sistema delle Comunicazioni Obbligatorie (CO)<sup>21</sup> consente di osservare le principali caratteristiche del mercato del lavoro dipendente e parasubordinato da una angolazione diversa rispetto a quanto evidente attraverso i dati contenuti nell'indagine campionaria delle Forze Lavoro (RCFL) di Istat, prendendo in considerazione le assunzioni e le cessazioni di rapporti di lavoro.

Nel 2015 sono stati complessivamente oltre 10 milioni i nuovi rapporti di lavoro attivati: 8.431.525 a favore di cittadini italiani (pari all'81%) e 1.186.682 per cittadini non comunitari (l'11% circa). Nel corso degli ultimi 4 anni il saldo tra numero di attivazioni e numero di cessazioni è stato, per i cittadini non comunitari, sempre positivo, facendo registrare un lieve calo tra il 2012 ed il 2014 (-477 unità), per poi registrare una sensibile risalita nel 2015 (+33.821). Decisamente diversa la dinamica relativa alla componente italiana delle forze lavoro, il cui saldo tra attivazioni e cessazioni di rapporti di lavoro è stato negativo fino al 2014, per raggiungere nel 2015 un valore positivo (+324.297), rimarcando il netto incremento delle assunzioni.

Grafico 4.2.1 - Saldo attivazioni/cessazioni per cittadinanza. Serie storica 2012 - 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Nel corso del 2015, i rapporti di lavoro attivati<sup>22</sup> (tabella 4.2.1) per cittadini di origine pakistana sono stati 38.438, il 10,3% in più rispetto all'anno precedente. Gli incrementi più significativi si sono registrati in Agricoltura (+19,5%, valore superiore alla media non comunitaria, +12,1%) e nell'Industria in senso stretto (+18,8%, a fronte del +5,5% segnato dai non comunitari nel complesso).

<sup>21</sup> La base dati utilizzata contiene un set di statistiche derivate dal sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie limitatamente alle informazioni presenti nei moduli Unificato Lav. L'universo di riferimento esclude, pertanto, non solo il lavoro indipendente (com'è noto non sottoposto ad obbligo di comunicazione), ma altresì tutti i rapporti di somministrazione comunicati dalle agenzie per il lavoro attraverso il modulo Unificato Somm e i rapporti di lavoro che coinvolgono i soggetti iscritti alle liste della Gente di Mare. Infine, non sono stati considerati i rapporti di lavoro per attività socialmente utili (LSU) e i tirocini, poiché non configurano un rapporto di lavoro propriamente detto. Per approfondimenti si rimanda altresì alla documentazione prodotta nell'ambito del lavoro svolto dal Gruppo Tecnico istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e composto da Ministero del Lavoro, Istat, INPS, Italia Lavoro e Isfol, per la definizione degli standard di trattamento e utilizzazione a fini statistici dei dati amministrativi delle Comunicazioni Obbligatorie, nonché al *Rapporto annuale sulle Comunicazioni Obbligatorie 2016*, Giugno 2016, a cura del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

<sup>22</sup> Quando un lavoratore inizia una nuova attività di lavoro, il datore deve comunicare l'assunzione. Ogni comunicazione di assunzione è una attivazione.

Il 3,2% dei nuovi rapporti di lavoro di cittadini non comunitari è relativo a cittadini provenienti dal Pakistan.

La maggior parte dei nuovi lavori subordinati e parasubordinati iniziati durante il 2015 da lavoratori pakistani ricade nel settore dei Servizi, che raggiunge una quota prossima al 60%; anche per il totale dei lavoratori non comunitari, esso rappresenta il primo settore di riferimento, con un'incidenza di poco superiore rispetto alla comunità in esame (60,4%). L'Agricoltura rappresenta il secondo settore per numero di assunzioni nel corso del 2015, interessando il 25,2% delle attivazioni a favore di cittadini pakistani, un valore sensibilmente superiore a quello registrato tra i non comunitari complessivamente considerati, assunti in tale ambito nel 21,2% dei casi. L'incidenza delle assunzioni nel settore Industriale è pari al 15,3%. Prevale, per la comunità in esame, il peso dell'industria in senso stretto, con una percentuale dell'11,6%, valore in linea con la media non comunitaria (11,1%).

**Tabella 4.2.1 – Rapporti di lavoro attivati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.a. e v.%). Anno 2015**

Settori	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2015/2014	v.%	Variazione %2015/2014	
Agricoltura	25,2%	19,5%	21,2%	12,1%	3,9%
Totale industria	15,3%	13,9%	18,3%	4,3%	2,7%
<i>di cui costruzioni</i>	3,7%	0,9%	7,2%	2,5%	1,7%
<i>di cui industria in senso stretto</i>	11,6%	18,8%	11,1%	5,5%	3,4%
Servizi	59,5%	6,0%	60,4%	2,5%	3,2%
Totale=100%	38.438	10,3%	1.186.682	4,7%	3,2%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Relativamente ai rapporti di lavoro avviati per lavoratori appartenenti alla comunità pakistana, si rileva una netta prevalenza di contratti a tempo determinato, pari al 55% dei nuovi rapporti di lavoro del 2015, un valore analogo a quello rilevato sul totale dei lavoratori di cittadinanza non comunitaria (54,8%). Anche con riferimento ai contratti di lavoro a tempo indeterminato, si rileva una sostanziale continuità tra i valori rilevati per la comunità in esame e quelli relativi al complesso dei non comunitari, in entrambi i casi intorno al 40%. In media anche la quota di nuovi rapporti di lavoro che si sono avvalsi dell'apprendistato o di forme di collaborazione (rispettivamente 1,9% e 0,9%, a fronte dell'1,8% e dello 0,9% registrato sul totale dei lavoratori extracomunitari).

Gli effetti della nuova normativa sul lavoro<sup>23</sup> sono resi evidenti dalla variazione registrata dalle diverse tipologie contrattuali tra il 2014 ed il 2015: a crescere sono soprattutto le assunzioni che utilizzano contratti a tempo indeterminato, che registrano un +13,4% per la comunità in esame ed un +10% per il totale dei cittadini provenienti da Paesi terzi.

<sup>23</sup> Legge di Stabilità 2015 (art. 1, comma 118) e D.Lgs. n. 23 del 4 marzo 2015 ("Disposizioni in materia di contratto di lavoro a tempo indeterminato a tutele crescenti").

Tabella 4.2.2 – Rapporti di lavoro attivati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.a. e v.%). Anno 2015

Tipologia contratto	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2015/2014	v.%	Variazione %2015/2014	
Indeterminato	40,1%	13,4%	39,6%	10,0%	3,3%
Determinato	55,0%	12,1%	54,8%	4,0%	3,2%
Apprendistato	1,9%	-19,4%	1,8%	-22,1%	3,4%
Collaborazione	0,9%	-32,3%	0,9%	-37,6%	3,3%
Altro	2,1%	-16,6%	2,8%	-5,7%	2,4%
Totale=100%	38.438	10,3%	1.186.682	4,7%	3,2%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

### Cessazioni

Sempre per l'anno 2015, i rapporti di lavoro **cessati** (tabella 4.2.3) riguardanti lavoratori pakistani sono 34.429, 4.009 in meno delle attivazioni (il saldo tra attivazioni e cessazioni di lavoro riferito al complesso dei cittadini non comunitari è di quasi 70.000 unità). La distribuzione tra i settori delle cessazioni non si discosta rispetto a quella delle attivazioni, sebbene il peso percentuale dei Servizi e dell'Industria si riduca lievemente, a favore del settore agricolo.

Tabella 4.2.3 – Rapporti di lavoro cessati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.%). Anno 2015

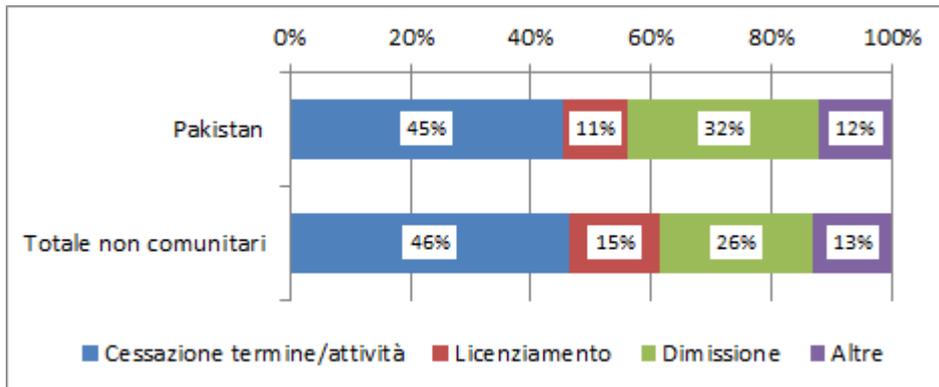
Settori	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2015/2014	v.%	Variazione %2015/2014	
Agricoltura	28,5%	24,0%	22,5%	12,5%	3,9%
Totale industria	13,9%	-0,4%	17,6%	-3,5%	2,4%
<i>di cui costruzioni</i>	3,8%	0,8%	7,1%	-6,4%	1,6%
<i>di cui industria in senso stretto</i>	10,1%	-0,9%	10,4%	-1,4%	3,0%
Servizi	57,6%	6,5%	60,0%	-0,2%	3,0%
Totale=100%	34.429	9,9%	1.117.219	1,8%	3,1%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Nella maggioranza dei casi, i rapporti di lavoro cessati nel corso del 2015 erano a tempo determinato (con un'incidenza, per i lavoratori pakistani, pari al 55%, in continuità con quanto rilevato per il complesso dei lavoratori non comunitari), seguiti da quelli a tempo indeterminato (rispettivamente 40,1% e 39%).

Il grafico 4.2.2 mostra il dettaglio delle cause di cessazione dei rapporti di lavoro relative a lavoratori di cittadinanza non comunitaria. In riferimento alla comunità pakistana, si rileva una netta prevalenza di rapporti di lavoro conclusi per termine del contratto o cessazione delle attività, pari al 45% (a fronte del 46% rilevato sul complesso dei non comunitari). Le chiusure di contratti a causa di dimissioni sono pari al 32% (quota superiore di 6 punti percentuali rispetto alla media dei non comunitari), mentre i licenziamenti interessano l'11% del totale ed è collegato ad altre motivazioni il 12% delle cessazioni.

Grafico 4.2.2 – Rapporti di lavoro cessati per cittadinanza del lavoratore interessato e motivazione (v.%). Anno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

### 4.3 L'imprenditoria

Sono più di 354mila le imprese individuali a titolarità di cittadini non comunitari registrate al 31 dicembre 2015, una fetta importante e ormai strutturale del tessuto imprenditoriale italiano, cresciuta nell'ultimo anno di quasi 90mila unità, con un incremento del 5,6% (tabella 4.3.1). Se a livello complessivo il numero delle imprese individuali di cittadini non comunitari risulta in aumento, i trend divergono nel confronto tra le comunità: la crescita risulta particolarmente accentuata per quasi tutte le comunità di origine asiatica: bangladesi (+12,5%), indiana (+22,4%), srilankese (+15,5%) e pakistana (+17,8%). Inferiore al 10% l'incremento di tutte le altre comunità. Complessivamente, le imprese a guida di cittadini non comunitari rappresentano il 10,9% del totale delle imprese individuali registrate a livello nazionale alla fine del 2015. Nel 2014 la loro incidenza era del 10,3%.

I titolari di imprese individuali di origine pakistana al 31 dicembre 2015 sono 12.659, pari al 3,6% degli imprenditori non comunitari presenti nel nostro Paese. Rispetto all'anno precedente, il numero di imprese individuali con titolari pakistani, come anticipato, ha fatto registrare un aumento significativo, pari al 17,8% (+1.916 unità).

La comunità pakistana, decima per numero di presenze in Italia tra i cittadini di Paesi non comunitari, si colloca al nono posto nella graduatoria dei titolari di imprese individuali.

**Tabella 4.3.1 – Titolari di imprese individuali nati in Paesi extra UE per genere del titolare e per Paese di nascita. Dato di stock al 31 dicembre 2015 (v.a. e v.%)**

Paese di nascita	Uomini v. %	Donne v. %	Totale=100% v.a	Variazione 2015/2014 v. %
Marocco	88.0%	12.0%	67 415	4.8%
Cina, Rep. Popolare	54.0%	46.0%	49 048	4.3%
Albania	90.3%	9.7%	30 903	0.7%
Bangladesh	94.3%	5.7%	28 800	12.5%
Senegal	92.4%	7.6%	19 414	6.7%
Egitto	93.9%	6.1%	16 839	7.9%
Tunisia	91.6%	8.4%	14 060	4.2%
<b>Pakistan</b>	<b>95.0%</b>	<b>5.0%</b>	<b>12 659</b>	<b>17.8%</b>
Serbia e Montenegro	80.3%	19.7%	6 696	-2.4%
India	87.4%	12.6%	5 789	22.4%
Moldova	70.5%	29.5%	4 609	4.5%
Ucraina	43.7%	56.3%	4 183	6.3%
Perù	70.4%	29.6%	3 287	2.4%
Ecuador	73.8%	26.2%	3 115	3.0%
Sri Lanka	78.8%	21.2%	2 624	15.5%
Filippine	50.4%	49.6%	943	2.8%
Altri Paesi extra UE	68.5%	31.5%	83 733	48.6%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>78.9%</b>	<b>21.1%</b>	<b>354 117</b>	<b>5.6%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

Il 79% circa degli imprenditori non comunitari è di genere maschile; l'incidenza della componente femminile è di poco più del 21% per il complesso dei non comunitari, ma per alcune comunità risulta molto più elevata: è di genere femminile il 56,3% dei titolari di imprese individuali ucraini, il 50% dei filippini e il 46% dei cinesi (tabella 4.3.1).

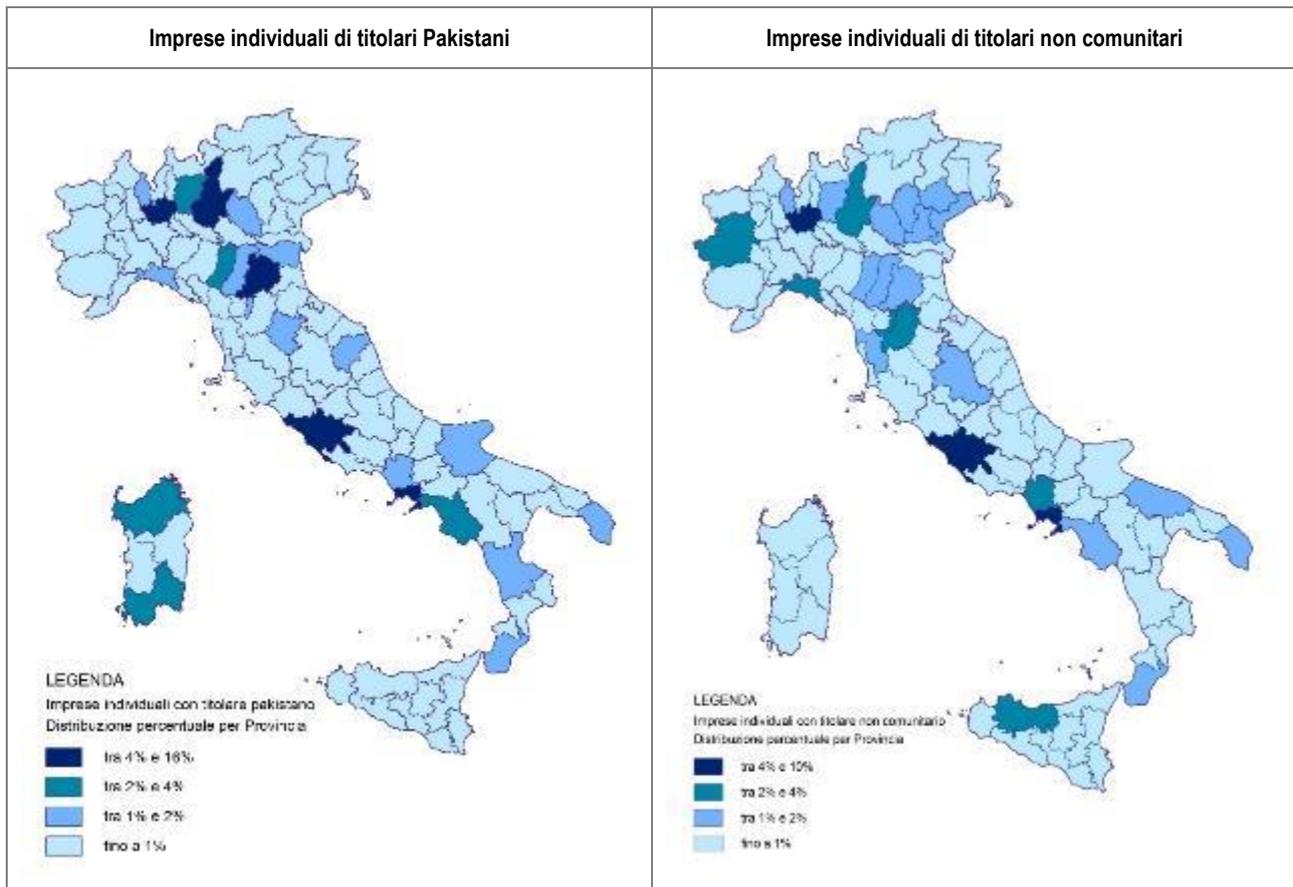
La comunità pakistana conferma la netta polarizzazione a favore del genere maschile anche in questo ambito: è donna solo il 5% dei titolari di imprese individuali appartenenti alla comunità. L'analisi dell'ultimo biennio mette in luce come l'impresa al femminile continui a rimanere minoritaria, facendo registrare tassi di incremento inferiori a quelli relativi alle imprese guidate da uomini: a fronte di un aumento del numero di imprese individuali di uomini pakistani pari al 17,9% (+1.834), la crescita percentuale riferita al numero delle donne imprenditrici è stata del 14,9%, passando dalle 548 del 2014, alle 630 del 2015.

