



LA COMUNITÀ PAKISTANA IN ITALIA

Rapporto annuale sulla presenza dei migranti



2018

I Rapporti annuali relativi alla presenza in Italia delle principali Comunità straniere sono realizzati da ANPAL Servizi, nell'ambito del progetto *La Mobilità Internazionale del Lavoro*, finanziato dalla Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione.

Il lavoro è stato curato da Laura Giacomello, Alessia Mastropietro e Rita Serusi, con il coordinamento operativo di Graziella Lobello, Direzione Transizioni - Fasce Vulnerabili.

La collana completa dei Rapporti nazionali sulla presenza straniera in Italia, edizioni 2012 – 2018, è consultabile, in italiano e nelle principali lingue straniere, nelle aree “Paesi di origine e comunità” e “Rapporti di ricerca sull'immigrazione” del portale istituzionale www.integrazionemigranti.gov.it.

Indice

Premessa.....	4
La comunità in sintesi.....	5
1. Comunità a confronto.....	6
1.1 Tendenze in corso.....	6
1.2 Caratteristiche socio-demografiche.....	8
1.3 Il mondo del lavoro.....	10
2. La comunità pakistana in Italia: presenza e caratteristiche.....	17
2.1 Caratteristiche socio-demografiche.....	17
2.2 Modalità e motivi della presenza in Italia.....	23
2.3 Analisi dei nuovi ingressi.....	25
3. Minori e seconde generazioni.....	28
3.1 L'accesso all'istruzione: percorsi scolastici e formativi.....	29
3.2 Senza scuola né lavoro: i giovani NEET.....	34
3.3 I minori stranieri non accompagnati.....	36
4. La comunità pakistana nel mondo del lavoro e nel sistema del <i>welfare</i>	40
4.1 La condizione occupazionale dei lavoratori pakistani.....	40
4.2 Le assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente e parasubordinato.....	44
4.3 I tirocini extracurricolari.....	48
4.4 L'imprenditoria.....	52
4.5 Politiche del lavoro e sistema di <i>welfare</i>	56
5. Processi di integrazione.....	61
5.1 L'accesso alla cittadinanza.....	61
5.2 I matrimoni misti.....	63
5.3 La partecipazione sindacale.....	65
5.4 Le rimesse verso il Paese di origine.....	67
5.5 Cittadinanza Economica, Inclusione Finanziaria e Inclusione Sociale.....	70
Nota Metodologica.....	76

Premessa

Restituire una ricostruzione dettagliata, puntuale e corretta del fenomeno migratorio nel nostro Paese deve essere un obiettivo prioritario per le Istituzioni chiamate a governarlo. Da anni i migranti sono sotto i riflettori dei media e al centro del dibattito politico italiano ed europeo. Porre al centro del proprio interesse un argomento complesso quanto i flussi migratori che attraversano i nostri Paesi, richiede tuttavia che ci si doti di strumenti adeguati a comprendere tale complessità, distinguendone le diverse dimensioni, analizzandone le caratteristiche, studiandone i trend.

In tale direzione vanno i progetti editoriali finanziati, da quasi un decennio, dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali: il Rapporto nazionale sui migranti nel Mercato del lavoro italiano (quest'anno alla ottava edizione), i Rapporti nazionali sulla presenza in Italia delle principali comunità straniere, alla settima edizione e i Rapporti sulla presenza dei migranti nelle 14 città metropolitane italiane, alla loro terza edizione.

La collana dei Rapporti nazionali sulle principali Comunità straniere, in particolare, trae origine dalla peculiarità del fenomeno migratorio in Italia, estremamente variegato nella geografia delle provenienze e caratterizzato dalla compresenza di quasi 200 diverse nazionalità e dalla netta incidenza di poche di queste sul totale della popolazione straniera: tre quarti dei regolarmente soggiornanti sul territorio sono, infatti, riconducibili unicamente a quindici diverse nazionalità, diverse per percorsi e storia migratoria.

Negli ultimi anni stiamo assistendo a una trasformazione dei flussi migratori, con un calo rilevante degli ingressi per motivi di lavoro, un aumento dei ricongiungimenti familiari, ma anche un incremento degli ingressi legati alla richiesta di una forma di protezione internazionale, ma stiamo anche assistendo alla progressiva stabilizzazione dei migranti di più antico insediamento, con quote sempre più elevate di lungosoggiornanti e un numero elevato di cittadini non comunitari che ogni anno acquisisce la cittadinanza italiana. Queste dinamiche stanno modificando lo scenario complessivo della presenza migrante nel nostro Paese, modificando la geografia delle provenienze: la Nigeria entrata nel 2017 tra le prime 15 comunità per presenze in Italia è oggi al 14° posto, mentre comunità più radicate come la marocchina o l'albanese vedono ridurre il numero di presenze per l'effetto sostitutivo che l'acquisizione di cittadinanza porta con sé.

Fin dalla prima edizione, sono state analizzate le 16 Comunità di cittadinanza extra comunitaria numericamente più rilevanti in termini di presenza regolare sul territorio italiano, che quest'anno sono le seguenti Marocchina, Albanese, Cinese, Ucraina, Indiana, Filippina, Egiziana, Bangladese, Moldava, Pakistana, Tunisina, Senegalese, Srilankese, Nigeriana, Peruviana ed Ecuatoriana.

In apertura dei rapporti un capitolo dedicato all'analisi del quadro delle migrazioni in Italia ed al confronto tra le diverse comunità, relativamente alle principali dimensioni socio-demografiche ed occupazionali. In ogni testo vengono presentate le caratteristiche socio-demografiche della comunità, la presenza dei minori ed i relativi percorsi di istruzione e formazione (compresi i tirocini), l'inserimento occupazionale, le politiche di *welfare* ed i processi di integrazione. Quest'anno, per la prima volta, viene analizzata la dimensione familiare delle diverse comunità, quale elemento utile a delinearne caratteristiche e coglierne il radicamento territoriale. Viene inoltre per la prima volta analizzato il lavoro in somministrazione.

Anche quest'anno fondamentale è stato il contributo delle Istituzioni ed Enti che hanno messo a disposizione della Direzione Generale per l'Immigrazione le informazioni elaborate poi dalla Direzione Transizione - Fasce Vulnerabili di ANPAL Servizi. Un sentito ringraziamento per la consolidata e fattiva collaborazione va quindi all'Istituto Nazionale di Statistica, all'INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale, al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca - Direzione Generale per lo Studente, all'Unione italiana delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura; alle rappresentanze sindacali CGIL, CISL, UIL e UGL; al CeSPI e alla Divisione Knowledge – Ufficio Studi ed Analisi Statistica di ANPAL Servizi.

Il paragrafo relativo alla cittadinanza economica, inclusione finanziaria e inclusione sociale è stato curato dal Dottor Daniele Frigeri, Direttore dell'Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti.

La comunità in sintesi

Con il **49,8%** di **permessi di lungo periodo**, la comunità risulta seconda, dopo la nigeriana, per la **più bassa incidenza di lungosoggiornanti**.

Le esigenze **umanitarie e di asilo** rappresentano la principale motivazione di soggiorno (**42,5%**) e anche **di ingresso (61,4%)** per i cittadini pakistani.

Tra i **permessi soggetti a rinnovo** seguono per incidenza i **motivi familiari** (31% circa) e di **lavoro** (24,7%).

Complessivamente il 68,4% della comunità si concentra nel Nord Italia. Prima meta di destinazione è la **Lombardia**, con il **33,2%** delle presenze, seguono **l'Emilia-Romagna** con il 17,6% e la **Toscana** in cui risiede il 6,8% dei cittadini della comunità.

Forte concentrazione dei lavoratori pakistani nel Settore **Industriale**, che ne accoglie complessivamente il 47%. È soprattutto il **lavoro manuale** a coinvolgere la comunità (85% circa), specializzato nel 45,4% dei casi e non qualificato nel 39,2%.

I pakistani rappresentano la **decima comunità** per numero di presenze tra i cittadini non comunitari, con 125.218 titolari di un permesso di soggiorno regolare.

Netta polarizzazione di genere: gli **uomini** coprono il **71,7%** delle presenze pakistane in Italia. L'età media è pari a **30 anni**. Il **37% delle donne** appartenenti alla comunità ha **meno di 18 anni**.

La comunità pakistana si caratterizza per un'esclusione della componente femminile dal mondo del lavoro, risultando contemporaneamente seconda per il più **basso tasso di occupazione femminile (7,5%)** e il più **alto tasso di inattività (86,8%)**. L'esclusione delle donne dalla vita attiva è confermata dalla quota della **componente femminile** tra i **NEET pakistani, pari al 74,8%**.

La forte propensione imprenditoriale della comunità è rappresentata **dall'indice di crescita delle imprese individuali, pari al +10,6%**.

La distribuzione regionale delle **15.994** imprese a titolarità pakistana vede, come prima Regione di insediamento, la **Campania**, che ne accoglie il **24,2%**, seguono la **Lombardia** con il 20,6% e **l'Emilia Romagna** con il 11,6% del totale.

1. Comunità a confronto

1.1 Tendenze in corso

La presenza di migranti sul territorio italiano è un dato consolidato. L'Italia rappresenta infatti una meta di immigrazione da quasi 50 anni, risalendo agli anni Settanta i primi flussi migratori in ingresso in un Paese fino a quel momento considerato principalmente punto di partenza dei molti emigrati diretti oltre oceano o in altri Paesi europei.

La presenza di cittadini di origine straniera è stabile, il numero di non comunitari regolarmente presenti non registra infatti variazioni di rilievo: sono 3.714.934 i cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia al 1° gennaio 2018, solo poche centinaia in più rispetto all'anno precedente (+797), 49 mila in meno rispetto al 1° gennaio 2013.

Caratterizza la presenza immigrata nel nostro Paese la forte eterogeneità delle presenze, che si distribuiscono in modo piuttosto equilibrato tra Europa, Africa, Asia. Si registra una relativa prevalenza della componente africana (32%), proviene dal continente asiatico il 30% dei cittadini di un Paese terzo e una quota pari al 28% è coperta dalle cittadinanze dell'Europa non comunitaria. Infine, un migrante non comunitario su 10 proviene dall'America.

La pluralità delle provenienze è uno degli elementi che caratterizza l'esperienza italiana nel panorama internazionale, nessuna delle numerose comunità presenti sul territorio assume la netta prevalenza sulle altre, ma contemporaneamente le prime quindici nazionalità registrano una significativa incidenza sul totale coprendo complessivamente più del 75% delle presenze non comunitarie. In particolare, un terzo dei regolarmente soggiornanti proviene dai primi tre Paesi: Marocco (11,9%), Albania (11,6%), Cina (8,3%).

Benché il numero di regolarmente soggiornanti sia complessivamente stabile, il numero di nuovi permessi di soggiorno rilasciati è aumentato di circa 36 mila unità tra il 2016 e il 2017. In particolare, risultano in aumento i titoli di soggiorno legati alla richiesta o titolarità di una forma di protezione (+35.836) e quelli per motivi familiari (+11.198). Dei 262.770 nuovi titoli di soggiorno rilasciati nel 2017 101.065 sono per richiesta o titolarità di una forma di protezione internazionale¹.

Il grafico 1.1.1 evidenzia come nel corso degli ultimi cinque anni si sia registrata una forte trasformazione dei flussi in ingresso, che ha visto una riduzione progressiva e costante **dei permessi rilasciati per motivi di lavoro**, che coprivano nel 2013 un terzo del totale e rappresentano nel 2017 un esiguo **4,6%** dei nuovi titoli. Contemporaneamente si rileva il brusco **aumento** dal 2014 della quota **di ingressi legati alla richiesta** di una forma **di protezione** internazionale: in soli cinque anni si è passati da una quota pari al 7,5% nel 2013 al **38,5%** del 2017. Resta elevata, seppur in calo rispetto all'anno precedente (-1,9 punti percentuali), la quota di permessi di soggiorno per ricongiungimento familiare.

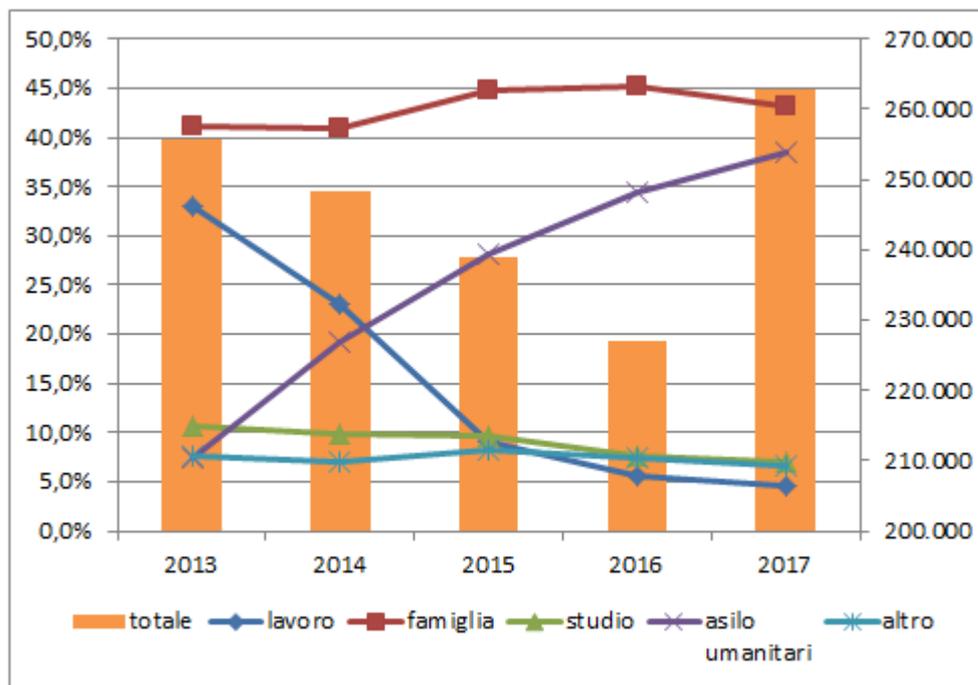
¹ Il cittadino straniero che giunga in Italia può richiedere, qualora ne sussistano i presupposti, protezione internazionale. Ad oggi l'ordinamento del nostro Paese riconosce diverse forme di protezione internazionale, alla cui concessione sono preposte apposite Commissioni territoriali:

- lo status di rifugiato, definito dall'art. 1 della Convenzione di Ginevra del 1951 (recepita nell'ordinamento italiano dalla legge n.722 del 1954), quale forma di tutela per la persona che "(...) temendo a ragione di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un determinato gruppo sociale o per le sue opinioni politiche, si trova fuori del Paese d'origine di cui è cittadino e non può o non vuole, a causa di questo timore, avvalersi della protezione di questo Paese(...)";

- la Protezione Sussidiaria, riconosciuta al cittadino straniero che non possiede i requisiti per ottenere lo status di rifugiato, ma nei cui confronti sussistano fondati motivi di ritenere che, se ritornasse nel Paese di origine, o, nel caso di un apolide, se ritornasse nel Paese nel quale aveva precedentemente la dimora abituale, correrebbe un rischio effettivo di subire un grave danno.

La Protezione Umanitaria, presente nel testo unico 286/98 e riconosciuta dal Questore a quanti – pur non avendo diritto alle forme di protezione – non potevano essere allontanati dal territorio per oggettive e gravi situazioni personali, è stata recentemente abolita dal cosiddetto D.L. Sicurezza (D.L. 113/2018), che istituisce tuttavia altri possibili permessi di soggiorno: per protezione speciale, per calamità, per cure mediche, per atti di particolare valore civile.

Grafico 1.1.1 – Nuovi permessi di soggiorno rilasciati (v.a.) e incidenza % delle diverse motivazioni. Serie storica 2013-2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Tali trasformazioni sono legate alla chiusura dei canali di ingresso per lavoro dipendente (vista la mancata emanazione di decreti flussi) e alla rilevanza che negli ultimi anni hanno assunto i cosiddetti “flussi non programmati”: i migranti arrivati via mare – tra i quali è piuttosto elevata la quota di richiedenti protezione – avevano raggiunto nel 2016 il picco massimo di 181.436, per poi ridursi a 119.310 nel 2017 a seguito degli accordi italo-libici².

Queste dinamiche hanno modificato lo scenario complessivo della presenza migrante nel nostro Paese, modificando la geografia delle provenienze: la Nigeria entrata nel 2017 tra le prime 15 comunità per presenze in Italia è oggi al 14° posto e nazioni come il Gambia e la Guinea hanno visto incrementare le relative presenze di più del 50% dal 2016.

Se da un lato cambiano i flussi in ingresso, portando nuove presenze caratterizzate dall'elevata incidenza di richiedenti protezione, dall'altro si **stabilizzano le presenze** di più antico insediamento. Un primo segnale in questo senso è il progressivo aumento della **quota di titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo** (non soggetto a rinnovo) sul totale dei regolarmente soggiornanti sul territorio italiano: era pari al 52% nel 2012, mentre ha raggiunto il **61,7%** nel 2018. Le comunità che fanno rilevare una maggiore quota di lungosoggiornanti sono la moldava (75,6%), l'ecuadoriana (75,6%), la tunisina (73,1%), l'ucraina (72,3%) l'albanese (71,6%) e la marocchina (70,3%), che contano una storia di maggiore anzianità migratoria, mentre la quota di titolari di permessi di soggiorno UE risulta più bassa nelle comunità nigeriana (36,6%), pakistana (49,8%) e bangladese (54,9%) (tabella 1.1.1).

Sono inoltre numerosi i cittadini di origine non comunitaria che diventano Italiani: quasi 754 mila negli ultimi 6 anni, 135.814 nel solo 2017. Nel 2017, per la prima volta dopo 10 anni, si registra un calo nel numero di acquisizioni di cittadinanza del 26% rispetto all'anno precedente, riduzione che ha interessato le acquisizioni per residenza (-35mila) e per trasmissione dai genitori o elezione (-17mila), mentre crescono, sia in termini assoluti che relativi, le acquisizioni per matrimonio (+3mila).

A conferma di quanto le nuove generazioni con background migratorio siano le vere protagoniste quando si parla di integrazione, la motivazione prevalente con cui i cittadini originari di Paesi Terzi sono divenuti italiani è

² Durante i mesi trascorsi del 2018 si registra un ulteriore riduzione del numero di migranti sbarcati sulle coste italiane: 20.001 al 31 agosto.

la trasmissione dai genitori o l'elezione al 18° anno che riguardano il 43,5% dei casi, seguita dalla naturalizzazione con un'incidenza del 41,7%.

Non a caso le comunità più rappresentate tra i neocittadini italiani sono quelle dalla più lunga storia migratoria, che fanno dunque registrare una maggior riduzione nel numero di regolarmente soggiornanti, come evidenziato dalla tabella 1.1.1. La comunità marocchina, storicamente prima per numero di presenze nel nostro Paese ha visto calare i regolarmente soggiornanti della relativa cittadinanza di quasi 12mila unità, ma contemporaneamente quasi 23mila cittadini marocchini sono diventati italiani. Allo stesso modo la comunità albanese, seconda per numero di presenze, risulta prima per acquisizioni di cittadinanza: 27.112. Queste due comunità rappresentano da sole il 34% dei neocittadini italiani del 2017.

Tabella 1.1.1 - Regolarmente soggiornanti e acquisizioni di cittadinanza per Paese di provenienza. Dati al 1° gennaio 2018

Paese	Totale	Variazione 2018/2017	Acquisizioni cittadinanza 2017	Incidenza lungosoggiornanti	Nuovi permessi 2017	
	v.a.	v.a.	v.a.	v.%	v.a.	% asilo umanitari
Marocco	443.147	-11.670	22.645	70,3%	18.609	5,3%
Albania	430.340	-11.498	27.112	71,6%	20.013	1,7%
Cina	309.110	-9.865	1.583	56,0%	12.030	3,7%
Ucraina	235.245	1.179	2.698	72,3%	7.727	27,2%
Filippine	161.609	-860	1.964	62,2%	4.028	1,5%
India	157.320	-658	8.200	59,0%	8.658	4,1%
Egitto	140.651	2.983	1.477	64,6%	7.787	6,0%
Bangladesh	139.409	7.012	4.411	54,9%	14.235	64,9%
Moldova	127.632	-2.815	3.827	75,6%	2.488	1,1%
Pakistan	125.218	7.037	6.170	49,8%	15.082	61,4%
Tunisia	108.225	-2.243	3.187	73,1%	3.743	4,4%
Sri Lanka	104.937	-95	1.090	64,1%	4.131	5,3%
Senegal	105.240	1.942	4.489	59,8%	11.239	67,6%
Nigeria	103.985	10.070	1.944	36,6%	26.843	85,6%
Perù	91.969	-3.002	3.689	67,5%	3.163	3,0%
Ecuador	77.059	-2.786	3.426	75,6%	1.577	0,4%
Altre provenienze	853.838	16.066	37.902	51,9%	102.994	45,4%
Totale	3.714.934	797	135.814	61,7%	262.770	29,7%

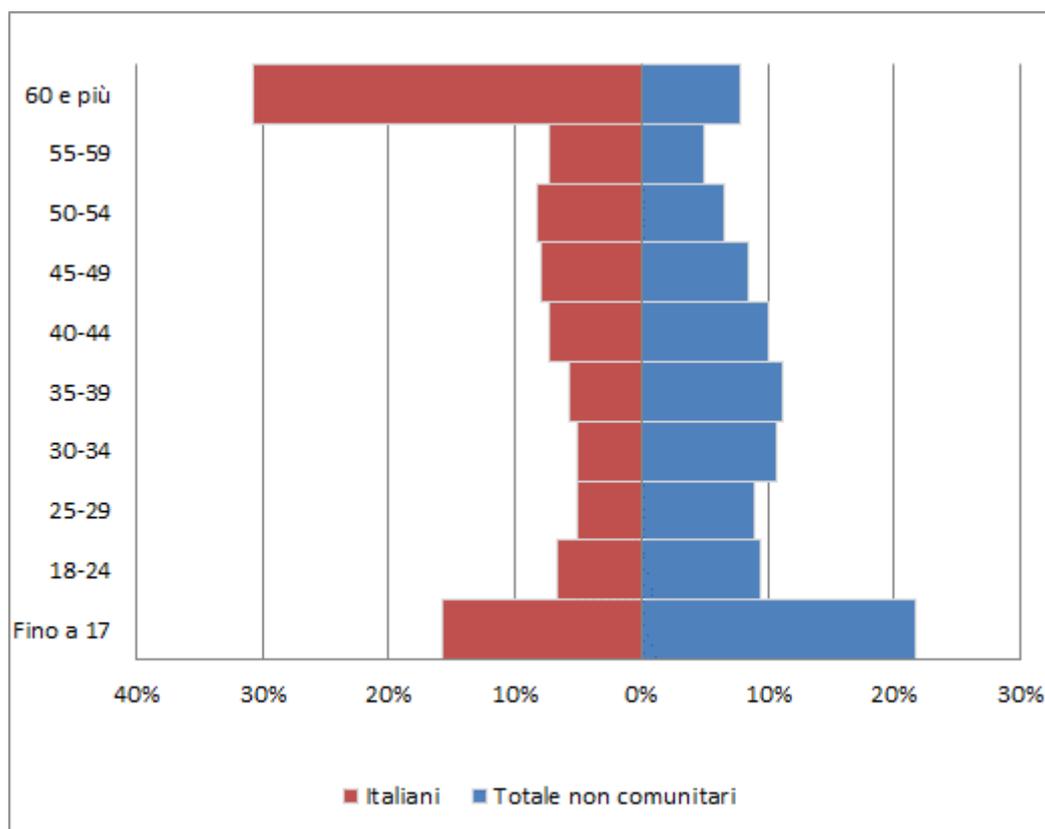
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

1.2 Caratteristiche socio-demografiche

I cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia sono decisamente più giovani della popolazione italiana. Il grafico 1.2.1 restituisce con immediata chiarezza la diversa distribuzione per classi di età delle due popolazioni. In particolare, in relazione ai minori, si registra una quota pari al 21,7% tra i migranti di origine non comunitaria, a fronte del 15,8% degli italiani residenti. Anche la quota di giovani adulti (18-34 anni) risulta decisamente superiore sulla popolazione proveniente da Paesi Terzi: 29,1% a fronte di 16,8% della popolazione autoctona. Proporzioni inverse si rilevano invece considerando le fasce superiori di età: solo il 19,3% dei cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti ha più di 50 anni, a fronte del 46,3% degli Italiani; in particolare, poco meno dell'8% dei cittadini provenienti da Paesi Terzi ha un'età superiore ai 60 anni, mentre tale quota sale al 30,8% tra gli italiani residenti.

La tendenza all'invecchiamento della popolazione italiana è dunque frenata proprio dalla crescita rilevante della componente migrante, mediamente molto più giovane di quella italiana.

Grafico 1.2.1 – Popolazione italiana residente e cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti per fasce di età (v.%). Dati al 1° gennaio 2018

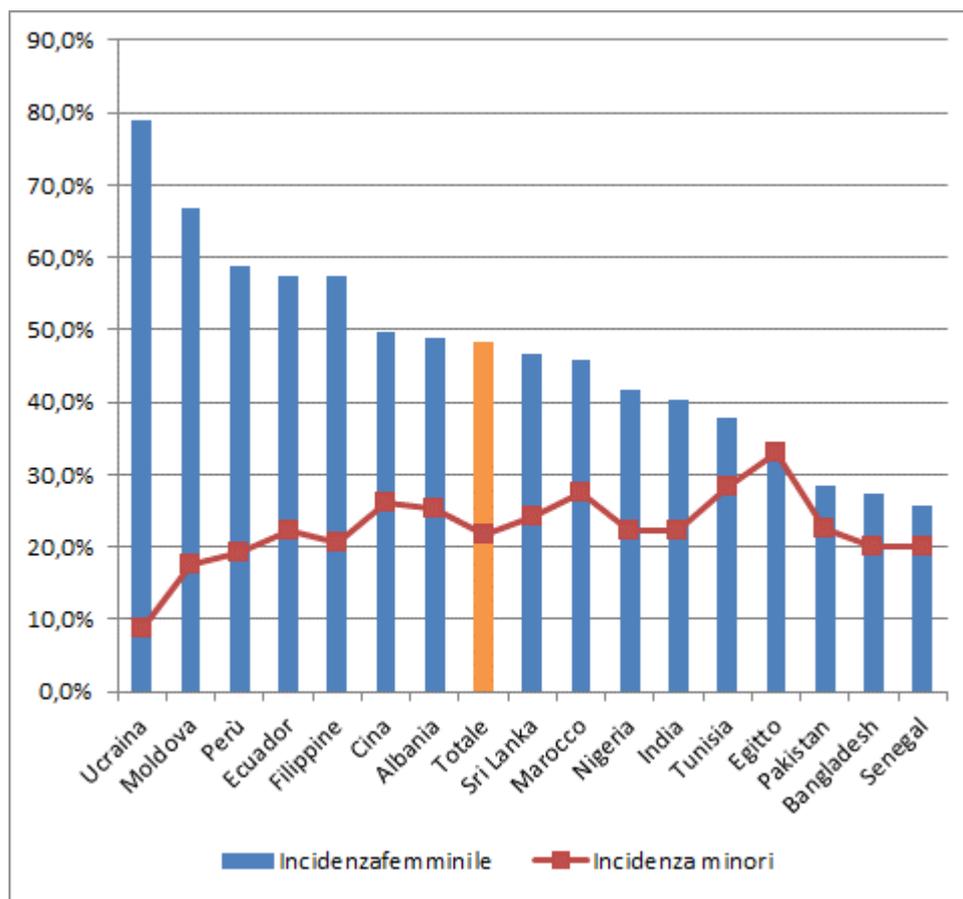


Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Anche le differenze che attraversano le principali comunità di cittadini non comunitari presenti in Italia sotto il profilo anagrafico ci aiutano a comprendere il loro diverso grado di stabilizzazione sul territorio. Le caratteristiche socio-demografiche delle comunità possono fornire utili elementi di analisi: è chiaro, infatti, che la costituzione o ri-costituzione dei nuclei familiari avviene solo con il procedere del processo di integrazione sul territorio, marcando la scelta di vivere la propria vita nel Paese di approdo. Un'elevata percentuale di minori, così come l'equilibrio di genere sono generalmente segnali di un processo di stabilizzazione maturo, caratterizzato dal raggiungimento di un adeguato livello di stabilità economica e sociale che consente di chiamare a sé i propri cari.

Se complessivamente tra i cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia si rileva una composizione di genere piuttosto equilibrata, gli uomini rappresentano il 51,7%, mentre le donne coprono il restante 48,3% (grafico 1.2.2), si registrano significative discrepanze tra le comunità: in alcune, come quella ucraina o la moldava, si rileva una netta prevalenza femminile (con rispettivamente il 79% e il 67% di donne), mentre altre fanno registrare una polarizzazione di genere opposta, come la senegalese e la bangladese (che vedono la componente maschile attestarsi rispettivamente al 74% e al 73%). Una composizione più bilanciata si rileva, invece, nelle comunità albanese, cinese, srilankese e marocchina.

Grafico 1.2.2 - Incidenza femminile e minorile per cittadinanza (v.%). Dati al 1° gennaio 2018



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Anche la presenza di minori subisce significative oscillazioni: il grafico 1.2.2 evidenzia come la quota di under 18 oscilla dal 33%, rilevato all'interno della comunità egiziana, all'8,8% della comunità ucraina. La quota di minori risulta più bassa nelle comunità di più recente immigrazione, o composte prevalentemente da donne impiegate nel settore dei servizi domestici e alla persona, che incontrano pertanto difficoltà nel ricostituire o costruire *ex novo* una vita familiare, come la moldava e l'ucraina (con rispettivamente il 17,6% e l'8,8% di minori), mentre risulta massima (superiore al 27%) laddove si sommino elevati indici di natalità ad una maggiore anzianità migratoria: è il caso delle tre principali comunità nordafricane, egiziana, marocchina e tunisina.

1.3 Il mondo del lavoro

I migranti nel mondo del lavoro

La popolazione straniera residente in Italia in età da lavoro (15 anni e oltre) è stimata, per il 2017, in quasi 4 milioni di individui di cui 2.422.864 occupati, 405.816 persone in cerca di lavoro e 1.149.281 inattivi. Si tratta soprattutto di cittadini non comunitari, che registrano un'incidenza prossima al 70%.

Confrontando i dati del 2017 con quelli relativi al 2016 (Tabella 1.3.1), appare evidente la prosecuzione della dinamica positiva dell'occupazione, già rilevata negli ultimi anni³: per la prima volta negli ultimi 5 anni, la variazione positiva del numero di occupati italiani (pari a +1,2% rispetto al 2016) è superiore a quella rilevata complessivamente sulla popolazione straniera (+0,9%). Negli ultimi anni infatti la crescita dell'occupazione straniera aveva controbilanciato la crisi occupazionale, ma a partire dal 2015 si osserva una dinamica diversa che vede espandersi simultaneamente il lavoro italiano e straniero, con una spiccata accelerazione del primo.

Relativamente all'occupazione straniera si registra un andamento a doppia velocità con un incremento degli occupati di cittadinanza UE pari ad un esiguo +0,1% ed una crescita del lavoro non comunitario di 20.859 unità (pari a +1,3%).

Allo stesso modo prosegue il trend, ormai consolidato da un triennio, di decrescita della disoccupazione, con una netta contrazione della platea dei senza lavoro: complessivamente -3,5%, con un passaggio dalle 3.012.037 unità del 2016 alle 2.906.883 unità del 2017. Rilevante il decremento fatto registrare dai lavoratori di cittadinanza straniera che passano dalle 436.854 unità del 2016 alle 405.816 del 2017, con una riduzione della componente comunitaria del 7,4% e non UE del 7%.

Anche l'area dell'inattività registra una riduzione rispetto all'anno precedente per tutte le componenti della Forza lavoro. La riduzione più significativa si rileva, in particolare, per i cittadini provenienti da Paesi Terzi, che nel 2017 registrano un calo del numero di inattivi di età compresa tra i 15 e i 64 anni di quasi 30.400 unità (-3,6%), sulla popolazione italiana il calo è di circa 209.600 unità (-1,7 punti percentuali), mentre gli inattivi comunitari si riducono in termini assoluti di 1.712 unità (pari a -0,5%).

Tabella 1.3.1 – Popolazione per condizione professionale e cittadinanza (v.a. e v.%). Anni 2016-2017

CONDIZIONE PROFESSIONALE E CITTADINANZA	2016	2017	Var. 2017/2016	
			v.a.	v.%
Occupati (15 anni e oltre)	22.757.838	23.022.959	265.121	1,2%
Italiani	20.356.921	20.600.095	243.174	1,2%
UE	799.510	800.599	1.089	0,1%
Extra UE	1.601.406	1.622.265	20.859	1,3%
Persone in cerca (15 anni e oltre)	3.012.037	2.906.883	-105.154	-3,5%
Italiani	2.575.183	2.501.067	-74.116	-2,9%
UE	131.741	122.020	-9.721	-7,4%
Extra UE	305.113	283.796	-21.317	-7,0%
Inattivi (15 -64 anni)	13.627.772	13.386.084	-241.688	-1,8%
Italiani	12.446.401	12.236.803	-209.598	-1,7%
UE	328.725	327.013	-1.712	-0,5%
Extra UE	852.645	822.268	-30.377	-3,6%

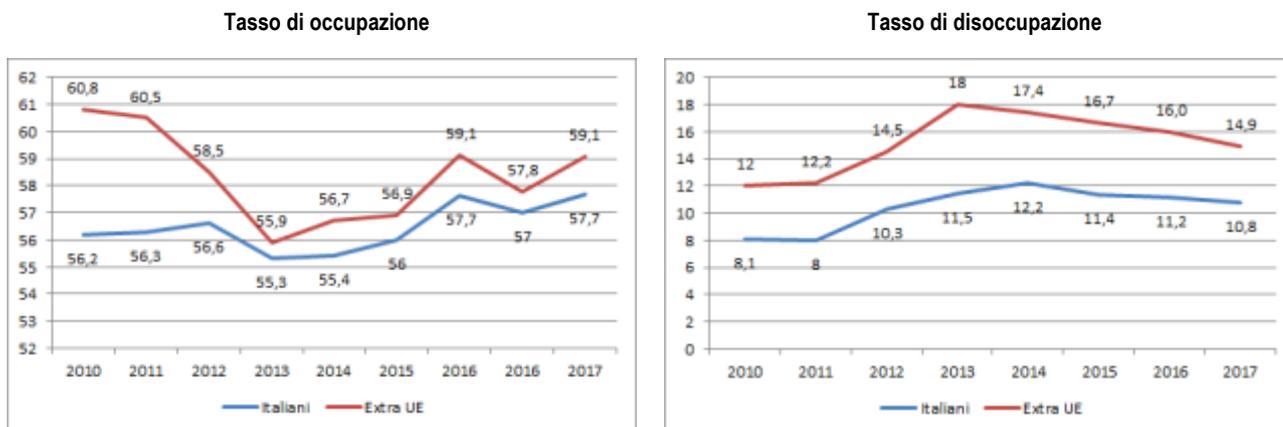
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL – ISTAT

L'analisi dei principali indicatori conferma il trend positivo evidenziato. Il tasso di occupazione nel 2017 continua a crescere: la quota di occupati sulla relativa popolazione in età lavorativa aumenta di 1,2 punti rispetto all'anno precedente per gli Italiani e di 1,3 punti percentuali per i cittadini non comunitari. I tassi di occupazione si attestano quindi al 57,7% per la popolazione italiana e al 59,1% per i lavoratori provenienti da Paesi Terzi.

³ Il 2015 ha segnato un significativo cambiamento nel mercato del lavoro italiano, da legare, con ogni probabilità, agli incentivi previsti dalla Legge di Stabilità 2015 (art. 1, comma 118) e il D.Lgs. n. 23 del 4 marzo 2015 ("Disposizioni in materia di contratto di lavoro a tempo indeterminato a tutele crescenti") che hanno generato incrementi rilevanti del lavoro subordinato a tempo indeterminato, contribuendo a migliorare le dinamiche occupazionali. Tra il 2015 ed il 2014 infatti il numero di occupati era aumentato dello 0,8%, mentre le persone in cerca di occupazione avevano fatto registrare una riduzione del 6,3%.

Analogamente si registra un calo dei tassi di disoccupazione: nel caso delle persone di cittadinanza extra UE, il tasso è passato dal 16,0% del 2016 al 14,9% del 2017, mentre per i nativi dall'11,2% al 10,8%.

Grafico 1.3.1 – Tassi di occupazione e disoccupazione per cittadinanza. Serie storica 2010-2017

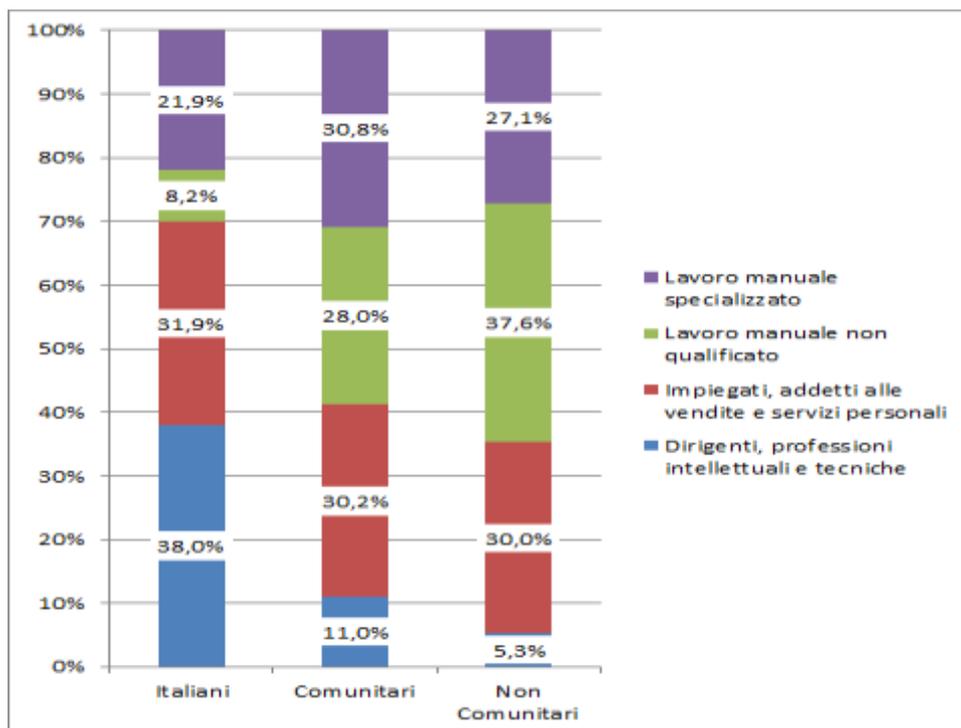


Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL – ISTAT

I cittadini non comunitari fanno dunque rilevare livelli occupazionali superiori a quelli registrati tra i cittadini italiani. Tali performance tuttavia sono anche da collegare al settore di impiego e alla tipologia di lavoro che i lavoratori stranieri svolgono. Nel nostro Paese infatti la manodopera straniera risponde storicamente ad una domanda di lavoro non qualificato che interessa mansioni scarsamente retribuite, configurandosi quindi come manodopera “complementare” e non concorrente con gli autoctoni.