La distribuzione regionale delle imprese guidate da cittadini nati in Pakistan presenta alcune analogie con la distribuzione della comunità sul territorio<sup>24</sup>. La prima regione di insediamento, come per il complesso dei titolari non comunitari, risulta la Lombardia, dove hanno sede 2.831 imprese guidate da cittadini pakistani (il 22,4% del totale), segue la Campania che accoglie 2.504 imprese afferenti alla comunità (il 19,8% del totale). Rilevante la quota di imprenditori pakistani presenti in Emilia Romagna (13,1%).

Per il complesso degli imprenditori non comunitari le principali regioni di insediamento risultano la Lombardia (18,9%), seguita da due regioni del centro Italia: Lazio (11,3%) e Toscana (10%).

<sup>24</sup> Cfr. cap. 2, par.2.1 del Presente rapporto.

**Mappe 4.3.1 – Distribuzione provinciale dei titolari di imprese individuali appartenenti alla comunità di riferimento ed al totale dei Paesi non comunitari (v.%). Dati al 31 dicembre 2015**



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

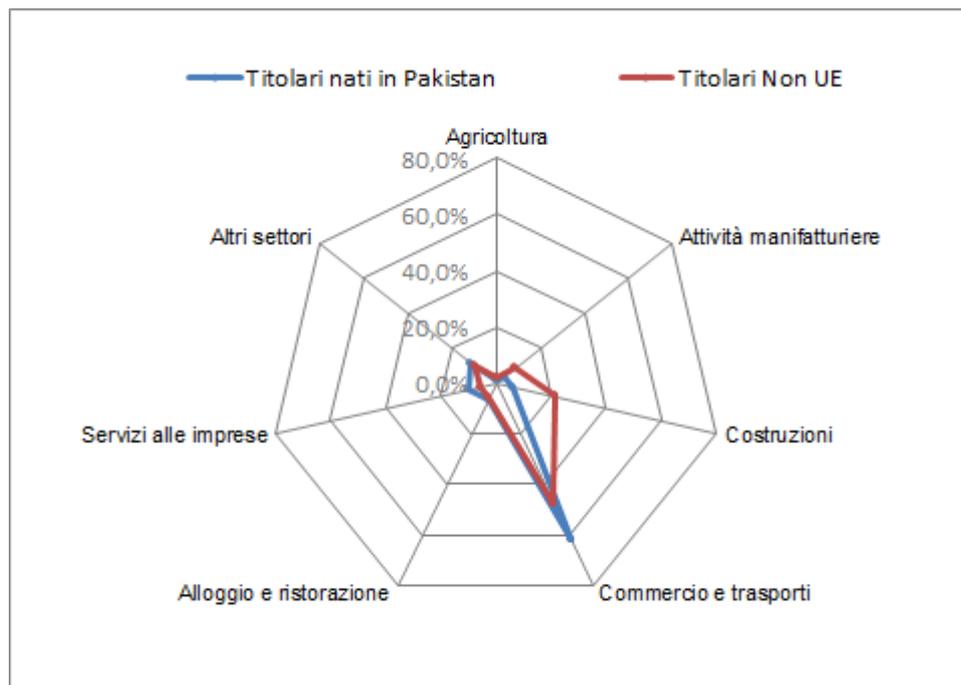
L'importanza di Lombardia, Campania ed Emilia Romagna per le imprese pakistane viene confermata da un'analisi delle prime cinque province per numero di imprese a titolarità di cittadini nati in Pakistan: Napoli, Brescia, Milano e Bologna sono, infatti, ai primi quattro posti, ospitando rispettivamente il 15,7%, il 7,9%, il 6,2% ed il 5,8% delle imprese individuali afferenti alla comunità. Al quinto posto si colloca, invece, Roma. La Capitale accoglie 700 imprese a titolarità pakistana, pari al 5,5% del totale (Mappa 4.3.1).

Con riferimento alla distribuzione per settore di attività economica (Grafico 4.3.1), gli imprenditori non comunitari sono prevalentemente concentrati in *Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli etc.* (il 47,3% del totale) e nelle *Costruzioni* (il 21,3%), mentre il restante 30% circa delle imprese individuali non comunitarie si distribuisce fra gli altri settori e prevalentemente nelle *Attività manifatturiere* (8,2%), nelle *Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione* (5,4%) e nel settore *Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese* (5,8%).

Il primo settore di investimento per i titolari di imprese individuali nati in Pakistan, come per il complesso dei non comunitari, è il Commercio, che raggiunge un'incidenza del 62%. Segue il settore dei servizi alle imprese, con un peso pari al 9,6%, a fronte del 5,8% rilevato sul totale dei non comunitari. Terzo settore per numero di imprese individuali afferenti alla comunità risulta il settore edile, con un'incidenza del 6,5%.

Va sottolineato, infine, il protagonismo della comunità in esame nel settore dell'ICT, in cui si registra una incidenza di imprese a titolarità pakistana del 4,3%, con un conseguente peso del 12,2% sul totale delle imprese a titolarità non comunitaria.

Grafico 4.3.1 – Titolari di imprese individuali per principali settori di investimento e cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 31 dicembre 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati Istat Elaborazione Italia Lavoro su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

## 4.4 Politiche del lavoro e sistema di welfare

### *Gli ammortizzatori sociali*

Il sistema previdenziale italiano prevede diverse forme di sostegno – ai lavoratori ed alle aziende – che intervengono qualora si perda la retribuzione per sospensione o riduzione dell'attività produttiva (cassa integrazione guadagni ordinaria o straordinaria<sup>25</sup>), o qualora si cada in una situazione di disoccupazione. Relativamente a quest'ultimo caso, attualmente, la legislazione italiana offre differenti tipologie di indennità<sup>26</sup>,

<sup>25</sup> Si tratta di integrazioni della retribuzione persa dal lavoratore a causa della sospensione o riduzione dell'attività produttiva; sono quindi interventi in costanza di rapporto di lavoro. Se l'interruzione o riduzione è dovuta ad eventi transitori e temporanei si parla di Cassa integrazione Guadagni ordinaria (CIGO); si ha, invece, un intervento straordinario nel caso di crisi economica settoriale o locale, ristrutturazione, riorganizzazione o conversione aziendale (CIGS).

<sup>26</sup> Nella cosiddetta riforma degli ammortizzatori sociali si prevede, progressivamente entro il 2017, la riduzione a due sole tipologie di sostegno al reddito, l'ASPI (Assicurazione Sociale per l'Impiego) e la mini ASPI.

condizionate alla tipologia contrattuale e alle dimensioni dell'azienda (Mobilità<sup>27</sup>, Assicurazione sociale per l'Impiego<sup>28</sup> (ASPI), MiniASPI<sup>29</sup>, Naspi<sup>30</sup>, Disoccupazione ordinaria<sup>31</sup>, Disoccupazione Agricola).

Nel corso del 2015, sono stati complessivamente 881.593 i beneficiari di cassa integrazione ordinaria e straordinaria, di questi 69.282 erano cittadini non comunitari, pari al 7,9% del totale.

In riferimento alla comunità in esame, si contano 1.732 percettori di integrazioni, uomini nella quasi totalità dei casi, 99,8% (tabella 4.4.1). Si tratta soprattutto di beneficiari di CIGO (950), mentre è pari a 782 il numero di percettori di CIGS. Soltanto il 2,4% dei beneficiari di cittadinanza extraeuropea è di cittadinanza pakistana.

A beneficiare di indennità di disoccupazione nel corso del 2015 sono state complessivamente quasi 3,238 milioni di persone, il 12,3% delle quali di cittadinanza non comunitaria (397.786).

È di cittadinanza pakistana il 2,5% circa dei percettori di indennità di disoccupazione non comunitari: 10.017 beneficiari che percepiscono prevalentemente ASPI (3.746) e Naspi (3.062). Gli uomini risultano il genere prevalente tra i beneficiari di ogni tipologia di indennità.

**Tabella 4.4.1 – Beneficiari di ammortizzatori sociali appartenenti alla comunità in esame per tipologia di indennità (v.a. e v.%). Anni 2015/2014**

Tipologia	Indennità	Uomini v. %	Donne v. %	Totale=100% v.a	Incidenza su totale non comunitari v. %
Integrazioni salariali	CIGO (2015)	99,8%	0,2%	950	2,0%
	CIGS (2015)	99,2%	0,8%	782	1,1%
	TOT	99,5%	0,5%	1.732	2,5%
Indennità di disoccupazione	Mobilità (2015)	99,1%	0,9%	455	3,5%
	ASPI (2015)	96,6%	3,4%	3.746	2,6%
	Mini Aspi (2015)	94,4%	5,6%	1.689	5,0%
	Naspi (2015)*	96,3%	3,7%	3.062	2,3%
	Disoccupazione ordinaria (2015)	100,0%	0,0%	1	1,4%
	Disoccupazione agricola (2014)	98,6%	1,4%	1.064	1,5%
	TOT	96,4%	3,6%	10.017	2,5%

(\*) Soggetti con almeno un giorno indennizzato nell'anno.

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

### La previdenza

Il sistema previdenziale italiano prevede che, durante la vita lavorativa in qualità di lavoratore dipendente, parasubordinato o autonomo, il lavoratore versi dei contributi che alimentano i fondi pensionistici pubblici. Con questi fondi vengono erogate tre tipologie di pensioni, le cosiddette pensioni IVS (Invalidità, Vecchiaia e Superstiti). La più comune è la pensione di vecchiaia, che spetta, previa domanda e interruzione dell'attività

<sup>27</sup> L'indennità di mobilità è destinata a quei lavoratori (operai, impiegati e quadri) che, dopo aver fruito per un periodo della CIGS, non vengono reintegrati nell'azienda.

<sup>28</sup> L'ASPI è entrata in vigore dal 1° gennaio 2013 e rappresenta un'indennità di disoccupazione erogata a favore dei lavoratori dipendenti che abbiano perduto involontariamente l'occupazione e che abbiano pagato almeno 52 settimane di contributi negli ultimi due anni.

<sup>29</sup> La cosiddetta miniASPI è entrata in vigore dal 1° gennaio 2013 e sostituisce l'indennità di disoccupazione ordinaria non agricola con requisiti ridotti. Spetta a chi abbia perso involontariamente il lavoro e abbia pagato almeno 13 settimane di contribuzione da attività lavorativa nei 12 mesi precedenti l'inizio del periodo di disoccupazione.

<sup>30</sup> Dal 1° maggio 2015 è entrata in vigore la "Nuova prestazione di Assicurazione Sociale per l'Impiego" (NASpl), che sostituisce le indennità di disoccupazione ASpl e miniASpl.

<sup>31</sup> L'indennità di disoccupazione ordinaria è stata una prestazione a sostegno del reddito concessa a quei lavoratori che vengono a trovarsi privi di lavoro e retribuzione per: licenziamento, sospensione per mancanza di lavoro, scadenza del contratto, dimissioni per giusta causa. A seguito delle recenti modifiche del mercato del lavoro, dal 1 gennaio 2013 la Disoccupazione ordinaria è stata sostituita dalla Assicurazione sociale per l'impiego (ASPI), a sua volta, sostituita a partire dal 1 maggio 2015 dalla Nuova Assicurazione sociale per l'impiego. Per il 2015 le statistiche INPS riportano ancora, sia pure in via residuale, il numero di beneficiari di disoccupazione ordinaria nell'ambito del complesso dei beneficiari di ammortizzatori sociali.

lavorativa, al compimento della cosiddetta età pensionabile e a fronte di un numero minimo di contributi versati stabilito per legge. Chi interrompe prima del tempo l'attività lavorativa per motivi di salute, percepisce l'assegno di invalidità o la pensione di inabilità, a seconda della gravità della sua condizione di salute. Le prestazioni spettano in parte anche ai familiari del pensionato in caso di decesso, si parla in questo caso di pensione per i superstiti.

Nel corso del 2015, la quota di pensioni IVS destinate a cittadini non comunitari è pari ad un esiguo 0,3% del totale: su oltre 14milioni di pensioni sono infatti 39.340 quelle destinate a cittadini non comunitari. In parte tale differenza è riconducibile all'età media della popolazione straniera, più giovane di quella italiana.

In particolare, i cittadini non comunitari beneficiano nel 39% dei casi di pensioni di vecchiaia, seguite da quelle per superstiti (36%), mentre un quarto delle pensioni IVS erogate a favore di migranti di cittadinanza extra UE nel corso del 2015 è legato ad invalidità. In riferimento alla comunità pakistana, il numero di beneficiari di pensioni IVS è talmente esiguo da non essere registrato in forma disaggregata nelle banche dati dell'INPS; non è pertanto possibile fornirne un'analisi.

**Tabella 4.4.2 – Pensioni IVS percepite dai cittadini della comunità di riferimento e dal totale dei non comunitari per tipologia di prestazione (v.a. e v.%). Anno 2015**

Pensioni IVS	PAKISTAN	Variazione 2015/2014	Totale Paesi non comunitari	Variazione 2015/2014	Incidenza su totale non comunitari
Vecchiaia	-	-	39,1%	9,4%	-
Invalità	-	-	24,8%	8,5%	-
Superstiti	-	-	36,1%	11,8%	-
Totale=100%	-	-	39.340	10,0%	-

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

### *L'assistenza sociale*

La Costituzione Italiana garantisce al cittadino inabile al lavoro e sprovvisto di mezzi necessari per vivere il diritto al mantenimento e all'assistenza sociale. In tal modo intende tutelare la dignità umana nello spirito della solidarietà di tutti i cittadini verso coloro che, per minorazioni congenite o acquisite, siano incapaci di svolgere un lavoro proficuo.

Pertanto, oltre ai trattamenti a carico dell'assicurazione per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti (pensioni connesse al versamento di contributi), sono previste prestazioni a carattere esclusivamente assistenziale a tutela dei soggetti più deboli per raggiunti limiti di età o per invalidità civile: l'assegno sociale (sostegno economico che spetta ai cittadini sopra i 65 anni che si trovano in condizioni disagiate) e la pensione di invalidità civile (sostegno economico connesso all'impossibilità totale o parziale di svolgere un'attività lavorativa)<sup>32</sup>.

L'indennità di accompagnamento è invece un sostegno economico connesso all'impossibilità di deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore, ovvero all'impossibilità di compiere gli atti quotidiani della vita, con conseguente necessità di un'assistenza continua. Per quanto attiene al riconoscimento di un'invalidità totale e permanente del 100%, essa spetta al solo titolo della minorazione, indipendentemente dall'età e dalle condizioni reddituali.

Le prestazioni assistenziali prescindono dal versamento dei contributi e spettano a tutti gli stranieri titolari di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo o di un permesso di soggiorno di durata pari o superiore ad un anno, nonché ai minori iscritti nel loro permesso: tali soggetti sono equiparati, ai sensi dell'art.

<sup>32</sup> Si considerano mutilati e invalidi civili i cittadini affetti da minorazioni congenite o acquisite, anche psichiche, che abbiano subito una riduzione permanente della capacità lavorativa non inferiore ad un terzo o, se minori di anni 18, che abbiano difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età.

41 del d.lgs. 286/98, ai cittadini italiani ai fini della fruizione delle provvidenze e delle prestazioni, anche economiche, di assistenza sociale<sup>33</sup>.

Un caso specifico attiene l'istituto dell'assegno sociale, che è riconosciuto alle persone indigenti, di età superiore ai 65 anni, che risiedano in Italia da 10 anni continuativi. L'assegno è riconosciuto ai cittadini stranieri titolari di permesso di soggiorno UE per lungosoggiornanti che soddisfino i relativi requisiti reddituali e di permanenza nel Paese. La legge 97/2013 ha inoltre riconosciuto ai cittadini stranieri lungosoggiornanti la titolarità dell'assegno per il terzo figlio.

Complessivamente, nel corso del 2015, l'INPS ha erogato quasi 3milioni e 838mila pensioni assistenziali; si tratta, in più della metà dei casi, di indennità di accompagnamento e simili, mentre la restante quota di prestazioni si suddivide piuttosto equamente tra pensioni di invalidità civile e assegni sociali.

Nello stesso periodo, i cittadini provenienti da Paesi terzi hanno beneficiato di 59.228 pensioni assistenziali, l'1,5% del totale, tra le quali risultano prevalenti gli assegni sociali che coprono una quota pari al 47%, seguite dalle pensioni di invalidità civile (35,5%).

Le pensioni assistenziali di cui hanno beneficiato, nel 2015, i cittadini appartenenti alla comunità pakistana sono invece 844 (l'1,4% di quelle destinate ai migranti di origine non comunitaria). Si tratta, nel 57% dei casi, di pensioni di invalidità civile, poco più di un quarto sono indennità di accompagnamento, mentre gli assegni sociali coprono il restante 17,3%.

**Tabella 4.4.3 – Pensioni assistenziali per tipologia e cittadinanza del beneficiario. Anno 2015 e variazione rispetto al 2014**

Pensioni assistenziali	PAKISTAN	Variazione 2015/2014	Totale Paesi non comunitari	Variazione 2015/2014	Incidenza su totale non comunitari
Pensioni e assegni sociali	17,3%	17,7%	46,9%	14,1%	0,5%
Pensioni di invalidità civile	57,1%	30,6%	35,5%	17,8%	2,3%
Indennità di accompagnamento e simili	25,6%	8,5%	17,7%	11,0%	2,1%
Totale=100%	844	22,0%	59.228	14,8%	1,4%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

Un approfondimento specifico meritano i trasferimenti monetari alle famiglie, ovvero: l'indennità di maternità<sup>34</sup>, l'indennità per il congedo parentale<sup>35</sup> e gli assegni per il nucleo familiare<sup>36</sup>.

Nel 2015 sono state complessivamente 346.007 le beneficiarie di indennità di maternità, l'8,4% delle quali di cittadinanza non comunitaria (29.193). Nello stesso periodo non figurano beneficiarie di indennità di maternità di cittadinanza pakistana; d'altronde, come più volte sottolineato nel corso del rapporto, risulta estremamente bassa la partecipazione al mondo del lavoro da parte delle donne appartenenti alla comunità in esame.

<sup>33</sup> In particolare, il messaggio INPS del 4 settembre 2013 ha espressamente precisato che l'indennità di accompagnamento, la pensione di inabilità, l'assegno mensile di invalidità e l'indennità mensile di frequenza, ferme restando le verifiche degli ulteriori requisiti di legge (condizioni sanitarie, residenza in Italia ecc.), sono riconosciute a tutti gli stranieri regolarmente soggiornanti, titolari del requisito del permesso di soggiorno di almeno un anno (anche se privi di permesso di soggiorno UE di lungo periodo). I beneficiari di protezione internazionale sono espressamente parificati ai cittadini italiani in materia di assistenza sociale. Godono altresì dello stesso trattamento riservato ai cittadini italiani in materia di assistenza sociale i titolari di Carta blu UE ed i familiari stranieri con diritto di soggiorno di cittadino italiano o comunitario residente in Italia.

<sup>34</sup> Altrimenti detta "indennità per astensione obbligatoria", è una forma di sostegno al reddito sostitutiva della retribuzione e viene pagata alle lavoratrici che devono assentarsi dal lavoro per gravidanza e puerperio per un totale di 5 mesi.

<sup>35</sup> Forma di sostegno al reddito per quei genitori, lavoratori dipendenti, che hanno il diritto di assentarsi dal lavoro nei primi otto anni di età del bambino per un massimo di 6 mesi continuativi o frazionati, per la madre, e per un massimo di 7 mesi, continuativi o frazionati, per il padre.

<sup>36</sup> Prestazione a sostegno delle famiglie dei lavoratori che abbiano un reddito complessivo al di sotto delle fasce stabilite ogni anno per legge; la sussistenza del diritto e l'importo dell'assegno dipendono dal numero dei componenti, dal reddito e dalla tipologia del nucleo familiare.

**Tabella 4.4.4 – Beneficiari di assistenza alle famiglie per tipologia e cittadinanza. Anno 2015 e variazione rispetto al 2014**

Assistenza alle famiglie	PAKISTAN	Variazione 2015/2014	Totale Paesi non comunitari	Variazione 2015/2014	Incidenza su totale non comunitari
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.%
Maternità	-	-	29.193	-7,8%	-
Congedo parentale	336	30,2%	16.310	3,9%	2,1%
Assegni al nucleo familiare	10.146	2,8%	321.045	0,3%	3,2%
<b>Totale</b>	-	-	<b>366.548</b>	<b>-0,2%</b>	-

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

In riferimento al congedo parentale, nel 2015 sono stati complessivamente 300.070 i beneficiari, il 5,4% dei quali di origine non comunitaria (16.310). A beneficiare di tale misura nel corso del 2015 sono stati anche 336 cittadini pakistani, pari al 2,1% dei non comunitari.

Gli assegni per il nucleo familiare sono la misura di assistenza alle famiglie di cui fruisce un maggior numero di persone: nel corso del 2015 sono stati ben 2.800.195 i beneficiari, circa 321 mila di cittadinanza non comunitaria (l'11,5%).

In riferimento alla comunità in esame, si contano 10.146 beneficiari di assegni al nucleo familiare nel corso dell'ultimo anno, con un'incidenza sul complesso dei non comunitari pari al 3,2%.

Nel complesso, la comunità pakistana fa rilevare un'incidenza piuttosto contenuta tra i beneficiari di tutte le forme di assistenza alle famiglie analizzate; tale incidenza è legata con ogni probabilità alla recente storia migratoria della comunità in esame e ad un processo di stabilizzazione delle presenze e di costituzione e ricostituzione dei nuclei familiari ancora in fase di avvio.

## 4.5 La sicurezza sul lavoro

Negli ultimi anni, il numero di infortuni sul lavoro denunciati all'INAIL ha registrato un costante calo, passando, tra il 2011 ed il 2014, da 725.661, a 663.438 (-8,6%). In particolare, per il complesso dei lavoratori non comunitari, si è passati dagli 86.007 incidenti denunciati nel 2011, ai 69.424 del 2014, con una riduzione, in termini percentuali, del 19,3%.

Nello stesso periodo risultano, invece, in aumento gli infortuni con esito mortale, facendo segnare +29,3% per i lavoratori nati in Italia, +5% per i lavoratori provenienti da altri Stati Membri dell'Unione europea e +11,6% per i non comunitari.

Secondo gli ultimi dati disaggregati per nazionalità resi disponibili dalla Banca dati statistica dell'Inail, nel 2014 gli infortuni sul lavoro denunciati sono stati complessivamente 663.438. L'85,6% del totale ha riguardato lavoratori nati in Italia, il 3,9% lavoratori nati in altri Paesi dell'UE e 69.424 infortuni, pari al 10,5%, cittadini nati in un Paese non comunitario (tabella 4.5.1). Si tratta di un'incidenza rilevante considerando che la quota di lavoratori di origine non comunitaria sul complesso degli occupati in Italia, nello stesso anno, era pari a circa il 7,0%. D'altronde, il tipo di lavoro svolto dai migranti nel nostro Paese (principalmente di tipo manuale e non qualificato) ed i settori prevalenti di impiego, rendono i lavoratori stranieri particolarmente esposti all'occorrenza di infortuni sul lavoro.

Gli infortuni interessano prevalentemente la componente maschile della forza lavoro: nel caso dei lavoratori nati in Italia, quasi due infortuni su tre occorrono a lavoratori uomini; nel caso dei lavoratori nati in Paesi non comunitari, tale incidenza sale a circa tre infortuni su quattro.

Tabella 4.5.1 – Infortuni sul lavoro nel 2014 denunciati all'INAIL per Paese di nascita e genere (v.a. e v.%).

PAESE DI NASCITA	Uomini	Donne	Totale	% sui non comunitari
	v.%	v.%	v.a.	v.%
<b>ITALIA</b>	<b>63,2%</b>	<b>36,8%</b>	<b>567.912</b>	
<b>UE</b>	<b>61,3%</b>	<b>38,7%</b>	<b>26.102</b>	
<b>EXTRA – UE</b>	<b>73,0%</b>	<b>27,0%</b>	<b>69.424</b>	
<i>di cui:</i>				
Marocco	81,9%	18,1%	11.171	<b>16,1%</b>
Albania	77,8%	22,2%	9.236	<b>13,3%</b>
Moldavia	55,1%	44,9%	2.891	<b>4,2%</b>
India	90,9%	9,1%	2.872	<b>4,1%</b>
Svizzera	62,7%	37,3%	2.817	<b>4,1%</b>
Perù	45,3%	54,7%	2.682	<b>3,9%</b>
Tunisia	87,7%	12,3%	2.681	<b>3,9%</b>
Senegal	91,1%	8,9%	2.199	<b>3,2%</b>
Ucraina	40,4%	59,6%	2.085	<b>3,0%</b>
Egitto	95,0%	5,0%	2.083	<b>3,0%</b>
Pakistan	97,2%	2,8%	1.939	<b>2,8%</b>
Altre comunità	67,5%	32,5%	26.768	<b>38,6%</b>
<b>Totale</b>	<b>64,1%</b>	<b>35,9%</b>	<b>663.438</b>	

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati archivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato

Volendo ulteriormente confrontare il livello di esposizione al rischio dei lavoratori italiani e di quelli non comunitari, si è rapportato il numero di infortuni denunciati all'Inail nel 2014, al numero di lavoratori della relativa cittadinanza occupati in ogni specifico settore nello stesso anno (ricavato dalla Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro di ISTAT).

La tabella 4.5.2 evidenzia come l'incidenza infortunistica – calcolata come descritto – sia sensibilmente superiore per i lavoratori di cittadinanza non comunitaria in tutti i settori di attività economica, ad eccezione del settore agricolo. A fronte di un rapporto di 4,4 incidenti ogni cento lavoratori non comunitari, calcolati sul complesso degli incidenti denunciati da lavoratori non comunitari, se ne hanno solo 2,8 ogni cento lavoratori italiani. Spicca, in particolare, la maggiore incidenza infortunistica rilevata per i lavoratori provenienti da Paesi Terzi nel settore dei servizi alle imprese (4,7% a fronte di 1,4% rilevato sui lavoratori italiani) e nell'industria in senso stretto (4,5% contro 1,8%). Differentemente, come accennato, il rischio infortunistico è lievemente più alto tra i lavoratori nati in Italia in agricoltura (4,8% rispetto al 4,1% dei non comunitari).

**Tabella 4.5.2 – Incidenza % degli infortuni sul lavoro denunciati nel 2014 rispetto agli occupati per settore di attività economica e cittadinanza. Anno 2014**

Settori attività	Italia		Extra UE	
	v.a.	inc.% su occupati nel settore	v.a.	inc.% su occupati nel settore
<b>Incidenti denunciati</b>				
agricoltura, caccia e pesca	33.863	4,8%	3.415	4,1%
industria in senso stretto	75.160	1,8%	13.078	4,5%
Costruzioni	32.606	2,6%	5.066	3,8%
Commercio	45.132	1,5%	3.055	1,9%
alberghi e ristoranti	18.430	1,7%	3.711	2,1%
trasporti, comunicazioni, attività finanziarie e altri servizi alle imprese	62.396	1,4%	9.336	4,7%
altri settori	300.327	5,4%	31.763	5,9%
<b>Totale</b>	<b>567.914</b>	<b>2,8%</b>	<b>69.424</b>	<b>4,4%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione - Italia Lavoro su dati archivi Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato e RCFL ISTAT.

Gli ambiti in cui si registra la maggiore incidenza di incidenti sul lavoro per i lavoratori non comunitari sono l'Industria in senso stretto (18,8%) ed i Servizi alle imprese (13,4%).

Come evidenziato nella tabella 4.5.1, la comunità pakistana risulta undicesima tra quelle non comunitarie per numero di infortuni sul lavoro, sono infatti 1.939 gli incidenti occorsi durante l'attività lavorativa a cittadini appartenenti alla comunità nel 2014, pari al 2,8% degli infortuni riguardanti cittadini di origine non comunitaria.

Pur nella gravità dei valori assoluti rappresentati, il numero di incidenti che ha coinvolto lavoratori nati in Pakistan risulta in diminuzione, passando da 2.080 del 2010 a 1.939 del 2014 (-6,8%).

Tra le vittime di incidenti sul lavoro prevale il genere maschile che raggiunge un'incidenza pari al 97,2% per la comunità in esame, un valore superiore di oltre 24 punti percentuali rispetto a quello rilevato sul complesso dei non comunitari, pari al 73%.

## 5. Processi di integrazione

Il presente capitolo prende in considerazione i dati che aiutano a comprendere il grado di “integrazione” della comunità in Italia, pur considerando che la nozione di “integrazione” non risulta univoca e la complessità della sua analisi è dovuta alla necessità di tenere conto non solo dei profili relativi all’inserimento economico ed occupazionale, ma anche di quelli connessi all’accesso ai diritti da parte dei migranti e a dimensioni di carattere soggettivo e relazionale.

In tale prospettiva, si intende richiamare la definizione adottata a livello comunitario, che riconosce l’integrazione come *“un processo dinamico e bilaterale di adeguamento reciproco da parte di tutti gli immigrati e di tutti i residenti degli Stati membri”*. Tale definizione è contenuta nei “Principi di Base Comuni della politica d’integrazione dei migranti nell’Unione europea”, adottati dal Consiglio dell’Unione Europea il 19 novembre 2004 e pone in luce la dimensione di reciprocità che interessa il processo di interazione e confronto tra cittadini stranieri e comunità di accoglienza. Il documento evidenzia, inoltre, come nei processi di integrazione dei migranti risultino centrali i seguenti fattori:

- il rispetto dei valori fondamentali dell’Unione Europea;
- l’accesso non discriminatorio all’occupazione;
- la conoscenza di base della lingua, della storia e delle Istituzioni della società ospite;
- l’efficacia dei servizi di istruzione e formazione rivolti ai migranti;
- l’accesso non discriminatorio a Istituzioni, beni e servizi;
- l’interazione frequente tra immigrati e cittadini;
- la tutela della pratica di culture e religioni diverse;
- la partecipazione degli immigrati al processo democratico.

A lungo si è dibattuto nella comunità scientifica su quali possano essere adeguati indicatori di integrazione. In questa sede si è deciso di procedere ad analizzare alcune specifiche dimensioni sulla base della disponibilità di dati, di carattere quantitativo, messi a disposizione da Enti pubblici e/o privati che riguardassero le principali comunità. Nello specifico si analizzeranno: l’acquisizione della cittadinanza (per matrimonio, residenza e elezione/trasmissione), i matrimoni con cittadini italiani, la partecipazione sindacale e l’invio di rimesse nel Paese di origine.

### 5.1 L’accesso alla cittadinanza

In Italia, la cittadinanza è concessa, secondo quanto stabilito dalla legge 5 febbraio 1992, n.91, per **residenza** (cosiddetta *“naturalizzazione”*) al cittadino straniero che risieda legalmente da almeno dieci anni nel territorio e per **matrimonio**, al coniuge di cittadino italiano che risieda in Italia almeno due anni dopo il matrimonio (termine dimezzato nel caso di nascita di figli dei coniugi). È prevista, inoltre, l’acquisizione di cittadinanza per **trasmissione** dai genitori che abbiano acquisito la cittadinanza italiana<sup>37</sup> e per beneficio di legge in caso di **nascita sul territorio italiano**.

---

<sup>37</sup> Si parla di acquisizione per trasmissione dai genitori nel caso di figli minori di chi acquista o riacquista la cittadinanza italiana. I minori, se convivono con il genitore neocittadino, acquistano la cittadinanza italiana, ma, divenuti maggiorenni, possono rinunciarvi se in possesso di altra cittadinanza (art 14 L.91/92). Al momento della naturalizzazione del genitore, il minore deve convivere con esso in modo stabile e comprovabile con idonea documentazione (art.12 Regolamento di esecuzione DPR 572/93).