Il grafico 1.3.2 evidenzia la diversa distribuzione per tipologie professionali degli occupati italiani, comunitari e non comunitari. Mentre i lavoratori italiani sono principalmente occupati nelle professioni intellettuali e tecniche (38% a fronte del 5,3% dei non comunitari), tra i lavoratori originari di Paesi Terzi prevale il lavoro manuale non qualificato con un'incidenza del 37,6% (per gli Italiani la quota scende all'8,2%). Meno accentuato è lo scostamento relativo agli addetti ai servizi alla persona, alle vendite o impiegati che rappresentano il 32% circa dei lavoratori italiani e il 30% degli occupati stranieri, a prescindere dalla cittadinanza.

Grafico 1.3.2 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e tipologia professionale (v.%). Anno 2017

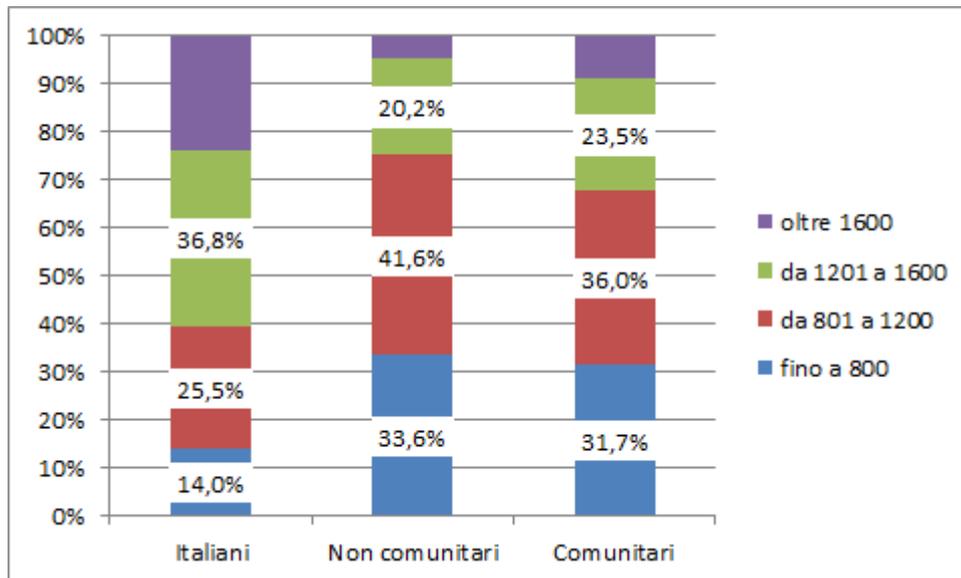


Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL – ISTAT

I Servizi diversi dal Commercio assorbono la maggior parte dei lavoratori occupati in Italia (56% circa sia per i non comunitari che per gli italiani), tuttavia caratterizza l'occupazione non comunitaria un maggior coinvolgimento nel settore edile (8,5% circa contro il 5,8% relativo ai cittadini Italiani) e nel settore agricolo (5,8%; tra gli Italiani l'incidenza scende al 3,3%). È proprio il Primario il settore in cui risulta maggiore l'incidenza della manodopera non comunitaria sul complesso degli occupati: 11,4%.

In riferimento alla retribuzione il grafico 1.3.3 mostra come la netta maggioranza dei lavoratori dipendenti di cittadinanza italiana abbia una retribuzione mensile superiore ai 1.200 euro (60,5%), mentre solo il 24,8% dei lavoratori non comunitari ed il 32,3% dei comunitari ricade nella medesima fascia di reddito. Per converso, tra i dipendenti stranieri risulta superiore la percentuale di lavoratori che guadagnano meno di 800 euro mensili e tra gli 801 e i 1200 euro. I lavoratori non comunitari, in particolare, risultano avere le retribuzioni più basse: il 33,6% percepisce meno di 800 euro mensili, a fronte del 31,7% dei comunitari e del 14% degli italiani.

Grafico 1.3.3 – Lavoratori dipendenti per cittadinanza e retribuzione (v.%). Anno 2017



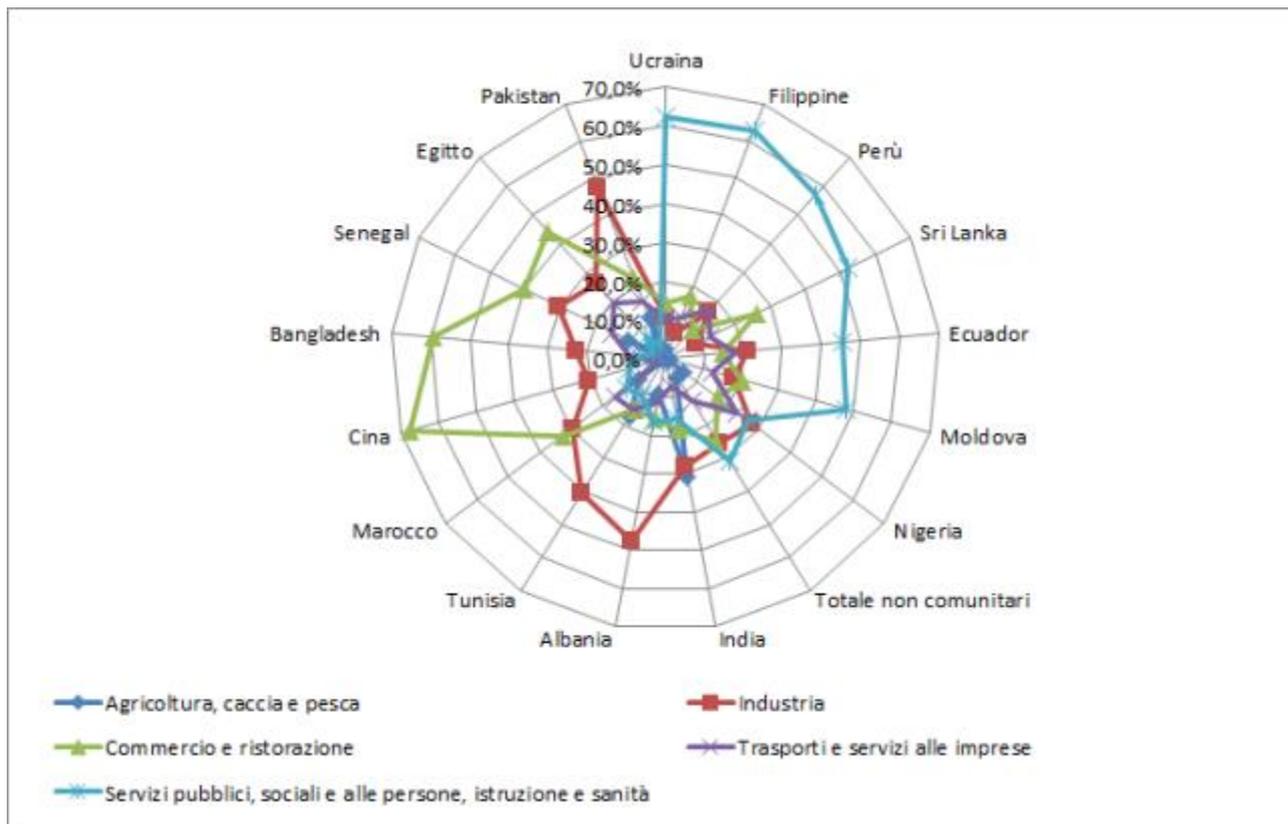
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL – ISTAT

Comunità a confronto nel mondo del lavoro

Se questo è il quadro generale, un'analisi condotta per comunità mostra notevoli variazioni. I lavoratori provenienti dai diversi Paesi finiscono infatti per essere incanalati verso specifici settori e/o mansioni, grazie al passaparola e ai legami con i connazionali, dando luogo al fenomeno meglio noto come "specializzazione etnica", che porta ad un diverso inserimento delle comunità nel mondo del lavoro e ad una concentrazione settoriale che può raggiungere livelli piuttosto elevati.

La specializzazione etnica è resa perfettamente evidente da un'analisi dei settori occupazionali: il grafico 1.3.4 mostra come ci siano comunità occupate principalmente in agricoltura, come l'indiana (30,8%), altre nell'industria in senso stretto, come quella pakistana (43,3%), alcune che lavorano principalmente nel settore edile, come quella albanese (29,2%), altre ancora concentrate nel commercio come la cinese (35,6%) e la senegalese (34,9%) e, infine, comunità prevalentemente impiegate nei servizi pubblici, sociali e alle persone come l'ucraina (62%) e la filippina (63%) (grafico 1.3.4).

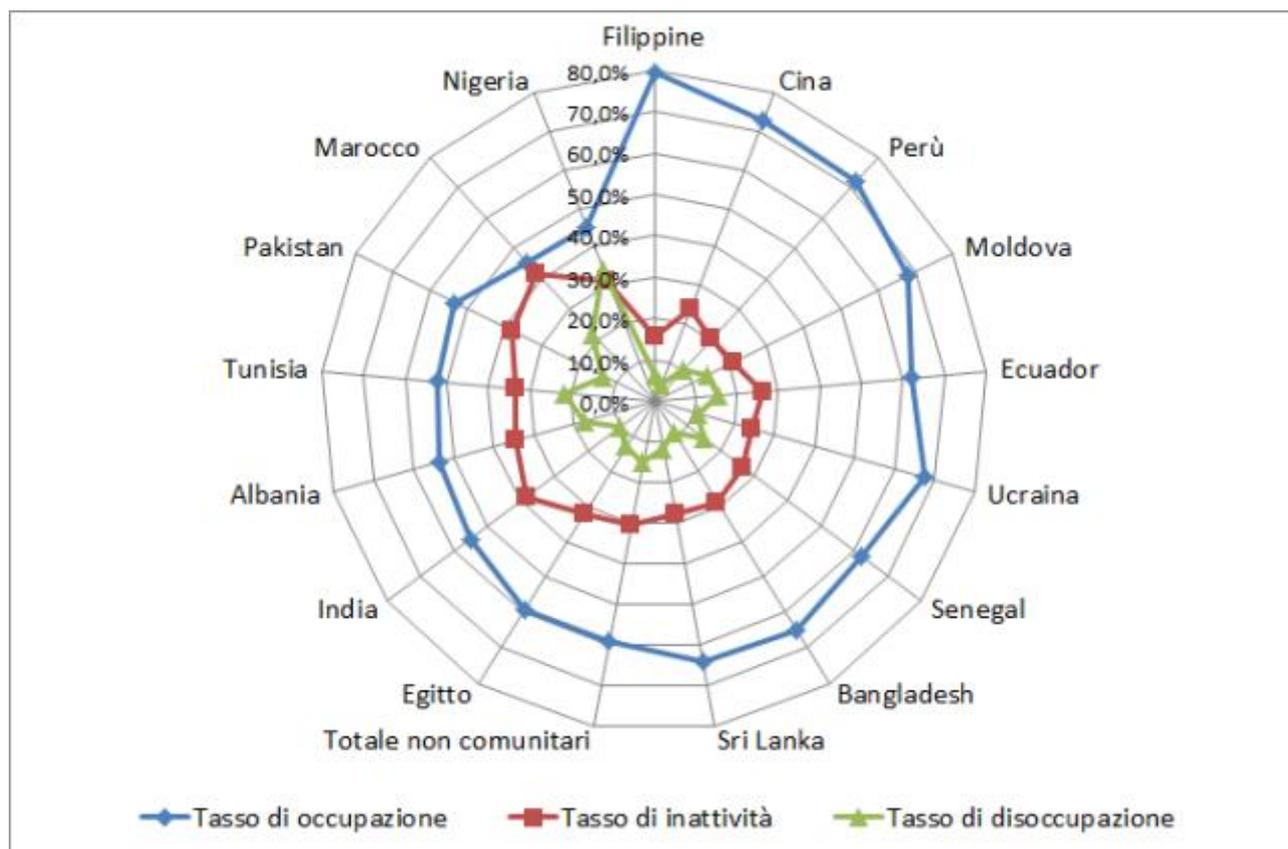
Grafico 1.3.4 – Occupati per cittadinanza e settore di attività economica (v.%). Anno 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL – ISTAT

Tale concentrazione settoriale non è priva di conseguenze sul piano occupazionale. Alcuni settori, come il manifatturiero e l'edile, risultano infatti più sensibili agli effetti negativi delle fasi critiche dell'economia. Una lettura dei principali indicatori del mercato del lavoro mostra dunque una corrispondenza quasi lineare tra livelli più alti di occupazione e maggior inserimento nel settore dei servizi pubblici, sociali e alle persone o nel commercio e, viceversa, performance peggiori collegate all'inserimento nel settore industriale: la quota di persone occupate è prossima al 79% nella comunità filippina, mentre è ai livelli più bassi nella comunità marocchina (45% circa), fortemente presente in ambito industriale (29,8%) e nella nigeriana, caratterizzata da un'elevata presenza di richiedenti protezione internazionale (grafico 1.3.5).

Grafico 1.3.5 – Tasso di occupazione, disoccupazione e inattività per cittadinanza. Anno 2017

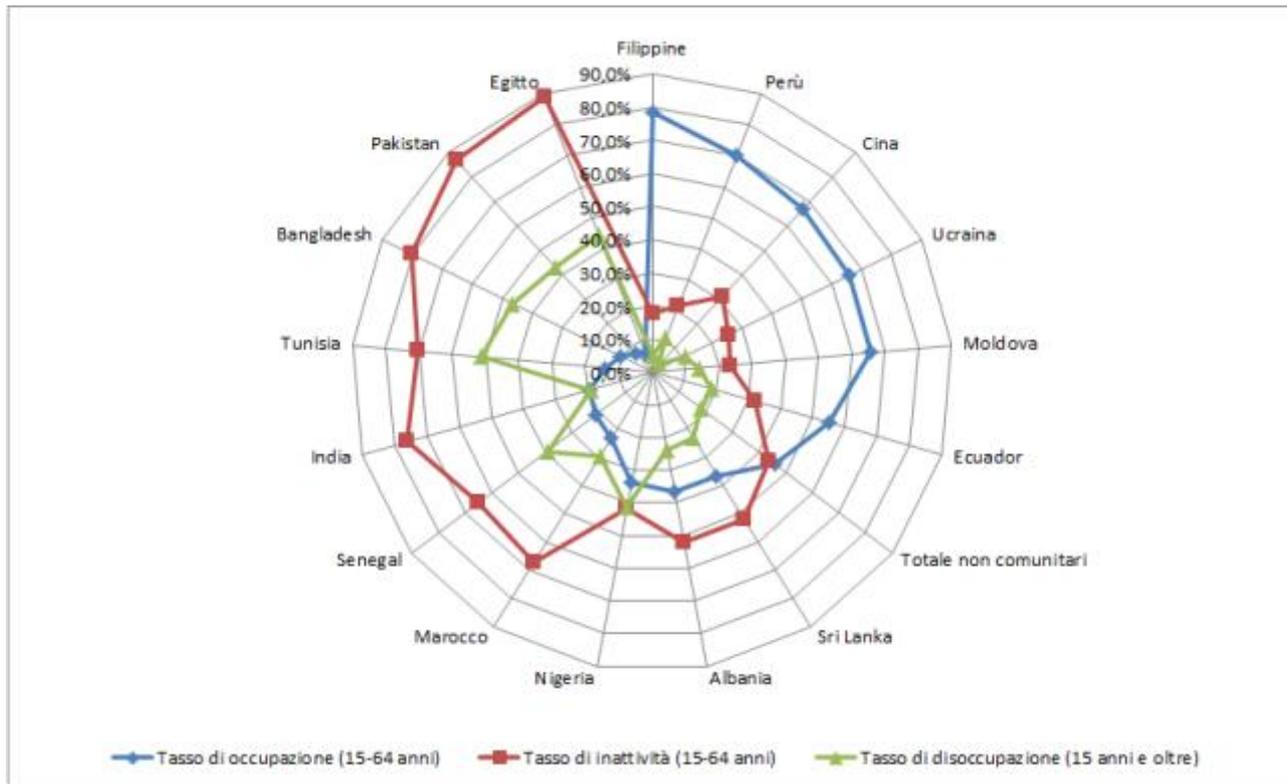


Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL – ISTAT

A determinare forti divergenze nelle performance occupazionali delle diverse comunità concorre anche il livello di partecipazione al mondo del lavoro della parte femminile della popolazione. La condizione delle donne extracomunitarie rappresenta uno degli aspetti più problematici della dimensione socio-lavorativa dei cittadini stranieri nel nostro Paese. Se il tasso di disoccupazione femminile per i cittadini non comunitari complessivamente considerati è pari al 18% (a fronte del 12,7% maschile), un'analisi disaggregata per cittadinanza di origine mostra differenze macroscopiche. L'indicatore tocca il valore più basso nelle comunità cinese e filippina (rispettivamente 3,4% e 5,3%), mentre risulta elevatissimo per le donne bangladesi (46,6%) ed egiziane (44,5%).

Il tasso di occupazione femminile, pari al 45,9% sul totale dei non comunitari, risulta più elevato nelle comunità filippina (78,2%), peruviana (70,3%), cinese (66,7%), ucraina (65,9%), e moldava (65,6%) – caratterizzate (ad eccezione della comunità cinese) da un progetto migratorio che vede generalmente proprio le donne, indirizzate verso il settore dei servizi familiari e alle persone, quali prime protagoniste – mentre risulta minimo nelle comunità egiziana (6,2%), pakistana (7,5%) e bangladesi (10,6%).

Grafico 1.3.6 – Tasso di occupazione, disoccupazione e inattività femminile per cittadinanza. Anno 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL – ISTAT

Ancor più complesso e pervasivo è il fenomeno dell'inattività. Il tasso di inattività, pari al 43,9% per le donne non comunitarie complessivamente considerate, supera per le donne originarie del Pakistan, dell'Egitto e del Bangladesh l'80%, mentre tocca il minimo tra le donne filippine (17,7%).

2. La comunità pakistana in Italia: presenza e caratteristiche

Il presente capitolo descrive la comunità pakistana regolarmente soggiornante in Italia⁴ (al 1° gennaio 2018), sia dal punto di vista della sua struttura demografica che delle modalità di ingresso e permanenza nel territorio italiano, proponendo un confronto con il complesso dei migranti di nazionalità non comunitaria soggiornanti nel Paese.

2.1 Caratteristiche socio-demografiche

La tabella 2.1.1 fornisce il dettaglio della presenza numerica delle prime sedici comunità presenti in Italia, con specifico riferimento alla componente di genere. Da oltre 5 anni la graduatoria delle prime quattro comunità straniere non subisce variazioni: al primo posto si colloca la comunità marocchina, cui seguono quelle albanese, cinese e ucraina.

I pakistani rappresentano la decima comunità per numero di regolarmente soggiornanti tra i cittadini non comunitari. Al primo gennaio 2018, i migranti di origine pakistana regolarmente soggiornanti in Italia risultano 125.218, pari al 3,4% dei cittadini non comunitari, in aumento rispetto all'anno precedente del 6%. All'interno della comunità gli uomini risultano 89.729, pari al 71,7% delle presenze; le donne sono 35.489 e corrispondono al residuo 28,3%.

Tabella 2.1.1 – Cittadini non comunitari regolarmente presenti per singolo Paese di cittadinanza e genere (primi 16 Paesi) (v.a. e v.%).
Dati al 1° gennaio 2018

Paesi di cittadinanza	Uomini %	Donne %	Totale=100%	% Paese sul totale dei Paesi non comunitari	Variazione 2018/2017
	v.%	v.%	v.a.	v.%	v.%
Marocco	54,2%	45,8%	443.147	11,9%	-2,6%
Albania	51,2%	48,8%	430.340	11,6%	-2,6%
Cina	50,2%	49,8%	309.110	8,3%	-3,1%
Ucraina	21,2%	78,8%	235.245	6,3%	0,5%
Filippine	42,7%	57,3%	161.609	4,4%	-0,5%
India	59,7%	40,3%	157.320	4,2%	-0,4%
Egitto	68,3%	31,7%	140.651	3,8%	2,2%
Bangladesh	72,7%	27,3%	139.409	3,8%	5,3%
Moldova	33,2%	66,8%	127.632	3,4%	-2,2%
Pakistan	71,7%	28,3%	125.218	3,4%	6,0%
Tunisia	62,0%	38,0%	108.225	2,9%	-2,0%
Senegal	74,4%	25,6%	105.240	2,8%	1,8%
Sri Lanka	53,2%	46,8%	104.937	2,8%	-0,1%
Nigeria	58,3%	41,7%	103.985	2,8%	10,6%
Perù	41,2%	58,8%	91.969	2,5%	-3,2%
Ecuador	42,5%	57,5%	77.059	2,1%	-3,5%
Altre provenienze	50,4%	49,6%	853.838	23,0%	1,9%
Totale Paesi non comunitari	51,70%	48,3%	3.714.934	100%	0,0%

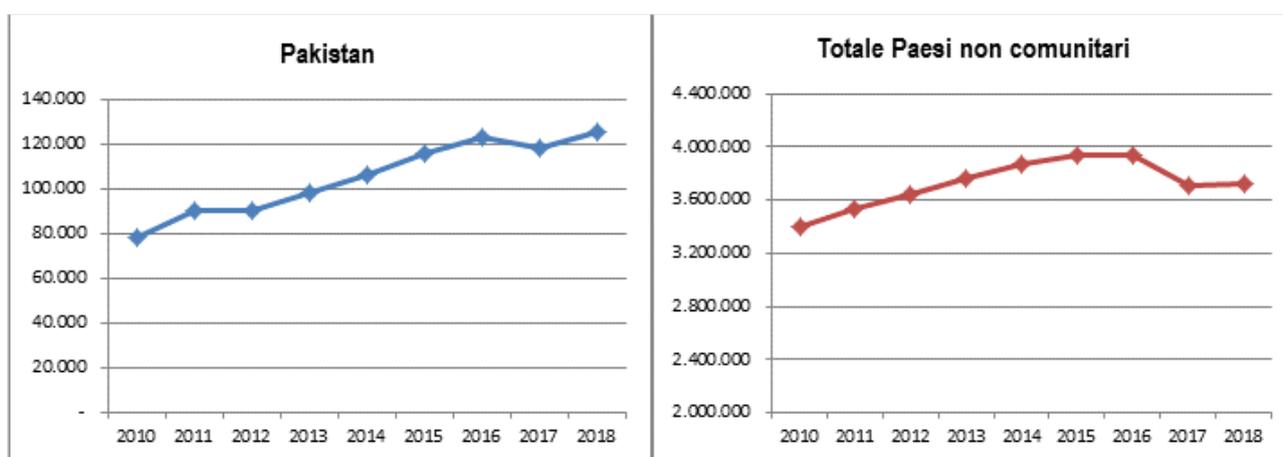
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

⁴ Le statistiche relative ai cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti includono tutti gli stranieri di Stati terzi rispetto all'Unione europea che risultano in possesso di un valido documento di soggiorno (permesso di soggiorno o permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo) nonché i minori di età inferiore ai 14 anni che risultano iscritti sul permesso di un adulto. Non tutti i cittadini stranieri regolarmente soggiornanti rientrano nel conteggio dei residenti in Italia: la fonte statistica prescelta comprende pertanto anche i cittadini stranieri che per qualunque motivo non abbiano ancora ottenuto la residenza in Italia.

Il numero di cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti in Italia al 1° gennaio 2018 risulta sostanzialmente stabile rispetto all'anno precedente, segnando un aumento di neanche 800 unità. Tale stabilità è il frutto della somma algebrica di variazioni di segno opposto: la maggior parte delle comunità, in particolare quelle di più antico insediamento sul territorio italiano, risulta in calo, mentre aumentano i migranti provenienti da Paesi di più recente approdo. Nello specifico, aumentano sensibilmente il numero di regolarmente soggiornanti di nazionalità nigeriana (+10,6%), pakistana (+6%) e bangladese (+5,3%). Le riduzioni più significative si registrano invece nelle comunità cinese (-3,1%), marocchina (-2,6%) e albanese (-2,6%).

La comunità pakistana ha conosciuto una rilevante crescita negli ultimi anni: tra il 2010 e il 2018 il numero di regolarmente soggiornanti appartenenti alla comunità è aumentato circa del 60%, con un passaggio dalle 78.418 alle 128.215. In particolare, come accennato, l'ultimo anno ha visto aumentare la comunità di 7mila unità. Tale incremento è da legare soprattutto al rilevante numero dei nuovi ingressi di cittadini appartenenti alla comunità.

Grafico 2.1.1 – Andamento della presenza di cittadini della comunità di riferimento e dei cittadini stranieri non comunitari regolarmente presenti in Italia (v.a.) (2010-2018)



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Tra il 2010 e il 2018 la comunità pakistana ha registrato una crescita costante, con in media 5.200 unità aggiuntive l'anno. Solo nel 2017 si è rilevato un decremento, dovuto con ogni probabilità alle modifiche intervenute nelle modalità di trattamento dei dati sui permessi di soggiorno⁵. Anche l'incidenza della comunità in esame sul complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti è progressivamente aumentata nel periodo considerato, passando dal 2,3% nel 2010, al 3,4% nel 2018.

In riferimento al complesso dei non comunitari, l'andamento delle presenze – nel periodo considerato dal grafico 2.1.1 – vede una crescita costante fino al 2016, con un marcato rallentamento a partire dal 2014, mentre il 2017 segna un'inversione di tendenza con un significativo calo⁶ (-217mila unità, ovvero -5,5%), non riassorbito nell'ultimo anno.

Analizzando le principali caratteristiche demografiche dei cittadini pakistani regolarmente soggiornanti in Italia al 1° gennaio 2018, si registra:

- una netta polarizzazione di genere: le donne rappresentano infatti il 28,3% e gli uomini il restante 71,7%, dato fortemente discordante con il complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti, tra i quali il genere femminile rappresenta il 48,3%;

⁵ cfr. nota 6.

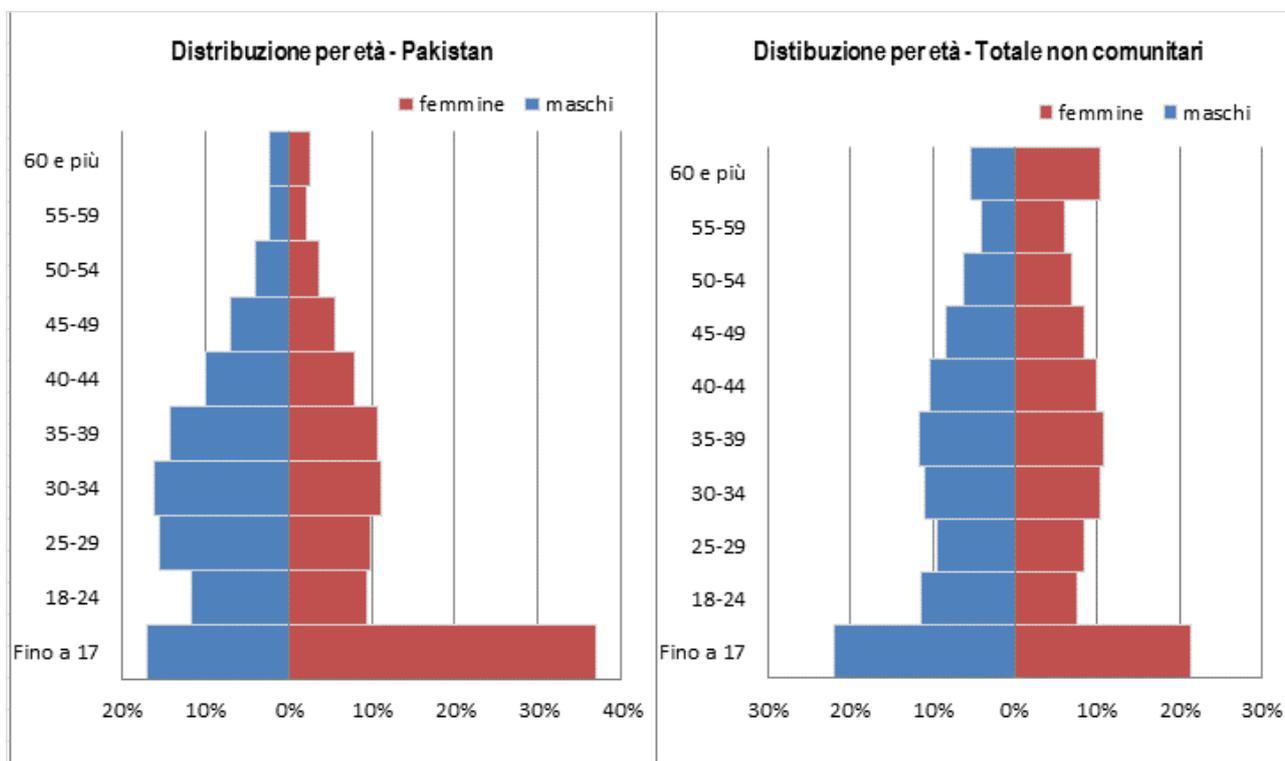
⁶ La riduzione del numero di regolarmente soggiornanti registrata tra il 2016 e il 2017 è dovuto in buona parte a questioni di ordine metodologico: l'affinamento nelle tecniche di trattamento dei dati ha infatti permesso ad ISTAT di eliminare dal novero dei permessi di soggiorno, titoli che si sovrapponevano o non più in corso di validità.

- un'età media decisamente inferiore a quella rilevata sul complesso dei cittadini non comunitari (30 anni, a fronte dei 34 anni rilevati per il complesso della popolazione non comunitaria).

La distribuzione per classi d'età (grafico 2.1.2) evidenzia la prevalenza all'interno della comunità pakistana delle classi di età più giovani; complessivamente quasi la metà dei cittadini di origine pakistana ha meno di 30 anni (il 47,6% del totale). Colpisce in particolare la forte presenza di minori di genere femminile nella comunità in esame: più di un terzo delle donne pakistane (36,9%) ha un'età inferiore ai 18 anni a fronte del 21,4% delle donne provenienti da Paesi Terzi complessivamente considerate.

La classe prevalente, tra i migranti pakistani, è quella dei minori, oltre 28mila, che raggiungono un'incidenza del 22,6%⁷ (un valore superiore di circa un punto percentuale rispetto a quello riscontrato sul totale dei cittadini non comunitari). Rispetto alla distribuzione per classi di età, tra i cittadini pakistani in Italia, si evidenzia una maggiore incidenza di giovani adulti: le classi di età comprese tra i 25 e i 39 anni coprono una percentuale pari al 42% della comunità, a fronte del 30,9% rilevato sul complesso dei regolarmente soggiornanti. Da segnalare, per converso, una presenza di over 50 nella comunità in esame decisamente inferiore a quella registrata complessivamente tra i non comunitari nel nostro Paese: 8,6%, a fronte del 19,3%.

Grafico 2.1.2 – Distribuzione per classe d'età e genere dei cittadini regolarmente presenti appartenenti alla comunità e al totale stranieri non comunitari (v.%). Dati al 1° gennaio 2018



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

La componente femminile della comunità pakistana è decisamente più giovane di quella maschile, ha infatti meno di 30 anni il 56,2% delle donne di cittadinanza pakistana, percentuale superiore di oltre 12 punti a quella rilevata tra gli uomini. Tale rapporto si inverte con riferimento alle classi di età superiori ai 30 anni. Si tratta di dati che riconducono al modello migratorio della comunità, che vede come protagonisti giovani uomini che raggiungono il nostro Paese e – una volta raggiunta un'adeguata stabilità – chiamano a sé i propri familiari.

In riferimento alla distribuzione territoriale, quasi 7 cittadini pakistani su 10 risiedono nel Nord Italia: tale area rappresenta la prima meta di destinazione per la comunità in esame (come per tutti i gruppi di confronto), prescelta dal 68,4% dei cittadini pakistani, a fronte del 61,8% dei cittadini non comunitari presenti nel Paese.

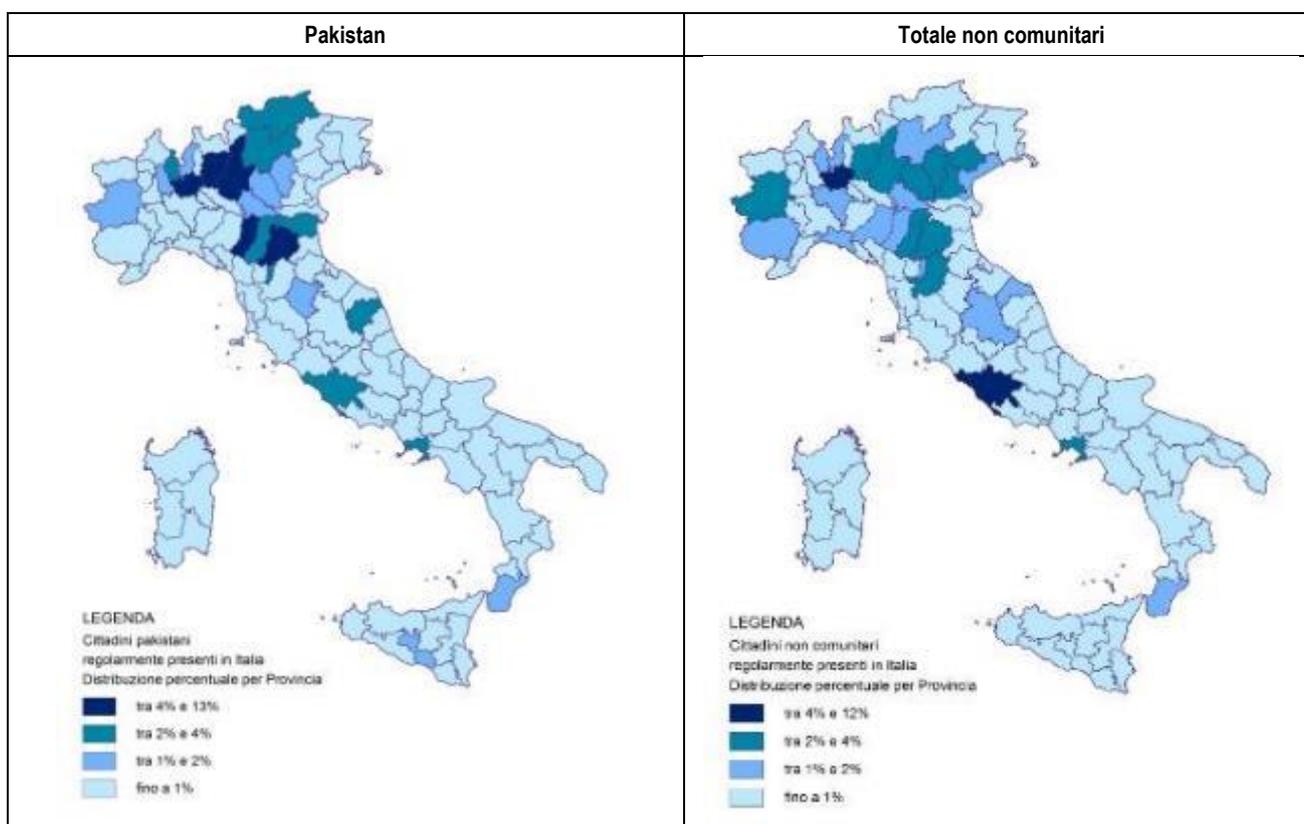
⁷ Per un'adeguata lettura del dato va sottolineato che il peso della classe di età relativa agli under 18 è legato anche alla maggiore ampiezza di tale classe, più che tripla rispetto alle altre.

Si trovano proprio nel Settentrione due delle prime tre Regioni per numero di presenze pakistane: la Lombardia, prima Regione di insediamento per la comunità, che accoglie più di un terzo delle presenze complessive dei cittadini pakistani, a fronte di un quarto dei non comunitari complessivamente considerati e l'Emilia Romagna (seconda per numero di cittadini pakistani) che fa registrare un'incidenza pari al 17,6% (per il complesso dei cittadini provenienti da Paesi Terzi l'incidenza scende all'11,5%).

Terza per numero di cittadini pakistani regolarmente soggiornanti risulta la Regione Toscana con 8.547 presenze pakistane, pari al 6,8% del totale, incidenza inferiore di 1,4 punti percentuali a quella relativa al totale dei migranti di origine non comunitaria.

Infine, risiede nel Mezzogiorno il 14,3% della comunità in esame (valore in linea a quello riferito al complesso dei cittadini non comunitari regolarmente presenti in Italia), con una concentrazione in Campania, che accoglie il 5% della comunità.