La legislazione attualmente vigente riconosce il diritto alla cittadinanza italiana per chi nasce in Italia da genitori stranieri e vi risiede fino ai 18 anni, se, entro un anno dalla maggiore età, ne faccia richiesta (cosiddetta “*elezione di cittadinanza*”)<sup>38</sup>.

Alla data di chiusura dei Rapporti, è in corso l'iter parlamentare di discussione della riforma dell'accesso alla cittadinanza per i minori stranieri, che introduce una forma temperata di *ius soli* (acquisizione per nascita sul territorio) che, prescindendo dal requisito di aver maturato 18 anni di residenza continuativa nel Paese, tiene conto dei percorsi di istruzione del minore e di stabilizzazione dei suoi genitori<sup>39</sup>.

Nel corso del 2015, sono stati complessivamente 158.891 i cittadini non comunitari che hanno acquisito la cittadinanza italiana per matrimonio, residenza, trasmissione o elezione (circa il 32% in più rispetto all'anno precedente). Tra i cittadini non comunitari che hanno acquisito la cittadinanza italiana nel corso del 2015 si rileva una lieve prevalenza del genere maschile, con un'incidenza pari al 51,5%.

La residenza rappresenta la prima motivazione di acquisizione della cittadinanza italiana nel corso del 2015, interessando il 49,2% dei casi. La trasmissione da parte dei genitori e l'elezione al 18° anno rappresentano la seconda motivazione per l'acquisizione della cittadinanza italiana, interessando quasi il 42% del complesso dei neocittadini di origine non comunitaria. Tale elemento conferma il ruolo centrale ricoperto dalle giovani generazioni, qualora si intenda parlare del fenomeno migratorio e di come siano queste ultime le reali protagoniste del processo di trasformazione del tessuto sociale del nostro Paese. Il matrimonio copre il residuo 9,2% dei casi.

Un'analisi per genere mette tuttavia in luce rilevanti differenze nelle motivazioni di acquisizione della cittadinanza italiana tra uomini e donne; in particolare, le donne diventano italiane nel 16% dei casi per matrimonio, mentre per gli uomini ciò avviene nel 2,8% dei casi. Per converso, le acquisizioni di cittadinanza per residenza riguardano più del 55% dei neocittadini non comunitari, ma circa il 42% delle neocittadine. L'acquisizione al 18° anno e la trasmissione da parte dei genitori coinvolgono, invece, uomini e donne in misura analoga e prossima al 42%.

**Tabella 5.1.1 - Acquisizioni di cittadinanza (matrimonio, residenza e trasmissione/elezione) di cittadini non comunitari per nazionalità di origine (v.a. e v.%). Anno 2015**

Motivazione	Pakistan				Totale non comunitari			
	Uomini	Donne	Totale	Variazione % 2015/2014	Uomini	Donne	Totale	Variazione % 2015/2014
Residenza	51,2%	18,1%	38,8%	34,1%	55,5%	42,4%	49,2%	45,8%
Matrimonio	1,1%	9,8%	4,4%	46,2%	2,8%	16,1%	9,2%	-14,6%
Trasmissione/elezione	47,7%	72,1%	56,8%	31,8%	41,7%	41,5%	41,6%	33,0%
Totale=100%	3.513	2.104	5.617	33,2%	81.909	76.982	158.891	31,9%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

La comunità pakistana, decima per numero di presenze tra i cittadini non comunitari residenti in Italia, risulta quinta per concessioni di cittadinanza. Nel corso del 2015, su un totale di 158.891 concessioni per cittadini originari di Paesi terzi, i procedimenti a favore di migranti di origine pakistana sono stati 5.617, pari al 3,5% del totale.

<sup>38</sup> Ai sensi dell'art. 4, comma 2, della legge 5 febbraio 1992, n.91, il cittadino straniero nato in Italia, che vi abbia risieduto legalmente senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età, può dichiarare di voler eleggere la cittadinanza italiana entro un anno dalla suddetta data. Tale dichiarazione di volontà deve essere resa dall'interessato all'Ufficiale dello Stato Civile del Comune di residenza. Un requisito fondamentale per tale acquisto risulta essere il permesso di soggiorno, annotato su quello dei genitori dalla nascita e la registrazione all'anagrafe del Comune di residenza.

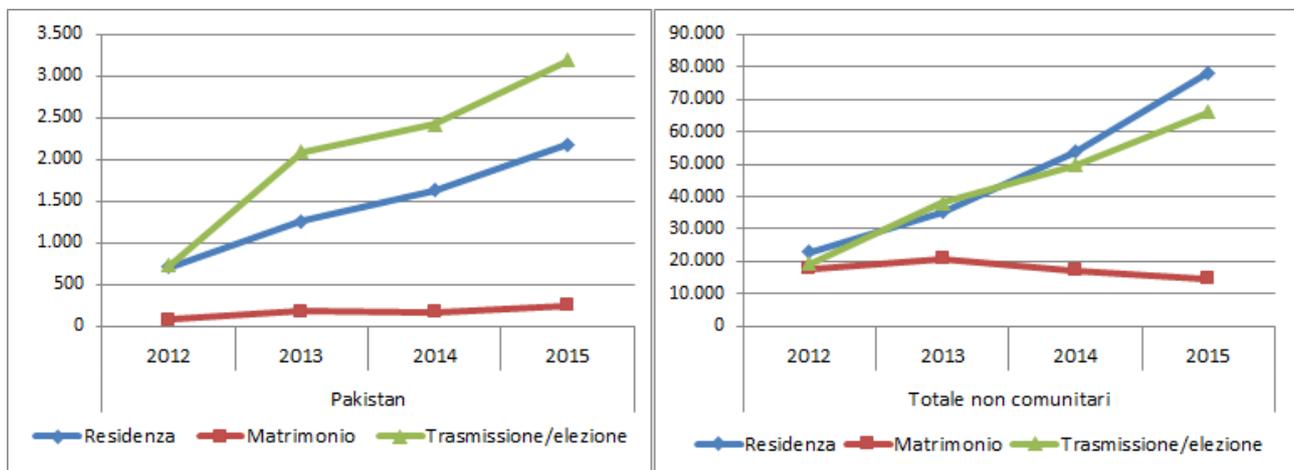
<sup>39</sup> La Camera dei Deputati ha approvato il disegno di legge che riconosce il diritto ad accedere alla cittadinanza italiana al minore nato nel territorio della Repubblica da genitori stranieri, qualora almeno uno di essi sia titolare di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo. Secondo il ddl, acquista altresì la cittadinanza italiana il minore che ha fatto ingresso in Italia entro il compimento del dodicesimo anno di età ed abbia completato un percorso scolastico o formativo quinquennale presso Istituti appartenenti al sistema nazionale di istruzione. In presenza di tali requisiti, la richiesta di cittadinanza per il figlio deve essere presentata da parte di un genitore; in mancanza di tale richiesta, resta ferma la possibilità per l'interessato di presentare autonomamente richiesta al compimento dei 18 anni.

In riferimento alla comunità in esame, si rileva una diversa distribuzione delle acquisizioni di cittadinanza per motivazione rispetto a quella rilevata sul totale dei non comunitari. Infatti, la prima motivazione di riconoscimento della cittadinanza italiana è la trasmissione da parte dei genitori neo italiani o l'acquisizione per nascita in Italia<sup>40</sup>, che interessano 3.191 nuovi cittadini pakistani, pari al 57% circa del totale. Seguono le concessioni di cittadinanza per naturalizzazione, che fanno registrare un'incidenza del 39% circa, mentre, nel restante 4,4% dei casi, la cittadinanza è seguita al matrimonio con un cittadino italiano (tabella 5.1.1).

Nel corso dell'ultimo anno, il numero di neocittadini appartenenti alla comunità in esame è aumentato del 33,2%; ad aumentare sono state soprattutto le acquisizioni di cittadinanza legate a matrimonio, che hanno fatto registrare una variazione del 46,2%, seguite da quelle da quelle per residenza sul territorio (+34,1%) e, infine, per trasmissione dai genitori o elezione al 18° anno (+31,8%).

Anche per la comunità in esame il matrimonio ha un'incidenza significativamente diversa tra uomini e donne come ragione di accesso alla cittadinanza italiana: un esiguo 1,1% degli uomini pakistani acquista la cittadinanza italiana per matrimonio, mentre, nel caso delle donne, tale incidenza è prossima al 10%.

**Grafico 5.1.1 - Acquisizioni di cittadinanza per matrimonio e residenza di cittadini appartenenti alla comunità di riferimento e del totale dei non comunitari. Serie storica 2012-2015 (v.a.)**



Fonte: Elaborazioni Area Immigrazione Italia lavoro su dati Ministero dell'Interno

Complessivamente, oltre 430mila cittadini non comunitari hanno acquisito la cittadinanza italiana per residenza, matrimonio o trasmissione/elezione, tra il 2012 ed il 2015.

Analizzando le tendenze in corso, il numero di acquisizioni di cittadinanza italiana mostra una costante e rilevante crescita nel corso degli ultimi anni. Complessivamente, nel periodo compreso tra il 2012 ed il 2015, il numero di concessioni di cittadinanza a favore dei cittadini non comunitari ha visto una crescita superiore al 165%, passando da 60.059, a 158.891 (grafico 5.1.1). In particolare, a fronte di un calo del numero di acquisizioni di cittadinanza per matrimonio (-18%), aumentano significativamente e in misura analoga le acquisizioni per naturalizzazione e per trasmissione dai genitori o elezione al 18° anno (+240% circa).

In riferimento alla comunità in esame, le concessioni di cittadinanza hanno fatto rilevare un aumento molto significativo: nel 2012 erano state 1.522, mentre, nel 2015, risultano 5.617. La crescita ha riguardato tutte le tipologie di concessione: in particolar modo, quelle per trasmissione/elezione - che hanno fatto segnare un incremento del 334% - e per matrimonio (+225%), ma anche, in misura minore, quelle per residenza, il cui incremento è stato pari al 206,5%.

<sup>40</sup> I dati disponibili rilasciati dall'ISTAT accorpano le due motivazioni, non consentendo un'analisi disaggregata.

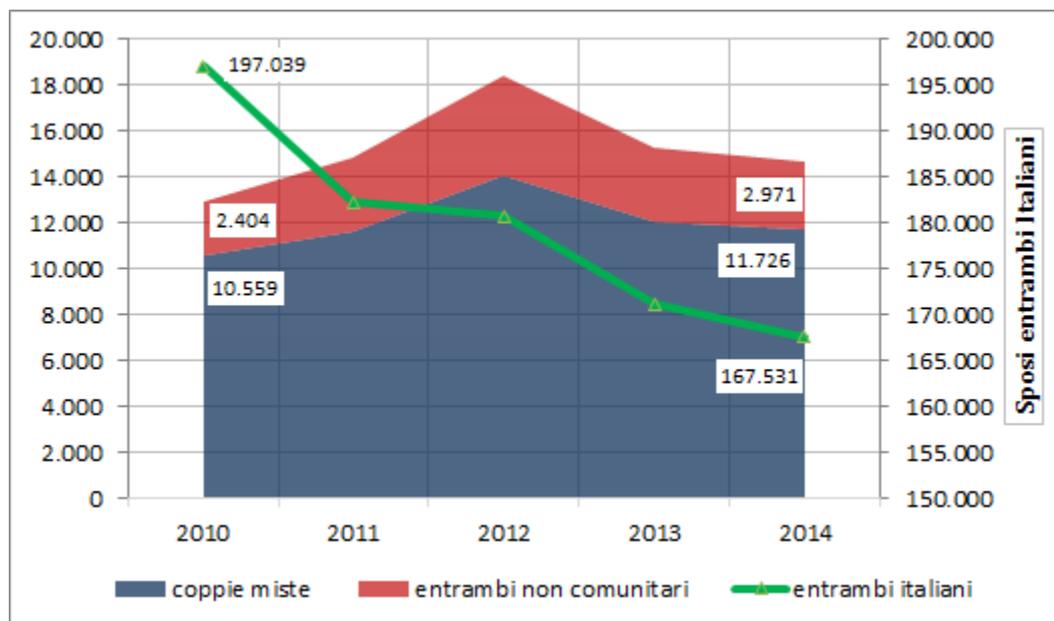
## 5.2 I matrimoni misti

Uno dei segnali più evidenti delle trasformazioni in atto nella società in cui viviamo, sotto il profilo sociale e antropologico, è l'incremento progressivo del numero di unioni miste (formate da un coniuge italiano e un coniuge straniero). La famiglia, tra gli elementi fondanti del nostro assetto societario, si fa protagonista del cambiamento, incorporando al proprio interno la compresenza delle diverse culture che trova nel mondo esterno.

Tra il 2010 ed il 2014, il numero di matrimoni è calato complessivamente del 12,8%, passando da 217.700, a 189.765. Il grafico 5.2.1, tuttavia, mostra come, nel corso del medesimo periodo, a calare siano state le unioni di coppie formate da sposi entrambi italiani (-15%), mentre sono aumentati sia i matrimoni di coppie miste che i matrimoni di sposi entrambi non comunitari.

In particolare, le unioni di coppie miste (che hanno coinvolto cittadini non comunitari) sono aumentate dell'11%, passando da 9.875, a 11.726, tanto che la loro incidenza sul complesso dei matrimoni è passata dal 4,9%, al 6,2%. Ancor più incisivo l'incremento dei matrimoni, celebrati in Italia, tra coniugi entrambi di cittadinanza non comunitaria<sup>41</sup>, che hanno visto un passaggio dai 2.404, ai 2.971 (+24% circa). L'incidenza sul complesso delle nozze celebrate è passata, in questo caso, dall'1,1%, all'1,6%.

Grafico 5.2.1 – Matrimoni con almeno un cittadino non comunitario per tipologia di coppia (v.a.). Serie storica 2010-2014



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

Le prime comunità, per numero di matrimoni di cui almeno un coniuge è di cittadinanza straniera, sono quella ucraina (1.731 matrimoni), albanese (1.295) e marocchina (1.200). Tra le comunità si registrano sensibili differenze relativamente alle varie tipologie di nozze. I matrimoni che uniscono un marito italiano ad una moglie straniera rappresentano l'84% dei matrimoni all'interno della comunità ucraina e solo il 2,5% dei matrimoni nella comunità pakistana. Invece, raggiungono quota 97% i matrimoni celebrati in Italia fra un cittadino egiziano e una cittadina italiana, mentre la comunità più coinvolta in matrimoni con sposi entrambi stranieri è quella cinese (47%) (tabella 5.2.1).

Facendo riferimento alla comunità in esame, su 80 matrimoni celebrati nel 2014 in cui almeno un coniuge sia di nazionalità pakistana, il 70% circa riguarda un cittadino pakistano che sposa una donna italiana, un esiguo 2,5% - come anticipato - riguarda un marito italiano ed una moglie pakistana, mentre circa il 29% coinvolge coniugi

<sup>41</sup> La definizione comprende sia coppie formate da sposi della stessa cittadinanza che sposi stranieri, ma con cittadinanze diverse.

entrambi stranieri (tabella 5.2.1). L'incidenza della comunità risulta maggiore tra le nozze che hanno coinvolto un marito non comunitario e una sposa italiana: nell'1,9% dei casi lo sposo era pakistano.

Piuttosto diversa rispetto a quella della comunità in esame è la distribuzione per tipologia di coppia dei 14.697 matrimoni che hanno coinvolto almeno un coniuge di nazionalità non comunitaria nel corso del 2014: la maggioranza delle unioni prevede, infatti, mariti italiani e mogli straniere, con un'incidenza pari al 60,3%; un quinto delle nozze riguarda sposi entrambi stranieri, mentre una quota analoga è relativa a coppie miste in cui ad avere cittadinanza non italiana è lo sposo.