Mappe 2.1.1 – Cittadini non comunitari regolarmente presenti per area di insediamento e area geografica di provenienza (distribuzione % per provincia). Dati al 1° gennaio 2018



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Box A - La dimensione familiare

Nell'analisi del processo di integrazione della popolazione migrante, assume un ruolo centrale lo studio della dimensione familiare che molto ci dice a riguardo della stabilizzazione sul territorio. È chiaro infatti che nella maggioranza dei casi i progetti migratori – soprattutto quelli legati a fattori economici – vedano come protagonisti della partenza dal Paese di origine e dell'approdo in Italia, singoli – uomini o donne – che, una volta trovata una stabilità lavorativa, una collocazione abitativa adeguata, un inserimento sociale congruo, chiamano a sé i propri cari per ricongiungere il nucleo familiare.

La presenza o meno di famiglie, all'interno di una comunità, può dunque fornire utili indizi del percorso di integrazione compiuto, essendo un elemento che, generalmente, non caratterizza le prime fasi della migrazione.

Questo box⁸ fa riferimento alla famiglia anagrafica, ovvero “un insieme di persone legate da vincoli di matrimonio, parentela, affinità, adozione, tutela o da vincoli affettivi. I membri devono coabitare e avere dimora abituale nello stesso Comune” (articolo 4 del Decreto del Presidente della Repubblica 30/05/1989, n. 223).

Complessivamente le famiglie⁹ con almeno un cittadino non comunitario sono oltre 1 milione e 300 mila. Considerando tutti i cittadini non comunitari che vivono in famiglia, si stima che il 34,2% viva solo, che poco più di un quinto viva in coppia con figli, in più di un caso su dieci in famiglie monogenitoriali, il 5% circa in coppia, mentre le famiglie miste – in cui è presente anche un cittadino italiano – sono il 12,5%.

Relativamente alla dimensione familiare emergono significative differenze tra le comunità, proprio perché si tratta di un aspetto che chiama in causa i diversi modelli migratori, il livello di stabilizzazione raggiunto sul territorio, i progetti futuri.

I dati disponibili mettono in evidenza come le famiglie unipersonali siano la tipologia più diffusa tra i non comunitari. Spicca, in particolare, l'incidenza di tale tipologia familiare all'interno della comunità ucraina: 60%. Anche nella comunità in esame la quota di famiglie unipersonali è piuttosto elevata e superiore alla media: 43%, risultando la modalità prevalente, un quinto delle famiglie ricadono nella tipologia “coppia con figli”, una su dieci vede coniuge o intestatario del foglio di famiglia italiano, l'8% sono famiglie monogenitoriali e il 5% sono coppie senza figli.

Tabella A.1 – Famiglie per tipologia e cittadinanza (*). Dati al 1° gennaio 2017

Cittadinanza	Famiglie unipersonali	Coppie	Famiglie con intestatario o coniuge/convivente italiano	Coppie con figli	Monogenitore	Altro	Totale = 100%
Albania	15%	6%	15%	44%	12%	8%	131.172
Ucraina	60%	5%	13%	6%	10%	6%	130.221
Moldova	40%	5%	9%	21%	16%	8%	58.802
Bangladesh	40%	5%	9%	21%	16%	8%	51.588
Sri Lanka	39%	9%	4%	28%	11%	9%	38.991
Cina	29%	6%	3%	25%	23%	15%	84.339
Filippine	36%	9%	3%	30%	14%	7%	57.970
India	35%	6%	11%	30%	8%	10%	52.210
Pakistan	43%	5%	10%	20%	8%	15%	31.799
Egitto	49%	3%	9%	25%	7%	7%	38.051

⁸ I dati presentati provengono dal Rapporto Famiglie e Territori a cura di Cinzia Conti, Mario Basevi, Eugenia Bellini, Roberto Petrillo, Fabio Massimo Rottino realizzato nell'ambito di una Convenzione tra ISTAT e la Direzione Generale Immigrazione e Politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

⁹ I nuclei familiari sono stati ricostruiti attraverso le Liste Anagrafiche Comunali (LAC), utilizzando il codice famiglia, attribuito dal Comune, che ha permesso di collocare i singoli individui nella propria famiglia di appartenenza.

Marocco	49%	3%	9%	25%	7%	7%	137.536
Nigeria	41%	4%	12%	19%	17%	8%	26.338
Senegal	47%	4%	9%	15%	10%	15%	35.494
Tunisia	35%	4%	17%	28%	8%	7%	31.953
Ecuador	32%	4%	11%	21%	24%	8%	30.091
Perù	37%	5%	11%	17%	21%	9%	39.329
Altre comunità	27%	3%	17%	11%	9%	33%	356.530
Totale Paesi non comunitari	34,3%	4,7%	12,5%	21,2%	11,6%	15,6%	1.332.414

(*) La nazionalità delle famiglie anagrafiche è stata derivata dall'incrocio della nazionalità dell'intestatario della scheda anagrafica o del coniuge/convivente. Dove l'intestatario risulta cittadino extracomunitario la famiglia risulta avere la sua stessa nazionalità. Se invece l'intestatario di scheda risulta essere cittadino comunitario è stata controllata la nazionalità del coniuge convivente.

Fonte: ISTAT

La maggior parte delle famiglie di cittadini non comunitari è priva di figli (53%), segue per incidenza la quota di famiglie con uno o due figli (38%), mentre solo nel 9% dei casi il numero di figli è superiore a 3. La quota di famiglie numerose (con 3 e più figli) sul totale delle famiglie (comprese le monocomponenti) risulta decisamente superiore alla media nelle comunità pakistana, egiziana, marocchina e tunisina, con un'incidenza prossima al 19%. Meno elevata, ma comunque non trascurabile, è la quota delle famiglie numerose per le comunità senegalese e nigeriana (rispettivamente 12% e 14%). In riferimento alla comunità in esame, si rileva una percentuale di famiglie prive di figli sensibilmente superiore alla media (63%), mentre le restanti famiglie si dividono equamente tra famiglie con uno o due figli (18%), e famiglie con 3 o più figli (19%).

Tabella A.2 – Famiglie per numero di figli e cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2017

Cittadinanza	Nessun figlio	1 o 2 figli	3 e più figli	Totale = 100%
Albania	30%	61%	9%	131.172
Ucraina	78%	21%	1%	130.221
Moldova	57%	40%	3%	58.802
Bangladesh	69%	25%	5%	51.588
Sri Lanka	57%	39%	4%	38.991
Cina	51%	41%	8%	84.339
Filippine	54%	41%	5%	57.970
India	52%	42%	7%	52.210
Pakistan	63%	18%	19%	31.799
Egitto	60%	21%	19%	38.051
Marocco	43%	37%	19%	137.536
Nigeria	56%	30%	14%	26.338
Senegal	68%	20%	12%	35.494
Tunisia	49%	32%	19%	31.953
Ecuador	47%	46%	7%	30.091
Perù	53%	42%	5%	39.329
Altri Paesi	51%	41%	8%	356.530
Totale Paesi non comunitari	53%	38%	9%	1.332.414

(*) I dati sul numero dei figli sono conteggiati sul totale delle famiglie, comprese quelle unipersonali

Fonte: ISTAT

Di grande interesse anche l'età dei figli, dimensione alla quale sono connessi una serie di bisogni e servizi specifici. La presenza nella famiglia anagrafica di bambini in età prescolare – pari al 37% per il complesso dei non comunitari - risulta decisamente elevata in alcune comunità: bangladesi, egiziana, marocchina,

nigeriana e senegalese, mentre risulta inferiore alla media per le comunità filippina, ecuadoriana, ucraina, che fanno rilevare un'incidenza inferiore al 27%. La comunità pakistana fa rilevare una quota di famiglie con figli di età inferiore ai 5 anni decisamente al di sopra della media non comunitaria (50% a fronte di 37%).

Tabella A.3 - Famiglie per età dei figli e cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2017

Cittadinanza	Da 0 a 5 anni	6 anni e più	Totale = 100%
Albania	38%	62%	91.487
Ucraina	26%	74%	28.233
Moldova	34%	66%	25.102
Bangladesh	56%	44%	15.931
Sri Lanka	39%	61%	16.682
Cina	31%	69%	41.586
Filippine	21%	79%	26.837
India	40%	60%	25.274
Pakistan	50%	50%	11.840
Egitto	54%	46%	15.115
Marocco	53%	47%	78.113
Nigeria	55%	45%	11.635
Senegal	53%	47%	11.404
Tunisia	42%	58%	16.309
Ecuador	27%	73%	15.878
Perù	30%	70%	18.382
Altri Paesi	30%	70%	175.833
Totale Paesi non comunitari	37%	63%	625.641

Fonte: ISTAT

2.2 Modalità e motivi della presenza in Italia

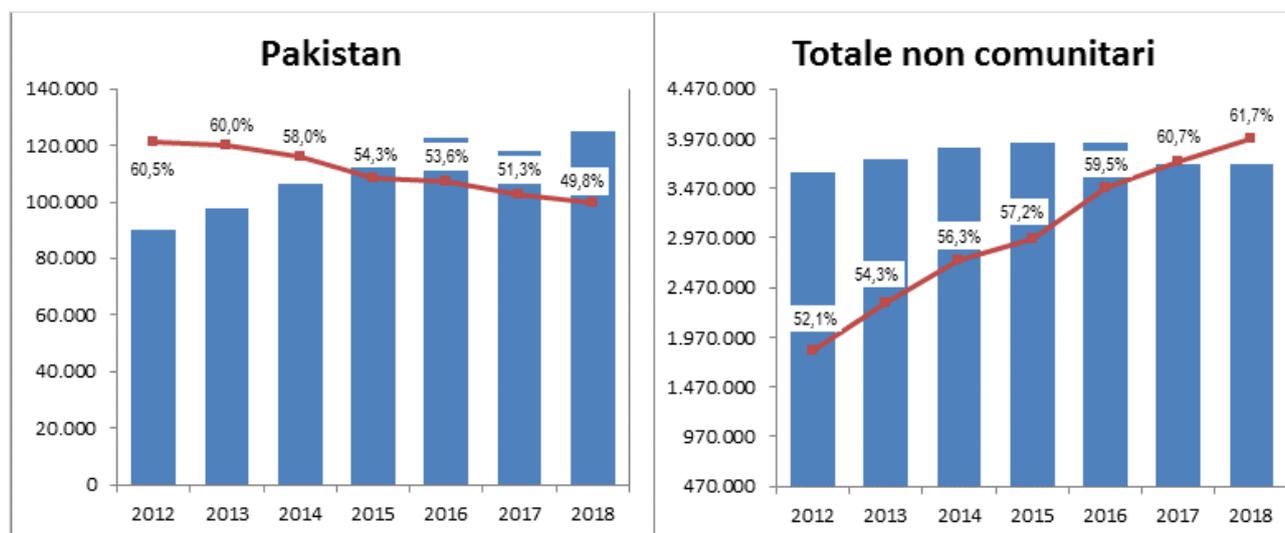
L'analisi della tipologia del permesso di soggiorno¹⁰ di cui sono titolari alla data del primo gennaio 2018 i cittadini della comunità pakistana distingue tra "permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo"¹¹ (rilasciati a tempo indeterminato) e permessi di soggiorno soggetti ad essere rinnovati (previa verifica delle corrispondenti motivazioni lavoro, studio, motivi familiari, etc.).

I dati riportati nel grafico 2.2.1 illustrano il processo di trasformazione di cui la comunità pakistana in Italia è protagonista: a partire dal 2012 l'ingresso di nuovi cittadini pakistani ha portato ad un aumento della comunità, ma anche alla parallela riduzione della quota di titolari di un permesso per soggiornanti di lungo periodo: era il 60,5% nel 2012 ed è pari al 49,8% al 1° gennaio 2018, valore nettamente inferiore a quello registrato sul complesso dei non comunitari (61,7%). Si tratta di un dato che caratterizza la comunità pakistana rispetto al totale dei cittadini non comunitari presenti nel Paese, ad indicare una minore anzianità migratoria rispetto ad altre nazionalità. La comunità pakistana è seconda solo alla nigeriana – tra le principali non comunitarie - per la più bassa quota di lungosoggiornanti.

¹⁰ Nel report viene riportato il dato di stock relativo al numero delle presenze complessive dei cittadini di Paesi Terzi autorizzati a permanere sul territorio italiano nell'anno di riferimento.

¹¹ Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo può essere rilasciato al cittadino straniero in possesso, da almeno 5 anni, di un permesso di soggiorno in corso di validità, a condizione che dimostri la disponibilità di un reddito minimo non inferiore all'assegno sociale calcolato annualmente.

Grafico 2.2.1 – Cittadini regolarmente soggiornanti per provenienza e incidenza dei lungo soggiornanti sul totale (v.%). Serie storica 2012 – 2018



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

La tabella 2.2.1 permette di effettuare un confronto interno alla comunità di riferimento tra titolari di permesso di soggiorno a scadenza e per lungo periodo, evidenziando come tra il 2017 ed il 2018, a fronte di un incremento del 2,7% del numero di lungosoggiornanti, i titolari di permessi di soggiorno soggetto a rinnovo sono aumentati del 9,3%. Rispetto all'anno precedente, il numero dei permessi di soggiorno soggetti a rinnovo per la comunità in esame è passato da 57.529 unità a 62.904 (+5.376 unità), aumento riconducibile ai nuovi ingressi.

Tabella 2.2.1 – Cittadini della comunità di riferimento e non comunitari regolarmente soggiornanti. Indicatori delle tipologie di soggiorno (v.a. e v.%) al 1° gennaio 2018

Tipologia permessi di soggiorno	Uomini	Donne	Totale=100%	Variazione % 2017/2018	Incidenza % su totale non comunitari
Soggiornanti di lungo periodo	65,5%	34,5%	62.314	2,7%	2,7%
Titolari di permesso di soggiorno a scadenza	77,8%	22,2%	62.904	9,3%	4,4%
Totale	71,7%	28,3%	125.218	6,0%	3,4%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Per quanto riguarda la composizione di genere, benché la polarizzazione di genere caratterizzi sia lungosoggiornanti che titolari di permessi di soggiorno a scadenza, tra i primi si evidenzia una maggior presenza femminile con un'incidenza pari al 34,5%, a fronte del 22,2% rilevato tra i titolari di titoli soggetti a rinnovo.

Rispetto ai motivi delle presenze dei cittadini pakistani titolari di un permesso di soggiorno soggetto a rinnovo¹² alla data del 1° gennaio 2018, la tabella 2.2.2 evidenzia come la titolarità, o la richiesta di una forma di protezione internazionale rappresentino la principale motivazione di soggiorno in Italia, interessando il 42,5% dei titoli soggetti a rinnovo dei migranti appartenenti alla comunità. La comunità pakistana è seconda – tra le principali non comunitarie – per incidenza dei permessi di soggiorno per asilo, richiesta asilo, motivi umanitari.

I motivi familiari, con un'incidenza prossima al 31% sono la seconda motivazione di soggiorno, mentre i motivi di lavoro coprono circa un quarto dei titoli soggetti a rinnovo. Motivi di studio tengono in Italia l'1,2% dei cittadini pakistani titolari di permessi di soggiorno soggetti a rinnovo.

¹² Giova sottolineare che la disaggregazione per motivi del soggiorno non è disponibile per i permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, che rappresentano la quota principale dei permessi di soggiorno per i cittadini non comunitari. Pertanto, i dati riportati sono riferibili esclusivamente alla quota di cittadini non comunitari di più recente ingresso nel Paese.

Il confronto con i dati dell'anno precedente evidenzia come si sia registrato un rilevante aumento dei permessi di soggiorno soggetti a rinnovo: +9,3%, tale incremento ha riguardato quasi tutte le motivazioni, risultando più marcato, in termini percentuali, per i titoli legati a titolarità o richiesta di protezione internazionale (+23,7%), seguiti dai motivi familiari (+9,9%) e infine per altre motivazioni (+1,5%), mentre risultano in calo i permessi per motivi di lavoro (-8,7%) e quelli per studio (-4,4%).

Tabella 2.2.2 – Permessi di soggiorno a scadenza a beneficio di cittadini della comunità di riferimento e non comunitari regolarmente soggiornanti (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2018

Motivo del permesso	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	V.%	Variazione % 2018/2017	V.%	Variazione % 2018/2017	
Lavoro	24,7%	-8,7%	33,6%	-12,9%	3,3%
Famiglia	30,9%	9,9%	42,6%	-1,2%	3,2%
Studio	1,2%	-4,4%	3,0%	-8,1%	1,7%
Asilo, richiesta asilo e motivi umanitari	42,5%	23,7%	17,1%	23,5%	11,0%
Altro	0,7%	1,5%	3,6%	-2,4%	0,8%
Totale=100%	62.904	9,3%	1.458.656	-2,5%	4,4%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

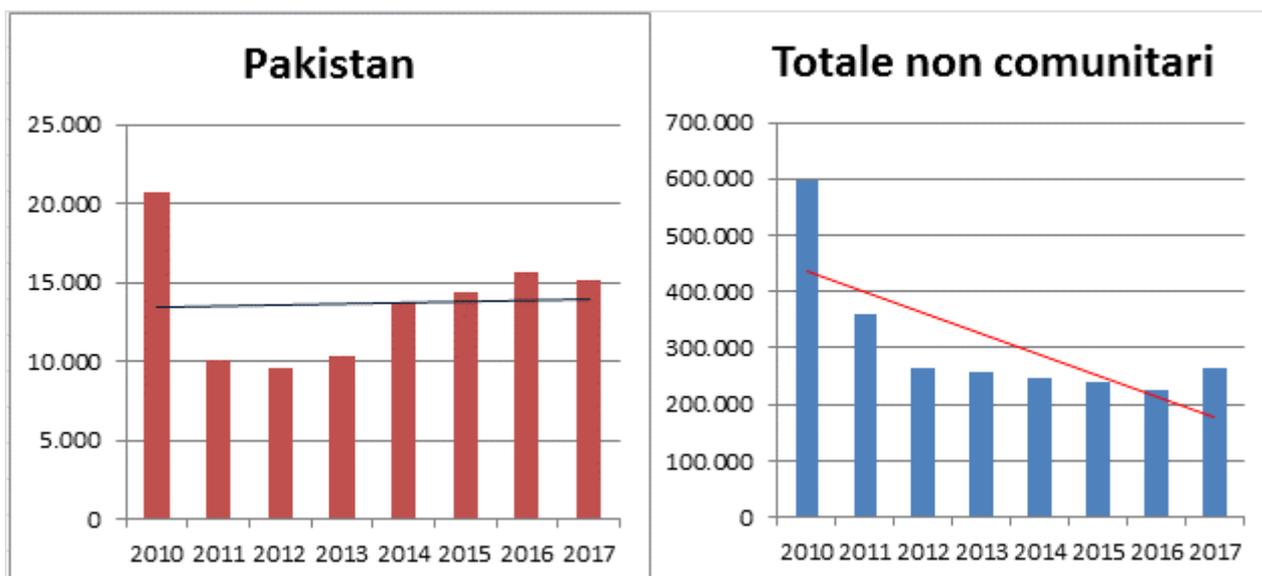
Il confronto con il complesso dei non comunitari regolarmente soggiornanti evidenzia alcuni elementi distintivi della comunità in esame: in particolare l'alta incidenza dei permessi di soggiorno per asilo, richiesta asilo, motivi umanitari, di 25 punti percentuali più elevata rispetto a quella registrata sul complesso dei non comunitari. La quota di pakistani sul totale dei migranti soggiornanti per tali motivazioni è pari all'11%; mentre l'incidenza dei cittadini della comunità in esame si approssima al 3% nel caso dei permessi per famiglia e lavoro.

2.3 Analisi dei nuovi ingressi

Il grafico 2.3.1 mostra l'andamento del numero di permessi di soggiorno rilasciati a cittadini di Paesi Terzi di nuovo ingresso tra il 2010 e il 2017. Dopo il 2010, anno di boom di nuovi permessi di soggiorno¹³, si è assistito ad un brusco calo che ha portato il numero di titoli rilasciati ad un livello di progressiva stabilizzazione. Nel complesso si è passati dai 598.567 nuovi permessi rilasciati nel 2010 ai 262.770 del 2017 con una riduzione del 56%. Nell'ultimo anno tuttavia si registra un'inversione di tendenza, con un incremento del numero di nuovi permessi di soggiorno di 35.836 unità, pari a +15,8%.

¹³ Va sottolineato come il boom di nuovi permessi rilasciati nel 2010 sia da collegare, con molta probabilità, agli effetti della sanatoria.

Grafico 2.3.1 – Permessi di soggiorno rilasciati a cittadini non comunitari per cittadinanza (v.a.). Serie storica 2010-2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

La dinamica relativa alla comunità in esame è decisamente diversa da quella del complesso dei non comunitari, infatti il numero di nuovi permessi rilasciati a cittadini pakistani registra un brusco calo tra il 2010 e il 2011, ma poi riprende a salire, con un aumento del numero di nuovi permessi che prosegue fino al 2016. In particolare, tra il 2011 ed il 2016, i nuovi titoli di soggiorno relativi alla comunità in esame aumentano del 55,3%, passando da 10.030 del 2011 a 15.585 del 2016, tuttavia nell'ultimo anno si registra un calo del 3,2%

Analizzando le caratteristiche socio-demografiche dei cittadini pakistani cui è stato rilasciato un permesso di soggiorno nel corso del 2017, si registra una netta polarizzazione di genere (donne: 21,3%); si tratta soprattutto di giovani: i titolari di nuovi permessi di soggiorno pakistani nel 63% dei casi hanno un'età inferiore ai 29 anni, mentre arriva a 83,5% la quota di celibi/nubili.

In riferimento ai motivi di rilascio dei nuovi permessi di soggiorno ai cittadini pakistani (tabella 2.3.1) che hanno fatto ingresso nel Paese nel 2017, si evidenzia la netta prevalenza dei permessi per asilo, richiesta asilo, motivi umanitari, pari al 61,4% circa del totale, in calo del 16,2% rispetto all'anno precedente.

Tabella 2.3.1 – Tipologia di permesso di soggiorno rilasciato nel 2017 per comunità di riferimento e totale dei non comunitari (v.a. e v.%).

Motivo del permesso	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	V.%	Variazione % 2017/2016	V.%	Variazione % 2017/2016	
Lavoro	1,4%	-16,3%	4,6%	-5,2%	1,7%
Famiglia	33,7%	35,8%	43,2%	10,9%	4,5%
Studio	1,7%	-7,4%	7,0%	7,0%	1,4%
Asilo, richiesta asilo e motivi umanitari	61,4%	-16,2%	38,5%	29,7%	9,2%
Residenza elettiva, religione, salute	1,8%	5,4%	6,7%	5,9%	1,6%
Totale=100%	15.082	-3,2%	262.770	15,8%	5,7%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Seconda motivazione di ingresso per la comunità in esame sono i motivi familiari che coprono un terzo degli ingressi. I permessi rilasciati per motivi di lavoro interessano un esiguo 1,3% delle autorizzazioni al soggiorno per i cittadini pakistani¹⁴, mentre le motivazioni del soggiorno per residenza elettiva, religione e salute raggiungono nel 2017 quota 1,8%, in sensibile aumento rispetto al 2016. Infine, i permessi rilasciati per studio rappresentano l'1,7% del totale.

¹⁴ Va segnalato che, anche nel corso del 2017, la programmazione delle quote di ingresso di nuovi lavoratori non comunitari sono state limitate in considerazione delle difficoltà occupazionali interne, legate alla crisi economica.

Con riferimento al complesso dei cittadini non comunitari, i motivi familiari rappresentano la prima motivazione dei nuovi permessi: 43,2%, con un'incidenza percentuale superiore (circa 10 punti percentuali in più) rispetto a quella rilevata per la comunità in esame. Anche in relazione alla quota di nuovi permessi rilasciati per residenza elettiva, religione e salute si rileva una percentuale superiore a quella registrata sulla comunità in esame: 6,7% a fronte di 1,8%. Risulta, viceversa, nettamente più bassa l'incidenza dei permessi rilasciati per richiesta o titolarità di una forma di protezione internazionale, pari al 38,5% degli ingressi. Infine, si segnala, per il totale dei non comunitari, la più alta incidenza dei permessi rilasciati per motivi di studio, pari al 7%.

La tabella 2.3.2 mostra come la maggior parte dei nuovi permessi rilasciati a cittadini pakistani nel corso del 2017 abbia una durata inferiore ai 6 mesi: 56,4%, a fronte del 38,1% rilevato sul complesso dei permessi rilasciati a migranti di origine non comunitaria. Segue la quota di permessi con durata superiore ai 12 mesi (26%), mentre la quota dei nuovi permessi rilasciati per una durata compresa tra i 6 e i 12 mesi è pari al 17,5%.

Tabella 2.3.2 – Cittadini non comunitari che hanno fatto ingresso nel 2017 per cittadinanza e durata del permesso di soggiorno (v.a. e v.%)

Durata permesso di soggiorno	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	
Fino a 6 mesi	8.512	56,4%	100.157	38,1%	8,5%
Da 6 a 12 mesi	2.642	17,5%	66.786	25,4%	4,0%
Oltre 12 mesi	3.928	26,0%	95.827	36,5%	4,1%
Totale	15.082	100,0%	262.770	100,0%	5,7%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

Gli ingressi per motivi stagionali nel corso del 2017, hanno interessato 3.603 migranti di origine non comunitaria, provenienti principalmente da India, Albania, Marocco, Ucraina e Moldova. Nella maggior parte dei casi (82%) si tratta di uomini. Rispetto al 2016 gli ingressi per lavoro stagionale hanno registrato un incremento dell'1,7%.

Tabella 2.3.3 – Cittadini non comunitari che hanno fatto ingresso nel 2017 per lavoro stagionale per cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 1° gennaio 2018

Paese	v.a.	v.%	Variazione 2017/2016
India	1.111	30,8%	17,6%
Albania	972	27,0%	1,5%
Marocco	485	13,5%	-9,2%
Ucraina	192	5,3%	26,3%
Moldova	146	4,1%	-15,1%
Altri Paesi	697	19,3%	-10,8%
TOTALE	3.603	100,0%	1,7%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Istat

3. Minori e seconde generazioni

Questo capitolo analizza la presenza dei minori di cittadinanza non comunitaria in Italia, prendendo in considerazione la consistenza numerica e le caratteristiche socio demografiche all'interno delle diverse comunità, il numero dei nati in Italia, l'inserimento nel circuito scolastico e universitario italiano, le condizioni dei minori e dei giovani stranieri al di fuori di ogni percorso scolastico, formativo e professionale (NEET) e, da ultimo, il tema dei Minori stranieri non accompagnati.

Al 1° gennaio 2018, i minori non comunitari in Italia ammontano a 807.721, pari al 21,7% del totale dei regolarmente soggiornanti. I minori, a fronte della sostanziale stabilità delle presenze¹⁵, hanno registrato una lieve riduzione rispetto all'anno precedente: -6.180 unità, pari ad un decremento dello 0,8%.

I minori di origine pakistana risultano 28.280 e rappresentano il 3,5% del totale dei minori non comunitari. Rispetto al 1° gennaio 2017 la presenza di minori pakistani è aumentata del 4,6%, aumento meno significativo di quello registrato sulla comunità nel suo complesso.

L'incidenza dei minori sul complesso degli appartenenti alla comunità pakistana è pari al 22,6%, un valore lievemente superiore rispetto alla media non comunitaria (21,7%).

Tra i minori di origine pakistana, l'incidenza dei maschi è pari al 53,7% del totale, mentre la presenza femminile è pari al 46,3% (tabella 3.1); la distribuzione per genere presenta proporzioni simili anche per il totale dei minori non comunitari. La suddivisione tra i generi rilevata tra i minori di cittadinanza pakistana è decisamente più equilibrata di quella relativa al complesso della comunità, che, come esaminato nel precedente capitolo, vede le donne raggiungere un'incidenza pari al 28,3%.

Tabella 3.1 – Minori regolarmente soggiornanti per genere e provenienza (v.a. e v. %). Dati al 1° gennaio 2018

	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza % su totale non comunitari
	%	Variazione 2018/2017	%	Variazione 2018/2017	
Maschi	53,7%	4,0%	52,5%	-0,8%	3,6%
Femmine	46,3%	5,3%	47,5%	-0,8%	3,4%
Totale= 100%	28.280	4,6%	807.721	-0,8%	3,5%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Istat

Particolare attenzione merita l'analisi relativa a quanti, tra i minori di nazionalità straniera presenti in Italia, hanno vissuto una parte consistente, se non l'intera vita, all'interno del Paese. Tale analisi risulta di estrema attualità, alla luce delle imminenti prospettive di riforma dell'accesso alla cittadinanza per quanti sono nati nel Paese¹⁶. Tenere conto dell'esperienza maturata dai minori, spesso esclusivamente nel nostro Paese, contribuisce a comprendere adeguatamente chi siano i "minori con background migratorio".

L'andamento delle nascite da genitori non comunitari in Italia, a partire dal 2010, ha invertito il suo trend. Dopo un periodo di crescita costante, sia in termini assoluti, che per la sua incidenza sul complesso dei nati, negli ultimi sei anni le nascite sono diminuite, prima lentamente poi in misura decisa a partire dal 2013. Il numero dei nati in Italia da genitori non comunitari è passato dai quasi 62 mila nati nel 2010 ai 52.624 nati nel 2016¹⁷.

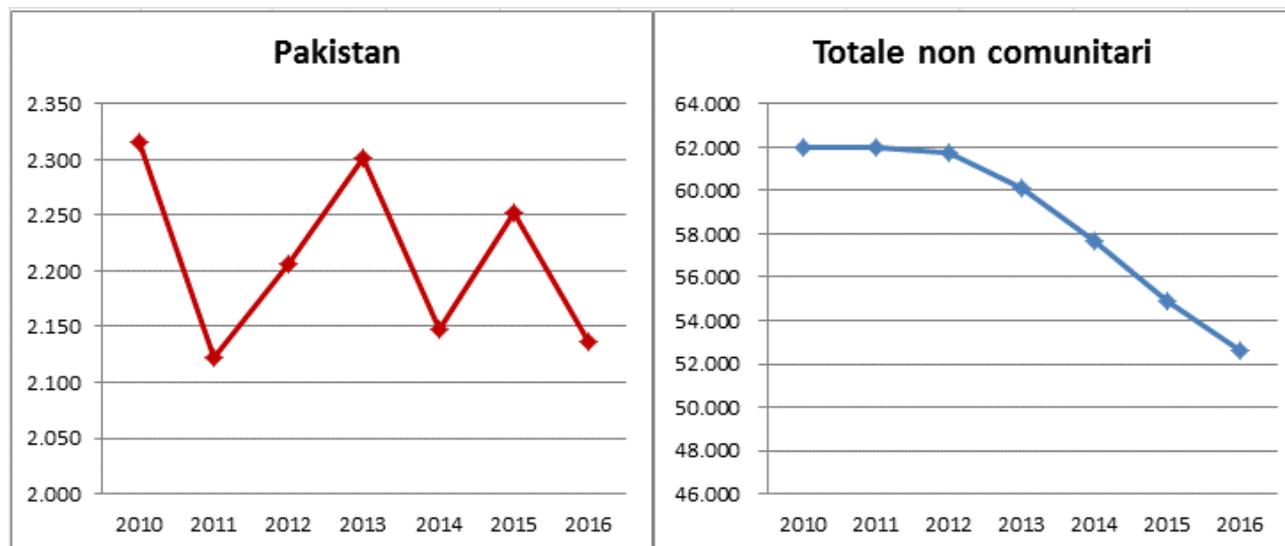
¹⁵ Cfr. paragrafo 2.1.

¹⁶ La normativa attualmente vigente attribuisce il diritto alla cittadinanza italiana al minore straniero nato in Italia, solo qualora abbia risieduto legalmente nel Paese senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età e ne faccia richiesta entro il 19° anno. Al contrario, la proposta di riforma introduce una forma temperata di *ius soli*, riconoscendo il diritto ad accedere alla cittadinanza italiana al minore nato nel territorio della Repubblica da genitori stranieri, qualora almeno uno di essi sia titolare di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo. Secondo il ddl, acquista altresì la cittadinanza italiana il minore che ha fatto ingresso in Italia entro il compimento del dodicesimo anno di età ed abbia completato un percorso scolastico o formativo quinquennale presso istituti appartenenti al sistema nazionale di istruzione. In presenza di tali requisiti, la richiesta di cittadinanza per il figlio deve essere presentata da parte di un genitore; in mancanza di tale richiesta, resta ferma la possibilità per l'interessato di presentare autonomamente richiesta al compimento dei 18 anni.

¹⁷ Ultima annualità per la quale sono disponibili e stime dei dati.

In riferimento alla comunità pakistana l'andamento delle nascite, nel periodo considerato, risulta piuttosto discontinuo, con continue oscillazioni. Complessivamente il numero di nati di cittadinanza pakistana è passato da 2.315 del 2010 a 2.136 del 2016, con una riduzione di 179 unità (-7,7%) (grafico 3.1). I 2.136 bambini pakistani nati nel 2016 coprono il 4,1% delle nascite di cittadinanza non comunitaria nell'anno

Grafico 3.1 – Stima dei nati stranieri per comunità di riferimento e totale dei non comunitari. Serie storica 2010 - 2016 (v.a.)



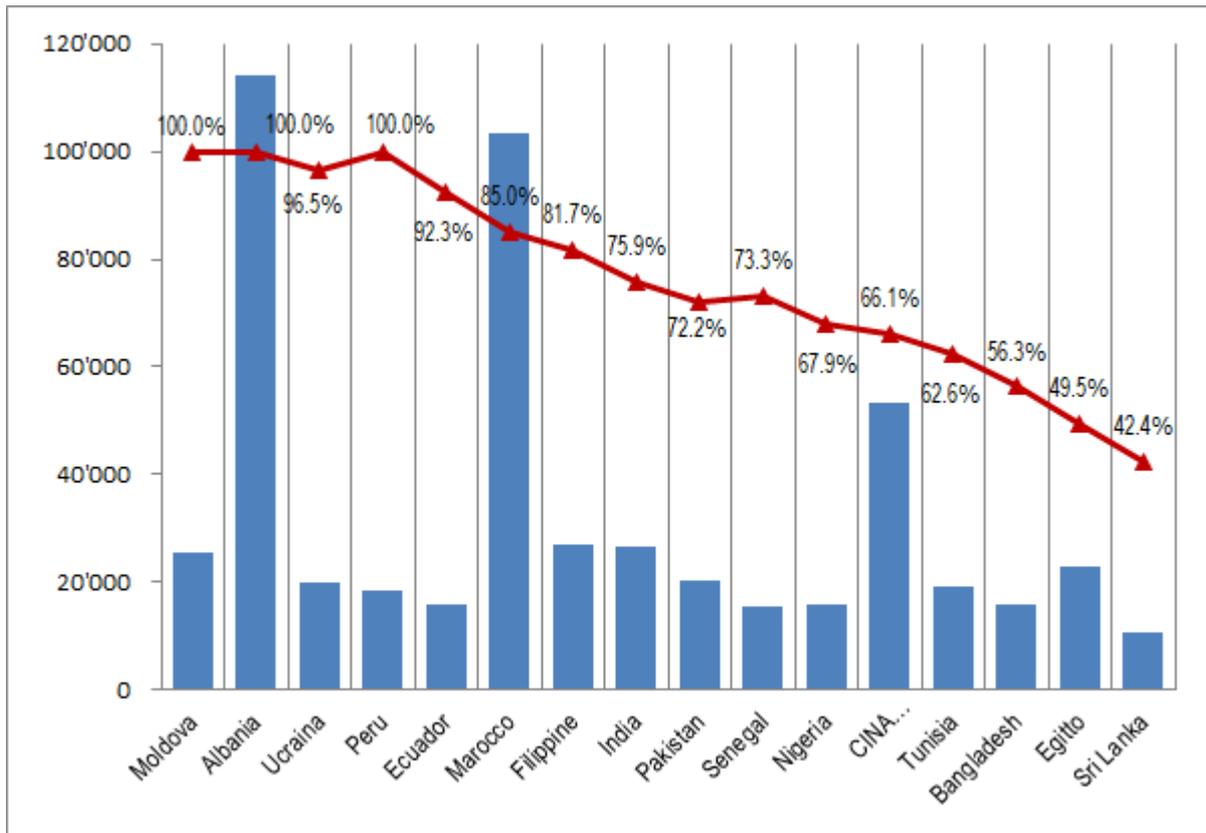
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Istat

3.1 L'accesso all'istruzione: percorsi scolastici e formativi

La presenza di alunni di origine straniera è un dato strutturale e riguarda tutti i livelli del sistema scolastico italiano. Attualmente gli alunni non comunitari rappresentano il 7,5% della popolazione scolastica (dalle scuole di infanzia sino alle secondarie di secondo grado). Complessivamente sono 653.522 gli alunni non comunitari inseriti nel circuito scolastico italiano nell'anno scolastico 2017/2018¹⁸. Le nazionalità più rappresentate sono la albanese e la marocchina – si tratta d'altronde delle comunità più numerose sul territorio – mentre meno rilevante appare la presenza di minori originari dello Sri Lanka e del Bangladesh. Al di là dei valori assoluti, legati chiaramente alla numerosità delle diverse collettività, ci appare interessante analizzare l'inserimento nel circuito scolastico italiano, rapportando, per le principali comunità, il numero di alunni al numero di minori con permesso di soggiorno (grafico 3.1.1).

¹⁸ I dati riportati nel presente capitolo non comprendono gli alunni delle scuole della Provincia Autonoma di Bolzano, non rilevati dal MIUR.

Grafico 3.1.1 - Aluni inseriti nel circuito scolastico e rapporto alunni/minori per cittadinanza (v.a. e v.%). Anno scolastico 2017/2018



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi MIUR e ISTAT-Ministero dell'Interno

In relazione al complesso dei non comunitari il rapporto tra alunni inseriti nel circuito scolastico italiano e minori titolari di un permesso di soggiorno è dell'81% circa, ma a fronte di tale media il grafico 3.1.1 evidenzia con immediata chiarezza le rilevanti differenze che separano le principali 16 comunità di cittadinanza extracomunitaria. La quota di minori inseriti nel circuito scolastico italiano risulta superiore al 90% per le comunità originarie del continente europeo (moldava, ucraina, albanese) e dell'America meridionale (peruviana, ecuadoriana), è compresa tra il 72% e l'85% per le comunità marocchina, filippina, indiana, senegalese e pakistana è compresa tra il 56% e il 68% per la comunità nigeriana, cinese, tunisina e bangladese, mentre scende al di sotto del 50% per le comunità egiziana e srilankese.