**Tabella 5.2.1 – Matrimoni con almeno un coniuge non comunitario per cittadinanza dello sposo straniero (v.a. e v%). Anno 2014**

Cittadinanza	2014							
	sposo italiano e sposa non comunitaria		sposo non comunitario e sposa italiana		sposi entrambi non comunitari*		Almeno uno sposo non comunitario	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Marocco	451	5,1%	520	18,1%	229	7,7%	1.200	8,2%
Albania	722	8,1%	316	11,0%	257	8,7%	1.295	8,8%
Cina	226	2,6%	46	1,6%	243	8,2%	515	3,5%
Ucraina	1.464	16,5%	38	1,3%	229	7,7%	1.731	11,8%
Filippine	104	1,2%	10	0,3%	35	1,2%	149	1,0%
India	15	0,2%	37	1,3%	6	0,2%	58	0,4%
Moldova	723	8,2%	37	1,3%	273	9,2%	1.033	7,0%
Egitto	5	0,1%	165	5,8%	0	0,0%	170	1,2%
Bangladesh	5	0,1%	16	0,6%	11	0,4%	32	0,2%
Tunisia	81	0,9%	243	8,5%	12	0,4%	336	2,3%
Perù	316	3,6%	37	1,3%	160	5,4%	513	3,5%
Serbia	85	1,0%	28	1,0%	42	1,4%	155	1,1%
Pakistan	2	0,0%	55	1,9%	23	0,8%	80	0,5%
Sri Lanka	16	0,2%	16	0,6%	13	0,4%	45	0,3%
Senegal	38	0,4%	96	3,3%	22	0,7%	156	1,1%
Ecuador	272	3,1%	58	2,0%	121	4,1%	451	3,1%
Altri Paesi	4.334	48,9%	1.149	40,1%	1.295	43,6%	6.778	46,1%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>8.859</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.867</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.971</b>	<b>100,0%</b>	<b>14.697</b>	<b>100,0%</b>

(\*) Per cittadinanza della sposa

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati ISTAT

### 5.3 La partecipazione sindacale

La partecipazione sindacale è una delle possibili forme di partecipazione alla vita pubblica, coinvolgendo gli individui in quanto lavoratori, ma arrivando a divenire uno spazio di mobilitazione e di partecipazione politica alla vita del Paese.

Il sindacato rappresenta sicuramente un importante strumento di tutela da possibili abusi e scorrettezze contrattuali e da inadempienze del datore di lavoro. I lavoratori stranieri sono tra i più vulnerabili ed esposti al rischio di essere coinvolti in forme di precarietà, irregolarità e lavoro sommerso, sia per la stringente necessità di un lavoro che può minarne il potere contrattuale – in assenza di reti familiari e amicali in grado di garantirne

il sostentamento, sia per l'ampio inserimento in settori (domestico, edile, agricolo) che lasciano maggiori margini a possibili forme di illegalità<sup>42</sup>.

Ad avvicinare i migranti al mondo sindacale può contribuire, inoltre, il ruolo svolto dai Patronati, che supportano i cittadini stranieri non solo nelle questioni legate al mondo del lavoro, ma anche per pratiche amministrative e assistenziali. Basti pensare che più della metà delle pratiche relative a migranti indirizzate ogni anno a Questure e Prefetture è svolta dai Patronati<sup>43</sup>, molti dei quali sono legati a sigle sindacali.

Non stupisce, quindi, che la partecipazione sindacale sia, tra i lavoratori stranieri, piuttosto elevata. Se si considerano solamente le prime tre confederazioni sindacali italiane (CGIL, CISL e UIL)<sup>44</sup>, i cittadini stranieri tesserati risultano quasi 900mila, pari al 7,7%<sup>45</sup> circa del totale degli iscritti. L'incidenza dei tesserati stranieri risulta superiore all'interno della UIL, i cui 156.041 migranti iscritti rappresentano l'8,1% del totale dei tesserati (tabella 5.3.1). Nel corso dell'ultimo anno si è registrata una sostanziale stabilità nella partecipazione sindacale dei cittadini stranieri: il numero di iscritti di cittadinanza non italiana è, infatti, complessivamente aumentato dello 0,9%; tra i tesserati della CISL si registra la variazione più significativa: +2,2%.

Tabella 5.3.1 – Tesserati alle tre principali confederazioni sindacali italiane (v.a. e v.%). Anno 2015

	Tesserati stranieri		Variazione 2015/2014	Incidenza stranieri su totale iscritti
	v.a.	v.%	v.%	v.%
CGIL	409.277	45,5%	0,2%	7,4%
CISL	334.641	37,2%	2,2%	7,8%
UIL	156.041	17,3%	-0,2%	8,1%
TOTALE	899.959	100,0%	0,9%	7,7%

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati della CGIL, CISL e UIL

E' la CGIL il sindacato che, nel 2015, risulta avere il maggior numero di iscritti di cittadinanza straniera: degli 899.959 tesserati non italiani, 409.277, vale a dire il 45,5% del totale, è iscritto a tale sindacato. Segue, per numero di iscritti, la CISL: 334.641 (37,2% del totale) (tabella 5.3.1).

La distribuzione regionale dei tesserati stranieri ai tre principali sindacati italiani (tabella 5.3.2) mostra come le Regioni con un maggior numero di iscritti stranieri siano la Lombardia, il Veneto e l'Emilia Romagna, dato che ricalca perfettamente la distribuzione dei cittadini stranieri sul territorio italiano. Mentre per CGIL e CISL le principali Regioni per numero di tesserati stranieri coincidono, la UIL fa rilevare una maggior incidenza di iscritti stranieri nel Lazio: 12%, a fronte del 5,9% della CGIL e del 7,3% della CISL.

Tabella 5.3.2 – Tesserati stranieri alle tre principali confederazioni sindacali per Regione (v.a. e v.%). Anno 2014

Regione	Tesserati CGIL		Tesserati Cisl*		Tesserati UIL		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Piemonte	27.740	6,8%	20.067	6,0%	10.173	6,5%	57.980	6,4%
Valle d'Aosta	932	0,2%	599	0,2%	577	0,4%	2.108	0,2%
Liguria	18.170	4,4%	8.421	2,5%	9.123	5,8%	35.714	4,0%
Lombardia	68.225	16,7%	73.487	22,0%	14.402	9,2%	156.114	17,3%
Trentino Alto Adige	13.109	3,2%	13.498	4,0%	5.512	3,5%	32.119	3,6%
Friuli V. Giulia	15.415	3,8%	13.005	3,9%	8.021	5,1%	36.441	4,0%
Veneto	34.740	8,5%	46.234	13,8%	8.144	5,2%	89.118	9,9%

<sup>42</sup> Si pensi al caporalato in edilizia ed in agricoltura, o al lavoro nero o "grigio" in ambito domestico.

<sup>43</sup> Idos (2015), Dossier Statistico Immigrazione.

<sup>44</sup> Confederazione Generale Italiana del Lavoro (CGIL); Confederazione Italiana Sindacati Lavoratori (CISL); Unione Italiana del Lavoro (UIL).

<sup>45</sup> Il dato è riferito sia ai cittadini non comunitari che ai cittadini comunitari di nazionalità non italiana.

Emilia Romagna	84.134	20,6%	44.251	13,2%	15.187	9,7%	143.572	16,0%
Toscana	31.354	7,7%	24.370	7,3%	9.731	6,2%	65.455	7,3%
Marche	16.815	4,1%	13.040	3,9%	5.139	3,3%	34.994	3,9%
Umbria	9.836	2,4%	7.001	2,1%	4.226	2,7%	21.063	2,3%
Lazio	23.952	5,9%	24.540	7,3%	18.941	12,1%	67.433	7,5%
Abruzzo	10.830	2,6%			4.454	2,9%		
Molise	1.503	0,4%	8.252	2,5%	1.770	1,1%	26.809	3,0%
Campania	15.430	3,8%	7.235	2,2%	10.999	7,0%	33.664	3,7%
Puglia	11.197	2,7%			7.971	5,1%		
Basilicata	1.684	0,4%	8.785	2,6%	2.009	1,3%	31.646	3,5%
Calabria	6.255	1,5%	5.284	1,6%	5.958	3,8%	17.497	1,9%
Sicilia	13.275	3,2%	12.774	3,8%	9.993	6,4%	36.042	4,0%
Sardegna	4.681	1,1%	3.798	1,1%	3.711	2,4%	12.190	1,4%
<b>Totale</b>	<b>409.277</b>	<b>100,0%</b>	<b>334.641</b>	<b>100,0%</b>	<b>156.041</b>	<b>100,0%</b>	<b>899.959</b>	<b>100,0%</b>

\* i dati Cisl relativi alle regioni Abruzzo, Molise e Puglia e Basilicata sono stati forniti in forma aggregata.

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati CGIL, CISL e UIL

La comunità pakistana risulta quindicesima per numero di iscritti ai tre sindacati considerati, coprendo l'1,1% dei tesserati stranieri. In particolare, oltre 5mila lavoratori appartenenti alla comunità sono iscritti alla CGIL (l'1,2% degli iscritti stranieri del sindacato), 1.911 alla UIL (l'1,2%) e 3.132 (lo 0,9%) alla CISL (tabella 5.3.3). Colpisce l'elevata incidenza delle altre nazionalità sul totale dei tesserati stranieri: più della metà delle iscrizioni non riguarda cittadini appartenenti alle principali sedici comunità.

**Tabella 5.3.3 - Stranieri tesserati nel 2015 alle principali confederazioni sindacali italiane per Comunità di origine dei lavoratori (v.a. e v.%). Anno 2015**

Paese	Tesserati CGIL		Tesserati UIL		Tesserati CISL		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
MAROCO	40.065	9,8%	22.704	14,6%	23.818	7,1%	86.587	9,6%
ALBANIA	40.121	9,8%	12.601	8,1%	28.800	8,6%	81.522	9,1%
UCRAINA	9.651	2,4%	12.297	7,9%	8.176	2,4%	30.124	3,3%
TUNISIA	12.379	3,0%	8.329	5,3%	7.836	2,3%	28.544	3,2%
SENEGAL	14.219	3,5%	5.299	3,4%	7.420	2,2%	26.938	3,0%
PERU'	8.030	2,0%	10.064	6,4%	6.501	1,9%	24.595	2,7%
MOLDAVIA	8.577	2,1%	8.616	5,5%	8.193	2,4%	25.386	2,8%
ECUADOR	6.173	1,5%	10.177	6,5%	4.467	1,3%	20.817	2,3%
INDIA	11.951	2,9%	3.719	2,4%	10.783	3,2%	26.453	2,9%
EGITTO	5.039	1,2%	8.445	5,4%	5.064	1,5%	18.548	2,1%
FILIPPINE	8.149	2,0%	4.413	2,8%	3.905	1,2%	16.467	1,8%
CINA	2.956	0,7%	5.812	3,7%	1.924	0,6%	10.692	1,2%
SRI LANKA	3.259	0,8%	4.788	3,1%	2.649	0,8%	10.696	1,2%
BANGLADESH	5.134	1,3%	3.411	2,2%	3.281	1,0%	11.826	1,3%
<b>PAKISTAN</b>	<b>5.083</b>	<b>1,2%</b>	<b>1.911</b>	<b>1,2%</b>	<b>3.132</b>	<b>0,9%</b>	<b>10.126</b>	<b>1,1%</b>
SERBIA	2.259	0,6%	n.d.		1.376	0,4%	3.635	0,4%
Altre comunità	226.232	55,3%	33.455	21,4%	207.316	62,0%	467.003	51,9%
<b>Totale tesserati stranieri</b>	<b>409.277</b>	<b>100,00%</b>	<b>156.041</b>	<b>100,0%</b>	<b>334.641</b>	<b>100,0%</b>	<b>899.959</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati CGIL e UIL

## 5.4 Le rimesse verso il Paese di origine

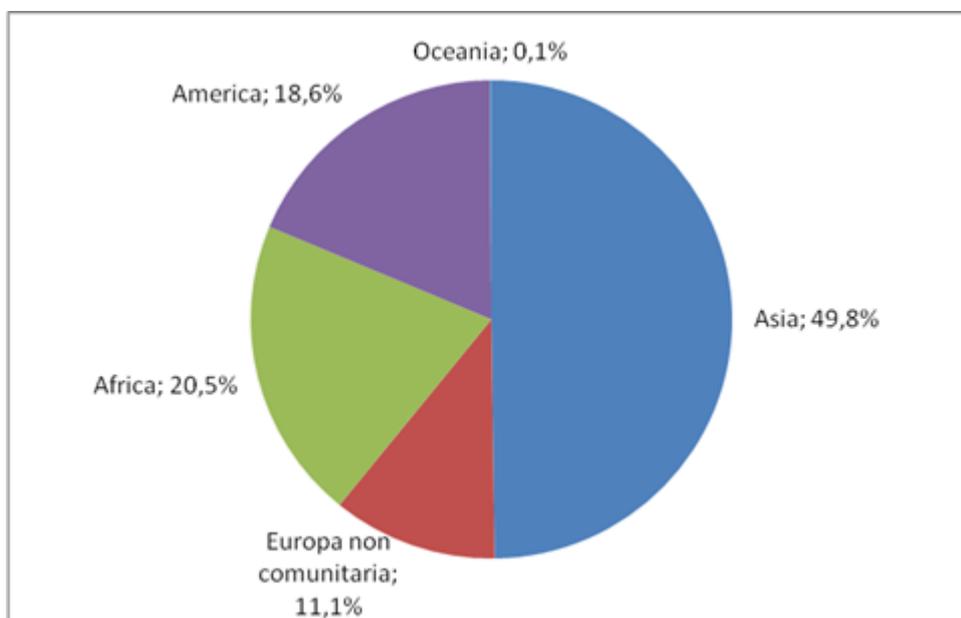
L'importanza delle rimesse inviate verso i Paesi di Origine dai migranti è nota in letteratura e non solo. Il denaro che arriva, infatti, rappresenta per i Paesi in via di sviluppo una risorsa di gran lunga superiore agli aiuti ricevuti dagli organismi internazionali e dagli altri Stati, che – a partire dall'economia delle singole famiglie – può far da traino alle economie locali.

Per analizzare i flussi di rimesse in uscita dal nostro Paese sono utilizzati i dati messi a disposizione dalla Banca di Italia, tuttavia, appare opportuna una breve premessa di carattere metodologico. La natura dei dati utilizzati, infatti, non consente una ricostruzione esatta delle rimesse inviate da parte delle comunità presenti in Italia verso il proprio paese di origine, poiché ad essere registrato è il paese di destinazione, ma non la cittadinanza del mittente. Ciononostante si ritiene utile fornire un quadro dei flussi in uscita, considerando i flussi diretti verso un determinato Paese una buona approssimazione delle rimesse inviate dalla relativa comunità. Va inoltre sottolineato come i dati registrati dalla Banca d'Italia prendano in considerazione l'invio di denaro attraverso canali ufficiali e operatori accreditati: sfugge alla tracciabilità il passaggio che sfrutta reti familiari, amicali e informali.

L'ammontare complessivo delle rimesse in uscita dal nostro Paese nel 2015 supera i 5,2 miliardi di euro, il 79% dei quali (4,1 miliardi di euro) diretti verso Paesi non comunitari.

Il grafico 5.4.1 mostra la ripartizione percentuale, per continente di destinazione, del denaro inviato verso Paesi terzi, evidenziando come un ruolo di primo piano sia ricoperto, in questo ambito, dal continente asiatico, che assorbe quasi la metà delle rimesse in uscita dall'Italia (49,8%), seguito dall'Africa (20,5%) e dalle Americhe (18,6%), mentre si dirige verso l'Europa non comunitaria l'11,1% dei flussi in uscita. Esigua e prossima allo 0% la quota destinata all'Oceania.

Grafico 5.4.1 – Rimesse inviate dall'Italia per continente di destinazione (v.%). Anno 2015



Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia

Nel dettaglio, la tabella 5.4.1 evidenzia come appartengano proprio al continente asiatico i primi 3 Paesi di destinazione dei flussi di denaro inviati dal nostro Paese nel corso del 2015: Cina, Bangladesh e Filippine, che, da soli, ricevono un terzo delle rimesse dirette verso Paesi non comunitari.

Rispetto all'anno precedente, l'ammontare delle rimesse in uscita dall'Italia è calato di un esiguo 0,7%; si registrano, tuttavia, significative differenze nelle variazioni relative ai diversi Paesi considerati: calano in misura

rilevante i flussi diretti in Cina (-32%) ed in Ucraina (-14%), mentre aumentano in maniera significativa le rimesse dirette in Pakistan (+33% circa) e Bangladesh (+20,7%).

Con particolare riferimento al Pakistan, va sottolineato che, nel corso del 2015, sono stati inviati dall'Italia 166,8 milioni di euro, pari al 4% del totale delle rimesse in uscita (+41,3 milioni rispetto al 2014).

**Tabella 5.4.1 - Rimesse inviate dall'Italia. Prime 20 destinazioni fuori dall'UE. (v.a. in milioni di euro e v.%) Variazione 2015/2014**

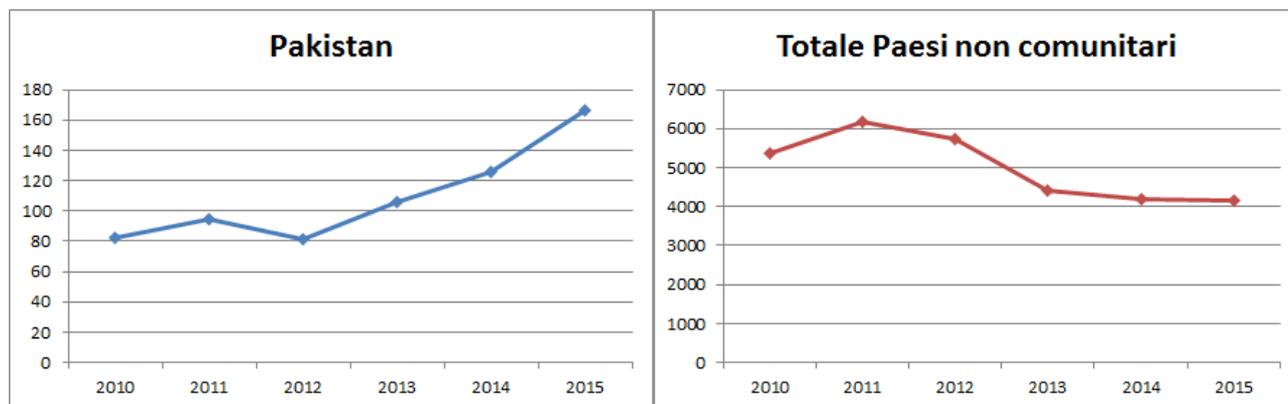
Destinazione	v.a.	v.%	Variazione 2015/2014	
			v.a.	v.%
CINA REP.POP.	557,3	13,4%	-261,8	-32,0%
BANGLADESH	435,3	10,5%	74,6	20,7%
FILIPPINE	355,4	8,6%	31,3	9,7%
MAROCCO	262,9	6,3%	12,9	5,2%
SENEGAL	261,9	6,3%	16,9	6,9%
INDIA	248,4	6,0%	22,7	10,1%
PERU'	205,0	4,9%	11,9	6,1%
SRI LANKA	175,5	4,2%	2,2	1,3%
<b>PAKISTAN</b>	<b>166,8</b>	<b>4,0%</b>	<b>41,3</b>	<b>32,9%</b>
ECUADOR	136,8	3,3%	9,5	7,4%
ALBANIA	128,6	3,1%	1,8	1,4%
UCRAINA	123,7	3,0%	-20,6	-14,2%
BRASILE	112,4	2,7%	5,6	5,2%
DOMINICANA, REPUBBLICA	107,8	2,6%	1,5	1,4%
MOLDAVIA	88,6	2,1%	3,0	3,5%
GEORGIA	81,1	2,0%	5,3	7,0%
COLOMBIA	77,5	1,9%	1,9	2,5%
TUNISIA	53,2	1,3%	1,0	2,0%
NIGERIA	46,4	1,1%	-5,5	-10,6%
RUSSIA, FEDERAZIONE DI	43,4	1,0%	-1,2	-2,7%
Altre destinazioni	487,7	11,7%	18,0	3,8%
<b>Totale Paesi non comunitari</b>	<b>4.155,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>-27,6</b>	<b>-0,7%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia.

E' chiaro che i flussi di denaro inviati nei Paesi di origine siano correlati ad una serie di fattori: elementi propri dei mercati finanziari, condizioni di vita e di lavoro dei migranti e loro legami familiari, situazione nel Paese di approdo e di origine. Il grafico 5.4.2 mostra l'andamento tra il 2010 ed il 2015 dei flussi di denaro inviati dal nostro Paese verso il Pakistan e verso il complesso dei Paesi non comunitari. Per quanto riguarda il Pakistan, nel periodo di tempo esaminato, l'ammontare delle rimesse è complessivamente aumentato del 103% circa, passando da 82,2 milioni di euro nel 2010 a 166,8 nel 2015. Per la comunità in esame, infatti, si registra un calo significativo solo tra il 2011 ed il 2012, mentre negli ultimi tre anni si è assistito ad un incremento costante.

Le rimesse dirette verso il complesso dei Paesi non comunitari registrano invece, nel periodo considerato, una riduzione del 22%. Negli ultimi cinque anni (2011-2015) il flusso di rimesse verso il complesso dei Paesi non comunitari ha subito un costante calo (-32%).

Grafico 5.4.2 – Rimesse inviate verso il Paese di origine della comunità di riferimento e verso il complesso dei Paesi non comunitari. Serie storica anni 2010-2015 (v.a.)



Fonte: Elaborazioni Italia Lavoro su dati Banca d'Italia.

La classifica delle principali province di invio di denaro verso il Pakistan è parzialmente sovrapponibile alla distribuzione geografica della popolazione di cittadinanza pakistana nel nostro Paese, che vede Lombardia, Emilia Romagna e Toscana quali principali regioni di insediamento. Brescia è la prima città per importo delle rimesse inviate verso il Pakistan nel corso del 2015 (18,6 milioni di euro, pari all'11,2% del totale). Al secondo posto si colloca Bologna, da cui parte l'8,7% dei flussi di denaro diretti verso il Pakistan. Fanno seguito, con incidenze comprese tra l'8,3% e il 4,6% Milano, Roma e Monza-Brianza.

Tabella 5.4.2 – Prime 5 Province di invio verso il Paese. (v.a. in milioni di euro e v.%). Anno 2015

Provincia	v.a.	v.%
BRESCIA	18,6	11,2%
BOLOGNA	14,6	8,7%
MILANO	13,8	8,3%
ROMA	8,7	5,2%
MONZA-BRIANZA	7,6	4,6%
Altre Province	103,5	62,0%
<b>Totale inviato nel Paese</b>	<b>166,8</b>	<b>100,00%</b>

Fonte: Elaborazione Area Immigrazione Italia Lavoro su dati Banca d'Italia.

## 5.5 Cittadinanza Economica, Inclusione Finanziaria e Inclusione Sociale

Veicolando una definizione di Amartya Sen, premio Nobel per l'economia nel 1998, si può definire il concetto di cittadinanza economica come la capacità di ciascun individuo di *“trasformare beni primari (beni economici) nella libertà di perseguire i propri obiettivi”*<sup>46</sup>. In altre parole, il concetto di cittadinanza economica ha a che fare con la possibilità di ciascun individuo di agire come soggetto economico per realizzare i propri progetti di vita. Un padre o una madre, un lavoratore, un consumatore, uno studente, un imprenditore sono esempi di individui che compiono azioni con un contenuto economico all'interno di priorità definite da un progetto di vita. Ecco perché il punto di partenza del *“diagramma della cittadinanza economica”* (grafico 5.5.1) è la progettualità di ciascun individuo o gruppi di individui.

<sup>46</sup> Sen, A. K., La libertà individuale come impegno sociale, Laterza, 1997.

Grafico 5.5.1 - Il diagramma della cittadinanza economica



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

appartiene<sup>48</sup>, si viene a creare un collegamento stretto fra le diverse componenti del diagramma. L'accesso e la disponibilità di strumenti di pagamento, strumenti di accumulazione e protezione del risparmio, così come l'accesso al credito sono fondamentali per realizzare un proprio progetto (qualunque esso sia: lavoro, studio, famiglia, investimento). Ma l'utilizzo efficace passa non solo attraverso l'accesso agli strumenti in termini di accessibilità, sostenibilità e flessibilità, ma anche attraverso una capacità di utilizzarli in modo efficace rispetto ai propri bisogni. Diviene cioè necessario acquisire quelle conoscenze che permettono di rispondere a domande fondamentali: "a cosa mi serve" e "come funziona". L'inclusione finanziaria riguarda, quindi, anche l'effettiva possibilità di utilizzare i diversi strumenti finanziari nel modo più efficace in funzione della propria progettualità, il che richiede un adeguato livello di alfabetizzazione e educazione finanziaria, che rappresenta una sfida ancora poco esplorata nel panorama italiano.

Richiamando la definizione di esclusione sociale intesa come l'insieme di processi complessi che privano alcune persone dell'accesso ad uno stile di vita predominante e che coinvolgono le tre aree fra loro interconnesse della partecipazione economica, della partecipazione politica e di quella sociale (relazioni e reti sociali)<sup>49</sup>, si evidenzia chiaramente come l'inclusione finanziaria costituisca un elemento chiave del più ampio processo di inclusione socio-economica.

L'inclusività, sotto il profilo finanziario, si afferma anche a livello internazionale con il Vertice G20 di Seoul nel 2010, che approva il *Financial Inclusion Action Plan* e crea la *Global Partnership for Financial Inclusion* aperta anche ai paesi non membri del G20. Il Vertice di Seoul segna il momento a partire dal quale la questione dell'inclusione finanziaria inizia a muoversi su un binario parallelo rispetto al canale prettamente finanziario e allo stesso G20. Nel 2015 la presidenza turca del G20 ha esteso la discussione al più ampio concetto di inclusività dello sviluppo, dove la distribuzione della crescita e, quindi, il grado di inclusione assumono un ruolo chiave.

Secondo i dati elaborati dalla Banca Mondiale (*Global Financial Index*), in Europa sono quasi 39 milioni gli individui con più di 15 anni che non hanno accesso ad un conto corrente presso un'istituzione finanziaria. Il tasso di bancarizzazione scende ulteriormente se guardiamo alle donne e ai migranti, soggetti ritenuti maggiormente vulnerabili sotto il profilo economico e sociale. Il cittadino straniero, da un punto di vista

In un sistema economico come quello italiano, l'inclusione finanziaria, intesa come "il complesso di attività sviluppate per favorire l'accesso e l'utilizzo efficace dei servizi bancari da parte di soggetti e organizzazioni non ancora del tutto integrati nel sistema finanziario ordinario"<sup>47</sup>, diviene parte integrante del processo di acquisizione della cittadinanza economica. Considerando l'inclusione finanziaria come un complesso di attività finalizzate ad aiutare l'individuo non solo ad accedere, ma anche ad utilizzare servizi e prodotti finanziari presenti sul mercato, adeguati alle sue necessità e in grado di consentirgli di condurre una vita sociale normale nella società a cui

<sup>47</sup> Tali servizi includono servizi finanziari di credito, risparmio, assicurazione, pagamento, con il trasferimento di fondi e rimesse, programmi di educazione finanziaria e di accoglienza in filiale, nonché per lo start-up di piccole imprese. Cfr. Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti, Buone pratiche di inclusione finanziaria, uno sguardo Europeo, 2013, disponibile sul sito web [www.migrantiefinanza.it](http://www.migrantiefinanza.it).

<sup>48</sup> Definizione di utilizzo efficace - cfr. Financial Services Provision And Prevention Of Financial Exclusion, EU Commission, March 2008.

<sup>49</sup> Cfr. Barry M., Social Exclusion and Social Work: An Introduction, in Social Exclusion and Social Work: Issues of Theory, Policy and Practice, London, Russell House Printing; Ebersold S. Exclusion and Disability, OECD, 1998.

finanziario, è un soggetto privo di una storia finanziaria e creditizia e di un patrimonio, ha una rete sociale di protezione assente o ancora fragile, una capacità reddituale inferiore alla media e un minor riconoscimento e valorizzazione delle competenze. Elementi che lo espongono ad un maggior livello di precarietà economico-finanziaria e ad un maggior rischio di esclusione sociale. La disponibilità di strumenti di accumulazione e protezione del risparmio, l'accesso e la corretta gestione di strumenti di pagamento e di credito, nonché di prodotti assicurativi, possono assumere un ruolo centrale nel sostenere processi di inclusione e riduzione della vulnerabilità sociale, sia rispetto alla capacità di risparmio e al minore ricorso a canali informali, sia rispetto alla capacità di affrontare situazioni di emergenza, accrescendone le possibilità di inserimento in un tessuto sociale (valorizzazione delle risorse umane, investimenti in educazione e formazione professionale) e produttivo (lavoro, avvio attività d'impresa, investimenti). Non da ultimo, l'inclusione finanziaria è uno strumento importante di mobilità del lavoro all'interno dell'Europa. Gli intermediari finanziari possono svolgere un ruolo cruciale in questo processo. La partecipazione alla vita economica costituisce una chiave di accesso e un acceleratore fondamentale del processo di inclusione, creando opportunità di relazione, di acquisizione di un complesso sistema di regole e convenzioni sociali e anche in termini di partecipazione alla creazione di un bene comune.

Si tratta di un processo complesso e multidimensionale, che coinvolge la sfera economica, quella regolamentare dell'accesso e del funzionamento dei mercati, la sfera culturale e religiosa, quella della trasparenza e della tutela del consumatore, quella dell'educazione e delle politiche pubbliche. Ecco perché, affinché possa esplicare al meglio le sue potenzialità è necessario che venga governato e sostenuto in modo appropriato. Un investimento che sembra dare alcuni primi frutti e i dati relativi alla micro-imprenditorialità a titolarità immigrata, così come quelli che mostrano un graduale processo di accumulo del risparmio in atto nel nostro paese, rappresentano alcuni indicatori importanti.

L'attuale sfida a cui sono chiamate le istituzioni italiane costituisce un passo in avanti rispetto alla generale bancarizzazione di base, che rimane comunque un obiettivo presente che si rinnova e richiede strumenti più evoluti e complessi anche di supporto e di analisi. La disponibilità di dati e di studi comparabili, in grado di mostrare in modo dinamico le tendenze in atto, il contesto internazionale e l'esperienza di altri paesi, strumenti adeguati di informazione e formazione ad una cultura dell'inclusione finanziaria sono ingredienti che possono contribuire a far progredire e rafforzare il processo di inclusione finanziaria su binari orientati ad un mercato trasparente, concorrenziale e socialmente responsabile.

Una sfida, quella dell'inclusione finanziaria, che vede a fianco dell'esigenza di garantire un accesso agli strumenti finanziari di base (ancora presente e necessaria non solo fra i nuovi italiani), quella di una adeguata educazione e alfabetizzazione bancaria, di una sperimentazione territoriale e, più in generale, di un rafforzamento e una valorizzazione di un processo di acquisizione di una cittadinanza economica verso la nascita e l'evoluzione di attori economici nuovi e dinamici. Una sfida che rimanda nuovamente alla necessità di monitoraggio del fenomeno e dell'efficacia delle politiche in atto e alla ricerca di soluzioni di sistema, che integrino e creino sinergie fra le diverse iniziative e le diverse istituzioni pubbliche e private esistenti.

In questo senso l'esperienza italiana maturata in questi anni attraverso l'Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti<sup>50</sup> costituisce un esperimento unico in Europa. L'Osservatorio, nato nel 2011, intende dotare operatori e *policy maker* di un sistema integrato di informazioni (quantitative e qualitative) e di strumenti sul processo di inclusione finanziaria dei cittadini immigrati visto nel suo complesso, divenendo un punto di riferimento in materia e sviluppando strumenti di interazione, informazione e formazione rivolti ad un pubblico differenziato. In particolare, le attività sono orientate a fornire un sistema integrato di informazioni aggiornate, su base annuale, in grado di evidenziare le trasformazioni dei fenomeni, sostenere e consolidare il processo di inclusione finanziaria, l'evoluzione verso profili finanziari più evoluti e il rafforzamento dell'imprenditoria immigrata. Il focus scelto è stato quello degli immigrati, di coloro che possiamo definire i "nuovi italiani". Una scelta dettata dall'evidenza di una maggiore vulnerabilità di questo segmento della popolazione del nostro paese

---

<sup>50</sup> L'Osservatorio nasce all'interno di un protocollo di intesa fra il Ministero dell'Interno e l'Associazione Bancaria Italiana, cofinanziato dal Ministero dell'Interno e dalla Commissione Europea attraverso il Fondo Asilo Migrazioni e Integrazione è stato assegnato al CeSPI, Centro Studi di Politica Internazionale, con gara pubblica. Per maggiori informazioni sull'Osservatorio è possibile consultare il sito [www.migrantiefinanza.it](http://www.migrantiefinanza.it), mentre sul sito [www.moneyimize.org](http://www.moneyimize.org) è disponibile una App di educazione finanziaria.

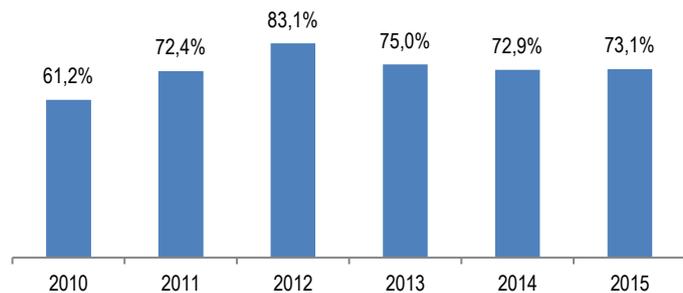
e che si è trasformata in una palestra importante di analisi e sperimentazione nel campo dell'inclusione finanziaria, che ha coinvolto l'intero sistema finanziario anche attraverso il lavoro di collegamento, coordinamento e discussione fra le diverse istituzioni coinvolte.