È chiaro che diversi fattori possono concorrere al minore o maggiore inserimento dei minori di ciascuna comunità nel sistema scolastico italiano. Innanzitutto, va sottolineato come il rapporto tra alunni di una determinata nazionalità e minori regolarmente soggiornanti della stessa cittadinanza, possa essere falsato dalla modalità di raccolta dei dati: la cittadinanza degli alunni viene infatti registrata al momento dell'iscrizione ad un ordine scolastico e non sempre viene modificata in caso di acquisizione della cittadinanza italiana in itinere.

Ad ogni modo, nei casi in cui la partecipazione al sistema scolastico italiano risulta particolarmente elevata – come nelle comunità ucraina, moldava, peruviana e ecuadoriana – è probabile che la quota di minori al di sotto dell'età scolare minima considerata (tre anni) sia piuttosto esigua. Si tratta di collettività connotate al femminile ed impiegate prevalentemente nel settore dei servizi alla persona, che pone non poche difficoltà di conciliazione con la vita familiare ed in particolare con l'accudimento di figli piccoli, così come potrebbero esserci ragazze/i già maggiorenti che frequentano le scuole italiane.

Viceversa, non è detto che il basso rapporto tra alunni e minori sia necessariamente indice di dispersione scolastica: i minori pur disponendo di un regolare permesso di soggiorno potrebbero non risiedere stabilmente nel territorio italiano, frequentando dunque le scuole nel Paese di origine. D'altronde, per alcune comunità, risulta particolarmente importante il legame con la terra di origine, e forte il desiderio di mantenere aperta la

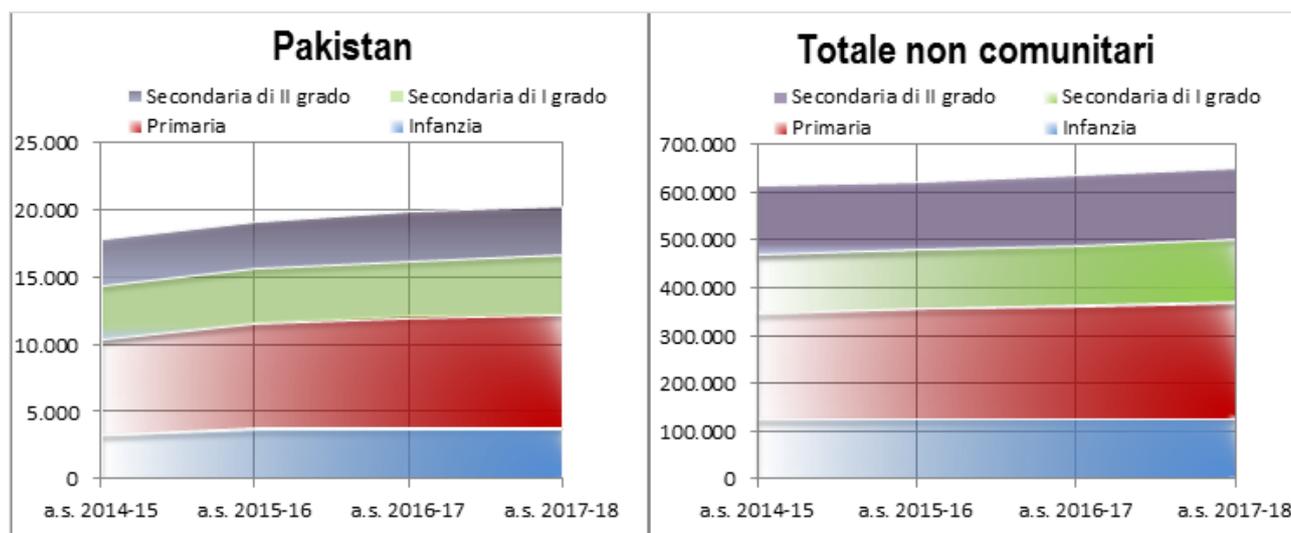
possibilità di un rientro in patria, tanto da far prediligere percorsi scolastici che ricalchino quelli seguiti nel Paese di origine¹⁹.

Inserimento nel circuito scolastico

I dati confermano un costante, seppur lento, incremento nelle iscrizioni degli alunni non comunitari nelle scuole italiane: negli ultimi quattro anni scolastici si è registrato un aumento del 6%, con un passaggio dai circa 614 mila dell'a.s. 2014/2015 agli attuali 653.522 alunni. La crescita non ha riguardato, in egual misura tutti gli ordini scolastici, gli iscritti alle scuole dell'infanzia crescono di un esiguo 1%, le scuole secondarie di secondo grado hanno registrato un incremento prossimo al 5%, mentre gli ordini scolastici che vedono un maggior aumento nel numero di iscritti di cittadinanza non comunitaria sono la scuola primaria, che ne accoglie la quota maggiore (240.591, pari al 36,8% degli studenti non comunitari), con un +9% in quattro anni e la secondaria di primo grado: +8% circa.

Nel periodo considerato anche la popolazione scolastica pakistana ha conosciuto un incremento, pari al 14,4%, passando da 17.854 a 20.424, e vedendo crescere anche la sua incidenza sul totale degli alunni non comunitari: dal 2,9% al 3,1%. In riferimento alla comunità in esame, l'aumento di alunni si concentra soprattutto nella scuola di infanzia dove è pari al 20%, è del 12% nelle scuole di infanzia, dell'11% nelle scuole secondarie di primo grado ed è pari all'8,6% nelle secondarie di secondo grado.

Grafico 3.1.2 – Alunni per provenienza e ordine di scuola (v.a. e v.%). Serie storica A.S. 2014/2015 – A.S. 2017/2018



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati MIUR

Sono 20.424 gli alunni di origine pakistana iscritti all'anno scolastico 2017/2018 (tabella 3.1.1) pari al 3,1% della popolazione scolastica non comunitaria nel suo complesso. Rispetto all'anno precedente gli alunni della comunità in esame sono aumentati del 2,5% con un tasso di crescita in linea a quanto evidenziato sul totale degli alunni non comunitari (+2,6%). Il numero degli iscritti è aumentato soprattutto nelle scuole secondarie di primo grado: +6%. La scuola primaria registra un incremento del numero di alunni pakistani pari al 2,7%, mentre risulta stabile il numero di alunni pakistani nella scuola dell'infanzia e nelle secondarie di secondo grado.

L'incidenza degli studenti appartenenti alla comunità in esame sul totale degli alunni non comunitari è più alta nella scuola primaria, dove è di cittadinanza pakistana il 3,6% degli iscritti, nella scuola secondaria di primo grado scende al 3,3%, e risulta minima nelle secondarie di secondo grado: 2,5%.

¹⁹ Indicazioni in tal senso sono emerse nel corso del ciclo di incontri promossi sull'intero territorio nazionale nell'ambito del progetto "INCONTRO – Incontri Comunità Migranti Integrazione Lavoro", tra Rappresentanze diplomatico-consolari, Amministrazioni centrali e locali, cittadini migranti e rappresentanti delle sedi comunità più numerose. Le informazioni su INCONTRO sono disponibili sul Portale integrazione migranti.

Tabella 3.1.1 – Alunni per provenienza e ordine di scuola (v.a. e v.%). A.S. 2017/2018

Ordine scolastico	Pakistan			Totale non comunitari			Incidenza comunità su totale
	v.%	Incidenza % femminile	Variazione % 2018/2017	v.%	Incidenza % femminile	Variazione % 2018/2017	
Infanzia	18,4%	45,9%	0,3%	19,7%	47,6%	0,7%	2,9%
Primaria	42,1%	46,6%	2,7%	36,8%	47,9%	2,9%	3,6%
Secondaria di I grado	21,6%	43,6%	6,1%	20,7%	46,7%	5,0%	3,3%
Secondaria di II grado	17,9%	42,4%	0,0%	22,8%	48,4%	2,1%	2,5%
Totale	20.424	45,1%	2,5%	653.522	47,7%	2,6%	3,1%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati MIUR

La distribuzione per ordini scolastici della popolazione studentesca non comunitaria vede prevalere la scuola primaria che raggiunge un'incidenza del 36,8%, segue la scuola secondaria di secondo grado, dove è iscritto il 23% circa degli studenti di cittadinanza non comunitaria, mentre i restanti due quinti sono distribuiti equamente tra scuola dell'infanzia e secondaria di primo grado. Piuttosto diversa, la distribuzione degli alunni pakistani per ordini scolastici, con una maggior presenza nelle scuole primarie, che accolgono il 42% della popolazione studentesca appartenente alla comunità, seguita dalla scuola secondaria di primo grado (21,6%), mentre è inferiore alla media dei non comunitari la percentuale di alunni nelle scuole di infanzia (18,4%) e nella scuola secondaria di secondo grado (17,9%).

Rispetto alla distribuzione di genere, nella popolazione scolastica non comunitaria si rileva una leggera prevalenza dei maschi pari a 341.839 (52,3%), mentre le femmine risultano 311.683 (47,7%). La quota della componente femminile subisce un lieve calo nella secondaria di primo grado (46,7%), risultando invece prossima o superiore al 48% negli altri ordini scolastici.

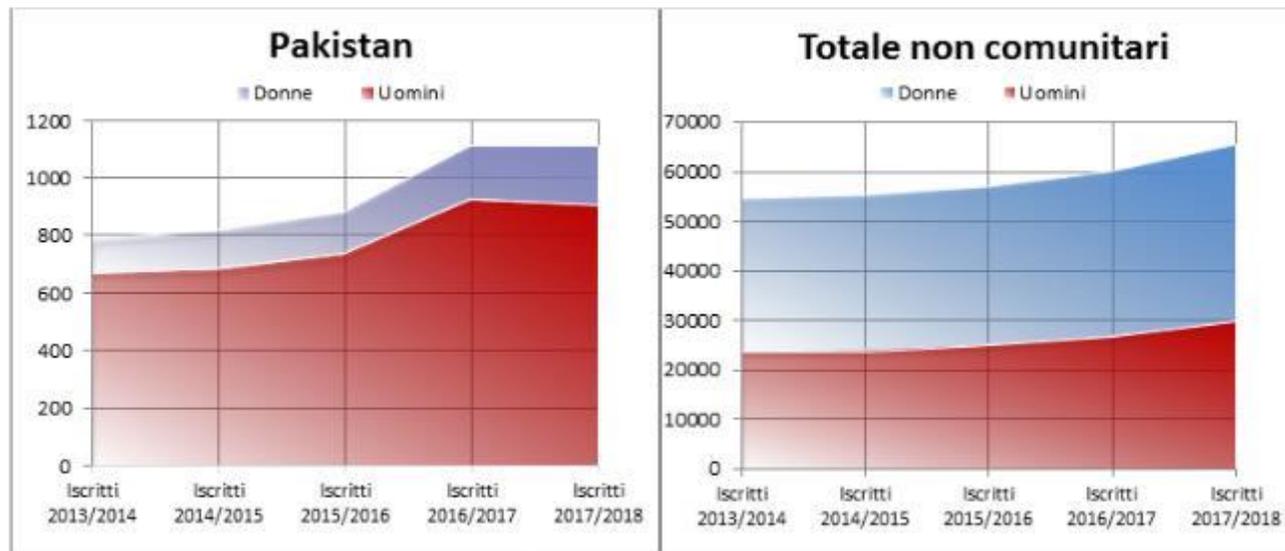
Con riferimento alla comunità in esame, l'incidenza della presenza femminile è inferiore alla media non comunitaria in tutti gli ordini e gradi. È nella scuola secondaria di secondo grado che si registra la più bassa incidenza di studentesse pakistane rispetto agli alunni di genere maschile (42,4%).

Istruzione universitaria

Facendo riferimento all'istruzione universitaria, nell'anno accademico 2017/2018 gli studenti di nazionalità straniera risultano 84.399, il 78% circa è di cittadinanza non comunitaria (65.581), mentre gli studenti di altri Stati Membri risultano 18.818.

Il numero degli studenti universitari non comunitari è aumentato del 20% nel corso degli ultimi anni, passando da 54.629 nell'anno accademico 2013/2014 agli oltre 65mila dell'anno 2017/2018 (grafico 3.1.3).

Grafico 3.1.3 – Studenti universitari iscritti alle facoltà italiane per nazionalità. Serie storica a.a. 2013/2014 – a.a. 2017/2018



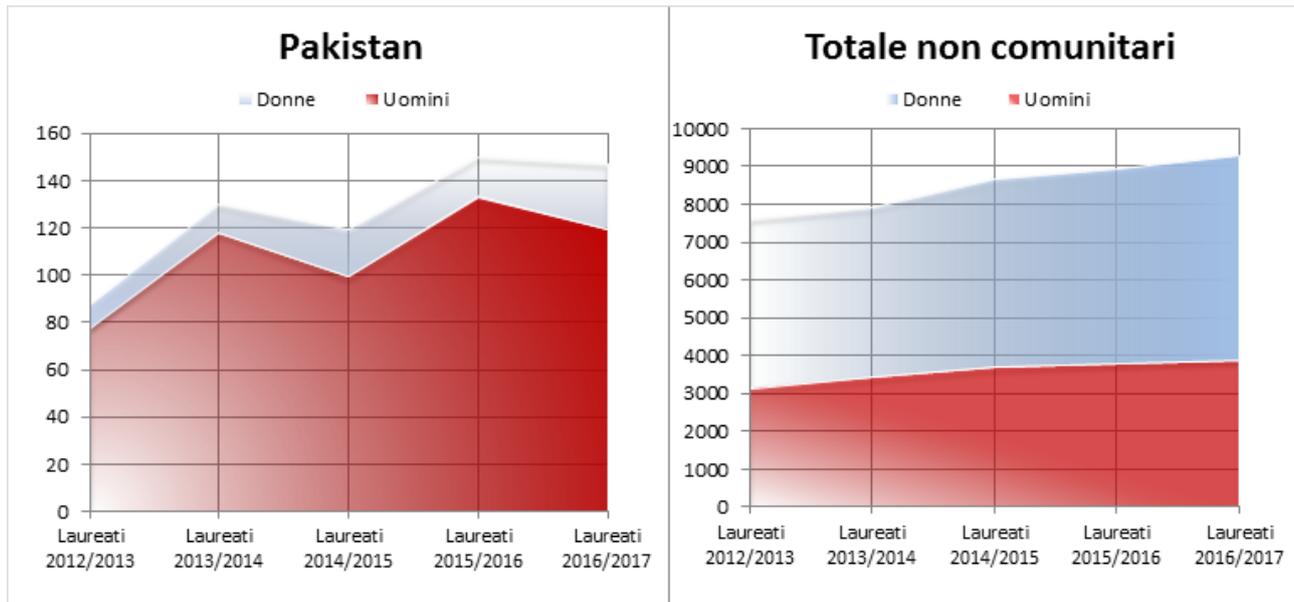
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati MIUR

Gli studenti di nazionalità pakistana iscritti nell'anno accademico 2017/18 a corsi di laurea biennale o triennale in Italia risultano 1.117. In linea con il complesso dei non comunitari, il numero degli studenti universitari appartenenti alla comunità in esame risulta in costante crescita nel corso degli ultimi cinque anni. Complessivamente, con un passaggio da 786 a 1.117 studenti, la popolazione accademica pakistana è aumentata del 42%, facendo registrare anche un incremento dell'incidenza degli studenti pakistani sul totale degli studenti universitari non comunitari dall'1,4% dell'a.a. 2013/14 all'attuale 1,7%.

Tra gli studenti universitari appartenenti alla comunità in esame si rileva una netta prevalenza del genere maschile: i 905 iscritti rappresentano l'81% della popolazione accademica pakistana, dato da legare alla composizione di genere della comunità, ma probabilmente anche alla scarsa partecipazione alla vita pubblica della componente femminile della popolazione pakistana in Italia, come si avrà modo di evidenziare nell'analisi del mondo del lavoro.

Nel corso dell'anno accademico 2016/2017, 147 studenti pakistani hanno conseguito una laurea biennale o triennale in Italia. Nel corso degli ultimi anni il numero dei laureati pakistani ha registrato un aumento (+69%). La prevalenza del genere maschile (81%) tra i laureati pakistani rispecchia la composizione registrata tra gli iscritti. Relativamente al complesso dei non comunitari, il numero di laureati nell'anno accademico 2016/17 è pari a 9.298, in crescita rispetto all'anno precedente del 4%. Diversamente da quanto rilevato per la comunità sul totale dei laureati di origine non comunitaria si registra una prevalenza del genere femminile che raggiunge un'incidenza del 57,6%.

Grafico 3.1.4 – Studenti universitari laureati alle facoltà italiane per nazionalità. Serie storica a.a. 2012/2013 – a.a. 2016/2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati MIUR

3.2 Senza scuola né lavoro: i giovani NEET

Il fenomeno dei giovani che non lavorano, non studiano e non sono in formazione (*Not in Employment, Education and Training*), da tempo al centro del dibattito sulle giovani generazioni in Italia ed in Europa, non esula dal coinvolgere i giovani stranieri presenti nel nostro Paese. Per l'anno 2017 è possibile stimare un numero totale di giovani tra i 15 e i 29 anni, privo di occupazione e al di fuori dei sistemi formativi, pari a 2.188.707 unità, 234.709 dei quali di cittadinanza non comunitaria.

Rispetto all'anno precedente il numero dei NEET è complessivamente diminuito di oltre 25 mila unità, La riduzione ha riguardato in misura significativa i NEET di nazionalità non comunitaria (-10.282) e italiana (-9.802) mentre risulta meno rilevante per i giovani di cittadinanza comunitaria (-5.396).

I giovani tra i 15 ed i 29 anni appartenenti alla comunità in esame che non studiano né lavorano sono 8.035, pari al 3,4% dei NEET di origine non comunitaria. Rispetto all'anno precedente, il loro numero è diminuito di 496 unità, riduzione dovuta principalmente alla componente femminile, che ha fatto registrare un calo del 6,2% (-399 unità), mentre gli uomini pakistani non coinvolti nel mondo del lavoro diminuiscono nel 2017 di 97 unità, pari a -4,6%.

Tabella 3.2.1 - Neet per cittadinanza e genere (v.a. e v.%). Dati 2017

	Pakistan			Totale non comunitari		
	v.%	Incidenza su popolazione 15-29	Variazione 2017/2016	v.%	Incidenza su popolazione 15-29	Variazione 2017/2016
Maschi	25,2%	24,0%	-4,6%	31,3%	22,3%	0,3%
Femmine	74,8%	64,5%	-6,2%	68,7%	46,3%	-6,1%
Totale=100%	8.035	45,3%	-5,8%	234.709	34,6%	-4,2%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati RCFL

Mentre tra i giovani NEET italiani si rileva un sostanziale equilibrio di genere (49,8% di donne, 50,2% di uomini), è interessante notare come nella componente non comunitaria la presenza femminile sia invece dominante (68,7%) e interessi più del 46% del complesso delle giovani donne non comunitarie di età compresa tra i 15 e i 29 anni. Lo squilibrio di genere, tuttavia ha subito una riduzione, nel 2016 il peso delle donne era pari al 70%.

Nel caso della comunità in esame, le donne NEET rappresentano il 74,8% del totale, la loro quota era pari al 75,2% nel 2016. La quota di giovani maschi di età compresa tra i 15 ed i 29 anni, appartenenti alla comunità in esame, al di fuori del circuito formativo e scolastico e privi di occupazione, è pari al 24% del totale della popolazione pakistana in tale fascia di età, tasso che sale al 64,5% se calcolato sui NEET di genere femminile. In entrambi i casi si tratta di incidenze superiori a quelle rilevate sul complesso della popolazione non comunitaria, lo scarto si fa particolarmente marcato nel caso delle donne: circa 18 punti percentuali.

La distribuzione per fasce d'età evidenzia come tra i giovani NEET di origine pakistana siano maggiormente presenti ragazzi con età inferiore ai 19 anni che coprono una percentuale pari al 13% a fronte dell'11% rilevato sul complesso dei NEET non comunitari. Tuttavia, per entrambi i gruppi il fenomeno interessa prevalentemente i giovani che abbiano compiuto almeno 25 anni di età, pari al 59,5% del totale con riferimento alla comunità in esame, mentre ricade nella medesima fascia di età il 56,4% del complesso dei NEET non comunitari.

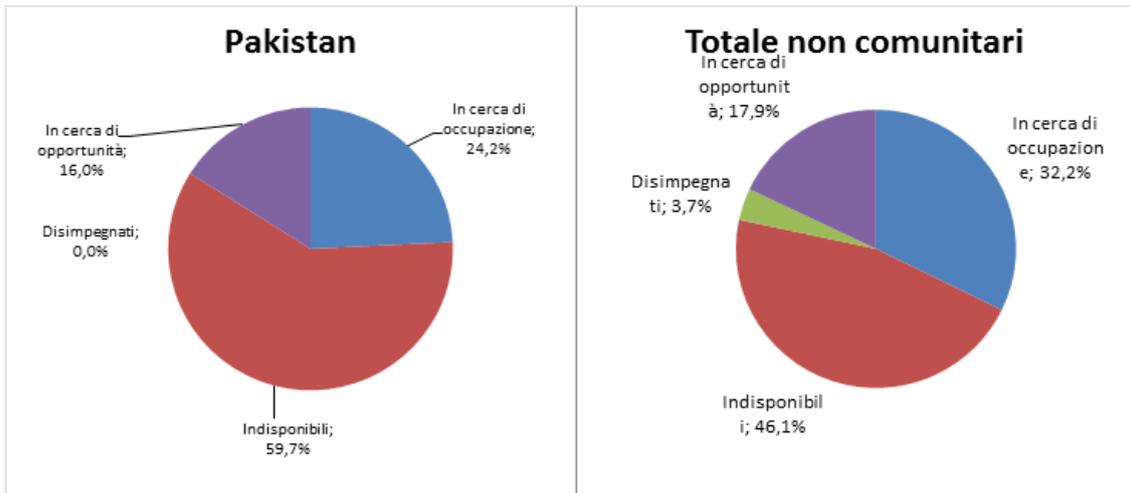
Le ragioni dell'inattività sono molteplici e tra loro profondamente diverse e non sempre riconducibili a *background* socio-economici segnati da disagio e criticità strutturali. A partire dalla Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro condotta dall'Istat – grazie alla registrazione delle motivazioni dell'inattività²⁰ – è possibile distinguere quattro diverse categorie di Neet:

- persone *in cerca di occupazione* (disoccupati di lunga e breve durata);
- individui *indisponibili* alla vita attiva perché impegnati in responsabilità familiari o per problemi afferenti alle condizioni di salute;
- individui *disimpegnati* che non cercano lavoro, non partecipano ad attività formative anche informali, non sono toccati da obblighi socio-familiari o da impedimenti di varia natura e per lo più caratterizzati da una visione pessimistica delle condizioni occupazionali (così detti *scoraggiati*);
- individui *in cerca di opportunità*, impegnati in attività formative informali (ovvero che esprimono l'esigenza di formarsi) e che mantengono un elevato livello di *attachment* al mercato del lavoro (essendo in attesa di rientrarvi) e al sistema di istruzione.

In riferimento alla comunità in esame, il grafico 3.2.1 indica come il 60% circa dei giovani NEET di origine pakistana sia indisponibile ad un impegno formativo o professionale, in quanto assorbito da carichi familiari o costretto all'inattività da motivi di salute, circa un quarto sia in realtà alla ricerca di un'occupazione, un sesto cerca opportunità, mentre non si rilevano scoraggiati. Si segnala che la quota di indisponibili tra i NEET di origine pakistana è superiore di circa 14 punti percentuali rispetto agli indisponibili registrati nel complesso dei NEET non comunitari.

²⁰ Cfr. Istat, Rilevazione sulle Forze Lavoro. Questionario, 2015

Grafico 3.2.1 –Totale NEET non comunitari e appartenenti alla comunità di riferimento per tipologia (v.%) Dati 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi microdati RCFL

3.3 I minori stranieri non accompagnati

Tutti i minori stranieri presenti in Italia sono titolari dei diritti sanciti dalla Convenzione di New York sui diritti del fanciullo del 1989, ratificata e resa esecutiva in Italia con legge n. 176/91. La Convenzione stabilisce che, in tutte le decisioni riguardanti i minori, debba essere tenuto in conto - come considerazione preminente - il *superiore interesse del minore* e che i principi da essa sanciti debbano essere applicati a tutti i minori senza discriminazioni. I *minori stranieri non accompagnati (MSNA)* rappresentano una categoria particolarmente vulnerabile, cui la normativa internazionale ed italiana riconosce ulteriori e specifiche tutele.

Per minore straniero non accompagnato (MSNA), si intende "il minorenne non avente cittadinanza italiana o di altri Stati dell'Unione Europea il quale si trova, per una qualsiasi causa, nel territorio dello Stato o che è altrimenti sottoposto alla giurisdizione italiana, privo di assistenza e di rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti, per lui legalmente responsabili, in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano"²¹.

Ai MSNA si applicano le norme previste in generale dalla legge italiana in materia di *assistenza e protezione dei minori*. Si applicano, tra le altre, le norme riguardanti:

1. *il collocamento in luogo sicuro del minore* che si trovi in stato di abbandono;
2. *l'affidamento del minore* temporaneamente privo di un ambiente familiare idoneo a una famiglia o a una comunità;
3. *l'apertura della tutela per il minore* i cui genitori non possano esercitare la potestà.

Nel 2017 sono intervenute importanti novità normative in tema di minori stranieri non accompagnati. Con l'approvazione della legge 7 aprile 2017, n. 47 si introducono, infatti, una serie di modifiche alla normativa vigente in materia, con la finalità di definire una disciplina unitaria organica che al contempo rafforzi gli strumenti di tutela garantiti dall'ordinamento e cerchi di assicurare maggiore omogeneità nell'applicazione delle disposizioni in tutto il territorio nazionale. Le novità principali riguardano: l'identificazione e l'accertamento dell'età, il censimento e il monitoraggio delle presenze, il rilascio dei permessi di soggiorno, la nomina del tutore e l'affido familiare, l'istruzione e l'assistenza sanitaria, le strutture di accoglienza, i casi di ritorni volontari assistiti e la tutela dei minori vittime di tratta.

L'articolo 9, comma 1 della legge 7 aprile 2017, n. 47 ha inoltre istituito il Sistema informativo nazionale dei minori non accompagnati presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in attuazione dell'articolo 19,

²¹ V. art. 2, L. 47/2017.

comma 5 del d.lgs. 142/2015, ai sensi del quale l'autorità di pubblica sicurezza dà immediata comunicazione della presenza di un minore non accompagnato [...] al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con mezzi idonei a garantirne la riservatezza, al fine di assicurare il censimento e il monitoraggio della presenza dei minori non accompagnati. Il SIM è un sistema informativo dedicato a censire la presenza dei minori nel territorio italiano e gli eventi più rilevanti del loro percorso di accoglienza e di integrazione, a partire dal ritrovamento sul territorio, il collocamento presso le strutture d'accoglienza, lo svolgimento delle pratiche amministrative, eventuali percorsi di integrazione e uscita dalla competenza per compimento della maggiore età o per allontanamento volontario. Il SIM è operativo presso la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione a partire dal mese di gennaio 2017.

Secondo i dati di monitoraggio rilasciati dalla Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione ed aggiornati al 31 agosto 2018, i MSNA presenti in comunità risultano 12.457.

I primi cinque Paesi di provenienza dei MSNA presenti nelle strutture di accoglienza italiane che coprono quasi la metà delle presenze complessive sono l'Albania (1.497), il Gambia (1.249 minori), l'Egitto (1.124), la Guinea (1.013), e la Costa d'Avorio (996).

I 473 MSNA appartenenti alla comunità in esame rappresentano il 3,8% del totale: il Pakistan rappresenta la 11° nazione di provenienza dei MSNA in accoglienza in Italia.

Tabella 3.3.1 – Minori stranieri non accompagnati presenti (v.a. e v. %). Dati al 31 agosto 2018

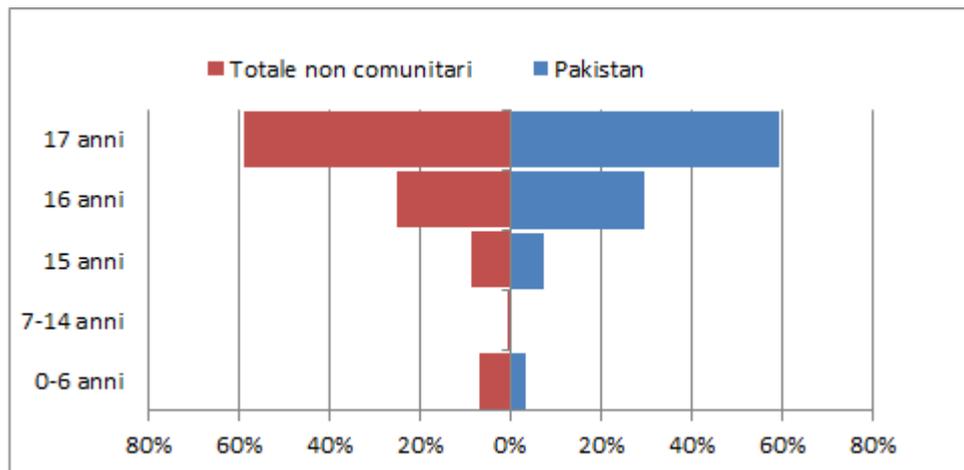
Genere	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza su totale non comunitari
	v.%	Variazione 2018/2017	v.%	Variazione 2018/2017	
Maschi	99,8%	26,2%	92,6%	-32,9%	4,1%
Femmine	0,2%	0,0%	7,4%	-28,1%	0,1%
Totale=100%	473	26,1%	12.457	-32,6%	3,8%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati MLPS Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione - Divisione II

Nel 2018 il numero dei minori stranieri di origine non comunitaria presenti in strutture di accoglienza è diminuito di 6.029 minori (-32,6%) rispetto al 2017. Tale riduzione ha riguardato in particolar modo i minori di Gambia, Egitto, Nigeria e Bangladesh, mentre le uniche nazionalità che vedono aumentare i minori non accompagnati presenti sono la tunisina (+319 ragazzi), la pakistana (+98) e la kosovara (+39).

In riferimento alla composizione per genere dei minori stranieri non accompagnati di origine pakistana inseriti in strutture di accoglienza, si evidenzia la netta prevalenza della componente maschile, che raggiunge un'incidenza prossima al 100% del totale: tra i 473 MSNA pakistani è presente una sola bambina/ragazza. Tale polarizzazione di genere caratterizza anche il complesso dei MSNA, che sono maschi nel 92,6% dei casi.

Grafico 3.3.1 - Distribuzione per classi di età dei MSNA accolti in struttura per cittadinanza (v.%). Dati 31 agosto 2018



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi Lavoro su dati MLPS - Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione - Divisione II.

Il grafico 3.3.1 mostra come il 40,6% dei MSNA di cittadinanza pakistana presenti in strutture di accoglienza abbia meno di 17 anni: in particolare, il 37% ha un'età compresa tra i 15 ed i 16 anni, mentre il 3,6% ha meno di 6 anni. Colpisce l'assenza di MSNA pakistani nella fascia di età 7-14 anni. Il 59,4% dei MSNA appartenenti alla comunità ha invece 17 anni, percentuale lievemente al di sopra di quella rilevata sul complesso del MSNA non comunitari.

Con riferimento alla distribuzione dei minori non accompagnati sul territorio nazionale (tabella 3.3.2), si sottolinea come – nonostante la riduzione dei minori presenti – la Sicilia continui ad accoglierne un numero piuttosto elevato: 5.222, facendosi carico di una quota pari al 42% circa del totale. Al 31 agosto 2018 seppur con un numero di minori accolti di gran lunga inferiore rispetto alla Sicilia, la Lombardia risulta la seconda Regione per numerosità di presenza di minori sul territorio (973), seguono l'Emilia-Romagna, il Lazio e la Calabria. Nonostante la complessiva riduzione dei minori stranieri non accompagnati, Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Umbria vedono un lieve incremento dei MSNA in accoglienza (rispettivamente di 28, 25 e 20 unità), mentre in tutte le altre Regioni si registra una contrazione dei ragazzi stranieri presenti.

Tabella 3.3.2 – Distribuzione per area territoriale di presenza dei MSNA presenti in comunità. (v.a. e v.%). Dati 31 agosto 2018

Regione	Pakistan		Totale non comunitari	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Sicilia	59	12,5%	5.222	41,9%
Lombardia	21	4,4%	973	7,8%
Emilia-Romagna	58	12,3%	863	6,9%
Lazio	6	1,3%	853	6,8%
Calabria	59	12,5%	752	6,0%
Friuli-Venezia Giulia	147	31,1%	629	5,0%
Puglia	46	9,7%	557	4,5%
Toscana	11	2,3%	523	4,2%
Piemonte	12	2,5%	354	2,8%
Campania	8	1,7%	350	2,8%
Veneto	16	3,4%	331	2,7%
Sardegna	0	0,0%	245	2,0%
Liguria	1	0,2%	211	1,7%
Marche	15	3,2%	156	1,3%
Basilicata	4	0,8%	153	1,2%
Prov. Aut. di Bolzano	2	0,4%	72	0,6%

Regione	Pakistan		Totale non comunitari	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Abruzzo	0	0,0%	65	0,5%
Molise	5	1,1%	55	0,4%
Umbria	0	0,0%	51	0,4%
Prov. Aut. di Trento	2	0,4%	34	0,3%
Val D'Aosta	1	0,2%	8	0,1%
TOTALI	473	100,0%	12.457	100,0%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati MLPS - Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione - Divisione II.

La distribuzione territoriale dei MSNA di cittadinanza pakistana evidenzia come un terzo dei minori appartenenti alla comunità siano inseriti in strutture di accoglienza della Regione Friuli-Venezia Giulia, seguita da due Regioni del Mezzogiorno: la Sicilia (12,5%) e la Calabria (12,5%).

4. La comunità pakistana nel mondo del lavoro e nel sistema del *welfare*

Il presente capitolo vuole offrire un'immagine della condizione lavorativa della comunità pakistana nel nostro Paese, prendendo in considerazione dati di fonte diversa, che consentono di inquadrare il mondo del lavoro da una differente prospettiva. Nello specifico, si analizzeranno i principali indicatori del mercato del lavoro (tassi di occupazione, disoccupazione, inattività), offrendo un approfondimento relativamente alle caratteristiche dell'occupazione, grazie ai dati derivanti dalla Rilevazione Continua sulle Forze lavoro dell'Istat.

Seguirà un'analisi dei nuovi rapporti di lavoro e delle interruzioni di rapporti di lavoro, ottenuta attraverso i dati relativi alle comunicazioni obbligatorie, grazie ai quali si fornirà anche una panoramica sul mondo dei tirocini extracurricolari. Attenzione verrà inoltre dedicata al mondo dell'imprenditoria, prendendo in considerazione la distribuzione geografica e settoriale delle imprese individuali a conduzione non comunitaria.

Il capitolo si chiuderà con una descrizione della partecipazione della comunità alle politiche del lavoro e della fruizione delle misure di *welfare*.

4.1 La condizione occupazionale dei lavoratori pakistani

Un'analisi dei principali indicatori del mercato del lavoro rivela come le condizioni occupazionali della comunità pakistana nel nostro Paese siano piuttosto critiche, la comunità è infatti al quarto posto – tra le principali non comunitarie – per il più basso tasso di occupazione e risulta terza per quota di inattivi. In particolare, la tabella 4.1.1 mostra come il tasso di occupazione della comunità pakistana in Italia sia pari al 53,5%: un valore inferiore a quello registrato su tutti i gruppi di confronto. Lo scarto maggiore si rileva nel confronto con il complesso della popolazione asiatica, la cui quota di occupati sulla popolazione di 15-64 anni è pari a 66%; tale elevato valore è legato alla presenza al suo interno di due delle comunità con il più alto tasso di occupazione – la filippina e la cinese. Significativa anche la distanza dal valore rilevato sul totale dei non comunitari e sui migranti provenienti dal resto dell'Asia centro-meridionale: rispettivamente 5,7 e 7,2 punti percentuali. Continua tuttavia il trend di crescita dell'occupazione per la comunità in esame: +10 punti percentuali tra il 2015 e il 2016 e + 6,3 tra il 2016 e il 2017, a fronte di un incremento decisamente più contenuto rilevato sul complesso dei non comunitari in Italia (rispettivamente + 0,9 punti percentuali e +1,3).

Un significativo discrimine tra la comunità in esame e il complesso dei non comunitari nel nostro Paese è dato dall'esiguo coinvolgimento della componente femminile pakistana nel mercato del lavoro. All'interno della comunità esistono infatti differenze di grande rilievo tra il tasso di occupazione maschile (78%) e quello femminile (7,5%) e mentre i tassi relativi agli uomini della comunità risultano addirittura superiori a quelli registrati sul complesso della popolazione maschile di origine non comunitaria (72,6%), gli indicatori relativi alle sole donne si distanziano nettamente dalla media non comunitaria, con un tasso di occupazione pari al 7,5% (a fronte del 45,9%), un tasso di disoccupazione del 42,8% a fronte del 18% e un tasso di inattività dell'87% circa contro il 43,9%. La comunità in esame è seconda – tra le principali non comunitarie – per il più basso tasso di occupazione e contemporaneamente il più alto tasso di inattività femminili. La scarsa incidenza di occupate all'interno della popolazione femminile pakistana contribuisce a determinare un indice complessivo inferiore alla media dei non comunitari.

Il tasso di inattività tra i cittadini pakistani è pari al 38,1%, valore superiore a quello rilevato su tutti i gruppi di confronto. La differenza è pari a circa 8 punti percentuali rispetto al complesso dei non comunitari, a oltre 10 rispetto ai migranti di origine asiatica (29%) e a circa 2 punti dagli altri migranti dell'Asia centro meridionale.