Grazie ai dati forniti direttamente dagli operatori finanziari<sup>51</sup>, l'Osservatorio è stato in grado di costruire un set di indicatori di inclusione finanziaria relativi alla popolazione straniera regolarmente residente nel nostro paese, monitorandone i principali aspetti evolutivi e evidenziando le principali criticità e prospettive.

Un primo indicatore sintetico è rappresentato dall'Indice di Bancarizzazione che misura la percentuale di popolazione straniera adulta<sup>52</sup> titolare di un conto corrente (grafico 5.5.2).

Al 31 dicembre 2015 sono 2.515.088 i conti correnti intestati a cittadini immigrati presso le banche italiane e BancoPosta e 745.804 le carte con IBAN a cui non corrisponde un conto corrente presso la stessa istituzione finanziaria<sup>53</sup>, pari al 23% della popolazione immigrata adulta. Di questi conti correnti il 39% possiede un'anzianità presso la stessa istituzione finanziaria superiore ai 5 anni (indice di stabilità nel rapporto) e il 45% sono intestati a donne.

Grafico 5.5.2 - Indice di Bancarizzazione. Serie storica 2010–2015



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

Se il quadro evolutivo mostra un processo di inclusione finanziaria in continuo sviluppo, nonostante la crisi economica in atto, il confronto con il dato nazionale rilevato dalla Banca Mondiale<sup>54</sup>, che evidenzia un tasso di bancarizzazione della popolazione adulta complessiva pari all'87% per l'Italia, conferma una evidente maggiore esclusione di questa fascia di popolazione, che ne prova la maggiore vulnerabilità finanziaria.

In questi anni il *migrant banking* in Italia, ossia il complesso di iniziative di natura non solo commerciale, poste in essere dalle istituzioni finanziarie per la bancarizzazione dei "nuovi italiani" ha subito delle trasformazioni importanti. Possiamo identificare una prima fase che potremmo definire "passiva", in cui tutto il sistema economico e sociale del nostro paese, incluso quello finanziario, ha guardato al fenomeno migratorio come un fenomeno transitorio e ha in parte subito gli elevati tassi di crescita dei primi anni del nuovo millennio. È subito seguita una fase "proattiva" che ha visto il moltiplicarsi di iniziative di *migrant banking* e *welcome banking* diffuse in tutto il settore bancario, con modelli molto diversificati, ispirati a filosofie differenti: strategie più inclusive (il migrante è un cliente indifferenziato) o che cercano di rispondere alle peculiarità di questo segmento di clientela (lingua, rimesse, flessibilità e costi). Una terza fase, che potremmo definire di consolidamento, ha proseguito, da un lato, nel processo di inclusione finanziaria e dall'altro ha visto gradualmente crescere il profilo finanziario di questo nuovo segmento di clientela verso profili più evoluti e assimilabili a quelli della clientela italiana. Siamo entrati, a nostro avviso, in una nuova fase, che si caratterizza per un contesto in rapido mutamento e che ai nuovi arrivi (l'Italia continuerà ad essere un territorio di attrazione delle migrazioni internazionali e quindi ad esprimere un bisogno di bancarizzazione di base), vede affiancarsi una componente che presenta buoni livelli di integrazione economica (anzianità migratoria, stabilità lavorativa, possesso di un'abitazione, nuclei familiari e presenza di minori, accumulazione di un patrimonio personale), oltre alle nuove generazioni. Permane, infine, una fascia intermedia, rappresentata da coloro che stanno attraversando la fase dell'integrazione vera e propria e per i quali l'inclusione finanziaria costituisce un importante acceleratore del processo e strumento di inclusione.

<sup>51</sup> Si veda la breve nota metodologica in appendice.

<sup>52</sup> Il dato si riferisce a 21 nazionalità non OCSE, con l'aggiunta della Polonia, che complessivamente rappresentano l'88% della popolazione straniera presente in Italia.

<sup>53</sup> I dati si riferiscono all'intero sistema paese Italia.

<sup>54</sup> Global Financial Index 2015.

I passaggi fra le diverse fasi sono continui e possono richiedere un numero diverso di anni, in funzione di una molteplicità di variabili, ma la capacità di riconoscere i cambiamenti e individuare in modo corretto il target di riferimento, divengono elementi strategici per l'individuazione di corrette strategie e policy e per la loro efficacia. Ciò richiede conoscenza del territorio e un continuo monitoraggio di fenomeni in rapida evoluzione e per questo l'attività di un Osservatorio costituisce certamente una risorsa strategica.

### L'inclusione finanziaria della comunità in esame

Se i dati non sembrano mostrare una correlazione diretta fra l'appartenenza ad una determinata collettività e il profilo finanziario del cittadino immigrato<sup>55</sup>, esistono alcune specificità e comportamenti caratterizzanti che rendono questo tipo di analisi complementare ad una lettura dei dati di tipo aggregata.

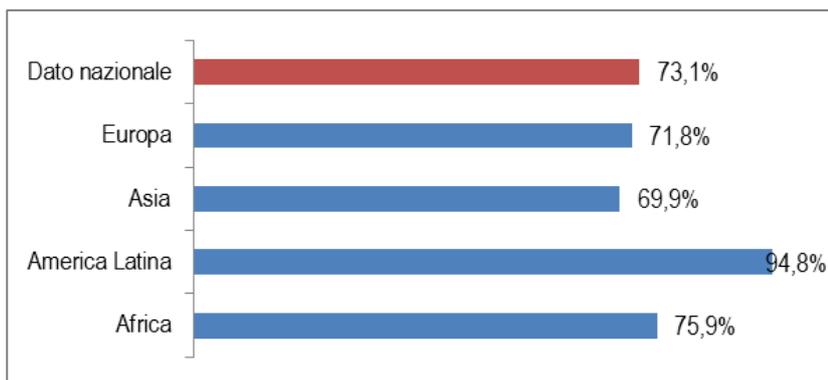
Di seguito vengono illustrati un set di indicatori sintetici che riguardano i diversi aspetti del processo di inclusione finanziaria dei cittadini appartenenti alla comunità in esame presente sul nostro territorio. Vengono descritti i principali aspetti del processo di inclusione finanziaria relativamente al grado di bancarizzazione complessiva, all'accesso al credito, alla titolarità delle diverse tipologie di prodotti e servizi finanziari, con un focus specifico relativo agli strumenti di risparmio, al volume e ai costi delle rimesse verso il paese di origine e al segmento specifico delle Small Business<sup>56</sup>, cogliendone alcuni aspetti evolutivi.

Tabella 5.5.1 – Indicatori di inclusione finanziaria relativi alla comunità di riferimento (v.%). Anno 2015

Pakistan	v%
Indice di bancarizzazione 2015 (% adulti titolari di un c/c)	59,9%
Indice possesso carte con IBAN (% adulti titolari di una carta con IBAN che non hanno un c/c presso la stessa banca)	24,4%
Variazione numero c/c 2014-2015	+10,2%
Conti correnti con più di 5 anni	34%
Conti correnti intestati a donne appartenenti alla comunità	11%

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

Grafico 5.5.3 – Incidenza bancarizzazione della popolazione adulta straniera per macro-aree geografiche. Anno 2015



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

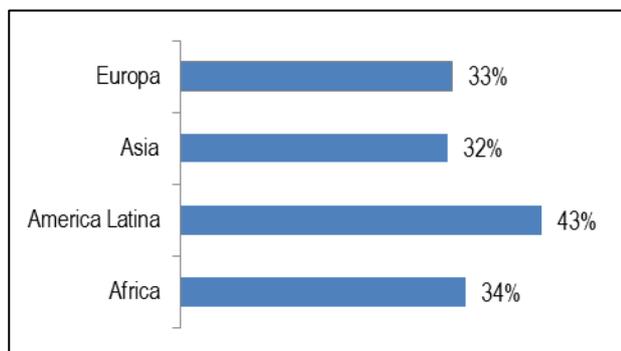
<sup>55</sup> Variabili come la territorialità (il luogo di residenza), il genere, il numero di anni di residenza in Italia, il livello di reddito, il lavoro (settore e inquadramento contrattuale) sono maggiormente esplicative del profilo finanziario del migrante. Cfr. *Un modello di stima delle determinanti del grado di bancarizzazione dei migranti in Italia* in Secondo Rapporto sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia, CeSPI, 2013

<sup>56</sup> Il segmento *small business* viene definito in termini di forma giuridica: persone fisiche e enti senza finalità di lucro; in termini di area di attività: attività professionale o artigianale; in termini di numero di addetti: imprese che occupano meno di 10 addetti e in termini di fatturato: imprese che realizzano un fatturato annuo o un totale di bilancio annuo non superiore a 2 milioni di Euro (*Disciplina sulla trasparenza di Banca d'Italia - luglio 2009*). Il sistema produttivo italiano si caratterizza per la loro prevalenza (94% delle PMI). Questo segmento di clientela rappresenta un fattore caratterizzante un'impreditorialità più evoluta all'interno dell'eterogeneo universo dell'impreditorialità a titolarità immigrata, in quanto presuppone, da un punto di vista finanziario, la separazione fra il patrimonio dell'impresa e quella dell'impreditore.

**Tabella 5.5.2 – Indicatori dell'accesso al credito relativi alla comunità di riferimento. Anno 2015 (v.%).**

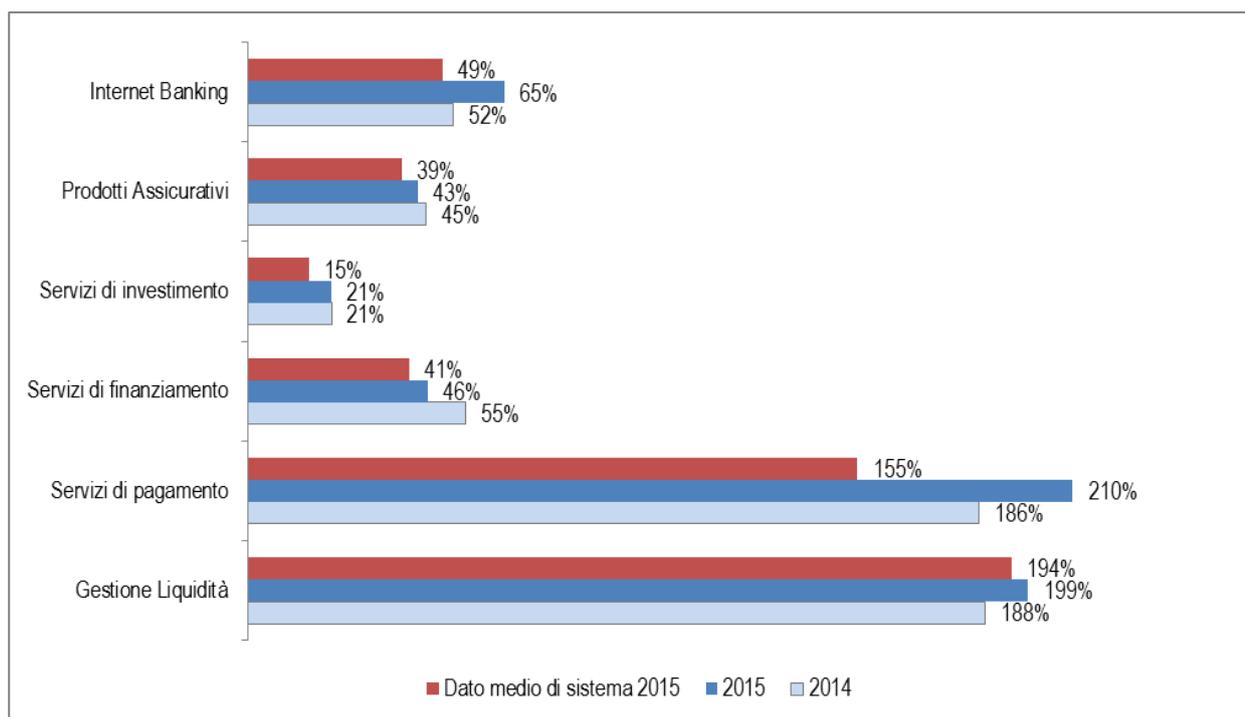
<b>Pakistan</b>	
Incidenza crediti totali su numero di correntisti **	32,9%
Incidenza mutui su numero di correntisti	9,8%
Credito al consumo: importo medio singola operazione ****	447€
Credito al consumo: peso valore operazioni singola nazionalità su valore complessivo 21 nazionalità rilevate	1,3%
** Vengono ricompresi qui tutti i crediti intestati al singolo individuo presso una singola banca o BancoPosta nelle diverse forme tecniche: mutuo, scoperto di c/c, credito al consumo, prestiti personali	
*** I dati sono forniti da Assofin, sulla base di un campione che rappresenta il 92% dei flussi complessivamente erogati dalle associate riferiti alle 21 nazionalità oggetto di rilevazione da parte dell'Osservatorio	

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

**Grafico 5.5.4 – Incidenza crediti totali su numero correntisti per macro-aree geografiche. Anno 2015**

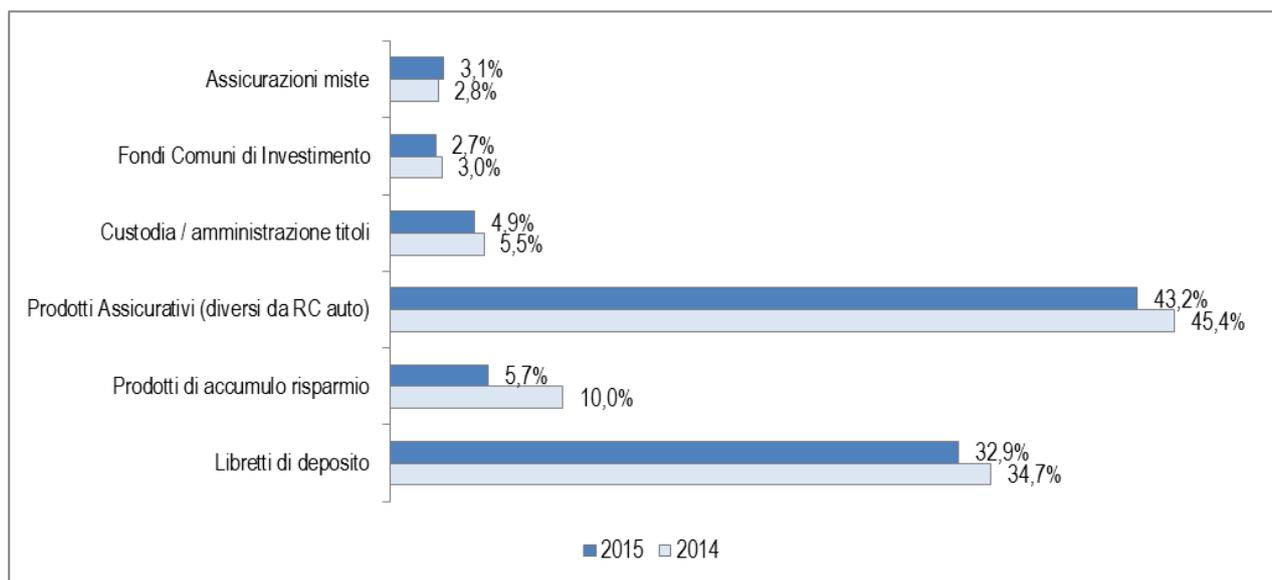
Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

**Grafico 5.5.5 – Incidenza titolari prodotti e servizi finanziari su titolari di c/c presso banche e BancoPosta per categoria di servizi<sup>57</sup> – confronto singola comunità con dato medio di sistema<sup>58</sup>. Serie storica 2014-2015**



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

**Grafico 5.5.6 – Incidenza prodotti di accumulo e gestione del risparmio sul numero di conti correnti intestati a cittadini della comunità di riferimento. Serie storica 2014-2015**



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

<sup>57</sup> Di seguito la composizione delle diverse categorie di prodotti adottata:

- servizi di liquidità: internet banking, conto di base, libretti di risparmio
- servizi di pagamento: carta conto (con IBAN), carta di debito prepagata, carta di debito escluso prepagata
- servizi di investimento: custodia e amministrazione titoli, prodotti di accumulo risparmio, fondi di investimento, assicurazioni miste
- servizi di finanziamento: carta di credito revolving, carta di credito a saldo, credito al consumo, prestiti personali, prestiti per acquisto immobili, aperture di credito in c/c
- prodotti assicurativi: tutte le tipologie di prodotti assicurativi compresa l'RC Auto.

<sup>58</sup> Il dato indica il numero medio di prodotti appartenenti alla singola categoria utilizzati all'interno di ogni singolo rapporto di conto corrente. Nel caso dei servizi di pagamento, ad esempio, ad ogni c/c corrispondono 1,3 prodotti appartenenti a questa categoria.