Tabella 4.1.1 – Popolazione (15 anni e oltre) e principali indicatori del mercato del lavoro per cittadinanza (v.%). Anno 2017

CITTADINANZA	Tasso di occupazione (15-64 anni)		Tasso di inattività (15-64 anni)		Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)	
	v.%	Variazione 2016/2017	v.%	Variazione 2016/2017	v. %	Variazione 2016/2017
Pakistan	53,5%	6,3%	38,1%	-4,7%	13,6%	-3,7%
Altri Asia centro meridionale	60,6%	2,0%	36,2%	2,2%	10,3%	-1,1%
Asia	66,0%	1,6%	27,7%	-1,4%	8,7%	-0,5%
Totale Paesi non comunitari	59,1%	1,3%	30,4%	-0,7%	14,9%	-1,1%

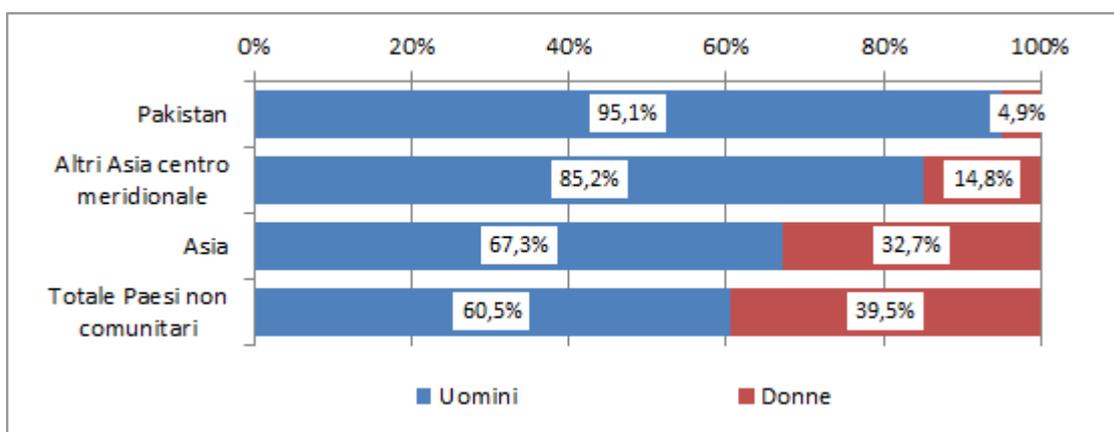
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su microdati RCFL – ISTAT

Il tasso di disoccupazione relativo alla comunità in esame è pari a 13,6%, valore superiore a quello rilevato tra i migranti provenienti dalle aree di maggiore prossimità geografica (lo scostamento più significativo si registra nel confronto con i cittadini del continente asiatico complessivamente considerati, il cui tasso di disoccupazione è pari all'8,7%). Decisamente positivo tuttavia l'andamento tendenziale: rispetto allo scorso anno la quota di disoccupati sulla forza lavoro di cittadinanza pakistana è diminuita di 3,7 punti percentuali, registrando un calo decisamente più significativo di quello relativo al complesso della popolazione non comunitaria (-1,1 punti).

Nonostante l'inserimento della comunità nel mercato del lavoro italiano non sia privo di criticità, l'analisi diacronica evidenzia positivi segnali di cambiamento con aumento dei livelli occupazionali e contemporanea riduzione di inattività e disoccupazione. Trend positivi si registrano anche per la componente femminile, tuttavia fintantoché il gap occupazionale tra uomini e donne pakistani non registrerà una netta riduzione, non sarà possibile per la comunità raggiungere le performance registrate sui gruppi confronto.

A conferma di quanto già rilevato, il grafico 4.1.1 mostra come i lavoratori pakistani abbiano una polarizzazione di genere sensibilmente superiore a quella registrata su tutti i gruppi di confronto; le donne rappresentano infatti un esiguo 4,9% degli occupati pakistani a fronte del 32,7% fra i lavoratori provenienti dal continente asiatico e del 39,5% fra gli occupati provenienti da Paesi Terzi. Meno rilevante lo scarto registrato rispetto ai lavoratori provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale, tra i quali la quota femminile è pari al 14,8%.

Grafico 4.1.1 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e genere (v.%). Anno 2017

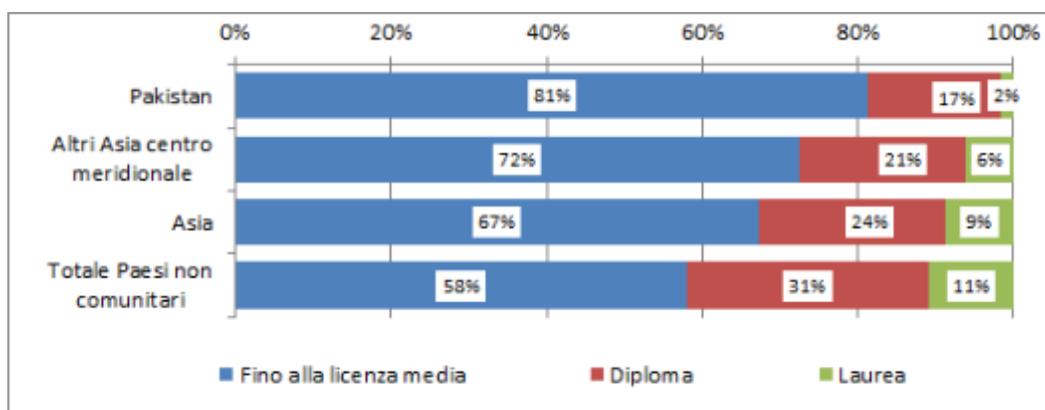


Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su microdati RCFL – ISTAT

Tra i cittadini pakistani occupati nel nostro Paese si registra una netta prevalenza di livelli di istruzione medio-bassi (grafico 4.1.2): l'81% dei lavoratori appartenenti alla comunità in esame ha conseguito al massimo la licenza media, valore superiore di oltre 23 punti percentuali a quello rilevato tra i lavoratori provenienti dal complesso dei Paesi non comunitari. La distanza si riduce nel confronto con i migranti provenienti dalle aree di maggiore prossimità geografica: 9 punti di scarto con gli occupati originari dell'Asia centro meridionale e 14 dal totale dei lavoratori asiatici.

Il 19% dei lavoratori appartenenti alla comunità possiede almeno un titolo secondario di secondo grado (il 2% ha conseguito anche un'istruzione terziaria), valore inferiore di 23 punti percentuali rispetto agli occupati provenienti dagli altri Paesi Terzi.

Grafico 4.1.2 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e titolo di studio (v.%). Anno 2017

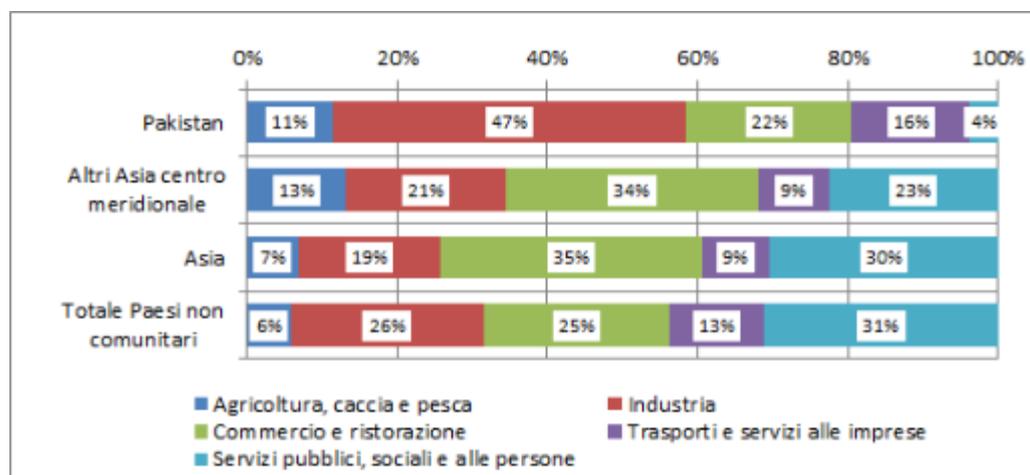


Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su microdati RCFL - ISTAT

La distribuzione degli occupati di origine pakistana tra i settori di attività economica (grafico 4.1.3) differisce sensibilmente da quella relativa ai gruppi di confronto. Spicca, in particolare, l'ampio coinvolgimento della comunità nel settore industriale, che risulta prevalente accogliendo complessivamente quasi la metà dei Pakistani occupati in Italia (47%), quota nettamente superiore a quella registrata tra i lavoratori delle altre provenienze considerate. Lavora infatti nello stesso ambito il 21% degli occupati provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale, il 19% degli occupati asiatici e il 26% dei non comunitari complessivamente considerati. In particolare, è soprattutto l'Industria in senso stretto a dar lavoro alla manodopera di origine pakistana, occupandone il 43,3%.

Superiore, rispetto ai gruppi di confronto anche la quota di lavoratori pakistani nel Primario: Agricoltura, Caccia e Pesca sono infatti il settore di impiego per l'11% degli occupati appartenenti alla comunità in esame, a fronte del 6% dei non comunitari complessivamente considerati. Per converso, i dati evidenziano lo scarso coinvolgimento dei lavoratori appartenenti alla comunità nell'ambito dei servizi pubblici, sociali e alle persone (4%), che risulta invece un importante settore di impiego per tutti i gruppi di confronto, con un'incidenza pari al 23% per i lavoratori degli altri Paesi dell'Asia centro meridionale, al 30% per il complesso dei lavoratori asiatici e al 31% per il totale dei lavoratori non comunitari. Rilevante anche la presenza pakistana nel settore Commerciale e ricettivo che raggiunge un'incidenza del 22%.

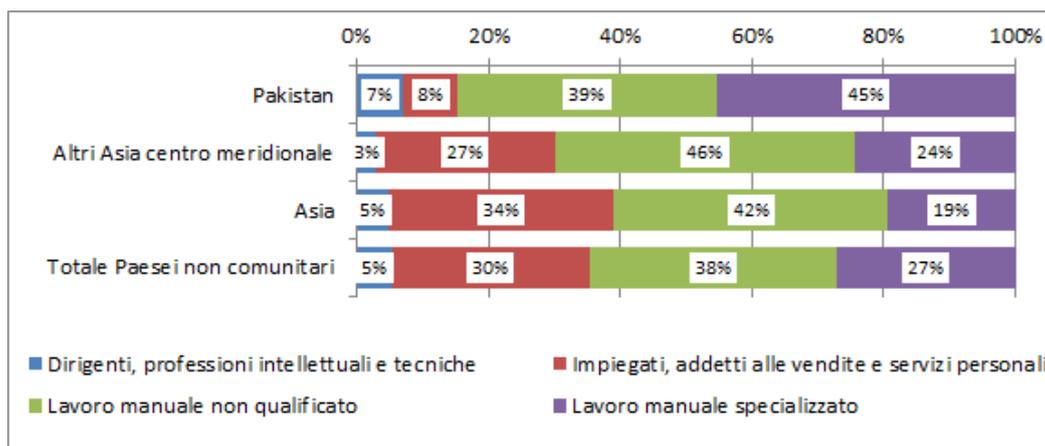
Grafico 4.1.3 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e settore d'attività economica (v.%). Anno 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su microdati RCFL - ISTAT

In riferimento alla tipologia professionale, il grafico 4.1.4 evidenzia la prevalenza tra gli occupati pakistani del lavoro manuale specializzato, che coinvolge il 45% dei lavoratori della comunità, a fronte del 27% dei non comunitari complessivamente considerati. Segue, per numerosità, la quota di appartenenti alla comunità occupati come lavoratori non qualificati (39%), valore in linea con la media non comunitaria, ma inferiore a quello riscontrato tra i lavoratori asiatici: 46% tra gli occupati provenienti dal resto dell'Asia centro meridionale e 42% per il complesso dei lavoratori asiatici. Solo l'8% degli occupati pakistani è impiegato, addetto alle vendite e servizi personali, mentre è superiore a tutti i gruppi di confronto l'incidenza di dirigenti e professionisti nel campo intellettuale e tecnico: 7%.

Grafico 4.1.4 – Occupati (15 anni e oltre) per cittadinanza e tipologia professionale (v.%). Anno 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su microdati RCFL - ISTAT

La tabella 4.1.2 mette a confronto, attraverso l'analisi dei dati INPS, la retribuzione mensile media dei lavoratori di cittadinanza pakistana e del complesso dei lavoratori non comunitari. Nonostante l'impiego in ambito industriale e la specializzazione professionale, i dati evidenziano come i lavoratori dipendenti della comunità percepiscano retribuzioni mensili mediamente inferiori a quelle riservate ai lavoratori non comunitari: 1.078 euro a fronte di 1.161, ovvero una retribuzione mensile media inferiore di 82 euro. Nel caso degli operai agricoli, la differenza aumenta, raggiungendo i 225 euro.

Tabella 4.1.2 – Retribuzione mensile media dei lavoratori della comunità di riferimento e del totale dei non comunitari. Anno 2017 e variazione 2016/2017

	Pakistan		Totale non comunitari	
	v. in euro	variazione % 2016/2017	v. in euro	variazione % 2016/2017
Lavoratori dipendenti	1.078	1,3%	1.161	1,3%
Lavoratori domestici	0	0,0%	615	-1,0%
Operai agricoli	400	9,5%	625	3,7%

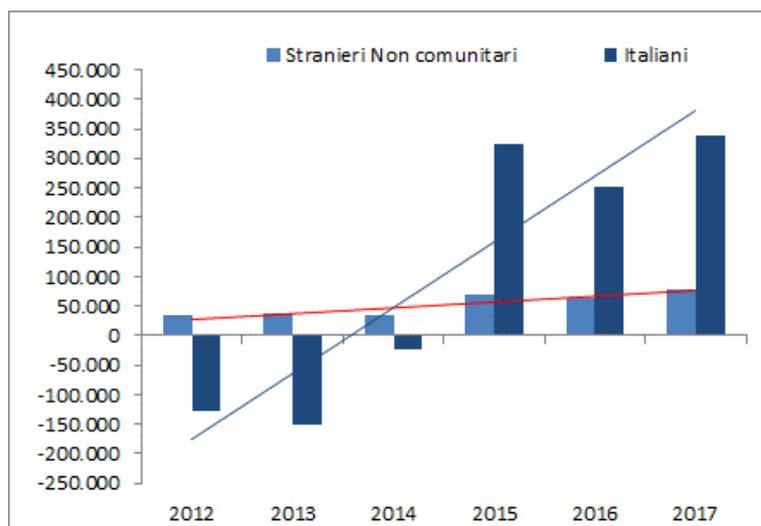
Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale

4.2 Le assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente e parasubordinato

Il patrimonio informativo rappresentato dal sistema delle Comunicazioni Obbligatorie (CO)²² consente di osservare le principali caratteristiche del mercato del lavoro dipendente e parasubordinato da una angolazione di analisi diversa rispetto a quanto sia possibile fare attraverso i dati contenuti nell'indagine campionaria delle Forze Lavoro (RCFL) di Istat, prendendo in considerazione le assunzioni e le cessazioni di rapporti di lavoro.

Nel 2017 sono stati complessivamente oltre 10 milioni i nuovi rapporti di lavoro attivati: 8.522.218 a favore di cittadini italiani (pari all'80,6%) e 1.312.603 per cittadini non comunitari (il 12% circa). Nel corso degli ultimi 6 anni il saldo tra numero di attivazioni e numero di cessazioni è stato, per i cittadini non comunitari, sempre positivo, facendo registrare un lieve calo tra il 2013 ed il 2014 (-477unità), per poi registrare una sensibile risalita nel 2015 (+33.821). Nell'ultimo anno, il saldo tra attivazioni e cessazioni ha raggiunto un nuovo massimo +78.022, registrando una sensibile crescita rispetto all'anno precedente (+13mila circa). Decisamente diversa la dinamica relativa alla componente italiana delle forze lavoro, il cui saldo tra attivazioni e cessazioni di rapporti di lavoro è stato negativo fino al 2014, per raggiungere nel 2015 un valore positivo (+324.297), rimarcando il netto incremento delle assunzioni avvenuto in tale anno. Nel 2016, si registra una lieve riduzione, riassorbita nel 2017, che vede il saldo tra attivazioni e cessazioni raggiungere un nuovo picco anche per i lavoratori italiani: 338.981.

Grafico 4.2.1 - Saldo attivazioni/cessazioni per cittadinanza. Serie storica 2012 - 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Nel corso del 2017 i rapporti di lavoro attivati²³ (tabella 4.2.1) per i cittadini di origine pakistana sono stati 55.269, il 37,9% in più rispetto all'anno precedente. L'incremento ha riguardato tutti i settori, risultando più marcato nell'Industria in senso stretto (+48,2%) e nei Servizi (+37,9%). Rilevante anche l'aumento delle assunzioni nel settore agricolo: +33,5%. Tale dinamica è solo parzialmente sovrapponibile a quella relativa al complesso della popolazione non comunitaria, che vede un incremento delle attivazioni più contenuto e meno

²² La base dati utilizzata contiene un set di statistiche derivate dal sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie limitatamente alle informazioni presenti nei moduli Unificato Lav. L'universo di riferimento esclude, pertanto, non solo il lavoro indipendente (com'è noto non sottoposto ad obbligo di comunicazione), ma altresì tutti i rapporti di somministrazione comunicati dalle agenzie per il lavoro attraverso il modulo Unificato Somm e i rapporti di lavoro che coinvolgono i soggetti iscritti alle liste della Gente di Mare. Infine, non sono stati considerati i rapporti di lavoro per attività socialmente utili (LSU) e i tirocini, poiché non configurano un rapporto di lavoro propriamente detto. Per approfondimenti si rimanda altresì alla documentazione prodotta nell'ambito del lavoro svolto dal Gruppo Tecnico istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e composto da Ministero del Lavoro, Istat, INPS, Italia Lavoro e Isfol, per la definizione degli standard di trattamento e utilizzazione a fini statistici dei dati amministrativi delle Comunicazioni Obbligatorie, nonché al *Rapporto annuale sulle Comunicazioni Obbligatorie 2018*, Giugno 2018, a cura del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

²³ Quando un lavoratore inizia una nuova attività di lavoro, il datore deve comunicare l'assunzione. Ogni comunicazione di assunzione è una attivazione.

concentrato settorialmente. In particolare, le attivazioni nei Servizi aumentano del 15,2%, mentre il Primario vede un incremento di assunzioni del 13,7%.

La maggior parte dei nuovi lavori subordinati e parasubordinati iniziati durante il 2017 da lavoratori pakistani, ovvero una quota prossima al 54,6%, ricade nel settore dei Servizi, che rappresenta il primo settore di riferimento anche per il totale dei lavoratori non comunitari, con un'incidenza ancora più marcata rispetto alla comunità in esame (59,3%). L'Agricoltura rappresenta il secondo settore per numero di assunzioni nel corso del 2017, interessando il 29,5% delle attivazioni a favore di cittadini pakistani, un valore sensibilmente superiore a quello registrato tra i non comunitari complessivamente considerati, assunti in tale ambito nel 24% dei casi. L'incidenza delle assunzioni nel settore Industriale è pari al 16% circa. Spicca, in particolare, il peso dell'Industria in senso stretto, con una percentuale del 13,2%, valore superiore alla media non comunitaria (10,3%).

È relativo a cittadini provenienti dal Pakistan il 4,2% dei nuovi rapporti di lavoro di cittadini non comunitari. L'incidenza della comunità risulta maggiore nell'Industria in senso stretto, dove proviene dal Pakistan il 5,4% degli assunti.

Tabella 4.2.1 – Rapporti di lavoro attivati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.a. e v.%). Anno 2017

Settori	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2017/2016	v.%	Variazione %2017/2016	
Agricoltura	29,5%	33,5%	24,0%	13,7%	5,2%
Totale industria	15,9%	43,2%	16,7%	11,1%	4,0%
<i>di cui costruzioni</i>	2,7%	23,2%	6,4%	9,1%	1,8%
<i>di cui industria in senso stretto</i>	13,2%	48,2%	10,3%	12,3%	5,4%
Servizi	54,6%	37,9%	59,3%	15,2%	3,9%
Totale=100%	55.269	37,4%	1.312.603	14,1%	4,2%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Relativamente ai rapporti di lavoro avviati per lavoratori appartenenti alla comunità pakistana, si rileva una netta prevalenza di contratti a tempo determinato, pari al 75% circa dei nuovi rapporti di lavoro del 2017, un valore superiore a quello rilevato sul totale dei lavoratori di cittadinanza non comunitaria (65%). Poco più del 19% delle assunzioni di lavoratori pakistani ha usato un contratto a tempo indeterminato (per il complesso dei cittadini provenienti da Paesi Terzi tale tipologia contrattuale è stata attivata nel 26,7% circa dei casi).

Tra il 2016 ed il 2017 a crescere, per la comunità in esame, sono soprattutto i contratti di collaborazione, che registrano un +85,4%, mentre per il totale dei cittadini provenienti da Paesi Terzi l'incremento più significativo riguarda l'apprendistato: +23,6%.

Tabella 4.2.2 – Rapporti di lavoro attivati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.a. e v.%). Anno 2017

Tipologia contratto	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2017/2016	v.%	Variazione %2017/2016	
Indeterminato	19,1%	-5,1%	26,7%	-6,6%	3,0%
Determinato	74,7%	51,3%	65,1%	20,9%	4,8%
Apprendistato	2,2%	33,6%	2,4%	23,6%	3,9%
Collaborazione	0,6%	85,4%	0,7%	15,5%	3,2%
Altro	3,5%	152,0%	5,0%	92,2%	2,9%
Totale=100%	55.269	37,4%	1.312.603	14,1%	4,2%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Un'analisi delle qualifiche con le quali sono stati assunti i cittadini appartenenti alla comunità pakistana mette in luce una marcata prevalenza di braccianti agricoli, che da soli coprono più di un quarto delle assunzioni (confermando la quota riservata al settore agricolo). Al secondo posto si collocano i facchini, che assorbono l'8,3% delle assunzioni a favore di cittadini pakistani. Rilevante la quota di assunzioni nell'ambito dei servizi di alloggio e ristorazione (complessivamente il 16% circa), con i contratti per personale non qualificato nei servizi di alloggio e di ristorazione che raggiungono una percentuale del 7,4%, i cuochi il 4%, gli addetti alla preparazione e distribuzione dei cibi il 2,3% e i camerieri l'1,9%.

Tuttavia, la qualifica per cui risulta maggiore l'incidenza della comunità sul complesso delle assunzioni relative a cittadini non comunitari è quella di addetto alle consegne: i 2.510 contratti per fattorini pakistani rappresentano un terzo circa delle assunzioni relative a tale qualifica effettuate a favore di cittadini non comunitari (tabella 4.2.3).

Tabella 4.2.3 – Distribuzione dei rapporti di lavoro attivati per cittadini della comunità di riferimento per qualifica (v.a. e v.%). Anno 2017

Qualifiche	Attivazioni lavoratori della comunità di riferimento		Incidenza sul totale attivazioni non UE
	v.a.	v.%	v.%
Braccianti agricoli	15.004	27,1%	5,2%
Facchini, addetti allo spostamento merci ed assimilati	4.560	8,3%	8,1%
Personale non qualificato nei servizi di ristorazione	4.075	7,4%	6,4%
Commessi delle vendite al minuto	2.764	5,0%	7,3%
Addetti alle consegne	2.510	4,5%	27,5%
Cuochi in alberghi e ristoranti	2.201	4,0%	4,4%
Personale non qualificato addetto all'imbballaggio e al magazzino	1.644	3,0%	8,8%
Collaboratori domestici e professioni assimilate	1.600	2,9%	1,8%
Addetti alla preparazione, alla cottura e alla distribuzione di cibi	1.254	2,3%	12,9%
Camerieri e professioni assimilate	1.071	1,9%	1,1%
Altre qualifiche	18.586	33,6%	-
Totale	55.269	100,0%	4,2%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Cessazioni

Sempre per l'anno 2017 i rapporti di lavoro cessati (tabella 4.2.4) riguardanti lavoratori pakistani sono 48.976, 6.293 in meno delle attivazioni (il saldo tra attivazioni e cessazioni di lavoro riferito al complesso dei cittadini non comunitari è di oltre 28.000 unità). La distribuzione tra i settori delle cessazioni non si discosta molto rispetto a quella delle attivazioni: il peso percentuale dell'Industria in senso stretto e dei servizi si riduce lievemente, a favore del Primario.

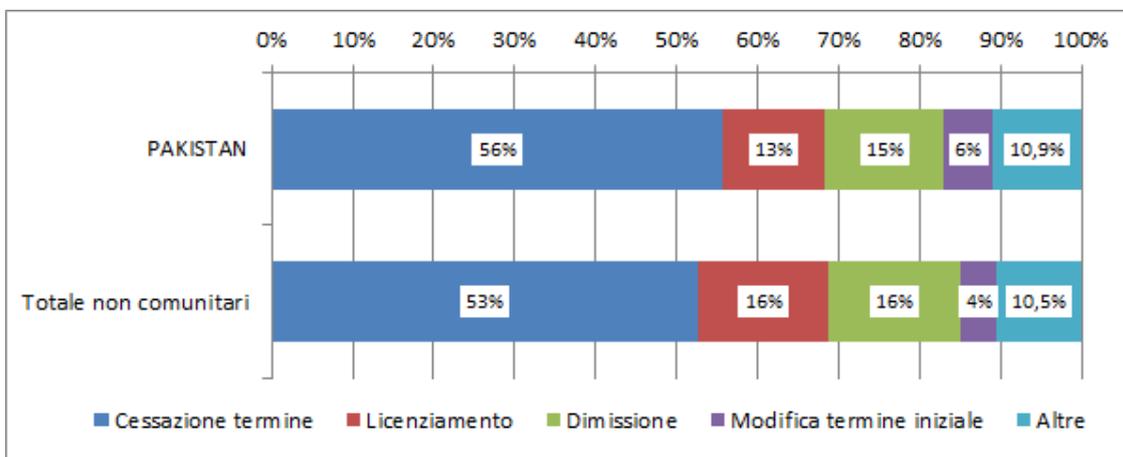
Tabella 4.2.4 – Rapporti di lavoro cessati per cittadinanza del lavoratore interessato e settore di attività economica (v.a. e v.%). Anno 2017

Settori	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2017/2016	v.%	Variazione %2017/2016	
Agricoltura	33,2%	35,8%	25,3%	13,8%	5,2%
Totale industria	14,6%	37,0%	16,2%	10,7%	3,6%
<i>di cui costruzioni</i>	2,8%	25,3%	6,5%	8,0%	1,7%
<i>di cui industria in senso stretto</i>	11,8%	40,1%	9,6%	12,6%	4,9%
Servizi	52,2%	35,7%	58,6%	8,3%	3,5%
Totale=100%	48.976	35,9%	1.234.581	10,0%	4,0%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Il grafico 4.2.2 mostra il dettaglio delle cause di cessazione di rapporti di lavoro relative a lavoratori di cittadinanza non comunitaria. In riferimento alla comunità pakistana si rileva una netta prevalenza di rapporti di lavoro conclusi per termine del contratto o cessazione delle attività, pari al 56% (a fronte del 53% rilevato sul complesso dei non comunitari). Le chiusure occupazionali a causa di licenziamento sono pari al 13% (quota inferiore di 3 punti percentuali rispetto alla media dei non comunitari), mentre le dimissioni coprono una quota pari al 15% del totale ed è collegato ad altre motivazioni il 18% circa delle cessazioni.

Grafico 4.2.2 – Rapporti di lavoro cessati per cittadinanza del lavoratore interessato e motivazione (v.%). Anno 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

BOX B - Il lavoro in somministrazione

Il Sistema Informativo Unico delle Comunicazioni Obbligatorie, consente di analizzare, grazie ai moduli UNISOMM, anche l'andamento del lavoro in somministrazione; una forma di lavoro che - a partire dalla legge Biagi (L. n. 30 del 14 febbraio 2003) - ha sostituito il lavoro interinale. Il rapporto di lavoro in questione consente alle aziende di stipulare un contratto con agenzie specializzate per la fornitura di manodopera in tempo reale, e solo per il periodo necessario, quindi, diversamente da quanto solitamente avviene, coinvolge tre attori: somministratore (ovvero agenzia per il lavoro), lavoratore e azienda.

Il lavoratore dipende giuridicamente dalle Agenzie per il lavoro, e da queste viene retribuito, pur esercitando il proprio lavoro presso altre aziende che hanno richiesto la sua professionalità per periodi di tempo limitato.

La somministrazione di lavoro rappresenta una consistente porzione del mercato del lavoro italiano contando complessivamente quasi due milioni duecento attivazioni nel 2017, una realtà in costante crescita: +20% di attivazioni rispetto al 2016.

Nel 2017 sono state 286.753 le attivazioni di contratti in somministrazione relative a cittadini non comunitari, 13,2% del totale. In riferimento a tale forma contrattuale, due assunti di cittadinanza non comunitaria su tre sono uomini.

Sempre nel 2017 sono invece 12.020 le attivazioni di contratti in somministrazione per cittadini appartenenti alla comunità in esame (con un'incidenza sul totale di quelle relative a lavoratori non comunitari del 4,2%). Rispetto all'anno precedente il lavoro in somministrazione è aumentato, per la comunità pakistana, del 38,4%, incremento sensibilmente maggiore di quello registrato per il complesso dei cittadini provenienti da Paesi Terzi (+24,5%). Tra gli assunti in somministrazione della comunità pakistana si registra la medesima polarizzazione di genere registrata tra gli occupati della comunità, le donne coprono infatti una quota pari al 5,6% delle attivazioni (a fronte del 33% registrato sul complesso dei non comunitari).

Tabella B.1 - Rapporti di lavoro attivati in somministrazione per cittadinanza del lavoratore interessato e per genere (v.a. e v.%). Anno 2017

Genere	PAKISTAN		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2017/2016	v.%	Variazione %2017/2016	
Femmine	5,6%	76,3%	33,4%	20,1%	0,7%
Maschi	94,4%	36,7%	66,6%	26,9%	5,9%
Totale=100%	12.020	38,4%	286.753	24,5%	4,2%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

Nel 2017 si registrano 285.000 cessazioni di contratti di somministrazione relativi a cittadini non comunitari (circa 1.700 in meno delle attivazioni). Nel caso della comunità pakistana le cessazioni relative a tale forma contrattuale sono state 11.865.

A prescindere dalla cittadinanza del lavoratore interessato la durata dei contratti in somministrazione risulta decisamente breve: in circa tre casi su quattro è inferiore al mese. Per la comunità in esame la durata dei rapporti di somministrazione è compresa tra 2 e 3 mesi nel 18,3% dei casi, circa il 7% dura tra i 4 e i 12 mesi e solo nello 0,5% dei casi si supera l'anno.

Tabella B.2 - Rapporti di lavoro cessati in somministrazione per cittadinanza del lavoratore interessato e classe di durata (v.a. e v.%). Anno 2017

Motivi di cessazione	PAKISTAN	Totale non comunitari	Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	v.%	
fino a 1 mese	73,9%	76,5%	4,0%
1 giorno	18,0%	24,9%	3,0%
2-3 giorni	11,4%	13,2%	3,6%
4-30 giorni	44,5%	38,4%	4,8%
2-3 mesi	18,3%	15,6%	4,9%
4-12 mesi	7,4%	7,3%	4,2%
> 1 anno	0,5%	0,5%	3,7%
Totale=100%	11.865	285.000	4,2%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Sistema informativo delle Comunicazioni Obbligatorie

4.3 I tirocini extracurricolari

Di seguito saranno presi in considerazione i tirocini extracurricolari attivati e cessati dai migranti non comunitari e dai cittadini appartenenti alla comunità di riferimento. Benché l'attivazione di un tirocinio extracurricolare avvenga attraverso i moduli Unilav (i medesimi utilizzati nel caso di contratti di lavoro), esso non si configura come un rapporto di lavoro, bensì come un periodo di orientamento e formazione volto all'acquisizione di competenze e conoscenze, attraverso il contatto diretto col mondo del lavoro, per favorire l'inserimento lavorativo.

Nel corso del 2017 i tirocini extracurricolari attivati sono stati complessivamente 367.698: 37.566 hanno riguardato cittadini stranieri, 6.219 comunitari e 31.347 extra comunitari. Complessivamente il numero di tirocini attivati ha visto un incremento del 15,8%, incremento che ha coinvolto soprattutto i cittadini provenienti da Paesi Terzi, che tra il 2016 e il 2017 hanno visto aumentare i tirocini extracurricolari attivati del 29,7%.

Tabella 4.3.1 - Tirocini extracurricolari attivati per cittadinanza degli individui interessati (v.a. e v.%). Anno 2017 e variazione 2016/2017

	2017		Variazione 2016/2017	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Totale	367.698	100%	50.078	15,8%
Italiani	330.132	89,8%	42.291	14,7%
Comunitari	6.219	1,7%	604	10,8%
Non comunitari	31.347	8,5%	7.183	29,7%
<i>di cui</i>	v.a.	% su non comunitari	v.a.	v.%
Nigeria	3.286	10,5%	1359	70,5%
Albania	3.025	9,7%	458	17,8%
Marocco	2.067	6,6%	165	8,7%
Senegal	1.962	6,3%	689	54,1%
Pakistan	1.362	4,3%	237	21,1%
Ucraina	926	3,0%	120	14,9%
Bangladesh	879	2,8%	219	33,2%
Moldova	805	2,6%	76	10,4%
Egitto	744	2,4%	255	52,1%
India	530	1,7%	114	27,4%
Ecuador	498	1,6%	86	20,9%
Filippine	477	1,5%	71	17,5%
Tunisia	425	1,4%	-75	-15,0%
Peru	385	1,2%	43	12,6%
Cinese, Repubblica Popolare	328	1,0%	45	15,9%
Sri Lanka	250	0,8%	10	4,2%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Il ranking delle comunità più coinvolte nell'attivazione di tirocini extracurricolari è solo parzialmente sovrapponibile a quello delle presenze: al primo posto si colloca infatti la comunità nigeriana (quattordicesima per numero di presenze) con quasi 3.300 tirocini attivati (il 10,5% di quelli relativi a cittadini non comunitari). Seguono la comunità albanese i cui membri sono stati coinvolti in 3.025 tirocini extracurricolari e la comunità marocchina con 2.067 tirocini. In quarta posizione la comunità senegalese, tredicesima per numero di regolarmente presenti.

La comunità pakistana, decima per numero di regolarmente soggiornanti, con 1.362 tirocini attivati ricopre la quinta posizione. In riferimento alla variazione tendenziale gli incrementi più significativi si sono registrati nelle comunità nigeriana, senegalese e egiziana (rispettivamente +70,5%, +54,1% e +52,1%), il cui elevato coinvolgimento nell'attivazioni di tirocini è legato, con ogni probabilità, alla forte rappresentazione di tali nazionalità tra i richiedenti e titolari di protezione internazionale e tra i MSNA²⁴, i cui percorsi di integrazione socio-lavorativa prevedono spesso l'utilizzo di strumenti quali i tirocini.

La comunità in esame ha visto aumentare il numero di tirocini extracurricolari attivati dai relativi cittadini del 21% circa rispetto al 2016.

I Servizi diversi da Commercio e riparazioni sono il settore che assorbe la maggior parte dei tirocini a prescindere dalla cittadinanza dell'individuo interessato: per la comunità in esame si registra un'incidenza superiore a quella relativa al complesso dei non comunitari (59,7% a fronte di 55,6%). Seguono l'Industria in senso stretto in cui è stato svolto il 20,1% dei tirocini extracurricolari relativi a migranti non comunitari complessivamente considerati ed il 19,8% di quelli attivati per cittadini pakistani, e il Commercio e le riparazioni in cui ricade il 13,1% dei tirocini extracurricolari attivati per cittadini provenienti da Paesi Terzi e

²⁴ Cfr. par. 2.2 e par. 3.3.

l'11,2% di quelli che coinvolgono Pakistani. La quota di attivazioni di tirocini in ambito agricolo è pari al 6,9% per la comunità in esame e al 7,1% per il complesso dei non comunitari (tabella 4.3.2).

Rispetto al 2016 le attivazioni di tirocini extracurricolari per cittadini provenienti da Paesi Terzi sono sensibilmente aumentate in tutti i settori. Spicca, in particolare, l'incremento registrato nel settore agricolo: +45% circa. Anche la comunità in esame fa registrare un aumento dei tirocini in tutti gli ambiti, ad eccezione del Primario (-16% circa). L'aumento più significativo si rileva nell'Industria in senso stretto (+44,4%), mentre quello più esiguo in edilizia (+6,7%).

Tabella 4.3.2 - Tirocini extracurricolari attivati per settore e cittadinanza dell'individuo interessato (v.a. e v.%). Anno 2017 e variazione 2016/2017

Settori	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.%	Variazione %2016/2017	v.%	Variazione %2016/2017	
Agricoltura	6,9%	-16,1%	7,1%	44,9%	4,2%
Industria in senso stretto	19,8%	44,4%	20,1%	37,6%	4,3%
Costruzioni	2,3%	6,7%	4,1%	39,5%	2,5%
Altre attività nei servizi	59,7%	21,0%	55,6%	26,4%	4,7%
Commercio e riparazioni	11,2%	23,4%	13,1%	23,0%	3,7%
Totale=100%	1.362	21,1%	31.347	29,7%	4,3%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

La ristorazione è il settore prevalente delle principali qualifiche per le quali sono stati attivati tirocini extracurricolari a favore di cittadini pakistani (28,7%); in particolare, la prima qualifica è quella di Cuoco in alberghi e ristoranti che ha un'incidenza del 13,4%, la seconda è quella di Personale non qualificato nei servizi di ristorazione, con il 7,9%, la sesta è relativa a Addetti alla preparazione, alla cottura e alla distribuzione di cibi (4,3%), mentre la settima riguarda Camerieri (o professioni assimilate) (3,2%). Rilevante anche la quota riservata ai Braccianti agricoli (4,8%) e al personale non qualificato addetto alla manutenzione del verde (4,6%).

Tabella 4.3.3 - Prime 10 qualifiche per numerosità per le quali sono stati attivati tirocini extracurricolari a favore di cittadini della comunità di riferimento (v.a. e v.%). Anno 2017

Qualifiche	Attivazioni lavoratori della comunità di riferimento		Incidenza sul totale attivazioni non UE
	v.a.	v.%	v.%
Cuochi in alberghi e ristoranti	182	13,4%	8,0%
Personale non qualificato nei servizi di ristorazione	107	7,9%	7,2%
Braccianti agricoli	65	4,8%	5,1%
Personale non qualificato addetto alla manutenzione del verde	63	4,6%	5,8%
Commessi delle vendite al minuto	60	4,4%	3,5%
Addetti alla preparazione, alla cottura e alla distribuzione di cibi	59	4,3%	7,0%
Camerieri e professioni assimilate	43	3,2%	2,9%
Personale non qualificato delle attività industriali e professioni assimilate	36	2,6%	5,2%
Personale non qualificato addetto ai servizi di pulizia di uffici ed esercizi commerciali	32	2,3%	2,9%
Addetti alla gestione dei magazzini e professioni assimilate	31	2,3%	3,7%
Altre qualifiche	684	50,2%	3,7%
Totale	1.362	100,0%	4,3%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Il ranking delle province per numero di tirocini extracurricolari attivati è solo parzialmente sovrapponibile alla distribuzione territoriale della comunità. Al primo posto si colloca Torino con il 13,4% delle attivazioni, seguono Trento (6,8%), Milano (5,3%) e Bolzano (4,3%). Colpisce l'assenza, tra le prime dieci, di province toscane – essendo la Toscana la terza Regione per numero di pakistani regolarmente presenti – e per converso la presenza di due province trentine, Trento e Bolzano. La città in cui risulta più elevata l'incidenza della comunità sul complesso delle attivazioni è Udine, dove è di cittadinanza pakistana quasi un quinto dei tirocinanti non comunitari.

Tabella 4.3.4 - Tirocini extracurricolari attivati a cittadini della comunità di riferimento per provincia (v.a. e v.%). Anno 2017

Provincia	Attivazioni lavoratori della comunità di riferimento		Incidenza sul totale attivazioni non UE
	v.a.	v.%	v.%
Torino	183	13,4%	8,3%
Trento	93	6,8%	13,3%
Milano	72	5,3%	2,5%
Bolzano	58	4,3%	10,6%
Brescia	44	3,2%	5,0%
Udine	41	3,0%	18,6%
Bologna	39	2,9%	3,9%
Reggio Calabria	35	2,6%	9,6%
Modena	33	2,4%	7,0%
Reggio Emilia	31	2,3%	5,1%
Altre provincie	733	53,8%	3,4%
Totale	1.362	100,0%	4,3%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Sempre nel 2017 sono cessati complessivamente 342.056 tirocini extracurricolari, 27.524 relativi a cittadini non comunitari: 1.269 (il 4,6%) coinvolgevano persone pakistane. Nella maggior parte dei casi i tirocini extracurricolari relativi a non comunitari sono durati tra i 4 e i 12 mesi (68,5%), il 22,4% ha avuto una durata compresa tra i due e i tre mesi, il 7,1% è durato meno di un mese e poco meno del 2% ha superato l'anno²⁵. La distribuzione per classe di durata dei tirocini extracurricolari relativi a cittadini pakistani risulta in linea con quella del complesso della popolazione non comunitaria, sebbene si registri un'incidenza superiore della classe compresa tra i due e i tre mesi e inferiore al mese (rispettivamente 23,8% e 9,8%) a discapito della quota di durata tra i quattro e i dodici mesi (64,3%).

Tabella 4.3.5 - Tirocini extracurricolari cessati per classe di durata effettiva e cittadinanza degli individui interessati (v.a. e v.%). Anno 2017

Durata	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	
Fino a 1 mese	124	9,8%	1959	7,1%	6,3%
1 giorno	8	0,6%	78	0,3%	10,3%
2-3 giorni	6	0,5%	112	0,4%	5,4%
4-30 giorni	110	8,7%	1769	6,4%	6,2%
2-3 mesi	302	23,8%	6164	22,4%	4,9%

²⁵ Secondo l'accordo sottoscritto tra Stato e Regioni per l'adozione di linee guida comuni in materia di tirocini extracurricolari, i tirocini di orientamento e formazione o di inserimento/reinserimento in favore di soggetti disabili possono avere una durata massima pari a 24 mesi. I tirocini formativi e di orientamento prevedono invece una durata massima di 6 mesi, mentre i tirocini di inserimento/reinserimento possono durare al massimo 12 mesi. Cfr. Settimo Rapporto Nazionale "Gli stranieri nel mercato del lavoro in Italia".

Durata	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	
4-12 mesi	816	64,3%	18866	68,5%	4,3%
oltre 1 anno	27	2,1%	535	1,9%	5,0%
Totale	1.269	100,0%	27.524	100,0%	4,6%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

I tirocini relativi a cittadini non comunitari si sono conclusi prevalentemente al termine del periodo di orientamento/formazione (74,8%), seguono, per incidenza, i tirocini finiti per altre cause (decesso, risoluzione consensuale etc.) e quelli conclusi per volontà del tirocinante (8,4%). In relazione alla comunità in esame si registra una distribuzione per cause di cessazioni dei tirocini perfettamente in linea con quella rilevata sul complesso della popolazione non comunitaria.

Tabella 4.3.6 - Tirocini extracurricolari cessati per motivo della cessazione e cittadinanza dell'individuo interessato (v.a. e v.%). Anno 2017

Motivo della cessazione	Pakistan		Totale non comunitari		Incidenza Comunità su totale non comunitari
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	
Cessazione al termine	960	75,7%	20.588	74,8%	4,7%
Cessazione attività	2	0,2%	46	0,2%	4,3%
Dimissioni	107	8,4%	2.325	8,4%	4,6%
Licenziamento	9	0,7%	161	0,6%	5,6%
Altre cause	57	4,5%	1.144	4,2%	5,0%
Altro	134	10,6%	3.260	11,8%	4,1%
Totale	1.269	100,0%	27.524	100,0%	4,6%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili – ANPAL Servizi su dati Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

4.4 L'imprenditoria

Quasi un'impresa su dieci in Italia è un'impresa straniera²⁶, si tratta di un fenomeno in costante crescita che svolge un ruolo sempre più centrale nell'economia del nostro Paese. Sono complessivamente 585.674 le imprese a conduzione straniera registrate nel 2017 in Italia. Nella maggioranza dei casi (78,8%) si tratta di imprese individuali, il 13% è costituito da società di capitali, il 6,4% è una società di persone, mentre le altre forme di impresa coprono una quota di poco inferiore al 2%. La componente non comunitaria della popolazione straniera svolge un ruolo di tutto rilievo in questo ambito, guidando il 79% circa delle imprese a conduzione straniera: 463.292. Le imprese a guida non comunitaria vedono una prevalenza ancor più forte dell'impresa individuale, quale forma giuridica, con un'incidenza prossima all'81%, a fronte del 72% circa registrato tra le imprese a conduzione comunitaria (tabella 4.4.1).

²⁶ Si intendono le ditte individuali il cui titolare non sia nato in Italia e le imprese la cui partecipazione di persone non nate in Italia risulta complessivamente superiore al 50% mediando le composizioni di quote di partecipazione e di cariche amministrative detenute da stranieri, per tipologia di impresa.

Tabella 4.4.1 – Imprese straniere in Italia per Paese di origine (comunitario e non comunitario) e per classe di natura giuridica. Dati al 31 dicembre 2017

Classe di Natura Giuridica	Imprese a guida comunitaria	Imprese a guida extra UE	Totale imprese straniere	Incidenza imprese straniere sul totale delle imprese
Società di capitale	20,7%	11,0%	13,0%	4,6%
Società di persone	5,1%	6,7%	6,4%	3,7%
Imprese individuali	71,7%	80,7%	78,8%	14,4%
Cooperative	2,2%	1,4%	1,5%	6,2%
Consorzi	0,1%	0,0%	0,1%	1,4%
Altre forme	0,3%	0,1%	0,1%	1,9%
Totale = 100%	122.382	463.292	585.674	9,6%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Unioncamere-Infocamere

Sono complessivamente 374.065 le imprese individuali guidate da cittadini non comunitari in Italia al 31/12/2017, con una crescita nell'ultimo anno pari al 2,1%, in controtendenza rispetto al complessivo calo delle imprese (-0,6%). Solo per questa forma di impresa è possibile identificare la singola cittadinanza non comunitaria del titolare.

Se a livello complessivo il numero delle imprese individuali di cittadini non comunitari risulta in aumento, i trend divergono nel confronto tra le comunità. Gli incrementi più significativi si rilevano per alcune delle comunità di origine asiatica: pakistana (+10,6%), srilankese (+6,9%), indiana (+6,4%), immediatamente seguite dalle comunità di origine europea (moldava, +6,3% e ucraina +5,5%). Inferiore al 5% l'incremento di tutte le altre comunità, mentre le imprese individuali guidate da cittadini marocchini e senegalesi risultano in calo (rispettivamente -0,5% e -0,2%). Complessivamente, le imprese a guida di cittadini non comunitari rappresentano l'11,7% del totale delle imprese individuali registrate a livello nazionale alla fine del 2017. Nel 2016 la loro incidenza era del 11,3%.

I titolari di imprese individuali di origine pakistana al 31 dicembre 2017 sono 15.994, pari al 4,3% degli imprenditori non comunitari presenti nel nostro Paese. Come accennato rispetto all'anno precedente, il numero di imprese individuali con titolari pakistani è aumentato del 10,6% (+1.530 unità).

La comunità pakistana, decima per numero di presenze in Italia tra i cittadini di Paesi non comunitari, si colloca al settimo posto nella graduatoria dei titolari di imprese individuali.

Tabella 4.4.2 – Titolari di imprese individuali nati in Paesi extra UE per genere del titolare e per Paese di nascita. Dato di stock al 31 dicembre 2017 (v.a. e v.%)

Paese di nascita	Uomini	Donne	Totale=100%	Variatione 2016/2017
	v.%	v.%	v.a.	v.%
Marocco	87,2%	12,8%	68.259	-0,5%
Cina	53,6%	46,4%	52.075	2,6%
Albania	89,1%	10,9%	31.773	1,3%
Bangladesh	93,8%	6,2%	31.109	1,7%
Senegal	91,3%	8,7%	19.495	-0,2%
Egitto	93,8%	6,2%	18.612	4,3%
Pakistan	95,1%	4,9%	15.994	10,6%
Tunisia	91,5%	8,5%	14.668	1,1%
Nigeria	56,4%	43,6%	13.656	4,7%
India	87,4%	12,6%	7.072	6,4%
Moldova	68,9%	31,1%	5.211	6,3%
Ucraina	43,3%	56,7%	4.561	5,5%
Perù	70,2%	29,8%	3.469	3,5%
Ecuador	74,8%	25,2%	3.265	2,4%
Sri Lanka	77,2%	22,8%	3.128	6,9%

Paese di nascita	Uomini	Donne	Totale=100%	Variazione 2016/2017
	v.%	v.%	v.a.	v.%
Filippine	51,5%	48,5%	1.001	3,9%
Altri Paesi extra UE	71,3%	28,7%	80.717	1,6%
Totale Paesi non comunitari	78,5%	21,5%	374.065	2,1%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Unioncamere-Infocamere

Il 78,5% degli imprenditori non comunitari è di genere maschile; l'incidenza della componente femminile è del 21,5% per il complesso dei non comunitari, risultando sensibilmente più elevata per alcune comunità: è di genere femminile il 56,7% dei titolari di imprese individuali ucraini, il 48,5% dei filippini, il 46,4% dei cinesi e il 43,6% dei nigeriani (tabella 4.4.2).

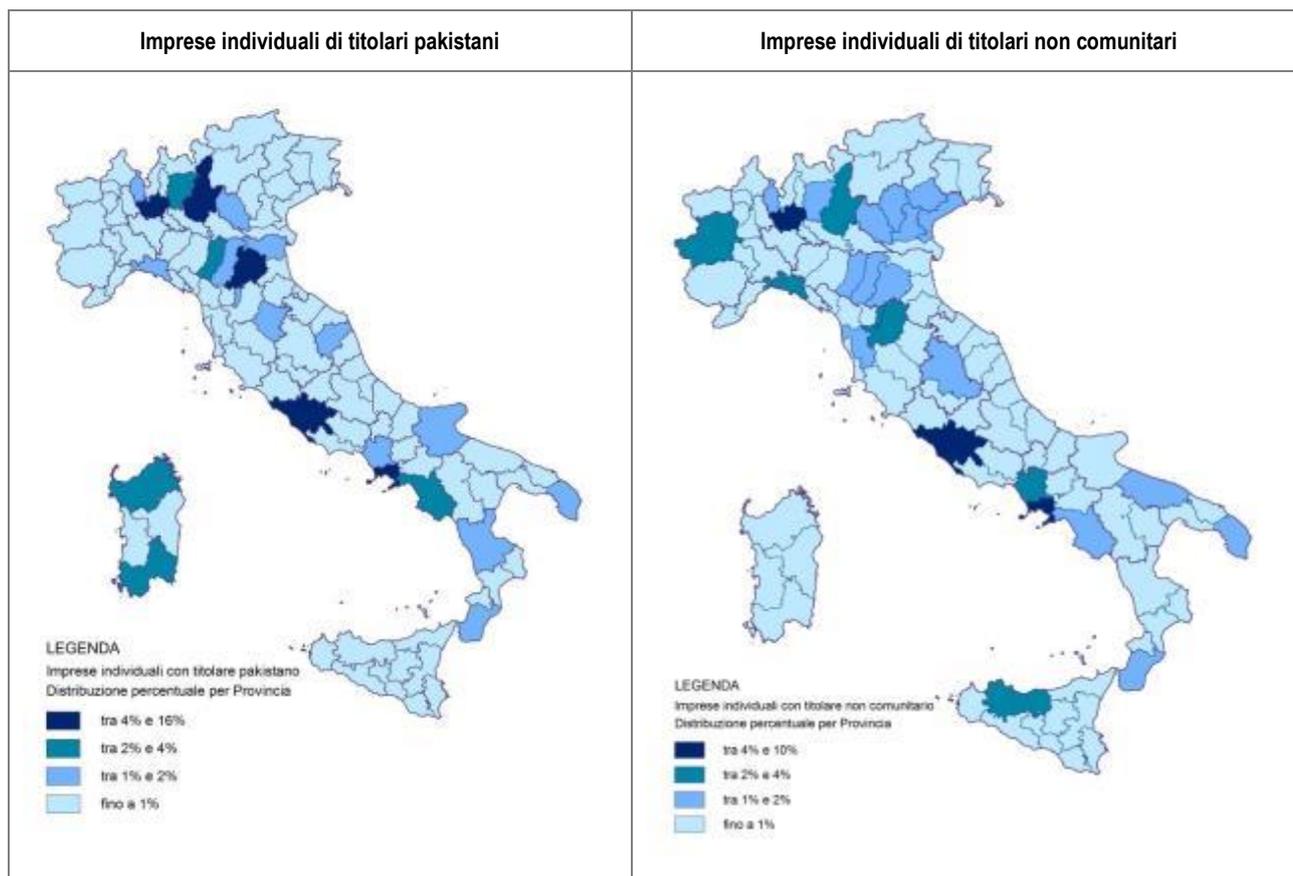
Tra gli imprenditori appartenenti alla comunità pakistana si rileva una prevalenza della componente maschile ancor più marcata di quella registrata sulla media dei non comunitari, confermando la scarsa partecipazione della componente femminile della comunità al mercato del lavoro: gli uomini titolari di imprese sono 15.216 (95,1%), mentre le donne 778 (il 4,9%).

La distribuzione regionale delle imprese guidate da cittadini nati in Pakistan è solo parzialmente sovrapponibile alla distribuzione della comunità sul territorio²⁷. In particolare, colpisce come la prima Regione per numero di imprese a guida pakistana risulti la Campania: le 3.864 imprese in tale Regione rappresentano circa un quarto delle imprese afferenti alla comunità, sebbene risieda in tale area del Paese il 5% della popolazione pakistana in Italia. Seguono la Lombardia, prima Regione per il complesso dei titolari non comunitari, dove hanno sede 3.287 imprese guidate da cittadini pakistani (il 20,6% del totale), e l'Emilia-Romagna che accoglie 1.862 imprese afferenti alla comunità (l'11,6% del totale).

Per il complesso degli imprenditori non comunitari le principali Regioni di insediamento risultano la Lombardia (19,1%), seguita da due Regioni del centro Italia: Lazio (11,6%) e Toscana (9,8%).

²⁷ Cfr. cap. 2, par. 2.1 del Presente rapporto.

Mappa 4.4.1 – Distribuzione provinciale dei titolari di imprese individuali appartenenti alla comunità di riferimento ed al totale dei Paesi non comunitari (v.%). Dati al 31 dicembre 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

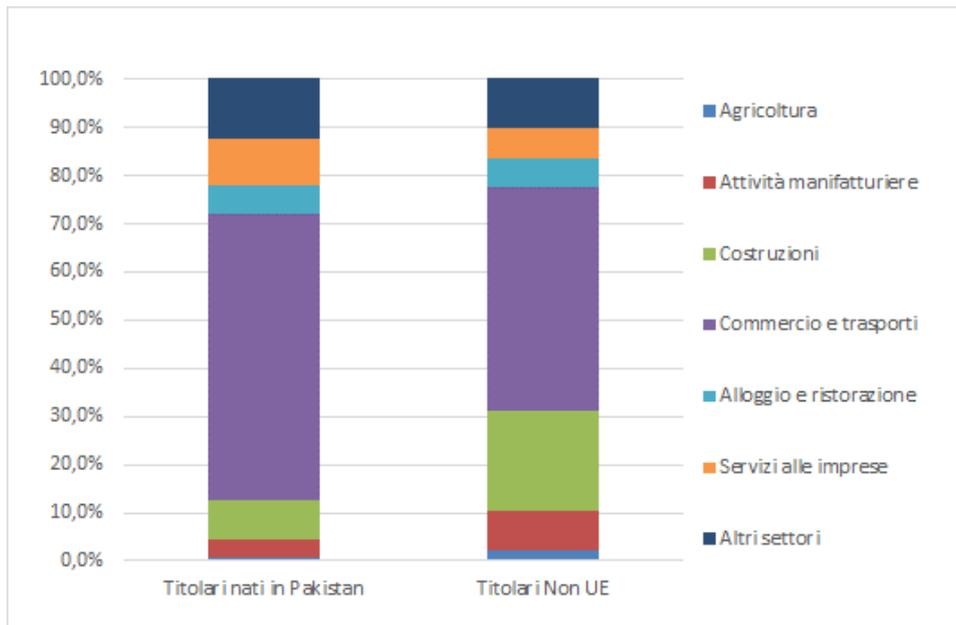
La prima provincia per numero di imprese a titolarità di cittadini nati in Pakistan risulta Napoli, che da sola ne ospita un quinto. Le imprese pakistane a Napoli rappresentano il 16,7% delle aziende a guida non comunitaria della provincia partenopea. Seguono, con incidenze decisamente più contenute, Milano e Brescia con rispettivamente il 6,7% e il 6%. Colpisce come, nonostante il Lazio non figuri tra le prime tre Regioni di insediamento delle imprese a titolarità pakistana, Roma si collochi in quarta posizione per numero di imprese guidate da cittadini pakistani (con il 5,6%). Quinta nel ranking figura Bologna (5%), che spicca anche per la significativa incidenza di imprese pakistane sul totale delle imprese non comunitarie: 12,6% (Mappa 4.4.1).

Con riferimento alla distribuzione per settore di attività economica (Grafico 4.4.1), gli imprenditori non comunitari sono prevalentemente concentrati in *Commercio e Trasporti* (46%) e nelle *Costruzioni* (21%), mentre gli altri settori raggiungono percentuali inferiori al 10%: *Attività manifatturiere* (8,2%), *Servizi alle imprese* (6,2%), *Alloggio e ristorazione* (5,8%) e *Agricoltura* (2,2%).

Decisamente diversa la distribuzione per settori di attività economica dei titolari di imprese individuali nati in Pakistan, che vede una netta prevalenza del settore commerciale (con un'incidenza del 59,2%).

Secondo, per numero di imprese a titolarità pakistana, è il settore dei Servizi alle imprese, con un'incidenza percentuale superiore a quella rilevata dal complesso delle imprese di cittadini non comunitari (9,5% a fronte del 6,2%). Segue, con una quota pari all'8,3%, il settore edile.

Grafico 4.4.1 – Titolari di imprese individuali per principali settori di investimento e cittadinanza (v.a. e v.%). Dati al 31 dicembre 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Unioncamere-Infocamere, Movimprese

4.5 Politiche del lavoro e sistema di welfare

Gli ammortizzatori sociali

Il sistema previdenziale italiano prevede diverse forme di sostegno – ai lavoratori e alle aziende – che intervengono qualora si perda la retribuzione per sospensione o riduzione dell'attività produttiva (cassa integrazione guadagni ordinaria o straordinaria²⁸), o qualora si cada in una situazione di disoccupazione. Relativamente a quest'ultimo caso, attualmente, la legislazione italiana offre differenti tipologie di indennità²⁹, condizionate alla tipologia contrattuale e alle dimensioni dell'azienda (Mobilità³⁰, Assicurazione sociale per l'Impiego³¹ - ASPI, Mini ASPI³², Nasp³³, Disoccupazione ordinaria³⁴, Disoccupazione Agricola).

Nel corso del 2017 sono stati complessivamente 622.718 i beneficiari di cassa integrazione ordinaria e straordinaria, di questi 47.892 erano cittadini non comunitari, pari al 7,7% del totale.

²⁸ Si tratta di integrazioni della retribuzione persa dal lavoratore a causa della sospensione o riduzione dell'attività produttiva; sono quindi interventi in costanza di rapporto di lavoro. Se l'interruzione o riduzione è dovuta ad eventi transitori e temporanei si parla di Cassa integrazione Guadagni ordinaria (CIGO); si ha, invece, un intervento straordinario nel caso di crisi economica settoriale o locale, ristrutturazione, riorganizzazione o conversione aziendale (CIGS).

²⁹ La cosiddetta riforma degli ammortizzatori sociali ha previsto, progressivamente entro il 2017, la riduzione a due sole tipologie di sostegno al reddito, l'ASPI (Assicurazione Sociale per l'Impiego) e la mini ASPI.

³⁰ L'indennità di mobilità è destinata a quei lavoratori (operai, impiegati e quadri) che, dopo aver fruito per un periodo della CIGS, non vengono reintegrati nell'azienda.

³¹ L'ASPI è entrata in vigore dal 1° gennaio 2013 e rappresenta un'indennità di disoccupazione erogata a favore dei lavoratori dipendenti che abbiano perduto involontariamente l'occupazione e che abbiano pagato almeno 52 settimane di contributi negli ultimi due anni.

³² La cosiddetta mini ASPI è entrata in vigore dal 1° gennaio 2013 e sostituisce l'indennità di disoccupazione ordinaria non agricola con requisiti ridotti. Spetta a chi abbia perso involontariamente il lavoro e abbia pagato almeno 13 settimane di contribuzione da attività lavorativa nei 12 mesi precedenti l'inizio del periodo di disoccupazione.

³³ Dal 1° maggio 2015 è entrata in vigore la "Nuova prestazione di Assicurazione Sociale per l'Impiego" (NASpl), che sostituisce le indennità di disoccupazione ASPI e mini Aspi.

³⁴ L'indennità di disoccupazione ordinaria è stata una prestazione a sostegno del reddito concessa a quei lavoratori che vengono a trovarsi privi di lavoro e retribuzione per: licenziamento, sospensione per mancanza di lavoro, scadenza del contratto, dimissioni per giusta causa. A seguito delle recenti modifiche del mercato del lavoro, dal 1° gennaio 2013 la Disoccupazione ordinaria è stata sostituita dalla Assicurazione sociale per l'impiego (ASPI), a sua volta, sostituita a partire dal 01 maggio 2015 dalla Nuova Assicurazione sociale per l'impiego. Per il 2015 le statistiche INPS riportano ancora, sia pure in via residuale, il numero di beneficiari di disoccupazione ordinaria nell'ambito del complesso dei beneficiari di ammortizzatori sociali.

In riferimento alla comunità in esame, si contano 1.033 percettori di integrazioni, quasi esclusivamente uomini (tabella 4.5.1). Si tratta soprattutto di beneficiari di CIGO (635), mentre è pari a 398 il numero di percettori di CIGS. Solo il 2,2% dei beneficiari di cittadinanza extraeuropea è di cittadinanza pakistana; un'incidenza piuttosto esigua, tuttavia in linea con la quota di Pakistani sulla forza lavoro non comunitaria (2%). A beneficiare di indennità di disoccupazione nel corso del 2017 sono state complessivamente quasi 3,160 milioni di persone, il 13,2% delle quali di cittadinanza non comunitaria (417.192).

È di cittadinanza pakistana il 2,2% dei percettori di indennità di disoccupazione non comunitari: 9.283 beneficiari che percepiscono prevalentemente NASPI (7.618) e Disoccupazione agricola (1.377). Gli uomini risultano il genere prevalente tra i beneficiari di ogni tipologia di indennità, coprendo la totalità dei percettori nel caso della Mini Aspi.

Tabella 4.5.1 – Beneficiari di ammortizzatori sociali appartenenti alla comunità in esame per tipologia di indennità (v.a. e v.%). Anni 2016/2017

Tipologia	Indennità	Uomini v. %	Donne v. %	Totale=100% v.a.	Incidenza su totale non comunitari v. %
Integrazioni salariali	CIGO (2017)*	100,0%	0,0%	635	1,6%
	CIGS (2017)*	99,2%	0,8%	398	0,8%
	TOT	99,7%	0,3%	1.033	2,2%
Indennità di disoccupazione	Mobilità (2017)	99,1%	0,9%	211	3,5%
	ASPI (2017)*	95,2%	4,8%	63	1,6%
	Mini Aspi (2016)	100,0%	0,0%	14	2,3%
	Naspi (2017)*	94,2%	5,8%	7.618	2,3%
	Disoccupazione agricola (2016)	99,0%	1,0%	1.377	1,7%
	TOT	95,0%	5,0%	9.283	2,2%

(*) Dati provvisori

Soggetti con almeno un giorno indennizzato nell'anno.

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

La previdenza

Il sistema previdenziale italiano prevede che durante la vita lavorativa in qualità di lavoratore dipendente, parasubordinato o autonomo, il lavoratore versi dei contributi che alimentano i fondi pensionistici pubblici. Con questi fondi vengono erogate tre tipologie di pensioni, le cosiddette pensioni IVS (Invalidità, Vecchiaia e Superstiti). La più comune è la pensione di vecchiaia, che spetta, previa domanda e interruzione dell'attività lavorativa, al compimento della cosiddetta età pensionabile e a fronte di un numero minimo di contributi versati stabilito per legge. Chi interrompe prima del tempo l'attività lavorativa per motivi di salute, percepisce l'assegno di invalidità o la pensione di inabilità, a seconda della gravità della sua condizione di salute. Le prestazioni spettano in parte anche ai familiari del pensionato in caso di decesso, si parla in questo caso di pensione per i superstiti.

La quota di pensioni IVS destinate a cittadini non comunitari è sempre stata piuttosto esigua: nel 2017 rappresenta lo 0,3% del totale, su quasi 14 milioni di pensioni sono infatti 48.813 quelle destinate a cittadini non comunitari. In parte tale differenza è riconducibile all'età media della popolazione straniera, più giovane di quella italiana. In particolare, i cittadini non comunitari beneficiano nel 40% dei casi di pensioni di vecchiaia, seguite da quelle per superstiti (36,5%), mentre il 23,2% delle pensioni IVS erogate a favore di migranti di cittadinanza extra UE nel corso del 2017 è legato ad invalidità.

In riferimento alla comunità pakistana il numero di beneficiari di pensioni IVS è talmente esiguo da non essere registrato in forma disaggregata nelle banche dati dell'INPS, non è pertanto possibile fornirne un'analisi.

Tabella 4.5.2 – Pensioni IVS percepite dai cittadini della comunità di riferimento e dal totale dei non comunitari per tipologia di prestazione (v.a. e v.%). Anno 2017

Pensioni IVS	Totale Paesi non comunitari	Variazione 2017/2016
Vecchiaia	40,4%	14,7%
Invalidità	23,2%	5,8%
Superstiti	36,5%	11,3%
Totale=100%	48.813	11,3%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

I cittadini non comunitari percepiscono pensioni di invalidità, vecchiaia o per superstiti di importi medi sensibilmente inferiori a quelli ricevuti dal complesso dei percettori. In particolare, la differenza maggiore si registra relativamente alle pensioni di vecchiaia per le quali l'importo medio percepito dalle persone di cittadinanza non comunitaria è quasi la metà di quello relativo al complesso dei percettori (7.523 euro a fronte di 15.008), mentre lo scarto si riduce nel caso delle pensioni per superstiti, inferiori a quelle relative al complesso degli aventi diritto di 418 euro.

Tabella 4.5.3 - Importo medio annuo delle pensioni IVS percepite dalla comunità di riferimento e dal totale dei non comunitari per tipo di prestazione (valore in euro). Anno 2017

Pensioni IVS	Totale non comunitari	Totale percettori
Vecchiaia	7.523	15.008
Invalidità	5.220	8.844
Superstiti	7.588	8.006

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

L'assistenza sociale

La Costituzione Italiana garantisce al cittadino inabile al lavoro e sprovvisto di mezzi necessari per vivere il diritto al mantenimento e all'assistenza sociale. In tal modo intende tutelare la dignità umana nello spirito della solidarietà di tutti i cittadini verso coloro che, per minorazioni congenite o acquisite, siano incapaci di svolgere un lavoro proficuo.

Pertanto, oltre ai trattamenti a carico dell'assicurazione per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti (pensioni connesse al versamento di contributi), sono previste prestazioni a carattere esclusivamente assistenziale a tutela dei soggetti più deboli per raggiunti limiti di età o per invalidità civile: l'assegno sociale (sostegno economico che spetta ai cittadini sopra i 65 anni che si trovano in condizioni disagiate) e la pensione di invalidità civile (sostegno economico connesso all'impossibilità totale o parziale di svolgere un'attività lavorativa)³⁵.

L'indennità di accompagnamento è invece un sostegno economico connesso all'impossibilità di deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore, ovvero all'impossibilità di compiere gli atti quotidiani della vita, con conseguente necessità di un'assistenza continua. Per quanto attiene al riconoscimento di un'invalidità totale e permanente del 100%, essa spetta al solo titolo della minorazione, indipendentemente dall'età e dalle condizioni reddituali. Le prestazioni assistenziali prescindono dal versamento dei contributi e spettano a tutti gli stranieri titolari di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo o di un permesso di soggiorno di durata pari o superiore ad un anno, nonché ai minori iscritti nel loro permesso: tali

³⁵ Si considerano mutilati e invalidi civili i cittadini affetti da minorazioni congenite o acquisite, anche psichiche, che abbiano subito una riduzione permanente della capacità lavorativa non inferiore ad un terzo o, se minori di anni 18, che abbiano difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età.

soggetti sono equiparati, ai sensi dell'art. 41 del d.lgs. 286/98, ai cittadini italiani ai fini della fruizione delle provvidenze e delle prestazioni, anche economiche, di assistenza sociale³⁶.

Un caso specifico attiene l'istituto dell'assegno sociale, che è riconosciuto alle persone indigenti, di età superiore ai 65 anni, che risiedano in Italia da 10 anni continuativi. L'assegno è riconosciuto ai cittadini stranieri titolari di permesso di soggiorno UE per lungosoggiornanti che soddisfino i relativi requisiti reddituali e di permanenza nel Paese. La legge 97/2013 ha inoltre riconosciuto ai cittadini stranieri lungosoggiornanti la titolarità dell'assegno per il terzo figlio.

Complessivamente, nel corso del 2017, l'INPS ha erogato oltre 3milioni e 907mila pensioni assistenziali, si tratta, in più della metà dei casi, di indennità di accompagnamento e simili, il 24% sono pensioni di invalidità civile e poco più di un quinto sono assegni sociali. Nello stesso periodo, i cittadini provenienti da Paesi Terzi hanno beneficiato di 70.746 pensioni assistenziali, l'1,8% del totale, tra le quali risultano prevalenti gli assegni sociali che coprono una quota prossima al 47%, seguite dalle pensioni di invalidità civile (35,4%). Le pensioni assistenziali di cui hanno beneficiato, nel 2017, i cittadini appartenenti alla comunità pakistana sono invece 990 (l'1,4% di quelle destinate ai migranti di origine non comunitaria). Si tratta, nel 57% circa dei casi di pensioni di invalidità civile, le indennità di accompagnamento coprono il 23,5%, mentre poco meno di un quinto sono pensioni e assegni sociali.

Tabella 4.5.4 – Pensioni assistenziali per tipologia e cittadinanza del beneficiario. Anno 2017 e variazione rispetto al 2016

Pensioni assistenziali	PAKISTAN	Variazione 2017/2016	Totale Paesi non comunitari	Variazione 2017/2016	Incidenza su totale non comunitari
Pensioni e assegni sociali	19,6%	12,1%	47,1%	9,6%	0,6%
Pensioni di invalidità civile	56,9%	11,3%	35,4%	7,6%	2,2%
Indennità di accompagnamento e simili	23,5%	0,0%	17,4%	5,2%	1,9%
Totale=100%	990	8,6%	70.746	8,1%	1,4%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

Nel caso delle pensioni assistenziali, non legate ai contributi versati durante l'attività lavorativa, la differenza negli importi medi annui percepiti tra beneficiari di diversa nazionalità si riduce: l'ammontare medio annuo di pensioni di invalidità civile e indennità di accompagnamento relative ai cittadini non comunitari o al totale degli aventi diritto è pressoché identico, mentre in relazione alle pensioni e assegni sociali i percettori non comunitari ricevono importi mediamente superiori (6.359 euro a fronte di 5.577).

In riferimento ai cittadini pakistani, le somme corrisposte annualmente per le pensioni e assegni sociali risultano, in media, lievemente superiori a quelle relative al complesso dei non comunitari, mentre di segno opposto è lo scarto relativo alle pensioni di invalidità civile e le indennità di accompagnamento, per le quali i cittadini appartenenti alla comunità in esame percepiscono importi medi annui inferiori rispettivamente di 18 e circa 200 euro rispetto al totale dei non comunitari (tab. 4.5.5).

Tabella 4.5.5 - Importo medio annuo delle pensioni assistenziali percepite dalla comunità di riferimento e dal totale dei non comunitari per tipo di prestazione (valore in euro). Anno 2017

Pensioni assistenziali	PAKISTAN	Totale non comunitari	Totale percettori
Pensioni e assegni sociali	6.497	6.359	5.577
Pensioni di invalidità civile	3.708	3.736	3.731
Indennità di accompagnamento e simili	5.717	5.903	5.907

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

³⁶ In particolare, il messaggio INPS del 4 settembre 2013 ha espressamente precisato che l'indennità di accompagnamento, la pensione di inabilità, l'assegno mensile di invalidità e l'indennità mensile di frequenza, ferme restando le verifiche degli ulteriori requisiti di legge (condizioni sanitarie, residenza in Italia ecc.), sono riconosciute a tutti gli stranieri regolarmente soggiornanti, titolari del requisito del permesso di soggiorno di almeno un anno (anche se privi di permesso di soggiorno UE di lungo periodo). I beneficiari di protezione internazionale sono espressamente parificati ai cittadini italiani in materia di assistenza sociale. Godono altresì dello stesso trattamento riservato ai cittadini italiani in materia di assistenza sociale i titolari di Carta blu UE ed i familiari stranieri con diritto di soggiorno di cittadino italiano o comunitario residente in Italia.

Di seguito si analizzeranno i trasferimenti monetari alle famiglie ovvero: l'indennità di maternità³⁷, l'indennità per il congedo parentale³⁸ e gli assegni per il nucleo familiare³⁹.

Nel 2017 sono state complessivamente 336.935 le beneficiarie di indennità di maternità, l'8,7% delle quali di cittadinanza non comunitaria (29.293). Nello stesso periodo le beneficiarie di indennità di maternità di cittadinanza pakistana sono state un numero talmente esiguo da non essere registrate in forma disaggregata negli archivi dell'INPS. D'altronde l'esclusione dal mondo del lavoro di buona parte delle donne appartenenti alla comunità pregiudica l'accesso a tale misura di sostegno alla famiglia.

Tabella 4.5.6 – Beneficiari di assistenza alle famiglie per tipologia e cittadinanza. Anno 2017 e variazione rispetto al 2016

Assistenza alle famiglie	PAKISTAN	Variazione 2017/2016	Totale Paesi non comunitari	Variazione 2017/2016	Incidenza su totale non comunitari
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.%
Maternità	nd	nd	29.293	-3,3%	nd
Congedo parentale	612	35,7%	20.412	11,5%	3,0%
Assegni al nucleo familiare	10.845	2,8%	337.423	2,5%	3,2%
Totale	11.457	4,1%	387.128	2,5%	3,0%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati INPS - Coordinamento generale statistico attuariale

Relativamente al congedo parentale, nel 2017 sono stati complessivamente 323.277 i beneficiari, il 6,3% dei quali di origine non comunitaria (20.412). A beneficiare di tale misura nel corso del 2017 sono stati anche 612 cittadini pakistani, pari al 3% dei non comunitari.

Gli assegni per il nucleo familiare sono la misura di assistenza alle famiglie di cui fruisce un maggior numero di persone: nel corso del 2017 sono stati ben 2.822.744 i beneficiari, circa 337mila di cittadinanza non comunitaria (il 12%).

All'interno della comunità in esame, si contano 10.845 beneficiari di assegni al nucleo familiare nel corso dell'ultimo anno, con un'incidenza sul complesso dei non comunitari pari al 3,2%.