Tabella 5.5.3 – Incidenza sul Segmento Small Business<sup>59</sup> relativi per la comunità di riferimento. (v.%). Anno 2015

Pakistan	v.%
Incidenza conti correnti small Business su totale conti correnti intestati alla singola comunità ( <i>dato medio nazionale: 4,5%</i> )	6,7%
Variazione numero conti correnti small Business 2014-2015	+28,5%
Percentuale conti correnti small Business con più di 5 anni	23,2%
Incidenza c/c small Business intestati a donne all'interno della comunità	9,3%
Peso imprenditori singola nazionalità sul totale imprenditori stranieri in Italia <sup>60</sup>	4,1%
Peso imprenditori nel settore dell'edilizia sul totale imprenditori singola nazionalità	6,4%
Peso imprenditori nel settore del commercio sul totale imprenditori della singola nazionalità	60,6%

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

Tabella 5.5.4 – Rimesse per la comunità di riferimento. (v.%).

Pakistan	v.%
Variazione volumi rimesse dall'Italia verso il paese di origine 2014-2015 <sup>61</sup>	+32,9%
Peso rimesse verso il paese di origine sul volume totale di rimesse in uscita dall'Italia (2015)	3,2%
Costo medio <sup>62</sup> invio rimesse dall'Italia al 07/07/2016 per un importo di 150€	n.d.
Costo medio invio rimesse dall'Italia al 07/07/2016 per un importo di 300€	n.d.

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

<sup>59</sup> Il segmento **small business** viene definito in termini di forma giuridica: persone fisiche e enti senza finalità di lucro; in termini di area di attività: attività professionale o artigianale; in termini di numero di addetti: imprese che occupano meno di 10 addetti e in termini di fatturato: imprese che realizzano un fatturato annuo o un totale di bilancio annuo non superiore a 2 milioni di Euro. Il sistema produttivo italiano si caratterizza per la loro prevalenza (94% delle PMI). Rappresenta una *proxy* di un'imprenditorialità più evoluta all'interno dell'eterogeneo universo dell'imprenditoria a titolarità immigrata.

<sup>60</sup> Il dato relativo al peso dell'imprenditoria per nazionalità e il dettaglio per settore commerciale sono forniti all'Osservatorio da CRIF.

<sup>61</sup> Fonte: elaborazioni Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti su dati Banca d'Italia al 31/12/2015.

<sup>62</sup> Il costo medio comprende sia le commissioni di invio che il margine sul tasso di cambio applicato dall'operatore alla data della rilevazione, secondo la metodologia certificata da Banca Mondiale e applicata alle rilevazioni disponibili sul sito [www.mandasoldiacasa.it](http://www.mandasoldiacasa.it).

# Nota Metodologica

## *Oggetto dell'indagine*

I Rapporti annuali sulle maggiori comunità migranti – edizione 2016 – intendono restituire la complessità del fenomeno migratorio in Italia, fornendo un'analisi che – senza prescindere dal quadro complessivo – colga le specificità comunitarie. Obiettivo prioritario della pubblicazione è pertanto quello di osservare e descrivere le comunità di cittadini non comunitari storicamente più numerose sul territorio italiano (Marocchina, Albanese, Cinese, Ucraina, Indiana, Filippina, Egiziana, Bengalese, Moldava, Pakistana, Tunisina, Srilankese, Senegalese, Peruviana ed Ecuadoriana), tenendo conto delle variabili strutturali, dei percorsi di inserimento nel mercato del lavoro e nel sistema di welfare e dei processi di integrazione.

## *Periodo di riferimento*

Il periodo oggetto di analisi dell'edizione 2016 dei Rapporti comunità è l'anno 2015, sebbene, per alcuni ambiti, gli ultimi dati disponibili siano relativi all'annualità precedente, il 2014. Il periodo di riferimento è sempre indicato, oltre che nel testo, anche nel titolo della tabella o del grafico di presentazione dei dati.

## *Presentazioni e fonti dei dati*

In considerazione della varietà degli aspetti indagati dai Rapporti comunità, l'analisi si è avvalsa di dati sia amministrativi che campionari, provenienti da diverse fonti.

Di seguito sono descritte, in relazione ai diversi contenuti del Rapporto, le caratteristiche principali dei dati utilizzati e le relative fonti. Laddove possibile, il dato della comunità in esame è stato confrontato con quelli relativi al resto dell'area geografica di provenienza, del continente di appartenenza e con il dato inerente al totale dei cittadini non comunitari.

Si sottolinea come la pluralità delle fonti conduca anche a una disomogenea modalità di definizione della cittadinanza dell'individuo. Nella disamina che segue si procederà, tra l'altro, a puntualizzare come ogni specifica fonte definisca il cittadino straniero (ad esempio per stato estero di nascita o per cittadinanza posseduta).

Il rapporto è suddiviso in cinque capitoli:

1. Il primo capitolo è di carattere introduttivo. L'apertura del capitolo, dedicata alla descrizione dello scenario della migrazione in Italia, trae ispirazione e dati dal Sesto Rapporto Annuale "I migranti nel Mercato del Lavoro in Italia" (edito a cura della Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e realizzato in collaborazione con Italia Lavoro Spa) e offre una descrizione degli aspetti socio-demografici più rilevanti della migrazione, con particolare attenzione all'andamento del fenomeno migratorio in Italia negli ultimi anni, fino all'emergenza degli sbarchi. La seconda parte presenta una analisi che confronta i principali indicatori, di ambito socio-demografico, ma anche lavorativo, delle 15 comunità storicamente più presenti in Italia.
2. Il secondo capitolo analizza gli aspetti socio-demografici delle comunità, le modalità e i motivi di soggiorno in Italia dei cittadini non comunitari e i nuovi ingressi nel 2015. Il primo paragrafo del capitolo presenta gli aspetti socio-demografici più rilevanti: consistenza numerica delle diverse comunità, distribuzione per genere e per classi di età, regioni di insediamento. Il secondo paragrafo studia i permessi di soggiorno in termini di stock, con particolare attenzione alla distinzione tra permessi di soggiorno a scadenza e di lunga durata e alle motivazioni di presenza in Italia (lavoro, studio, famiglia...). Il terzo paragrafo è dedicato ai nuovi permessi rilasciati nel corso del 2015, per motivazione, durata e genere dei titolari.

I dati trattati nel secondo capitolo sono di fonte ISTAT-Ministero dell'Interno. Le statistiche relative ai cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti includono tutti gli stranieri di Stati terzi rispetto all'Unione Europea che risultano in possesso di un valido documento di soggiorno (permesso di soggiorno o permesso di

soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo), nonché i minori di età inferiore ai 14 anni che risultano iscritti sul permesso di un adulto.

3. Il terzo capitolo è dedicato alla presenza dei minori e delle seconde generazioni. Il testo prende in considerazione l'andamento delle nascite tra il 2010 e il 2014 e vengono descritti – sotto il profilo numerico e del genere – i minori presenti al 1 gennaio 2016 in ogni comunità. Si analizza, quindi, l'inserimento dei minori nel sistema educativo nazionale per l'anno scolastico 2015/2016, prendendo in considerazione l'intero arco scolastico, fino alla formazione di carattere universitario. Inoltre, anche in questa edizione si analizza il fenomeno dei giovani stranieri presenti nel nostro Paese che non lavorano, non studiano e non sono in formazione (*Not in Employment, Education and Training*). Si dà conto, infine, della presenza di minori stranieri non accompagnati appartenenti alla comunità di riferimento, approfondendo l'analisi laddove la consistenza numerica di questi ultimi superi le 10 unità alla data del 30 agosto 2016.

I dati del terzo capitolo sono acquisiti da diverse fonti, nello specifico:

- a. I dati sui minori regolarmente soggiornanti per genere e provenienza al 1° gennaio 2016 sono forniti da Istat e Ministero dell'Interno;
- b. I nati stranieri per cittadinanza (dati di stima 2014 e serie storica 2002-2014) sono di fonte Istat. Le stime dei nati stranieri per regione e cittadinanza sono ottenute applicando la corrispondente struttura desunta dal mod. ISTAT P4 all'ammontare dei nati vivi stranieri da mod. ISTAT P3.
- c. L'accesso all'istruzione e i percorsi scolastici sono analizzati su dati di fonte MIUR.
- d. Le stime sui giovani Neet stranieri sono desunte dalla rilevazione campionaria sulle forze di lavoro dell'Istat.
- e. Le statistiche dei minori non accompagnati sono fornite dal MLPS - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione.

4. Il quarto capitolo è dedicato al tema del lavoro e del welfare. Il tema del lavoro è affrontato dando particolare rilievo alla segmentazione per genere e classi di età, ai settori di attività economica, ai profili professionali e reddituali e alle tipologie contrattuali. L'analisi sull'occupazione si avvale, inoltre, dei dati sulle assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente. Il tema delle politiche del lavoro e del sistema di welfare è presentato nel quarto paragrafo, facendo in particolare riferimento alla fruizione dei servizi offerti dal sistema previdenziale e assistenziale e alle misure di sostegno al reddito dei lavoratori (sistema degli ammortizzatori sociali). All'interno del capitolo sono presenti due specifici spazi di approfondimento dedicati al mondo dell'imprenditoria etnica e alla sicurezza nei luoghi di lavoro.

I dati utilizzati in questo capitolo sono desunti da sei fonti: Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro (RCFL) di Istat; SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie) del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali; INPS, Coordinamento generale Statistico Attuariale; Unioncamere - InfoCamere, Movimprese, dati sull'attività di impresa; INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale; Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato.

- a. La rilevazione campionaria sulle forze di lavoro dell'Istat rappresenta la principale fonte di informazione statistica sul mercato del lavoro italiano. Le informazioni rilevate presso la popolazione costituiscono la base sulla quale vengono derivate le stime ufficiali degli occupati e dei disoccupati, nonché le informazioni sui principali aggregati dell'offerta di lavoro – professione, settore di attività economica, ore lavorate, tipologia e durata dei contratti, formazione. È un'indagine condotta su un campione trimestrale di individui residenti iscritti nelle liste anagrafiche comunali, e per tale ragione la RCFL di Istat non rileva informazioni sugli stranieri non residenti anche se in possesso del permesso di soggiorno. Ciò significa che l'universo di osservazione riguarda solo la parte regolare della popolazione straniera iscritta alle liste anagrafiche comunali, non potendo rientrare nell'indagine di Istat la quota di cittadini presenti clandestinamente o, seppur regolari, non residenti nel territorio italiano.

- b. SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie) raccoglie i dati sui flussi occupazionali relativi ai rapporti di lavoro subordinato, associato, di tirocini e di altre esperienze professionali previste dalla normativa vigente che interessano cittadini italiani e stranieri anche solo temporaneamente presenti nel Paese, in possesso di regolare permesso di soggiorno (lavoro stagionale). Il Sistema non registra i rapporti di lavoro delle forze armate e quelli che interessano le figure apicali. I dati utilizzati riportano un set di statistiche limitatamente alle informazioni presenti nei moduli Unificato LAV25. L'universo di riferimento esclude tutti i rapporti di somministrazione comunicati dalle agenzie per il lavoro attraverso il modulo Unificato SOMM, e i rapporti di lavoro che coinvolgono i soggetti iscritti alle liste della Gente di Mare. Infine, non sono stati considerati i rapporti di lavoro per attività socialmente utili (LSU) e i tirocini, poiché non configurano un rapporto di lavoro propriamente detto.
  - c. I dati sui titolari di imprese individuali stranieri sono di fonte Unioncamere - InfoCamere, Movimprese che elaborano le statistiche delle imprese a titolarità straniera definendole come le imprese individuali il cui titolare sia **nato** in un Paese estero.
  - d. I dati relativi al sistema previdenziale e assistenziale aggiornati al 31 dicembre 2014 sono di fonte INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale e prendono in considerazione la cittadinanza dei beneficiari.
  - e. I dati sugli infortuni sul lavoro trattati sono aggiornati al 31 dicembre 2013 e sono stati acquisiti dalla Banca dati statistica INAIL, Gestioni: Agricoltura, Industria e Servizi, Dipendenti conto Stato. La cittadinanza dell'infortunato è desunta, in questo caso, dal Paese estero di nascita.
5. Il quinto capitolo analizza i dati che interessano il grado di "integrazione" delle comunità in Italia. Nello specifico i temi trattati riguardano:
- a. L'acquisizione della cittadinanza. Il tema viene analizzato per tutte le comunità sui dati aggiornati al 2015 di fonte ISTAT, relativi alle concessioni (per matrimonio, residenza e elezione/trasmissione).
  - b. I matrimoni di cittadini stranieri con cittadini italiani, analisi basata sulle statistiche rese disponibili dall'Istat con la rilevazione sui matrimoni di fonte Stato Civile; l'annualità considerata è il 2014;
  - c. La partecipazione sindacale, analisi basata sui dati di fonte sindacale sul numero di lavoratori stranieri tesserati nel 2015 alle tre principali confederazioni sindacali del paese: CGIL, CISL e UIL.
  - d. Le rimesse verso i paesi di origine, per l'analisi delle quali sono stati utilizzati i dati relativi al 2015 messi a disposizione dalla Banca d'Italia. In questo caso la natura dei dati non consente una ricostruzione esatta delle rimesse inviate da parte delle diverse comunità in Italia verso il proprio Paese di origine, poiché ad essere registrato è il Paese di destinazione delle rimesse e non la cittadinanza del mittente. Va inoltre sottolineato come i dati registrati dalla Banca d'Italia prendano in considerazione l'invio di denaro attraverso canali ufficiali e operatori accreditati, sfugge pertanto alla tracciabilità il passaggio che sfrutta reti familiari, amicali e informali.
  - e. L'inclusione finanziaria e sociale, per l'analisi delle quali si è fatto riferimento alle informazioni raccolte dall'Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia, attraverso un questionario inviato annualmente a tutto il sistema bancario e a BancoPosta. Il campione analizzato rappresenta il 79% degli impieghi e il 60% degli sportelli del sistema bancario, a cui si aggiungono quelli forniti da BancoPosta. L'elevata rappresentatività del campione consente di determinare un dato di sistema (attraverso un processo di inferenza statistica) relativo al numero dei conti correnti e delle carte con IBAN intestati alla totalità dei cittadini immigrati residenti in Italia. L'annualità della rilevazione e la collaborazione delle principali istituzioni finanziarie consente di elaborare una serie di indicatori su base annuale, relativi ad un campione omogeneo composto da banche che rappresentano il 70% degli impieghi e il 51% degli sportelli del sistema bancario e da BancoPosta, a partire dal 2011. I dati micro e la loro dinamica nel tempo riportati si riferiscono a questo campione omogeneo.

## Bibliografia

ANCI, Caritas Italiana, Cittalia, Fondazione Migrantes e Servizio Centrale SPRAR, in collaborazione con UNHCR (2015), *Rapporto sulla protezione internazionale 2015*, Roma

Centro Studi Unioncamere (2015), *Rapporto Unioncamere 2015*

Centro studi e ricerche IDOS (2016), *Dossier Statistico Immigrazione*, Roma.

Centro studi e ricerche IDOS (2015), *Rapporto Immigrazione e Imprenditoria 2015*, Roma

Centro studi e ricerche IDOS e Istituto di studi politici San Pio V (2016), *Le migrazioni qualificate in Italia. Ricerche, dati, prospettive*, Roma

Direzione Generale Immigrazione e Politiche di Integrazione (2016), *Sesto Rapporto Annuale "I migranti nel mercato del lavoro in Italia"*, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Roma

Direzione Generale per le Politiche dei Servizi per il Lavoro (2016), *Rapporto annuale sulle Comunicazioni Obbligatorie*, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Roma

Direzione Generale per gli Studi, la Statistica e i Sistemi Informativi - Direzione Generale per lo Studente, l'Integrazione, la partecipazione e la comunicazione MIUR, Fondazione ISMU (2015), *Alunni con cittadinanza non italiana Tra difficoltà e successi, Rapporto nazionale A.S. 2014/2015*

EASO (2015), *Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2015*

Fondazione ISMU (2015), *XXI Rapporto sulle Migrazioni 2015*, Franco Angeli, Milano

IOM (2015), *World Migration Report*

ISTAT (2014), *Migrazioni internazionali e interne della popolazione residente – 2013*

MIUR (2015), Osservatorio nazionale per l'integrazione degli alunni stranieri e per l'Intercultura - *Diversi da chi?*

SPRAR (2015), *Rapporto Annuale SPRAR*

United Nations (2015), *International Migration Report*

[www.lavoro.gov.it](http://www.lavoro.gov.it)

[www.integrazionemigranti.gov.it](http://www.integrazionemigranti.gov.it)

[www.anpalservizi.it](http://www.anpalservizi.it)