³⁷ Altrimenti detta "indennità per astensione obbligatoria", è una forma di sostegno al reddito sostitutiva della retribuzione e viene pagata alle lavoratrici che devono assentarsi dal lavoro per gravidanza e puerperio per un totale di 5 mesi.

³⁸ Forma di sostegno al reddito per quei genitori, lavoratori dipendenti, che hanno il diritto di assentarsi dal lavoro nei primi otto anni di età del bambino per un massimo di 6 mesi continuativi o frazionati, per la madre, e per un massimo di 7 mesi, continuativi o frazionati, per il padre.

³⁹ Prestazione a sostegno delle famiglie dei lavoratori che abbiano un reddito complessivo al di sotto delle fasce stabilite ogni anno per legge; la sussistenza del diritto e l'importo dell'assegno dipendono dal numero dei componenti, dal reddito e dalla tipologia del nucleo familiare.

5. Processi di integrazione

Il presente capitolo, a chiusura dei rapporti, intende prendere in considerazione elementi che aiutino a comprendere il grado di “integrazione” delle comunità sul territorio italiano, obiettivo complesso poiché l’integrazione è un processo bidirezionale, che coinvolge i cittadini migranti, ma anche la comunità di accoglienza e le sue diverse istituzioni. Non è semplice dare una definizione univoca, condivisa ed esaustiva di integrazione, un concetto che chiama in causa una pluralità di dimensioni: una dimensione legale, con riferimento all’accesso a diritti e doveri assimilabili a quelli dei cittadini autoctoni (diritti e libertà civili, accesso all’istruzione, ai servizi socio-sanitari, al mercato del lavoro, acquisizione della cittadinanza), ma anche una dimensione economica (raggiungimento di un’autonomia reale che consenta di ricostruire i nuclei familiari e fare progetti di più ampio respiro), così come una dimensione socio-culturale che – nel rispetto delle tradizioni del Paese di origine – veda i migranti inserirsi nella cultura della società di accoglienza e contemporaneamente veda le istituzioni di quest’ultima impegnarsi per il superamento di ogni logica discriminatoria.

Vista l’ampiezza e la complessità del concetto, non è semplice individuare adeguati indicatori per misurare l’“integrazione” e a lungo la comunità scientifica ne ha dibattuto. Nel Rapporto si è dato conto di elementi che concorrono a valutare il livello di integrazione (ad esempio l’inserimento nel sistema scolastico o nel mondo del lavoro), in quest’ultimo capitolo si è deciso di analizzare ulteriori specifiche dimensioni sulla base della disponibilità di dati, di carattere quantitativo, messi a disposizione da Enti pubblici e/o privati che riguardassero le principali comunità. Nello specifico si approfondiranno: l’acquisizione della cittadinanza (per matrimonio, residenza e elezione/trasmissione), i matrimoni con cittadini italiani, la partecipazione sindacale e l’invio di rimesse nel Paese di origine.

5.1 L’accesso alla cittadinanza

In Italia, la cittadinanza è concessa, secondo quanto stabilito dalla legge 5 febbraio 1992, n.91, per **residenza** (cosiddetta “*naturalizzazione*”) al cittadino straniero che risieda legalmente da almeno dieci anni nel territorio e per **matrimonio**, al coniuge di cittadino italiano che risieda in Italia almeno due anni dopo il matrimonio (termine dimezzato nel caso di nascita di figli dei coniugi). È prevista inoltre l’acquisizione di cittadinanza per **trasmissione** dai genitori che abbiano acquisito la cittadinanza italiana⁴⁰ e per beneficio di legge in caso di **nascita sul territorio italiano**.

La legislazione attualmente vigente riconosce il diritto alla cittadinanza italiana per chi nasce in Italia da genitori stranieri e vi risieda fino ai 18 anni, se, entro un anno dalla maggiore età, ne faccia richiesta (cosiddetta “*elezione di cittadinanza*”)⁴¹.

Nel corso del 2017 sono stati complessivamente 135.814 i cittadini non comunitari che hanno acquisito la cittadinanza italiana per matrimonio, residenza, trasmissione o elezione (il 26% in meno rispetto all’anno precedente). Tra i cittadini non comunitari che hanno acquisito la cittadinanza italiana nel corso del 2017 si rileva un equilibrio di genere perfetto, con un’incidenza dei due generi pari al 50%.

⁴⁰ Si parla di acquisizione per trasmissione dai genitori nel caso di figli minori di chi acquista o riacquista la cittadinanza italiana. I minori, se convivono con il genitore neocittadino, acquistano la cittadinanza italiana, ma, divenuti maggiorenni, possono rinunciarvi se in possesso di altra cittadinanza (art 14 L.91/92). Al momento della naturalizzazione del genitore, il minore deve convivere con esso in modo stabile e comprovabile con idonea documentazione (art.12 Regolamento di esecuzione DPR 572/93).

⁴¹ Ai sensi dell’art. 4, comma della legge 5 febbraio 1992, n.91, il cittadino straniero nato in Italia, che vi abbia risieduto legalmente senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età, può dichiarare di voler eleggere la cittadinanza italiana entro un anno dalla suddetta data. Tale dichiarazione di volontà deve essere resa dall’interessato all’Ufficiale dello Stato Civile del Comune di residenza. Un requisito fondamentale per tale acquisto risulta essere il permesso di soggiorno, annotato su quello dei genitori, dalla nascita e la registrazione all’anagrafe del Comune di residenza.

A conferma del ruolo centrale ricoperto dalle giovani generazioni qualora si intenda parlare del fenomeno migratorio e di come siano queste ultime le reali protagoniste del processo di trasformazione del tessuto sociale del nostro Paese, la trasmissione da parte dei genitori e l'elezione al 18° anno rappresentano la prima motivazione per l'acquisizione della cittadinanza italiana nel corso del 2017, interessando il 43,5% del complesso dei neocittadini di origine non comunitaria. La residenza rappresenta la seconda motivazione di acquisizione della cittadinanza italiana, interessando il 41,7% dei casi. Il matrimonio copre il residuo 14,7% dei casi.

Un'analisi per genere, tuttavia, mette in luce rilevanti differenze nelle motivazioni di acquisizione della cittadinanza italiana tra uomini e donne: in particolare, le donne diventano italiane in un caso su quattro per matrimonio, mentre per gli uomini ciò avviene nel 4,5% dei casi. Per converso, le acquisizioni di cittadinanza per residenza riguardano più del 50% dei neocittadini non comunitari, ma circa il 32,9% delle neocittadine. Anche l'acquisizione al 18° anno e la trasmissione da parte dei genitori coinvolge gli uomini in misura superiore: 45% a fronte di 42,1%.

Tabella 5.1.1 – Acquisizioni di cittadinanza (matrimonio, residenza e trasmissione/elezione) di cittadini non comunitari per nazionalità di origine (v.a. e v.%). Anno 2017

Motivazione	Pakistan				Totale non comunitari			
	Uomini	Donne	Totale	Variazione % 2016/2015	Uomini	Donne	Totale	Variazione % 2016/2015
Residenza	52,4%	19,2%	38,9%	-22,4%	50,5%	32,9%	41,7%	-38,1%
Matrimonio	2,3%	19,1%	9,2%	62,8%	4,5%	25,0%	14,7%	17,1%
Trasmissione/elezione	45,3%	61,7%	52,0%	-24,4%	45,0%	42,1%	43,5%	-22,2%
Totale=100%	3.653	2.517	6.170	-19,6%	67.967	67.847	135.814	-26,4%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi

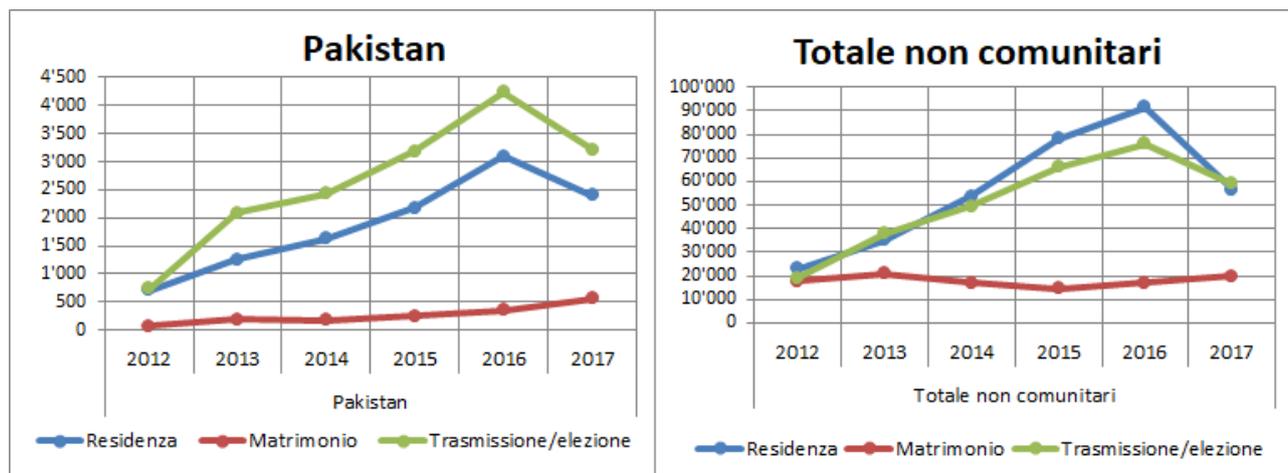
La comunità pakistana, decima per numero di presenze tra i cittadini non comunitari residenti in Italia, risulta quinta per concessioni di cittadinanza. Nel corso del 2017, su un totale di 135.814 concessioni per cittadini originari di Paesi Terzi, i procedimenti a favore di migranti di origine pakistana sono stati 6.170, pari al 4,5% del totale.

La prima motivazione di riconoscimento della cittadinanza italiana per la comunità in esame sono la trasmissione dai genitori o l'elezione al 18° anno, che riguardano 1.655 nuovi cittadini pakistani, pari al 52% delle concessioni, più di un terzo (38,9%) sono le acquisizioni legate alla residenza, mentre nel 9,2% dei casi la cittadinanza è seguita al matrimonio con un cittadino italiano (tabella 5.1.1).

Nel corso dell'ultimo anno il numero di neocittadini appartenenti alla comunità in esame è diminuito rispetto all'anno precedente (-19,6%); ad aumentare nel 2017 sono state solo le acquisizioni di cittadinanza legate ai matrimoni (+62,8%), mentre risultano in calo quelle per trasmissione dai genitori o elezione al 18° anno (-24,4%), e per residenza sul territorio (-22,4%).

Anche per la comunità in esame il matrimonio ha un'incidenza significativamente diversa tra uomini e donne come ragione di accesso alla cittadinanza italiana: il 19,1% delle donne pachistane acquisisce la cittadinanza italiana per matrimonio, mentre, nel caso degli uomini, tale incidenza scende al 2,3%.

Grafico 5.1.1 - Acquisizioni di cittadinanza (per matrimonio e residenza e trasmissione/elezione) di cittadini appartenenti alla comunità di riferimento e del totale dei non comunitari. Serie storica 2012-2017 (v.a.)



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi

Complessivamente, quasi 756mila cittadini non comunitari hanno acquisito la cittadinanza italiana per residenza, matrimonio o trasmissione/elezione tra il 2012 ed il 2017

Il numero di acquisizioni di cittadinanza italiana mostra una costante e rilevante crescita nel corso degli ultimi anni, fino ad un un'inversione di tendenza nell'ultimo anno. Complessivamente, nel periodo compreso tra il 2012 ed il 2016, il numero di concessioni di cittadinanza a favore dei cittadini non comunitari ha visto una crescita superiore al 200%, passando da 60.059 a 184.638 (grafico 5.1.1), tuttavia come rilevato, nel 2017 si registra una riduzione nel numero di acquisizioni di cittadinanza italiana del 26%.

Tra il 2012 e il 2016 a fronte di un aumento del numero di acquisizioni di cittadinanza per matrimonio del 12%, aumentano in misura decisamente superiore le acquisizioni per naturalizzazione e per trasmissione dai genitori o elezione al 18° anno che nel periodo fanno registrare rispettivamente un +147% e +207%.

In riferimento alla comunità in esame, le concessioni di cittadinanza sono aumentate in misura considerevole: nel 2012 erano 1.522, mentre nel 2017 risultano 6.170 (+305%). Diversamente da quanto rilevato per il complesso dei non comunitari, la crescita più significativa, in termini percentuali, si registra relativamente alle concessioni per matrimonio che, pur rappresentando una quota minoritaria, nel periodo, hanno registrato un +643%.

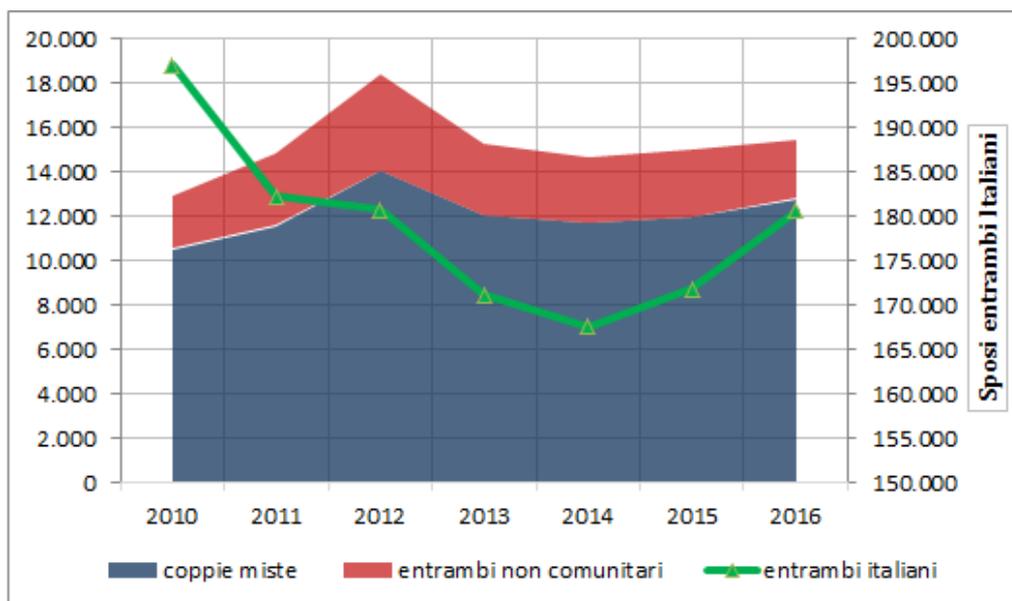
5.2 I matrimoni misti

Uno dei segnali più evidenti delle trasformazioni in atto nella società in cui viviamo, sotto il profilo sociale e antropologico, è l'incremento progressivo del numero di unioni miste (formate da un coniuge italiano e un coniuge straniero). La famiglia, tra gli elementi fondanti del nostro assetto societario, si fa protagonista del cambiamento, incorporando al proprio interno la compresenza delle diverse culture che trova nel mondo esterno.

Nel 2016 sono stati celebrati in Italia **203.258 matrimoni**, circa 8.900 in più rispetto al 2015. Prosegue dunque il trend di crescita del numero di matrimoni iniziato nel 2015 dopo la fase di calo rilevata tra il 2010 e il 2015, che aveva visto le nozze diminuire del 10,7%, passando da 217.700 a 194.377. Il grafico 5.2.1 mostra, tuttavia, come la crescita non riguardi i matrimoni tra sposi entrambi non comunitari – calati di 390 unità dal 2015 – quanto piuttosto le unioni tra italiani e le unioni miste.

In particolare, le unioni di coppie miste (che hanno coinvolto cittadini non comunitari) sono aumentate del 7,1% nell'arco di un anno, passando da 11.969 del 2015 a 12.818 del 2016.

Grafico 5.2.1 – Matrimoni con almeno un cittadino non comunitario per tipologia di coppia (v.a.). Serie storica 2010-2016



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati ISTAT

Le prime comunità, per numero di matrimoni in cui almeno un coniuge risulti straniero, sono quella ucraina (2.139 matrimoni), albanese (1.439) e marocchina (1.345). Tra le comunità si registrano sensibili differenze circa l'incidenza delle varie tipologie di nozze. I matrimoni che uniscono un marito italiano ad una moglie straniera rappresentano l'82% circa dei matrimoni all'interno della comunità ucraina e meno del 4% dei matrimoni nella comunità egiziana. Per converso, il 94,5% dei matrimoni celebrati in Italia che coinvolgono un cittadino egiziano riguarda un coniuge straniero che sposa una cittadina italiana, mentre la comunità più coinvolta in matrimoni con sposi entrambi stranieri è quella nigeriana (50,2%) (tabella 5.2.1).

Facendo riferimento alla comunità in esame, sono 98 i matrimoni celebrati nel 2016 in cui almeno un coniuge sia di nazionalità pakistana (lo 0,6% dei matrimoni con almeno un coniuge non comunitario). Nella maggioranza dei casi (68) si tratta di nozze tra un cittadino pakistano e una donna italiana, 7 riguardano un marito italiano ed una moglie pakistana, mentre 23 coinvolgono coniugi entrambi stranieri (tabella 5.2.1). L'incidenza della comunità risulta maggiore sulle nozze che hanno coinvolto un marito non comunitario e una sposa italiana: nel 2% dei casi lo sposo era pakistano.

Decisamente diversa la distribuzione per tipologia di coppia dei 15.432 matrimoni che hanno coinvolto almeno un coniuge di nazionalità non comunitaria nel corso del 2016: la maggioranza delle unioni prevede mariti italiani e mogli straniere, con un'incidenza pari al 61,1%; il 17% delle nozze riguarda sposi entrambi stranieri, mentre oltre un quinto è relativa a coppie miste in cui ad avere cittadinanza non italiana è lo sposo.

Tabella 5.2.1 – Matrimoni con almeno un coniuge non comunitario per cittadinanza dello sposo straniero (v.a. e v%). Anno 2016

Cittadinanza	2016							
	Sposo italiano e sposa non comunitaria		Sposo non comunitario e sposa italiana		Sposi entrambi non comunitari*		Almeno uno sposo non comunitario	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Marocco	550	5,8%	610	18,0%	185	7,1%	1.345	8,7%
Albania	758	8,0%	434	12,8%	247	9,4%	1.439	9,3%
Cina	198	2,1%	32	0,9%	159	6,1%	389	2,5%
Ucraina	1750	18,6%	65	1,9%	324	12,4%	2.139	13,9%
Filippine	130	1,4%	13	0,4%	37	1,4%	180	1,2%
India	24	0,3%	52	1,5%	9	0,3%	85	0,6%
Moldova	755	8,0%	54	1,6%	318	12,2%	1.127	7,3%
Egitto	5	0,1%	121	3,6%	2	0,1%	128	0,8%

Cittadinanza	2016							
	Sposi italiani e sposa non comunitaria		Sposi non comunitari e sposa italiana		Sposi entrambi non comunitari*		Almeno uno sposo non comunitario	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Bangladesh	7	0,1%	29	0,9%	7	0,3%	43	0,3%
Tunisia	70	0,7%	281	8,3%	16	0,6%	367	2,4%
Perù	331	3,5%	78	2,3%	151	5,8%	560	3,6%
Nigeria	188	2,0%	115	3,4%	305	11,7%	608	3,9%
Pakistan	7	0,1%	68	2,0%	23	0,9%	98	0,6%
Sri Lanka	24	0,3%	13	0,4%	9	0,3%	46	0,3%
Senegal	15	0,2%	106	3,1%	31	1,2%	152	1,0%
Ecuador	245	2,6%	51	1,5%	93	3,6%	389	2,5%
Altri Paesi	4.373	46,4%	1.266	37,4%	698	26,7%	6.337	41,1%
Totale Paesi non comunitari	9.430	100,0%	3.388	100,0%	2.614	100,0%	15.432	100,0%

(*) Per cittadinanza della sposa

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Istat

5.3 La partecipazione sindacale

La partecipazione sindacale è una delle possibili forme che la partecipazione alla vita pubblica può assumere, coinvolgendo gli individui in quanto lavoratori, ma arrivando a divenire uno spazio di partecipazione politica alla vita del Paese. I lavoratori stranieri sono tra i più vulnerabili e soggetti ad essere coinvolti in forme di precarietà, irregolarità e lavoro sommerso, sia per la stringente necessità di un lavoro – in assenza di reti familiari e amicali in grado di garantirne il sostentamento – che può minarne il potere contrattuale, sia per l'ampio inserimento in settori (domestico, edile, agricolo), che lasciano maggiori margini a possibili forme di illegalità⁴² e il sindacato rappresenta sicuramente un importante strumento di tutela da possibili abusi e scorrettezze contrattuali e da inadempienze del datore di lavoro. Ad avvicinare i migranti al mondo sindacale può inoltre contribuire il ruolo svolto dai Patronati, che supportano i cittadini stranieri non solo nelle questioni legate al mondo del lavoro, ma anche per pratiche amministrative e assistenziali. Basti pensare che più della metà delle pratiche relative a migranti indirizzate ogni anno a Questure e Prefetture è svolta dai Patronati⁴³, molti dei quali sono legati a sigle sindacali.

Non stupisce quindi che la partecipazione sindacale sia tra i lavoratori stranieri piuttosto elevata. Se si considerano solamente le prime quattro confederazioni sindacali italiane⁴⁴ (CGIL, CISL, UIL e UGL) i cittadini stranieri tesserati risultano oltre un milione e cento mila pari ad un decimo⁴⁵ circa del totale degli iscritti e pari a al 70% degli occupati stranieri di età compresa tra i 15 e 64 anni. L'incidenza dei tesserati stranieri risulta superiore all'interno della UIL, i cui 188.508 migranti iscritti rappresentano il 9,7% del totale dei tesserati (tabella 5.3.1). Nel corso dell'ultimo anno la partecipazione sindacale dei cittadini stranieri è aumentata del 3,9%, sebbene si registrino sensibili differenze tra le diverse sigle sindacali: mentre il numero di iscritti di cittadinanza non italiana alla CGIL aumenta del 13,6%, gli altri sindacati registrano un calo compreso tra il -1,5% e il -2%.

⁴² Si pensi al caporalato in edilizia ed in agricoltura, o al lavoro nero o "grigio" in ambito domestico.

⁴³ Idos (2016), Dossier Statistico Immigrazione.

⁴⁴ Confederazione Generale Italiana del Lavoro (CGIL); Confederazione Italiana Sindacati Lavoratori (CISL); Unione Italiana del Lavoro (UIL); Unione Generale del Lavoro

⁴⁵ Il dato è riferito sia ai cittadini non comunitari che ai cittadini comunitari di nazionalità non italiana.

Tabella 5.3.1 – Tesserati stranieri alle quattro principali confederazioni sindacali italiane (v.a. e v.%). Anno 2017

	Tesserati non comunitari		Variazione 2017/2016	Incidenza non comunitari su totale iscritti
	v.a.	v.%	V.%	V.%
CGIL	463.922	41,0%	13,6%	8,5%
CISL	322.341	28,5%	-2,0%	7,9%
UIL	188.508	16,7%	-1,5%	9,7%
UGL	156.255	13,8%	-2,0%	n.d.
TOTALE	1.131.026	100,0%	3,9%	9,9%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati CGIL, CISL, UIL e UGL

È la CGIL il sindacato che nel 2017 risulta avere il maggior numero di iscritti di cittadinanza straniera: dei 1.131.026 tesserati non italiani, 463.922, vale a dire il 41% del totale, è iscritto a tale sindacato. Segue, per numero di iscritti, la CISL: 322.341 (28,5% del totale) (tabella 5.3.1).

La distribuzione regionale dei tesserati stranieri nei quattro principali sindacati italiani (tabella 5.3.2) mostra come le Regioni con un maggior numero di iscritti stranieri siano la Lombardia, il Veneto e l'Emilia-Romagna, dato che ricalca perfettamente la distribuzione dei cittadini stranieri sul territorio italiano. Mentre per CGIL e CISL le principali Regioni per numero di tesserati stranieri coincidono, la UIL e la UGL fanno rilevare una maggior incidenza di iscritti stranieri nel Lazio, rispettivamente 11,6% e 13,9% a fronte del 4,3% della CGIL e del 6,5% della CISL.

Tabella 5.3.2 – Tesserati stranieri alle quattro principali confederazioni sindacali per Regione (v.a. e v.%). Anno 2017

Regione	Tesserati CGIL		Tesserati CISL*		Tesserati UIL**		Tesserati UGL		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Piemonte	29.133	6,3%	20.309	6,3%	10.917	7,1%	11.247	7,2%	71.606	6,3%
Valle d'Aosta	1.513	0,3%	571	0,2%	599	0,4%	502	0,3%	3.185	0,3%
Liguria	19.525	4,2%	9.063	2,8%	8.956	5,9%	9.156	5,9%	46.700	4,1%
Lombardia	74.952	16,2%	72.392	22,5%	16.430	10,8%	15.986	10,2%	179.760	15,9%
Trentino-Alto Adige	15.757	3,4%	13.444	4,2%	5.589	3,7%	864	0,6%	35.654	3,2%
Friuli-Venezia Giulia	15.331	3,3%	13.372	4,1%	7.793	5,1%	10.241	6,6%	46.737	4,1%
Veneto	42.413	9,1%	44.948	13,9%	8.102	5,3%	15.102	9,7%	110.565	9,8%
Emilia-Romagna	100.430	21,6%	42.651	13,2%	14.926	9,8%	10.003	6,4%	168.010	14,9%
Toscana	50.196	10,8%	23.952	7,4%	8.829	5,8%	8.547	5,5%	91.524	8,1%
Marche	17.290	3,7%	12.872	4,0%	5.205	3,4%	3.124	2,0%	38.491	3,4%
Umbria	9.631	2,1%	6.834	2,1%	4.504	2,9%	3.521	2,3%	24.490	2,2%
Lazio	19.950	4,3%	20.840	6,5%	17.699	11,6%	21.654	13,9%	80.143	7,1%
Abruzzo	10.731	2,3%	8.253	2,6%	4.200	2,7%	5.987	3,8%	32.886	2,9%
Molise	1.458	0,3%	1.526	1,0%	732	0,5%				
Campania	10.897	2,3%	6.407	2,0%	9.787	6,4%	14.522	9,3%	41.613	3,7%
Puglia	14.176	3,1%	5.928	1,8%	7.365	4,8%	7.245	4,6%	34.714	3,1%
Basilicata	2.517	0,5%	1.885	0,6%	1.899	1,2%	1.254	0,8%	7.555	0,7%
Calabria	7.786	1,7%	4.298	1,3%	5.486	3,6%	5.963	3,8%	23.533	2,1%
Sicilia	14.859	3,2%	10.408	3,2%	9.623	6,3%	7.184	4,6%	42.074	3,7%
Sardegna	5.377	1,2%	3.914	1,2%	3.362	2,2%	3.421	2,2%	16.074	1,4%
Totale	463.922	100,0%	322.341	100,0%	188.508	100,0%	156.255	100,0%	1.131.026	100,0%

* i dati Cisl relativi alle Regioni Abruzzo, Molise e Puglia e Basilicata sono stati forniti in forma aggregata.

** i dati UIL degli iscritti per Regioni non comprendono le II affiliazioni

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati CGIL e UIL

La comunità pakistana risulta sedicesima per numero di iscritti ai tre sindacati considerati⁴⁶, coprendo l'1,2% dei tesserati stranieri. In particolare, 6.139 lavoratori appartenenti alla comunità sono iscritti alla CGIL (l'1,3% degli iscritti stranieri del sindacato), 1.967 alla UIL (l'1%) e 3.736 (l'1,1%) alla CISL (tabella 5.3.3). Colpisce l'elevata incidenza delle altre nazionalità sul totale dei tesserati stranieri: più della metà delle iscrizioni non riguarda cittadini appartenenti alle principali sedici comunità.

Tabella 5.3.3 - Stranieri tesserati alle tre principali confederazioni sindacali italiane per Comunità di origine dei lavoratori (v.a. e v.%). Anno 2017

Paese	Tesserati CGIL		Tesserati UIL		Tesserati CISL		Totale	
	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%	v.a.	v.%
Marocco	42.096	9,1%	27.426	14,5%	25.682	7,8%	95.204	9,7%
Albania	43.720	9,4%	16.675	8,8%	32.162	9,8%	92.557	9,4%
Ucraina	11.533	2,5%	13.166	7,0%	9.655	2,9%	34.354	3,5%
Tunisia	13.117	2,8%	7.895	4,2%	7.771	2,4%	28.783	2,9%
Senegal	16.099	3,5%	5.339	2,8%	8.240	2,5%	29.678	3,0%
Perù	8.588	1,9%	9.427	5,0%	6.979	2,1%	24.994	2,5%
Moldavia	10.607	2,3%	8.338	4,4%	9.514	2,9%	28.459	2,9%
Ecuador	6.130	1,3%	10.667	5,7%	4.931	1,5%	21.728	2,2%
India	15.016	3,2%	3.389	1,8%	11.510	3,5%	29.915	3,0%
Egitto	5.998	1,3%	7.011	3,7%	5.530	1,7%	18.539	1,9%
Filippine	8.462	1,8%	5.199	2,8%	9.514	2,9%	23.175	2,4%
Nigeria	5.321	1,1%	2.312	1,2%	3.321	1,0%	10.954	1,1%
Cina	3.254	0,7%	7.283	3,9%	2.242	0,7%	12.779	1,3%
Sri Lanka	4.045	0,9%	5.029	2,7%	2.982	0,9%	12.056	1,2%
Bangladesh	5.898	1,3%	3.615	1,9%	3.521	1,1%	13.034	1,3%
Pakistan	6.139	1,3%	1.967	1,0%	3.736	1,1%	11.842	1,2%
Altre comunità	257.898	55,6%	53.770	28,5%	181.683	55,2%	493.351	50,3%
Totale tesserati stranieri	463.922	100,00%	188.508	100,0%	328.973	100,0%	981.403	100,0%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati CGIL, CISL e UIL

5.4 Le rimesse verso il Paese di origine

L'importanza delle rimesse inviate verso i Paesi di origine dalle persone che emigrano è nota in letteratura e non solo, basti pensare alla recente storia di emigrazione del nostro Paese. Infatti, il denaro che arriva rappresenta un prezioso motore per le economie locali, a partire dall'economia delle singole famiglie.

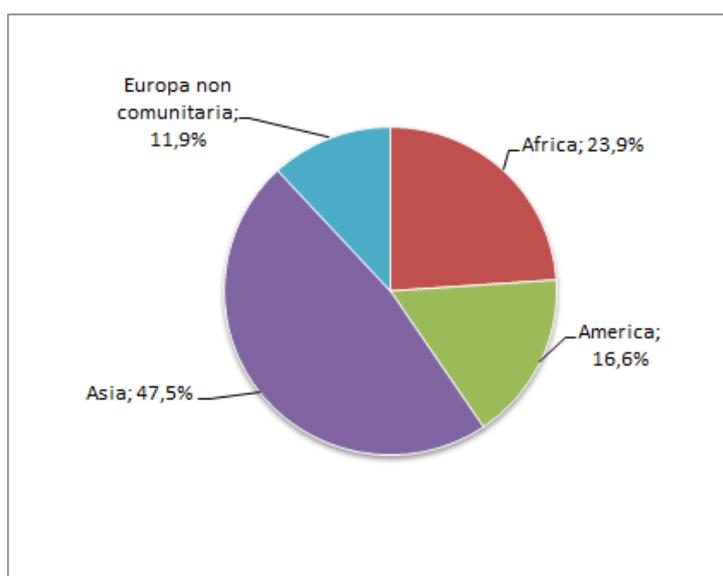
I flussi di rimesse in uscita dal nostro Paese saranno analizzati attraverso i dati messi a disposizione dalla Banca di Italia. È tuttavia necessaria una breve premessa di carattere metodologico: la natura dei dati utilizzati non consente infatti una ricostruzione esatta delle rimesse inviate da parte delle comunità in Italia verso il proprio Paese di origine, poiché ad essere registrato è il Paese di destinazione, ma non la cittadinanza del mittente. Riteniamo tuttavia utile fornire un quadro dei flussi in uscita, considerando i flussi diretti verso un determinato Paese una buona approssimazione delle rimesse inviate dalla relativa comunità. Va inoltre sottolineato come i dati registrati dalla Banca d'Italia prendano in considerazione l'invio di denaro attraverso canali ufficiali e operatori accreditati; sfugge alla tracciabilità, quindi, il passaggio che sfrutta reti familiari, amicali e informali.

⁴⁶ I dati degli iscritti stranieri all' UGL per comunità di appartenenza non sono disponibili.

L'ammontare complessivo delle rimesse in uscita dal nostro Paese nel 2017 supera i 5 miliardi di euro, oltre l'80% dei quali (4 miliardi di euro circa) diretti verso Paesi non comunitari.

Il grafico 5.4.1 mostra la ripartizione percentuale, per continente di destinazione, del denaro inviato verso Paesi Terzi evidenziando come un ruolo di primo piano sia ricoperto, in questo ambito, dal continente asiatico che assorbe quasi la metà delle rimesse in uscita dall'Italia (47,5%), seguito dall'Africa (23,9%) e dalle Americhe (16,6%), mentre si dirige verso l'Europa non comunitaria il 12% circa dei flussi in uscita. Esigua e prossima allo 0% la quota destinata all'Oceania.

Grafico 5.4.1 – Rimesse inviate dall'Italia per continente di destinazione (v.%). Anno 2017



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Banca d'Italia

Nel dettaglio, la tabella 5.4.1 evidenzia come appartengano proprio al continente asiatico i primi due Paesi di destinazione dei flussi di denaro inviati dal nostro Paese nel corso del 2017: Bangladesh e Filippine, che da soli ricevono oltre un quinto delle rimesse dirette verso Paesi non comunitari.

Rispetto all'anno precedente, l'ammontare delle rimesse in uscita dall'Italia è aumentato dell'1,8%; si registrano, tuttavia, significative differenze nelle variazioni relative ai diversi Paesi considerati: calano in misura rilevante i flussi diretti in Cina (-42,5%) e nei Paesi del Sudamerica (Brasile -11,7%, Repubblica Dominicana -10,7%, Ecuador -8,1%, Perù -8%), mentre aumentano sensibilmente le rimesse dirette in Georgia (+16,7%), Pakistan (+16%), Sri Lanka (+14,5%), e Costa d'Avorio (+14,3%).

Nel corso del 2017 sono stati inviati in Pakistan circa 232.452 milioni di euro, pari al 5,6% del totale delle rimesse in uscita (+32 milioni rispetto al 2016). Benché la comunità pakistana risulti decima per numero di regolarmente soggiornanti⁴⁷ il Pakistan è il settimo Paese di destinazione delle rimesse in uscita dall'Italia.

Tabella 5.4.1 - Rimesse inviate dall'Italia. Prime 20 destinazioni fuori dall'UE (v.a. in milioni di euro e v.%) Variazione 2017/2016

Destinazione	v.a.	v.%	Variazione 2017/2016	
			v.a.	v.%
Bangladesh	532,654	12,9%	46,1	9,5%
Filippine	325,603	7,9%	-9,3	-2,8%
Senegal	309,069	7,5%	30,0	10,8%
India	293,439	7,1%	18,7	6,8%
Sri Lanka	280,276	6,8%	35,5	14,5%
Marocco	277,221	6,7%	7,2	2,7%

⁴⁷ Cfr. capitolo 2.

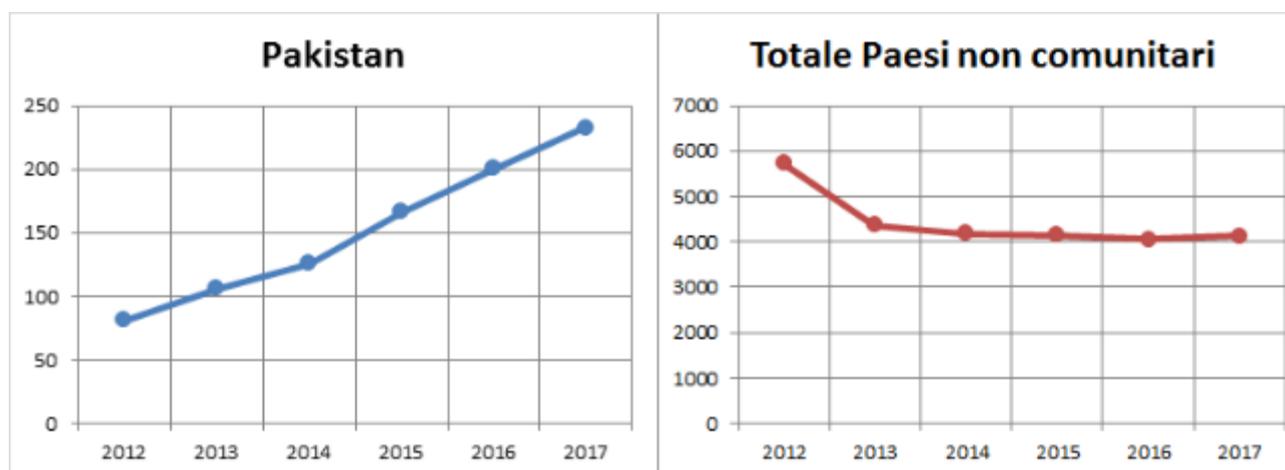
Destinazione	v.a.	v.%	Variazione 2017/2016	
			v.a.	v.%
Pakistan	232,452	5,6%	32,1	16,0%
Perù	184,762	4,5%	-16,0	-8,0%
Ucraina	153,733	3,7%	10,5	7,3%
Cina	136,487	3,3%	-101,1	-42,5%
Albania	128,074	3,1%	4,3	3,5%
Ecuador	120,087	2,9%	-10,6	-8,1%
Georgia	110,021	2,7%	15,7	16,7%
Dominicana, Repubblica	93,850	2,3%	-11,2	-10,7%
Brasile	93,706	2,3%	-12,4	-11,7%
Moldavia	85,804	2,1%	8,7	11,3%
Colombia	68,131	1,6%	-1,5	-2,1%
Costa D'Avorio	58,211	1,4%	7,3	14,3%
Ghana	52,588	1,3%	4,3	8,9%
Tunisia	51,307	1,2%	0,1	0,2%
Altre destinazioni	546,458	13,2%	15,1	2,8%
Totale Paesi non comunitari	4.133,933	100,0%	73,5	1,8%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Banca d'Italia

È chiaro che i flussi di denaro inviati nei Paesi di origine sono correlati ad una serie di fattori: elementi propri dei mercati finanziari, condizioni di vita e di lavoro dei migranti e loro legami familiari, situazione nel Paese di approdo e di origine. Il grafico 5.4.2 mostra l'andamento tra il 2012 ed il 2017 dei flussi di denaro inviati dal nostro Paese verso il Pakistan e verso il complesso dei Paesi non comunitari. Per quanto riguarda il Pakistan, nel periodo di tempo esaminato, l'ammontare delle rimesse ha registrato un costante aumento, giungendo quasi a triplicare il flusso di denaro, con un passaggio da 81 milioni di euro nel 2012 a 232 nel 2016.

Le rimesse dirette verso il complesso dei Paesi non comunitari registrano invece, nel periodo considerato, una riduzione di circa 1.600 milioni di euro, pari a -28%. Nella progressiva riduzione dei flussi di denaro in uscita dal Paese incide fortemente il progressivo calo, nello stesso periodo, delle rimesse inviate in Cina, fino al 2015 primo Paese di destinazione dei flussi di denaro in uscita. Prendendo in considerazione solamente tale Paese asiatico, si è passati da rimesse per un valore pari a circa 2.674 milioni di euro nel 2012, a flussi per complessivi 136 milioni nel 2017.

Grafico 5.4.2 – Rimesse inviate verso il Paese di origine della comunità di riferimento e verso il complesso dei Paesi non comunitari. Serie storica anni 2012-2017 (v.a.)



Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Banca d'Italia

La classifica delle principali province di invio di rimesse verso il Pakistan è solo parzialmente sovrapponibile alla distribuzione geografica della popolazione di cittadinanza pakistana nel nostro Paese, che vede una forte

concentrazione in Lombardia, seguita da Emilia-Romagna e Toscana. Brescia è la prima città per importo delle rimesse inviate verso il Pakistan nel corso del 2017 (23,2 milioni di euro, pari al 10% del totale). Seguono Bologna e Milano, da cui parte rispettivamente il 7,8% e il 7,7% dei flussi di denaro diretti verso il Pakistan. Fanno seguito, con incidenze comprese tra il 5,7% e il 6%, Napoli e Prato. Colpisce la presenza nella classifica di Napoli che, pur non essendo una delle principali province di residenza per la comunità, rappresenta invece la zona di insediamento più importante delle imprese individuali a titolarità pakistana.

Tabella 5.4.2 – Prime 5 Province di invio verso il Paese (v.a. in milioni di euro e v.%). Anno 2017

Provincia	v.a.	v.%
Brescia	23,2	10,0%
Bologna	18,1	7,8%
Milano	17,9	7,7%
Napoli	13,9	6,0%
Prato	13,2	5,7%
Altre Province	145,9	62,8%
Totale inviato nel Paese	232,4	100,00%

Fonte: Elaborazione Direzione Transizione Fasce Vulnerabili - ANPAL Servizi su dati Banca d'Italia

5.5 Cittadinanza Economica, Inclusione Finanziaria e Inclusione Sociale

A livello internazionale si sta sempre più diffondendo la convinzione, supportata da un numero crescente di studi e ricerche, che l'inclusione finanziaria sia uno strumento in grado di contribuire alla riduzione delle disuguaglianze, oltre che di stabilità del sistema finanziario stesso.

Definendo l'inclusione finanziaria come *“il complesso di attività finalizzate ad aiutare l'individuo ad accedere e ad utilizzare servizi e prodotti finanziari presenti sul mercato, adeguati alle sue necessità e in grado di consentirgli di condurre una vita sociale normale nella società di appartenenza”*⁴⁸, si rende evidente lo stretto legame fra inclusione finanziaria, economica e sociale e il ruolo che questa ha in termini di spazio di cittadinanza. La stessa normativa che introduce anche in Italia il diritto al conto di base⁴⁹ riconosce nell'accesso ad un conto corrente e ai servizi di pagamento un diritto costitutivo dell'essere cittadini.

In un'economia moderna l'inclusione finanziaria è infatti preconditione nel determinare la capacità dell'individuo di partecipare attivamente alla vita economica del Paese (*“cittadinanza economica”*) ossia di *“trasformare beni primari (beni economici) nella libertà di perseguire i propri obiettivi”*⁵⁰. Tema centrale per i migranti o i neo-cittadini che si trovano in una condizione di partenza fortemente svantaggiata e di elevata vulnerabilità economica e sociale (patrimoni insufficienti o inesistenti, assenza di storia creditizia, bassi redditi, diversi livelli di alfabetizzazione finanziaria, difficoltà linguistiche, solo per citare i principali ostacoli al processo di inclusione finanziaria).

L'inclusione finanziaria è in grado di generare effetti diretti e indiretti a beneficio dell'individuo e della collettività, attraverso la riduzione della vulnerabilità sociale, alimentando il circuito risparmio-investimento, favorendo investimenti in formazione e in attività di auto-impiego, l'emersione dell'informalità, la mobilità nel mercato del lavoro e la mobilità sociale. Un processo complesso e multidimensionale che richiede il coinvolgimento di tutti gli stakeholder, all'interno di un approccio di sistema che sappia guardare ai diversi ambiti coinvolti in modo trasversale.

⁴⁸ Cfr. Financial Services Provision And Prevention Of Financial Exclusion, EU Commission, March 2008.

⁴⁹ Decreto Legislativo n. 37 del 15 marzo 2017 a cui si aggiungono le disposizioni della Banca d'Italia, pubblicate in Gazzetta Ufficiale il 22 agosto 2017 (N. 195) *“Disposizioni in materia di trasparenza delle operazioni dei servizi bancari e finanziari – correttezza delle relazioni tra intermediari e clienti”* che ne danno operatività.

⁵⁰ Sen, A. K., *“La libertà individuale come impegno sociale”*, Laterza, 1997.

In questi anni il processo di inclusione finanziaria dei cittadini immigrati nel nostro Paese è proceduto a ritmi sostenuti, parallelamente ad un graduale processo di inclusione economica, che mantiene alcuni punti di criticità. L'indice di bancarizzazione, che misura la percentuale di popolazione immigrata adulta titolare di un conto corrente (presso una banca o BancoPosta) indica una percentuale di "esclusi" dal settore finanziario in costante diminuzione: dal 40% del 2010, al 28% del 2017. Grande diffusione hanno avuto le carte con IBAN, strumento più flessibile e meno costoso. Anche le imprese a titolarità immigrata, che rappresentano il 9,4% delle imprese italiane, hanno fatto passi importanti in tema di inclusione finanziaria.

Un quadro complessivo molto dinamico, con importanti progressi, frutto di una "cultura all'inclusione finanziaria" che è andata diffondendosi in questi anni e da cui trarranno beneficio tutti i cittadini. Un quadro che non va letto come il punto di arrivo di un processo ormai concluso. Se da un lato infatti la segmentazione generica fra "clienti immigrati" e "clienti italiani" sembra aver perso di significato, in realtà, proprio l'analisi dei dati e la loro evoluzione nel tempo, fanno emergere esigenze di segmentazione ulteriori e più accurate, a partire da quella più generica fra "bancarizzati" e non "bancarizzati".

Sostenere e rafforzare questo processo, attraverso il coinvolgimento di tutti gli stakeholder, è il principale obiettivo dell'Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti⁵¹ che dal 2010 ha costruito un sistema di indicatori quanti-qualitativi⁵² e di relazioni in grado di monitorare il fenomeno nel suo complesso e interagire con i diversi attori al fine di individuare le strategie e gli interventi di volta in volta più opportuni, supportando questo lavoro anche con strumenti formativi rivolti agli adulti⁵³.

L'applicazione di alcuni indicatori sviluppati dall'Osservatorio per descrivere il processo di inclusione finanziaria delle diverse collettività presenti nel nostro Paese, consente di evidenziarne caratteristiche e punti di forza e di debolezza nel processo di inclusione finanziaria. In particolare verranno illustrati una serie di indicatori di inclusione finanziaria relativi a cinque ambiti specifici:

Bancarizzazione, misurato attraverso quattro indicatori specifici:

- indice di bancarizzazione: percentuale adulti titolari di un c/c presso una banca o BancoPosta
- variazione su base annuale del numero di c/c intestati alla singola collettività (presso banche o BancoPosta)
- percentuale di c/c con più di 5 anni, indicatore del grado di fiducia e stabilità nel rapporto con l'istituzione finanziaria
- percentuale di c/c intestati a donne all'interno della comunità, come variabile di genere

Accesso al credito, attraverso 5 indicatori specifici:

- incidenza dei crediti presso le istituzioni finanziarie rispetto al numero di correntisti totali appartenenti alla singola collettività. Indica la percentuale di correntisti titolari di un credito presso le istituzioni finanziarie
- incidenza dei mutui rispetto al numero di correntisti totali della singola collettività. La titolarità di un prestito immobiliare è indicativo di una progettualità nel nostro Paese all'interno di un orizzonte di lungo periodo e di una relazione più evoluta con il sistema bancario
- incidenza dei crediti presso le istituzioni finanziarie per macro-aree geografiche. Fotografa i diversi comportamenti rispetto al credito per macro-aree geografiche di provenienza dei migranti
- importo medio singola operazione di credito al consumo. Il credito al consumo è un importante strumento di integrazione, di cuscinetto rispetto alle esigenze mensili o fonte di finanziamento per l'acquisto di beni di consumo durevoli.

⁵¹ Il Progetto, nato da un Protocollo di Intesa fra il Ministero degli Interni e l'Associazione Bancaria Italiana, è gestito dal CeSPI (Centro Studi di Politica Internazionale) www.cespi.it.

⁵² I rapporti dell'Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti sono disponibili sul sito web www.migrantiefinanza.it

⁵³ Oltre ai corsi di educazione finanziaria, l'Osservatorio ha sviluppato due strumenti digitali, una App di educazione finanziaria, MoneyMize, centrata sulla gestione del budget, e un edu-game, MoneyMize 2 che, attraverso ungioco, simula l'interazione degli strumenti finanziari nella gestione della quotidianità.

- peso del valore delle operazioni di credito al consumo della singola collettività sul valore complessivo delle 21 nazionalità considerate. Indice che, rapportato al peso delle singole collettività sul totale dei residenti stranieri, consente di evidenziare la maggiore o minore familiarità verso questo strumento creditizio.

Utilizzo di prodotti e servizi finanziari, misurato attraverso la titolarità delle diverse macro-tipologie di prodotti e servizi finanziari rapportate al numero di correntisti della nazionalità indagata

Area Small Business⁵⁴ attraverso sei indicatori:

- incidenza di questo segmento di clientela rispetto al numero complessivo di conti correnti appartenenti alla collettività indagata. Fornisce un'indicazione della percentuale di imprenditori all'interno di coloro che, nella comunità di appartenenza, sono bancarizzati
- variazione su base annua del numero di c/c appartenenti a questa categoria di clientela all'interno della collettività specifica
- grado di fiducia e stabilità del rapporto misurato dalla percentuale di c/c con più di 5 anni
- dettaglio di genere rappresentato dall'incidenza dei c/c intestati a donne all'interno della singola collettività
- percentuale di correntisti Small Business titolari di un credito: rappresenta un indicatore di accesso al credito
- percentuale di crediti a medio-lungo termine sul totale dei crediti in essere. La composizione per scadenze dei crediti delle imprese fornisce informazioni utili a comprendere l'orizzonte temporale in cui i realizza prevalentemente il rapporto istituzione finanziaria-impresa e l'utilizzo che l'imprenditore fa del credito fra finanziamento dell'attivo circolante e investimenti.

Rimesse⁵⁵ che costituiscono una componente importante del processo di allocazione del risparmio del migrante fra l'Italia e il Paese di origine:

- variazione percentuale su base annua dei volumi di rimesse della singola collettività verso il proprio Paese
- variazione percentuale dei volumi di rimesse della singola collettività verso il proprio Paese di origine, su base pluriennale (2014 - 2017)
- peso della singola collettività rispetto al volume di rimesse complessivo in uscita dall'Italia nel 2017
- costo medio della rimessa dall'Italia, per l'importo di 150€

⁵⁴ *Small Business*: le persone fisiche che svolgono attività professionale o artigianale; gli enti senza finalità di lucro; le imprese che occupano meno di 10 addetti e realizzano un fatturato annuo o un totale di bilancio annuo non superiori a 2 ml Euro. Fonte: Banca d'Italia. Disciplina sulla Trasparenza. Luglio 2009.

⁵⁵ Gli indicatori sono calcolati sui dati Banca d'Italia per quanto riguarda i volumi e sulla base dati del sito www.mandasoldiacasa.it (certificato da Banca Mondiale) per quanto riguarda i costi

L'inclusione finanziaria della comunità in esame

Tabella 5.5.1 – Indicatori di inclusione finanziaria relativi alla comunità di riferimento (v.%). Anno 2017

Pakistan	v.%
Indice di bancarizzazione (*)	61%
Variazione numero c/c 2017-2016	+8%
Conti correnti con più di 5 anni	35%
Conti correnti intestati a donne appartenenti alla comunità	12%

(*) Percentuale di adulti titolari di un c/c

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

La percentuale di conti correnti con più di 5 anni, intestati a cittadini appartenenti alla comunità, è inferiore alla media delle 21 nazionalità considerate (44%), a conferma della recente bancarizzazione.

Nonostante i due dati (percentuale donne nella comunità e percentuale c/c intestati a donne) non siano perfettamente confrontabili perché non tengono conto della presenza di minori, si evidenziano elementi di maggiore fragilità di genere nel processo di inclusione finanziaria.

Tabella 5.5.2 – Indicatori dell'accesso al credito relativi alla comunità di riferimento. Anno 2017 (v.%).

Pakistan	v.%
Incidenza crediti totali su numero di correntisti(**)	36,2%
Incidenza mutui su numero di correntisti	8,5%
Credito al consumo: importo medio singola operazione (***)	427€
Credito al consumo: peso valore operazioni singola nazionalità su valore complessivo 21 nazionalità rilevate	1,4%

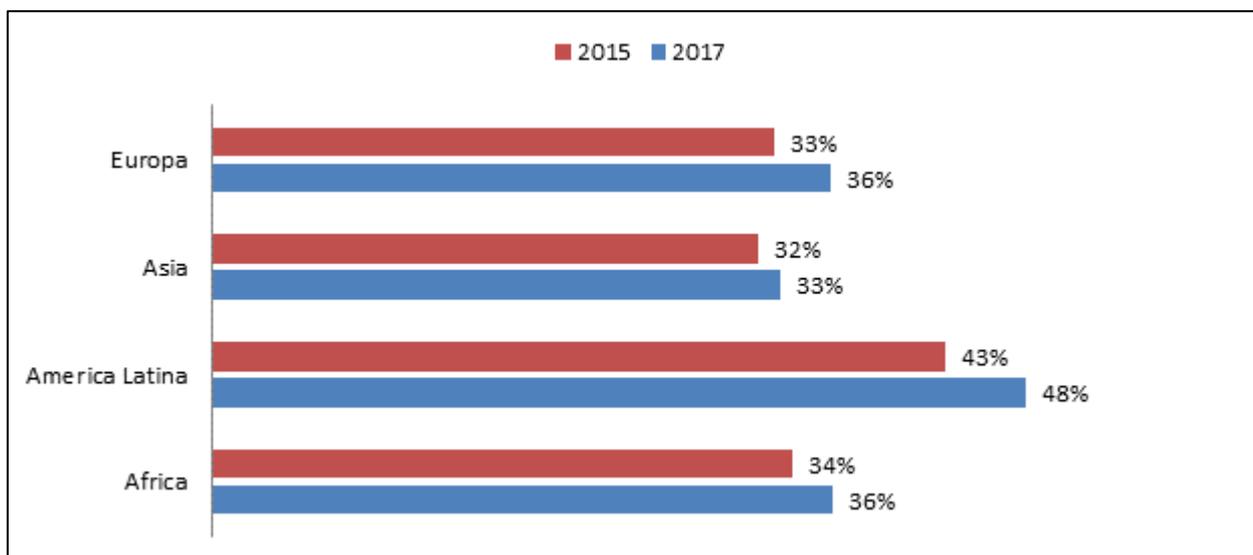
(**) Vengono ricompresi qui tutti i crediti intestati al singolo individuo presso una singola banca o BancoPosta nelle diverse forme tecniche: mutuo, scoperto di c/c, credito al consumo, prestiti personali

(***) I dati sono forniti da Assofin, sulla base di un campione che rappresenta il 92% dei flussi complessivamente erogati dalle associate riferiti alle 21 nazionalità oggetto di rilevazione da parte dell'Osservatorio

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

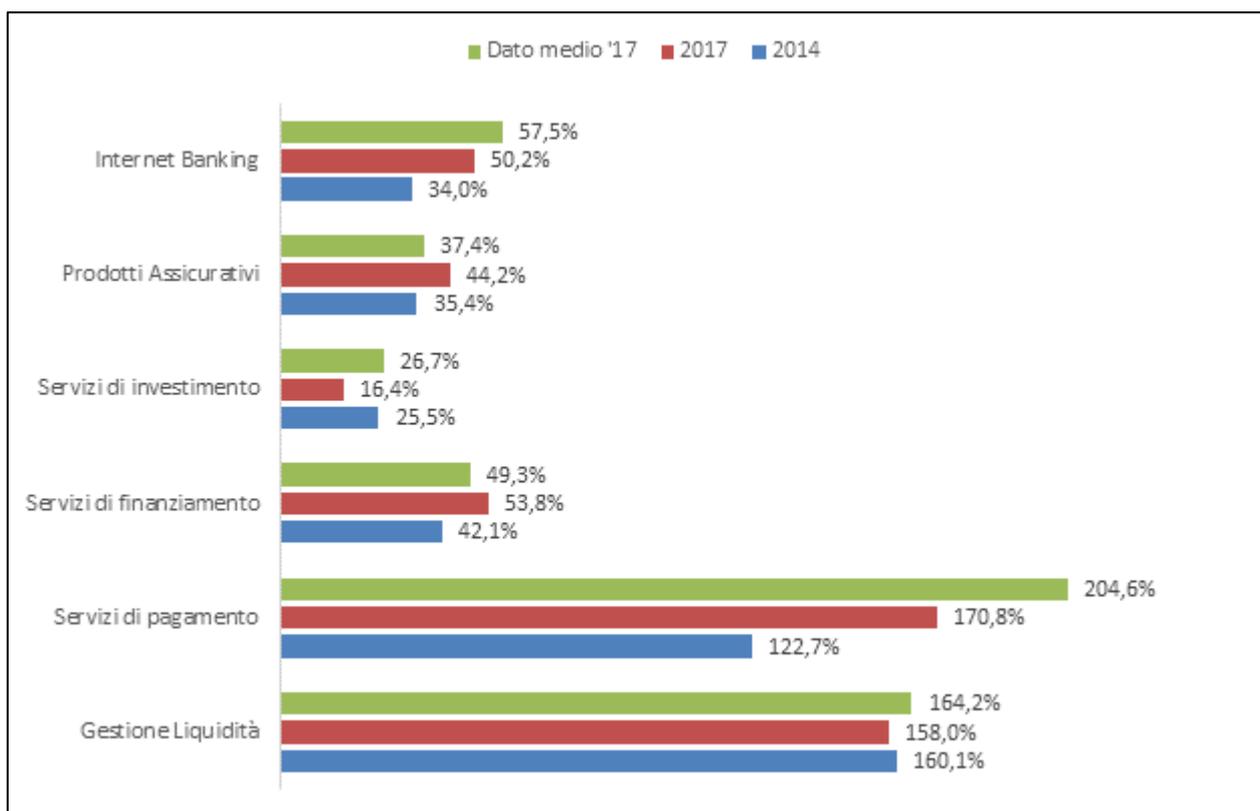
Rispetto al dato medio riferito alle 21 nazionalità oggetto di analisi, il Pakistan si caratterizza per un dato in linea con la media come accesso al credito complessivo (incidenza crediti totali che complessivamente è pari al 36,3%) e inferiore in termini di ricorso ai mutui (il dato medio è infatti pari al 11,6%).

Grafico 5.5.2 – Incidenza crediti totali su numero correntisti per macro-aree geografiche. Anno 2017



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

Grafico 5.5.3 – Incidenza titolari prodotti e servizi finanziari su titolari di c/c presso banche e BancoPosta per categoria di servizi⁵⁶ – confronto con dato medio di sistema 2017 e con dato collettività 2014



Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

La comunità si caratterizza per un elevato utilizzo di servizi e prodotti finanziari anche evoluti, come i servizi di finanziamento e i prodotti assicurativi. Significativo il ricorso ai servizi di pagamento: ciascun correntista è infatti titolare di almeno tre prodotti appartenenti a questa categoria.

Tabella 5.5.3 – Incidenza sul Segmento Small business⁵⁷ relativi per la comunità di riferimento. (v.%). Anno 2017

	Pakistan	Media 21 nazionalità
	v. %	v. %
Incidenza conti correnti small Business su totale conti correnti intestati alla singola comunità	7,0%	4,7%
Variazione numero conti correnti small Business 2016-2017	+14%	+10,5%
Percentuale conti correnti small Business con più di 5 anni	25%	42%
Incidenza c/c small Business intestati a donne all'interno della comunità	9%	32%

⁵⁶ Di seguito la composizione delle diverse categorie di prodotti adottata:

- servizi di liquidità: conto corrente, conto di base, libretti di risparmio
- servizi di pagamento: carta conto (con IBAN), carta di debito prepagata, carta di debito escluso prepagata
- servizi di investimento: custodia e amministrazione titoli, prodotti di accumulo risparmio, fondi di investimento, assicurazioni miste
- servizi di finanziamento: carta di credito revolving, carta di credito a saldo, credito al consumo, prestiti personali, prestiti per acquisto immobili, aperture di credito in c/c
- prodotti assicurativi: tutte le tipologie di prodotti assicurativi compresa l'RC Auto.

⁵⁷ Il segmento **small business** viene definito in termini di forma giuridica: persone fisiche e enti senza finalità di lucro; in termini di area di attività: attività professionale o artigianale; in termini di numero di addetti: imprese che occupano meno di 10 addetti e in termini di fatturato: imprese che realizzano un fatturato annuo o un totale di bilancio annuo non superiore a 2 milioni di Euro. Il sistema produttivo italiano si caratterizza per la loro prevalenza (94% delle PMI). Rappresenta una proxy di un'imprenditorialità più evoluta all'interno dell'eterogeneo universo dell'imprenditoria a titolarità immigrata.

	Pakistan	Media 21 nazionalità
	v.%	v.%
Percentuale correntisti titolari di un credito	26%	31%
Percentuale crediti a medio-lungo termine sul totale crediti in essere	38%	53%

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

Rispetto al dato medio delle 21 nazionalità considerate la comunità pakistana si caratterizza per una maggiore vivacità nel rapporto Small Business – intermediari finanziari, all'interno di un rapporto recente che si evidenzia sia nella minore anzianità e sia nella minore incidenza dei crediti e nella prevalenza delle forme creditizie a breve termine.

Tabella 5.5.4 – Rimesse per la comunità di riferimento. (v.%).

Pakistan	v.%
Variazione volumi rimesse dall'Italia verso il Paese di origine 2016-2017	+16,0%
Variazione volumi rimesse dall'Italia verso il Paese di origine 2014-2017	+85,2%
Peso rimesse verso il Paese di origine sul volume totale di rimesse in uscita dall'Italia (2017) ⁵⁸	4,6%
Costo medio invio rimesse dall'Italia a dicembre 2017 per un importo di 150€ ⁵⁹	n.d.

Fonte: Osservatorio nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti in Italia

⁵⁸ Eventuali divergenze dal dato riportato nel paragrafo 5.4 del presente rapporto dipendono dalla diversa base dati considerata: in questo caso il complesso delle rimesse in uscita dal Paese, nel paragrafo 5.4 le sole rimesse dirette nei Paesi non comunitari.

⁵⁹ Il dato fa riferimento alle rilevazioni periodiche effettuate presso gli sportelli di operatori bancari e MTOs, secondo la metodologia certificata da Banca Mondiale e utilizzata dal sito www.mandasoldiacasa.it nell'ambito delle iniziative per il rispetto degli accordi internazionali presi in sede G20 per la riduzione dei costi delle rimesse

Nota Metodologica

Oggetto dell'indagine

I Rapporti annuali sulle maggiori comunità migranti – edizione 2018 – intendono restituire la complessità del fenomeno migratorio in Italia, fornendo un'analisi che – senza prescindere dal quadro complessivo – colga le specificità comunitarie. Obiettivo prioritario della pubblicazione è pertanto quello di osservare e descrivere le principali 16 comunità, per numero di presenze nel nostro Paese, di cittadini non comunitari, tenendo conto delle variabili strutturali, dei percorsi di inserimento nel mercato del lavoro e nel sistema di welfare e dei processi di integrazione.

Periodo di riferimento

Il periodo oggetto di analisi dell'edizione 2018 dei Rapporti comunità è l'anno 2017 sebbene, per alcuni ambiti, gli ultimi dati disponibili siano relativi all'annualità precedente, il 2016 mentre per i minori stranieri non accompagnati il dato è aggiornato al 31 agosto 2018. Il periodo di riferimento è sempre indicato, oltre che nel testo, anche nel titolo della tabella o del grafico di presentazione dei dati.

Presentazioni e fonti dei dati

In considerazione della varietà degli aspetti indagati dai Rapporti comunità, l'analisi si è avvalsa di dati sia amministrativi che campionari, provenienti da diverse fonti.

Di seguito sono descritte, in relazione ai diversi contenuti del Rapporto, le caratteristiche principali dei dati utilizzati e le relative fonti. Laddove possibile, il dato della comunità in esame è stato confrontato con quelli relativi al resto dell'area geografica di provenienza, del continente di appartenenza e con il dato inerente al totale dei cittadini non comunitari.

Si sottolinea come la pluralità delle fonti conduca anche a una disomogenea modalità di definizione della cittadinanza dell'individuo. Nella disamina che segue si procederà, tra l'altro, a puntualizzare come ogni specifica fonte definisca il cittadino straniero (ad esempio per stato estero di nascita o per cittadinanza posseduta).

Il rapporto è suddiviso in cinque capitoli:

1. Il primo capitolo è di carattere introduttivo. L'apertura del capitolo, dedicata alla descrizione dello scenario della migrazione in Italia offre una descrizione degli aspetti socio-demografici più rilevanti della migrazione, con particolare attenzione all'andamento del fenomeno migratorio in Italia negli ultimi anni. La seconda parte presenta una analisi che confronta i principali indicatori, di ambito socio-demografico e in particolare lavorativo, delle 16 comunità maggiormente presenti in Italia.
2. Il secondo capitolo analizza gli aspetti socio-demografici delle comunità, le modalità e i motivi di soggiorno in Italia dei cittadini non comunitari, lo studio della dimensione familiare e i nuovi ingressi nel 2017. Il primo paragrafo presenta gli aspetti socio-demografici più rilevanti quali: consistenza numerica delle diverse comunità, distribuzione per genere e per classi di età, Regioni di insediamento. Il secondo paragrafo analizza i permessi di soggiorno in termini di stock al 01 gennaio 2018 con particolare attenzione alla distinzione tra permessi di soggiorno a scadenza e di lunga durata e alle motivazioni di presenza in Italia (lavoro, studio, famiglia, ...). Il box dedicato alla dimensione familiare analizza le diverse tipologie di famiglia e il loro ruolo nella stabilizzazione sul territorio dei non comunitari e nel processo di integrazione della popolazione migrante. Il terzo paragrafo è dedicato ai nuovi permessi rilasciati nel corso del 2017, per motivazione, durata e genere dei titolari.

I dati trattati nel secondo capitolo sono di fonte ISTAT-Ministero dell'Interno. Le statistiche relative ai cittadini non comunitari regolarmente soggiornanti includono tutti gli stranieri di Stati terzi rispetto all'Unione Europea che risultano in possesso di un valido documento di soggiorno (permesso di soggiorno o permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo) nonché i minori di età inferiore ai 14 anni che risultano iscritti sul permesso di un adulto. Segnaliamo che l'Istat negli ultimi anni ha introdotto variazioni

procedurali e innovazioni nel trattamento dei dati, per individuare in modo più efficace i permessi non più in corso di validità: questo fattore, oltre alla diminuzione dei nuovi flussi e all'aumento delle nuove cittadinanze, ha sicuramente contribuito alla riduzione del numero dei permessi di soggiorno in corso di validità.

3. Il terzo capitolo è dedicato alla presenza dei minori non comunitari e delle seconde generazioni. Il capitolo è introdotto con la descrizione dell'andamento delle nascite tra il 2010 e il 2016 e – sotto il profilo numerico e del genere – con l'analisi dei minori presenti al 1° gennaio 2018 in ogni comunità. Si analizza quindi l'inserimento dei minori nel sistema educativo nazionale per l'anno scolastico 2017/2018, prendendo in considerazione l'intero arco scolastico fino alla formazione di carattere universitario. Il secondo paragrafo è dedicato al fenomeno dei giovani stranieri presenti nel nostro Paese che non lavorano, non studiano e non sono in formazione (*Not in Employment, Education and Training*). Si dà conto, infine, della presenza di minori stranieri non accompagnati appartenenti alla comunità di riferimento, approfondendo l'analisi per le comunità con consistenza numerica di minori non accompagnati superiore alle 10 unità alla data del 31 agosto 2018.

I dati del terzo capitolo sono acquisiti da diverse fonti, nello specifico:

- a. I dati sui minori regolarmente soggiornanti per genere e provenienza al 1° gennaio 2018 sono forniti da Istat e Ministero dell'Interno;
 - b. I nati stranieri per cittadinanza (dati di stima 2016 e serie storica 2002-2016) sono di fonte Istat.
 - c. L'accesso all'istruzione e i percorsi scolastici anno scolastico 2017/18 sono analizzati su dati di fonte MIUR.
 - d. Le stime sui giovani Neet stranieri per l'anno 2017 sono desunte dalla rilevazione campionaria sulle forze di lavoro dell'Istat.
 - e. Le statistiche dei minori non accompagnati sono tratte dal SIM - Sistema Informativo Minori del MLPS - Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione.
4. Il quarto capitolo è dedicato al tema del lavoro e del welfare. Il tema del lavoro è affrontato dando particolare rilievo alla segmentazione per genere e classi di età, ai settori di attività economica, ai profili professionali e reddituali e alle tipologie contrattuali. L'analisi sull'occupazione si avvale, inoltre, dei dati sulle assunzioni e le cessazioni nel mercato del lavoro dipendente. In questa edizione, sempre sulla base dei dati delle comunicazioni obbligatorie è presente una analisi dei tirocini formativi attivati e cessati a cittadini stranieri e non comunitari. Il tema delle politiche del lavoro e del sistema di welfare è presentato nel quarto paragrafo, facendo in particolare riferimento alla fruizione dei servizi offerti dal sistema previdenziale e assistenziale e alle misure di sostegno al reddito dei lavoratori (sistema degli ammortizzatori sociali). All'interno del capitolo è presente anche un paragrafo di approfondimento dedicato al mondo dell'imprenditoria etnica.

I dati utilizzati in questo capitolo sono desunti da sei fonti: Rilevazione Continua sulle Forze Lavoro (RCFL) di Istat; SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie) del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali; INPS, Coordinamento generale Statistico Attuariale; Unioncamere - InfoCamere, Movimprese, dati sull'attività di impresa; INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale.

- a. La rilevazione campionaria sulle forze di lavoro dell'Istat rappresenta la principale fonte di informazione statistica sul mercato del lavoro italiano. Le informazioni rilevate presso la popolazione costituiscono la base sulla quale vengono derivate le stime ufficiali degli occupati e dei disoccupati, nonché le informazioni sui principali aggregati dell'offerta di lavoro – professione, settore di attività economica, ore lavorate, tipologia e durata dei contratti, formazione. È un'indagine condotta su un campione trimestrale di individui residenti iscritti nelle liste anagrafiche comunali, e per tale ragione la RCFL di Istat non rileva informazioni sugli stranieri non residenti anche se in possesso del permesso di soggiorno. Ciò significa che l'universo di osservazione riguarda solo la parte regolare della popolazione straniera iscritta alle liste

anagrafiche comunali, non potendo rientrare nell'indagine di Istat la quota di cittadini presenti clandestinamente o, seppur regolari, non residenti nel territorio italiano.

- b. SISCO (Sistema Informativo delle Comunicazioni Obbligatorie) raccoglie i dati sui flussi occupazionali relativi ai rapporti di lavoro subordinato, associato, di tirocini e di altre esperienze professionali previste dalla normativa vigente che interessano cittadini italiani e stranieri anche solo temporaneamente presenti nel Paese, in possesso di regolare permesso di soggiorno (lavoro stagionale). Il Sistema non registra i rapporti di lavoro delle forze armate e quelli che interessano le figure apicali. I dati utilizzati in questa edizione sono relativi all'anno 2017 e riportano un set di statistiche limitatamente alle informazioni presenti nei moduli Unificato LAV25. L'universo di riferimento esclude i rapporti di lavoro che coinvolgono i soggetti iscritti alle liste della Gente di Mare. I rapporti in somministrazione rappresentano oramai una consistente porzione del mercato del lavoro italiano e coinvolgono sempre più un numero significativo di lavoratori non comunitari, ad essi è dedicato un approfondimento per indagare il coinvolgimento delle diverse comunità nel lavoro somministrato che prende in considerazione i moduli UNISOMM. Infine, non sono stati considerati tra i rapporti di lavoro attivati e cessati i rapporti per attività socialmente utili (LSU) e i tirocini, poiché non configurano un rapporto di lavoro propriamente detto. I dati sui tirocini formativi attivati e cessati nel 2017 sono stati elaborati e analizzati separatamente.
 - c. I dati sui titolari di imprese individuali stranieri al 31 dicembre 2017, sono di fonte Unioncamere - InfoCamere, Movimprese che elaborano le statistiche delle imprese a titolarità straniera definendole come le imprese individuali il cui titolare sia **nato** in un Paese estero.
 - d. I dati relativi al sistema previdenziale e assistenziale aggiornati al 31 dicembre 2017 sono di fonte INPS - Coordinamento Generale Statistico Attuariale e prendono in considerazione la cittadinanza dei beneficiari.
5. Il quinto capitolo analizza i dati che interessano il grado di "integrazione" delle comunità in Italia. Nello specifico i temi trattati riguardano:
- a. L'acquisizione della cittadinanza. Il tema viene analizzato per tutte le comunità sui dati aggiornati al 2017 di fonte ISTAT, relativi alle concessioni (per matrimonio, residenza e elezione/trasmissione).
 - b. I matrimoni di cittadini stranieri con cittadini italiani, analisi basata sulle statistiche rese disponibili dall'Istat con la rilevazione sui matrimoni di fonte Stato Civile; l'annualità considerata è il 2016;
 - c. La partecipazione sindacale, analisi basata sui dati di fonte sindacale sul numero di lavoratori stranieri tesserati nel 2017 alle quattro principali confederazioni sindacali del Paese: CGIL, CISL UIL e UGL.
 - d. Le rimesse verso i Paesi di origine, per l'analisi delle quali sono stati utilizzati i dati relativi al 2017 messi a disposizione dalla Banca d'Italia. In questo caso la natura dei dati non consente una ricostruzione esatta delle rimesse inviate da parte delle diverse comunità in Italia verso il proprio Paese di origine, poiché ad essere registrato è il Paese di destinazione delle rimesse e non la cittadinanza del mittente. Va inoltre sottolineato come i dati registrati dalla Banca d'Italia prendano in considerazione l'invio di denaro attraverso canali ufficiali e operatori accreditati, sfugge pertanto alla tracciabilità il passaggio che sfrutta reti familiari, amicali e informali.
 - e. L'inclusione finanziaria e sociale: i dati rappresentati dall'Osservatorio Nazionale sull'Inclusione Finanziaria dei Migranti fanno riferimento alle informazioni raccolte attraverso un questionario inviato annualmente a tutto il sistema bancario, a BancoPosta, agli associati Assofin. I dati elaborati fanno riferimento ad un campione di banche che rappresentano l'81% degli impieghi e il 73% degli sportelli del sistema bancario al 31 dicembre 2017, a cui si aggiungono quelli forniti da BancoPosta e da un campione che rappresenta l'88% dei flussi complessivamente erogati dalle associate Assofin. L'elevata rappresentatività del campione consente di determinare l'Indice di

Bancarizzazione a livello di sistema di sistema (attraverso un processo di inferenza statistica) relativo al numero dei conti correnti intestati alla totalità dei cittadini immigrati adulti residenti in Italia appartenenti alla singola comunità. L'annualità della rilevazione e la collaborazione delle principali istituzioni finanziarie consente di elaborare la serie di indicatori su base pluriennale, relativi ad un campione omogeneo composto da banche che rappresentano il 77% degli impieghi e il 66% degli sportelli del sistema bancario e da BancoPosta, a partire dal 2011. I dati micro contenuti nel presente rapporto, ad eccezione dell'Indice di Bancarizzazione, e la loro dinamica nel tempo si riferiscono a questo campione omogeneo. Con il termine immigrati (migranti o stranieri, utilizzati in questo report quali sinonimi) si definiscono gli stranieri residenti in Italia provenienti da Paesi non OCSE, con l'aggiunta della Polonia, collettività che risulta particolarmente rilevante nel contesto migratorio italiano e contiene tutti gli elementi tipici di una migrazione economica. Per garantire omogeneità dei dati e evitare una lettura alterata del fenomeno, l'indagine ha preso in considerazione solo le prime 21 collettività nazionali di migranti per presenza sul nostro territorio che complessivamente rappresentano l'88% degli immigrati in Italia (Paesi non OCSE) al 1° gennaio 2017 (fonte ISTAT).

